НАУЧНО-ИЗДАТЕЛЬСКИЙ ЦЕНТР «АЭТЕРНА»

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ

КОЛЛЕКТИВНАЯ МОНОГРАФИЯ

ВЫПУСК 8

Уфа
АЭТЕРНА
2016

УДК 00(082)
ББК 65.26
С 54

Рецензенты:

1. Янгиров А.В., д.э.н., проф.
Башкирский государственный университет

2. Сукиасян А.А., к.э.н., доц.
РЭУ им. Г.В. Плеханова

С 54 Социально-экономические и правовые основы развития экономики: коллективная монография [под ред. Р.Г. Юсупова] . - Уфа: Аэтерна, 2016, - 192 с.

ISBN 978-5-906849-62-5

Коллективная монография «Социально-экономические и правовые основы развития экономики» посвящена широкому кругу проблем, которые находятся в центре внимания. Монография призвана дать представление о актуальных теоретических и практических вопросах развития экономики.

Ответственность за аутентичность и точность цитат, имен, названий и иных сведений, а так же за соблюдение законов об интеллектуальной собственности несут авторы публикуемых материалов. Материалы публикуются в авторской редакции.

УДК 00(082)
ББК 65.26

ISBN 978-5-906849-62-5

© ООО «Аэтерна», 2016
©Коллектив авторов,2016

УДК 33

О.Н. Бунчиков
д.э.н., профессор кафедры отраслевой и мировой экономики
ФГБОУ ВО «Донской государственный аграрный университет»,
п. Персиановский, Россия
И. В. Баранова
к.э.н., ст. преподаватель кафедры отраслевой и мировой экономики
ФГБОУ ВО «Донской государственный аграрный университет»,
п. Персиановский, Россия
А.В. Владимирова
к.э.н., доцент кафедры отраслевой и мировой экономики
ФГБОУ ВО «Донской государственный аграрный университет»,
п. Персиановский, Россия,
Р.В. Еремин
к.э.н., глава администрации Октябрьского района,
п. Персиановский, Россия

РЫНОК ТРУДА АПК РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ: РЕАЛИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Аннотация

Рассмотрены динамика регионального рынка труда, а также направления и перспективы его развития. Внимание уделяется особенностям развития агропромышленного рынка труда Ростовской области, определяется комплекс мероприятий, необходимых для достижения стабильности на рынке труда в регионе.

Ключевые слова

региональный рынок труда, заработная плата, безработица, источники трудовых ресурсов, содействие занятости населения.

Ни для кого не секрет, что в нашей стране, и непосредственно в Ростовской области, на сегодняшний день реализуется пять национальных проектов. Реализуется и проект "Развитие АПК" в Ростовской области, одним из направлений которого является «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия». В данной программе на первое место выдвинуты меры по устойчивому развитию сельских территорий, что не только подчеркивает приоритетность социальных целей над производственными, но и главную роль социальных факторов в решении чисто производственных задач.

Ростовская область – один из крупнейших сельскохозяйственных регионов Российской Федерации. На территории в 100 тысяч квадратных километров проживает 4,2 млн. человек, из них третья часть в сельской местности - 1,4 млн. человек [4]. В сельхозпроизводстве занято 1,7 тысячи сельхозорганизаций, 12,9 тыс. крестьянско - фермерских хозяйств, более 2 тыс. индивидуальных предпринимателей, свыше 547 тысяч личных хозяйств граждан. В 2014 году в органы службы занятости населения в поисках подходящей работы обратилось

144469 человек, из них 6,9 % составили высвобожденные граждане (в 2013 году – 153300 человек и 3,3 % соответственно). По данным Росстата, в среднем по ЮФО уровень безработицы по итогам прошлого года составил 6,2 % от экономически активного населения. Это на 1 % выше, чем в среднем по стране, и на 5 % меньше, чем у соседей из СКФО [3].

Формирование аграрного рынка труда в российской экономике требует решения сложных задач. Процесс изменений проходит в условиях, присущих как общим особенностям переходного периода, так и специфике самого сельского хозяйства. На сегодняшний день, развитие российского рынка труда не отвечают требованиям современного экономического развития, так как сопровождаются значительными диспропорциями между спросом и предложением на рабочую силу на национальном и региональных уровнях. Это проявляется в нехватке квалифицированной рабочей силы, несоответствии уровня специалистов требованиям глобализации экономического развития и является преградой для конкурентоспособности рынка труда [9, 10].

Рынок труда можно найти как рыночный механизм, осуществляющий рассредотачивание и перераспределение рабочей силы по отраслям и сферам хозяйства, видам и формам деятельности на базе аспекта эффективности ее использования в согласовании со структурой публичных потребностей.

Рынок труда в Ростовской области устанавливает величину заработной платы, а так же условия найма рабочей силы. Он состоит из граждан предлагающих свою рабочую силу в обмен на заработную плату или товары. В 2014 году в органы службы занятости населения в поисках подходящей работы обратилось 144 тыс. человек, из них 6,9 % составили высвобожденные граждане. Спрос на трудовую силу в агропромышленном комплексе определяется потребностью отдельных его предприятий, отраслей, а предложение формируются исходя из территориальной численности и структуры населения. Средний возраст безработных в августе 2015г. составил 35,2 года. Молодежь до 25 лет составляет среди безработных 28,5 % , лица в возрасте 50 лет и старше - 20,4 % .

Сегодня уровень заработной платы в Российской Федерации, а именно в сельском хозяйстве, один из самых низких. Следует отметить, что уровень безработицы в Ростовской области в 2014 году составил 1,1 % . Численность зарегистрированных безработных – 24 тыс. человек. [5]

Существенными, факторами делающими труд работников в сфере агропромышленного комплекса не привлекательным являются:

1) довольно невысокая плата труда;
2) слабенькая и обветшавшая материальная техническая база;
3) неразвитость сельской инфраструктуры;
4) неимение культурного досуга;
5) негативные условия труда [1].

На рис.1 представлен мониторинг среднемесячной заработной платы в аграрном секторе по Ростовской области за 2010 - 2014гг.

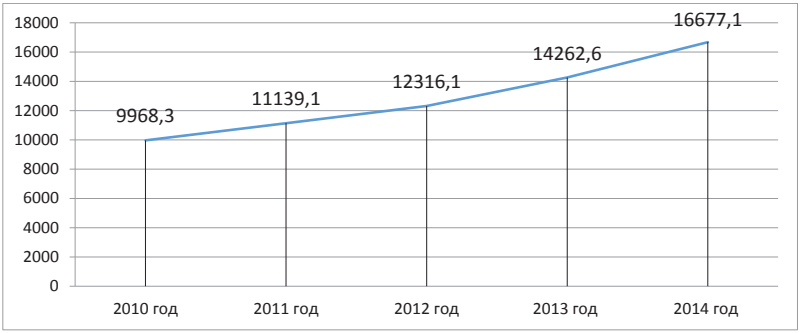


Рисунок 1 - Уровень среднемесячной заработной платы в организациях отрасли сельского хозяйства по результатам Ростовской области, руб. [2]

Численность работников уменьшалась на предприятиях сельского хозяйства, финансовой деятельности, обрабатывающих производств. Ростовская область, поставила перед собой задачи эффективного сокращения уровня безработицы, и для этого в 2014 году было проведено 1299 ярмарок вакансий и учебных рабочих мест (93,1 % к 2013 году), в которых приняли участие 46591 человек [5]. На рисунке 2 можно ознакомиться с динамикой среднемесячной заработной платы в организациях сельского хозяйства в Ростовской области за январь - октябрь 2015 года.

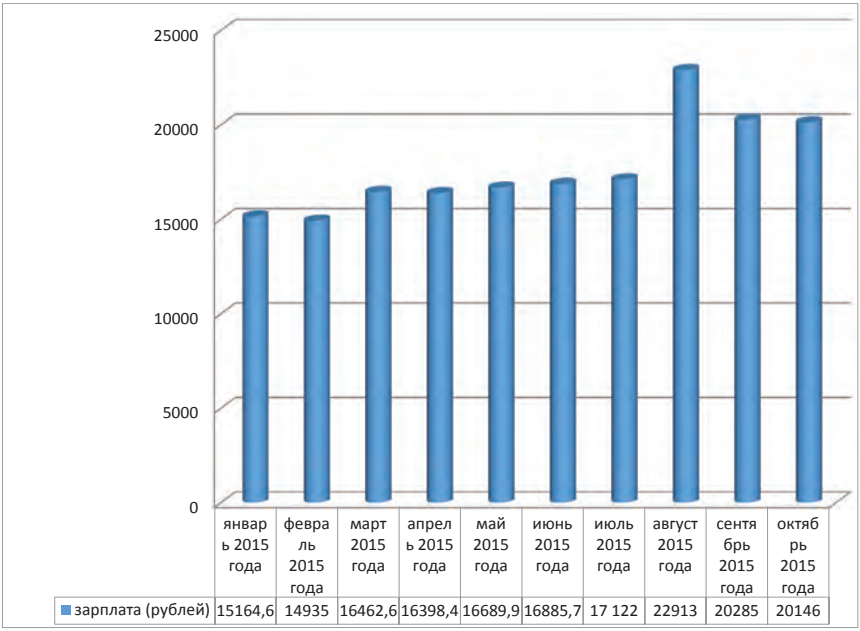


Рисунок 2 - Среднемесячная заработная плата в организациях отрасли сельского хозяйства Ростовской области (по 43 районам)

Характерной особенностью рынка труда ЮФО является значительная занятость в неформальном секторе, что обусловлено высокой долей сельского хозяйства, индивидуального строительства, неорганизованного туризма и др. К неформальному (неорганизованному) сектору относятся лица, занятые индивидуальным трудом и по найму у отдельных граждан, включая занятых в домашнем хозяйстве производством товаров и услуг для реализации.

В таблице 1 представлена средняя заработная плата по регионам России в 2014 году.

Таблица 1. Средняя зарплата по регионам России в 2014 году

№№ пп	Регионы России	Среднемесячная начисленная зарплата, руб.	Реальная зарплата, в % к 2012 г
1.	Южный федерал. округ	22 496	105,8
2.	Республика Адыгея	19 169	107,2
3.	Республика Калмыкия	17 624	107,7
4.	Краснодарский край	24 247	106,4
5.	Астраханская обл.	22 535	106,9
6.	Волгоградская обл.	21 154	106,9
7.	Ростовская обл.	21 617	103,8
	По России	29 960	105,3

Прогноз потребности Ростовской области в квалифицированных кадрах в АПК на 2015 - 2020 год наглядно представлен на рис.3. Наибольшая потребность в кадрах сельского хозяйства прослеживается в 2016 году (2517 чел.)

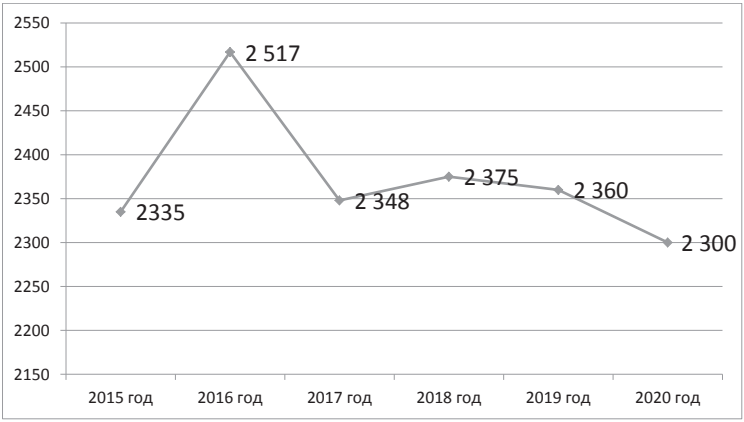


Рисунок 3 - Прогноз потребности Ростовской области в квалифицированных кадрах в АПК на 2015 - 2020 год (человек)

В таблице 2 представлен прогноз в нехватки кадров в АПК до 2021 года по Ростовской области.

Таблица 2. Прогноз потребности рынка труда в специалистах АПК Ростовской области на 2015 - 2021 годы (человек)

№ п / п	Профессия	Годы							Общий итог 2015 - 2021
		2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	
1.	Главный агроном	37	39	31	29	31	31	28	226
2.	Агроном	39	30	35	36	38	39	44	261
3.	Главный ветеринарный врач	2	4	5	1	1	0	1	14
4.	Ветеринарный врач	24	25	31	26	33	36	33	208
5.	Главный зоотехник	2	1	3	0	1	1	0	8
6.	Животновод	462	462	454	404	401	400	401	2984
7.	Зоотехник	22	31	32	31	32	41	37	226
8.	Инженер	21	22	17	10	11	13	14	108
9.	Механизатор	3	6	11	6	6	5	5	42
10.	Овощевод	199	199	191	184	184	184	184	1325
11.	Оператор животноводческих комплексов и механизированных ферм	199	254	256	218	217	215	217	1576
12.	Оператор машинного доения	103	109	108	87	89	87	87	670
13.	Оператор по ветеринарной обработке животных	50	67	45	46	46	46	46	346
14.	Тракторист - машинист сельхозпроизводства	1041	1062	1032	905	919	919	940	6818
15.	Виноградарь	121	121	84	87	87	87	87	674
	ИТОГО	2325	2432	2335	2070	2096	2104	2124	15486

На сегодняшний день для работы в сельскохозяйственных предприятиях Ростовской области требуется более 780 специалистов и рабочих различного профиля и направления, в том числе: 43 агронома, 33 зоотехника и ветеринарного врача, 24 инженера. Более всего с 2016 по 2021 гг. будут востребованы по Ростовской области такие специальности как трактористы - машинисты, животноводы, виноградари.

Основными потенциальными работниками агропромышленного комплекса Ростовской области являются выпускники крупнейшего аграрного вуза на юге России – Донского государственного аграрного университета и 5 аграрных техникумов.

Согласно данным Министерства сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области перечень вакантных должностей на предприятиях агропромышленного комплекса

Ростовской области за первый квартал 2016 года, как мы говорили ранее, составляет около 780 специалистов. Наименование вакантных должностей в АПК по районам Ростовской области за первый квартал 2016 года указаны в Приложении.

Источники трудовых ресурсов Ростовской области показаны в таблице 3, согласно стратегии социально - экономического развития ростовской области на период до 2020 года.

Таблица 3. Источники трудовых ресурсов Ростовской области в 2010 - 2014 гг.

Показатели	2010	2011	2012	2013	2014
Численность трудовых ресурсов - всего, тыс. человек	2 699,6	2 687,3	2 676,4	2 668,93	2 663,84
В % к общей численности населения	63,1	63,0	63,0	63,0	63,0
В процентах к предыдущему году	100,1	99,5	99,6	99,7	99,8
В том числе: трудоспособное население в трудоспособном возрасте, человек	2 524,5	2 506,8	2 492,26	2 479,8	2 468,39
в процентах к итогу	93,5	93,3	93,1	92,9	92,7
иностранные трудовые мигранты, человек	17,2	x	x	x	x
в процентах к итогу	0,6	x	x	x	x
лица старше трудоспособного возраста и подростки, занятые в экономике	157,8	164,32	171,75	179,14	189,39
в процентах к итогу	5,9	6,1	6,4	6,7	7,1

В таблице 4 проведен анализ среднемесячной заработной платы в организациях отрасли АПК, а именно в Ростовской области по состоянию на 01.10.2015, в состав вошли 43 района области.

Таблица 4. Уровень среднемесячной заработной платы в организациях отрасли сельского хозяйства Ростовской области по состоянию на 01.10.2015 [2]

Рейтинговое место района на 01.10.2015	Наименование района	ФОТ, тыс.руб.	Численность работающих, чел.	Среднемесячная заработная плата, руб.	Количество организаций участвующих в мониторинге
1	2	3	4	5	6
1	Октябрьский	646 790	2 599	27 655	14
2	Мясниковский	329 173	1 431	25 559	8
3	Кагальницкий	613 929	2 682	25 434	25

4	Целинский	364 958	1 774	22 858	9
5	Зерноградский	478 802	2 354	22 600	15
6	Красносулинский	222 452	1 122	22 029	24
7	Морозовский	70 588	373	21 027	10
8	Усть - Донецкий	160 215	852	20 894	12
9	Неклиновский	518 980	2 768	20 833	22
10	Миллеровский	548 358	2 970	20 518	26
11	М - Курганский	297 369	1 626	20 320	34
12	Куйбышевский	61 005	334	20 295	22
13	Багаевский	89 463	492	20 204	12
14	Азовский	285 855	1 585	20 035	42
15	Веселовский	251 736	1 402	19 951	10
16	Семикаракорский	183 724	1 027	19 877	21
17	Константиновский	103 220	577	19 877	23
18	Сальский	390 881	2 227	19 502	26
19	Пролетарский	277 035	1 603	19 203	24
20	Егорлыкский	46 820	275	18 917	9
21	Орловский	138 381	818	18 797	22
22	Цимлянский	148 906	883	18 737	25
23	Тацинский	70 225	420	18 578	10
24	Песчанокопский	183 309	1 097	18 567	14
25	Зимовниковский	286 669	1 720	18 519	33
26	Аксайский	117 693	723	18 100	18
27	Милютинский	94 593	585	17 966	5
28	Обливский	84 970	537	17 581	13
29	Белокалитвинский	177 603	1 123	17 570	26
30	Каменский	133 880	858	17 337	20
31	Кашарский	133 563	858	17 296	14
32	Р - Несветайский	82 243	533	17 145	17
33	Мартыновский	132 748	885	16 666	28
34	Волгодонской	71 075	478	16 521	17
35	Советский	8 808	62	15 785	3
36	Боковский	56 084	395	15 776	28
37	Тарасовский	86 320	624	15 370	26
38	Чертковский	128 107	962	14 801	23
39	Верхнедонской	86 035	697	13 715	39
40	Ремонтненский	86 371	701	13 690	13
41	Шолоховский	79 715	667	13 279	22
42	Дубовский	46 082	407	12 580	9
43	Заветинский	24 420	219	12 390	8
ИТОГО		**8 399 151**	**46 324**	**20 146**	**821**

В современных условиях одним из главных показателей жизненного уровня является оплата по труду. В структуре денежных доходов сельского населения она составляет около 70 % . Поэтому повышение оплаты труда и улучшение ее организации имеет первостепенное значение для закрепления квалифицированных кадров на селе.

В России МРОТ – это законодательно установленный минимум заработной платы в месяц. Работодатели не имеют права платить работникам меньшую сумму, за исключением случаев совместительства или неполного рабочего времени. МРОТ также используется для вычисления величины налогов, штрафов и других сборов. Президент России Владимир Путин подписал закон о внесении изменений в статью ФЗ «О минимальном размере оплаты труда», согласно которому, минимальный размер оплаты труда установлен в сумме 6204 рублей в месяц. Новый закон принят Госдумой РФ 2 декабря 2015 года и вступил в силу 1 января 2016 года. Нужно отметить, что в прошлом году минимальный размер оплаты труда был повышен с 5554 рублей до 5965 рублей в месяц.

Говоря об оценке уровня оплаты труда в сельском хозяйстве, нельзя обойти стороной такой вопрос, как соотношение среднемесячной заработной платы работников сельского хозяйства и действующих социальных стандартов. Все свидетельствует о том, что социальные стандарты - минимальная заработная плата и прожиточный минимум, не отражает реальных расходов на воспроизводство рабочей силы в сельском хозяйстве и не могут служить оценочными критериями по выполнению заработной платой своих основных функций (социальная, воспроизводственная, стимулирующая, регулирующая и т.д.).

В целом по ЮФО к началу 2014 г. в неформальном секторе было занято 1,7 млн. человек, или 27,8 % всех занятых в экономике (в среднем по России аналогичный показатель составляет около 20 %). Наибольшим масштабом неформального сектора выделяется Ростовская область (32,4 % занятых), а также Калмыкия и Адыгея (30,4 и 30,6 % соответственно). Самый низкий уровень неформальной занятости отмечен в Волгоградской области (22,1 %). Для эффективного функционирования рынка труда необходимо быстро браться за формирование различных организаций по трудоустройству. К ним относятся биржи труда, центры подготовки и переподготовки кадров, страховые фонды, обеспечивающие смягчение последствий безработицы и т.д. [3, 8].

Существенным следствием процессов, происходящих на рынке труда, становится безработица. Это, в целом, негативное, но практически неизбежное явление общественной жизни. В условиях рыночных отношений данный товар – рабочая сила человека – может быть продан, но может, в силу ряда причин, не найти покупателя, и, следовательно, его владелец, являющийся по своему социальному статусу наемным работником, может получить работу, но может и не получить ее, то есть оказаться безработным.

Безработица – это отсутствие занятости по экономическим первопричинам у определенной части рабочего населения страны, способной и желающей работать. В теоретическом плане, безработица представляет собой социально - экономическую категорию, выражающую отношения между наемными работниками и работодателями по поводу осуществления основополагающего, естественного права человека – права на труд, реализации его способности к труду, причем, не только в плане обеспечения средств к существованию, необходимых для сохранения и воспроизводства самой жизни, но и в

плане реализации в трудовой деятельности достоинств и качеств человека как личности, его данной от природы потребности в труде как форме жизнедеятельности [7].

Для развития эффективной занятости населения в регионе и ее регулирования необходим сплоченный механизм работы органов власти всех уровней, службы занятости населения, профсоюзов, а также работодателей. В настоящее время в Ростовской области Службу занятости населения представляют 51 городской и районный центр занятости населения. Государственные услуги по содействию гражданам в поиске работы оказывают более 900 специалистов по трудоустройству, профконсультантов, юристов, психологов. В каждом центре занятости имеется современное оборудование, справочно - информационные поисковые системы, имеется доступ к сети Интернет. При содействии службы занятости трудоустраиваются ежегодно более 110 тыс. человек – свыше 70 % от числа граждан, ищущих работу.

На 01.07.2015 на учете в центрах занятости населения состояло 19145 безработных. Средняя продолжительность регистрируемой безработицы – 4,7 месяца. В состав безработных на 01.07.2015 вошли:

- 58,4 % женщины;
- 46,5 % – жители села;
- 20,4 % – молодежь в возрасте от 16 до 29 лет;
- 75,0 % – граждане, имеющие профессиональное образование [3, 4].

В 2015 году продолжена реализация государственной программы Ростовской области «Содействие занятости населения». Согласно этой программе намечены следующие направления:

- ✓ содействие гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям – в подборе необходимых работников (трудоустройство);
- ✓ информирование о положении на рынке труда в субъекте Российской Федерации;
- ✓ организация 1000 ярмарок вакансий и учебных рабочих мест;
- ✓ организация временного трудоустройства: несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые;
- ✓ организация наставничества при трудоустройстве молодых специалистов, обратившихся в службу занятости;
- ✓ профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование, психологическая поддержка безработных граждан – 3 400 государственных услуг;
- ✓ содействие трудоустройству незанятых инвалидов, в том числе использующих кресла - коляски, на оборудованные (оснащенные) рабочие места [3].

Основными нормативными документами, регламентирующими трудовые отношения и уровень оплаты труда в сельском хозяйстве, являются:

- Трудовой Кодекс РФ (от 30.12.2001 года с учетом изменений и дополнений);
- Отраслевое соглашение по агропромышленному комплексу Российской Федерации на 2009 - 2011 годы (утверждено 26.12.2008 года Профсоюзом работников АПК РФ, Минсельхозом РФ, Общероссийским объединением работодателей, Росссельхознадзором, Ассоциацией крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов России);

- Соглашение между Администрацией Ростовской области, Федерацией профсоюзов Ростовской области и Союзом работодателей Ростовской области на 2011 - 2013 годы.

Правительством Ростовской области утверждено Постановление от 25 сентября 2014 № 646 «Об утверждении Порядка представления работодателями информации о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей на территории Ростовской области». В рамках государственной программы Ростовской области «Содействие занятости населения», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 25.09.2013 № 586 реализуется мероприятие по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования женщин в период отпуска по уходу за ребёнком до достижения им возраста трёх лет. В 2014 году профессиональное обучение прошла 381 женщина, в 2015 году – 390 женщин. Обучение проводилось по профессиям, специальностям (учебным программам): менеджмент персонала, кадровое делопроизводство, оператор ЭВМ, сметное дело, бухгалтер, повар, портной, современные информационные технологии (1С:Предприятие, 1С:Торговля) и др. Объем финансовых средств из областного бюджета на реализацию данного мероприятия в 2016 году предусмотрен в размере – 2 962 тыс. рублей. В управлении государственной службы занятости населения Ростовской области действует «горячая линия» для женщин «Женщина и занятость», где можно задать вопросы, касающиеся трудоустройства женщин, возможности профессионального обучения и дополнительного профессионального образования, совмещения трудовой деятельности с воспитанием детей, востребованных вакансий на рынке труда Ростовской области и так далее.

Существует официальный сайт управления государственной службы занятости населения Ростовской области http: // zan.donland.ru, где можно ознакомиться с обширной информацией касательно рынка занятости области по районам.

Согласно Стратегии наиболее проблемными с точки зрения поиска и привлечения персонала будут традиционные производства (машиностроение, легкая промышленность, а также металлургия, сельское хозяйство и другие отрасли), которые характеризуются не самыми благоприятными условиями труда и невысокой заработной платой. Рассматриваемые виды деятельности уже характеризуются высоким средним возрастом работающих. При реализации крупных проектов вопрос о трудовых ресурсах будет также существенным ограничением для городов Шахты, Красный Сулин и других, по причинам высокой естественной убыли населения и неразвитости социальной инфраструктуры, а также для северо - западных районов Ростовской области. Данный процесс будет усиливаться в связи с демографическими тенденциями, инертностью системы образования и переподготовки кадров.

Плохое действие на состояние занятости оказывает и рост количества безработных со сниженными мотивациями к труду. Люди, которые потеряли работу, утрачивают собственную квалификацию и конкурентоспособность. Главным источником существования для многих становятся случайные заработки, социальное пособие, пенсия родителей. Для таковой категории населения, в том числе и ведение естественного хозяйства проблемно, так как настоятельно просит изначальных финансовых вложений. В условиях дефицита свободных рабочих мест предоставить работу таким людям очень трудно. Довольно немалая часть населения не видит возможностей устройства на работу из - за невысокого уровня заработков. Заработная оплата в сельском хозяйстве остается самой

невысокой в экономике. Также, для современного села характерна противоречивая обстановка: при наличии безработицы между сельских обитателей наблюдается нарастание реального дефицита сотрудников – основных глобальных специальностей в сельском хозяйстве. Причины этого следующие:

– неэффективное использование рабочей силы;

– миграции населения в мегаполис, которая обусловлена невысоким развитием сельскохозяйственных производств и отраслей обслуживания, недостаточные условия труда и жизни людей обусловили чрезмерные размеры. Особенно это касается молодых людей, большинство которой не имеет возможности удовлетворить собственные трудовые, общественные и культурные потребности;

– отсутствие прогноза реальных потребностей в рабочей силе при введении новейшей сельскохозяйственной техники, сбои в воспроизводстве профессионально - квалификационной структуры занятых в сельском хозяйстве;

– сохранение в сельском хозяйстве многочисленных ручных работ обусловливает высокую необходимость в сезонной рабочей силе, удовлетворить которую с помощью собственных трудовых ресурсов маловероятно. Понятно, собственно безработные, живущие в деревенской территории, обычно, не изъявляют стремления трудится пока что из - за невысокой оплаты, тяжелых условий труда и временного характера работы;

– наличие дисбаланса между спросом и предложением рабочей силы слишком остро стоит в сельской местности. Одним из методов ее преодоления считается подготовка кадров в учреждениях профессионального образования в отсутствии учета реальных потребностей экономики. Также, молодые специалисты не рвутся восполнить ряды обученных кадров в сельской территории.

Сельское хозяйство самостоятельно существовать не может, необходима высококвалифицированная рабочая сила. Рынок труда на сегодняшний день имеет ряд проблем, связанных с безработицей, низкой мотивацией труда, высокой миграцией рабочей силы и т.д. Можно утверждать, что основным направлением в борьбе с безработицей в агропромышленном комплексе Ростовской области, да и любого региона, является: достойная заработная плата; возведение в сельской местности новых комфортабельных жилых домов; строительство промышленных предприятий по переработке сельскохозяйственного сырья, торговых предприятий для фермерской торговли; объекты здравоохранения, образования, просвещения, культуры и спорта.

Кроме того, необходимо учитывать также современные реалии в экономике нашей страны, которые имеют место быть, но не отражены в статистических данных.

Во - первых, это выплаты части зарплаты работникам по так называемым серым схемам («в конвертах»), поскольку работодатели стремятся уменьшить налоговые суммы.

Во - вторых, продолжает существовать теневая деятельность, которая, как известно, в статистике не зафиксирована. Объём, а точнее размах, теневой экономики в стране трудно переоценить.

В - третьих, судя по нашумевшим уголовным делам, возбужденным против высокопоставленных должностных лиц, существующие значительные суммы коррупционной составляющей («откаты», «распилы» и т. п.) существенно корректируют приведённые в таблице цифры.

В - четвёртых, нельзя исключать банальные ошибки и случаи умышленного искажения статистической отчётности. Таким образом, если иметь в виду упомянутые «погрешности» в расчётах, то среднестатистическая зарплата работников будет отличаться от её фактической средней величины. Анализируя представленную выше статистическую информацию, можно заметить, что наиболее высокие зарплаты начисляются в Дальневосточном и Центральном округах.

На сегодняшний день нужно создать механизм формирования и развития кадрового потенциала в АПК с учетом всех заинтересованных структур, не полагаясь только лишь на «денежные вливания», которые небезграничны. До настоящего времени проблема комплексного взаимодействия органов государственной власти, а так же образовательных и предпринимательских структур по формированию квалифицированных специалистов и востребованных аграрным производством кадров так и не решена. [1, 6, 11]

В целях смягчения последствий растущей безработицы, привлекательным, как для сельского, так и для городского населения, в условиях рыночной экономики является развитие малого предпринимательства в АПК. Это возможно при условии поддержки со стороны государства, органов власти, финансовых групп, доступности получения кредита, совершенствования механизма взимания налогов и платежей. Необходимо также развивать самозанятость населения в различных формах индивидуальной или семейной трудовой деятельности (домашнее хозяйство, личные подсобные хозяйства в сельской местности).

Уровень формирования рынка труда в АПК Ростовской области определяется сначала степенью удовлетворения актуальных потребностей населения страны, системы наёмного труда обеспечивать прогресс общества не только лишь в технике, науке, производстве, но самое главное – в повышении благосостояния и уровня жизни всего сельского населения. Переход к рыночной экономике привел к большим переменам в использовании трудовых ресурсов. С перестройкой хозяйственной жизни страны проявилось много факторов, влияющих на качественные характеристики рынка рабочей силы. При решении вопросов регулирования занятости населения важно учитывать специфические черты российской модели рынка труда. Такими чертами являются высокая степень коллективизма как традиционного способа взаимной поддержки работающих (отсюда преобладающими, видимо, останутся и коллективные формы найма и увольнения, социальной поддержки в сфере труда); разная скорость движения к рынку различных отраслей и секторов экономики; неравномерность перехода к рынку в отдельных регионах, городах и сельской местности.

Анализ проблем на рынке труда позволяет прийти к выводам о необходимости совершенствования действующего трудового законодательства, которое может способствовать разрешению множества проблем безработицы, занятости и структурной корректировки рынка труда. Для Ростовской области и для России в целом, переживающей кризис сельского развития, необходимо государственное регулирование рынка занятости в сфере АПК, а также его стимуляция. В результате проведенных мероприятий можно будет преодолеть бедность большинства сельских жителей и социальное опустошение сельских территорий, что непосредственно приведет к увеличению количества и улучшению качества производимой продукции.

Список использованной литературы:

1. Областной закон Ростовской области от 25.12.2013 № 99 - ЗС о внесении изменения в областной закон о программе социально - экономического развития Ростовской области на 2013 - 2016 годы.

2. Министерство сельского хозяйства и продовольствия ростовской области **сайт:** www.don - agro.ru

3. Официальный портал Правительства Ростовской области www.donland.ru

4. УГСЗН Ростовской области (дата обращения 27.01.2016г)

5. Бунчиков О.Н., Шароватова Т.И., Иванова Н.В., Еремин Р.В., Баранова И.В. Практикум по дисциплине "Мировая экономика и международные экономические отношения" - учебное пособие, - п. Персиановский, 2015.

6. Бунчиков О.Н., Литовченко Ю.С., Баранова И.В., Еремин Р.В. Механизм регулирования рынка труда путем минимизации рисков // В сборнике: Инновационные пути импортозамещения продукции АПК материалы международной научно - практической конференции. пос. Персиановский, 2015. С. 227 - 230.

7. Бунчиков О.Н., Баранова И.В., Бессага Е.А., Еремин Р.В. Рынок труда России, его перспективы // В сборнике: Инновационные пути импортозамещения продукции АПК материалы международной научно - практической конференции. пос. Персиановский, 2015. С. 222 - 224.

8. Бунчиков О.Н., Баранова И.В. Совершенствование инструментов реализации промышленной политики в России // Вестник Донского государственного аграрного университета. 2015. № 1 - 2 (15). С. 54 - 59.

9. Владимирова А.В. Совершенствование механизма формирования налоговых доходов местных бюджетов // автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических наук / Ростовский государственный университет. Ростов - на - Дону, 2004

10. Колбасина Д.П., Костюченко Е.В., Владимирова А.В. Рынок трудовых ресурсов в АПК ростовской области // В сборнике: Проблемы развития современной экономики в условиях глобальных вызовов и трансформации экономического пространства, - Материалы международной научно - практической конференции студентов, аспирантов и молодых ученых - пос. Персиановский, 2015. С. 132 - 136.

11. Совершенствование инструментов реализации промышленной политики / Мирошников Д.М., Бунчиков О.Н., Гайдук В.И., Бунчикова Е.В., Гайдук Н.В. – Монография. - Краснодар. - 2014г.

Приложение.

Таблица. Кадры АПК Ростовской области за первый квартал 2016 года

Населенный пункта	Наименование вакантных должностей	Наименование предприятия (юридичский адрес)
АЗОВСКИЙ РАЙОН	Электрогазосварщик Электромонтер Тракторист	ООО "Заветы Ильича" с.Пешково, пер.Октябрьский 20
	Тракторист Зоотехник Водитель	ООО "Ленинское знамя" 346772, с.Круглое, ул. Степная, 1
	Водитель Тракторист Разнорабочий	ООО "Рыболовецкое хозяйство "Рыбак Приазовья"", х. Чумбур - Коса, ул. Береговая, 14
	Электромонтер по ремонту и обслуживанию	ОАО "Батайское" п.Суходольск, ул.Центральная 9

	з\оборудования Зоотехник - селекционер Дезинфектор	
БАГАЕВСКИЙ РАЙОН	механизатор технолог по переработке ветеринарный врач скотник	ООО СХП "Светлагорское" 346615 Багаевский р - н,х. Федулов
	водитель	ГНУ Бирючекутская ОСОС ВНИИО Россельхозакадемия г. Новочеркасск, ул. Селекционная, д. 19
	механизатор	ООО "Победа" 346621 х. Елкин Багаевского района ул. Стадионная
	механизатор	ООО "Донские соки - 1" 346623, пос. Привольный, ул. Центральная, 6
	Тракторист - Манычская осмотрщик ГТС Машинист экскаватора - Маныч Электрогазосварщик - - Маныч Водитель - Маныч Водитель	Багаевский филиал ФГБУ "Управление "Ростовмелиоводхоз" ст.Багаевская ул. Пограничная,35
БЕЛОКАЛИТВИНСКИЙ РАЙОН	Юрист медработники х. Ленина, х. Чапаева Специалист по землеустройству и работе с пайщиками Оператор ЗАВ (муж.) (х.Ленина) Водитель пассажирского авто (х.Ленина) Инженер (х. Ленина) Специалист по землеустройству и работе с пайщиками (х.Ленина),(х.Гусынка) водитель грузового авто (х.Поцелуев) (х.Ленина) агроном отделения № 2 (х. Ленина)	Общество с ограниченной ответственностью «Велес» 347005, ул.Лихачева 17а, х.Поцелуев, Белокалитвинский район, Ростовская область, ИНН 6142018621, КПП 614201001.
	Водитель Камаза Тракторист	Товарищество на вере "Михеев и Компания" х. Апанасовка ул.Солнечная 12
	Сварщик Механизатор Водитель	СПК "Крутинский" Белокалитвинский район, х. Крутинский, ул. Центральная, 19
	механизатор	ООО "АСБ - Калитва", Белокалитвинский район, х. Ильинка, ул. Набережная, д.53
БОКОВСКИЙ	Агроном	ООО "Боковский райторгсбыт"

РАЙОН		
ВЕСЕЛОВСКИЙ РАЙОН	Главный гидротехник	ЗАО "Красный Октябрь", Ростовская область, Весёловский район,хутор Красный Октябрь, пер.Центральный 7
	Ветеринарный врач	ЗАО "Красный Октябрь", Ростовская область, Весёловский район, хутор Красный Октябрь,пер.Центральный 7
	Агроном	ЗАО "Шахаевское", Ростовская область, Весёловский район, хутор Маныч - Балабинка , ул.Школьная,6
	Ветфельдшер	ЗАО имени Ленина, Ростовская область, Весёловский район,хутор Верхнесоленый, ул.Центральная,61
	Агроном по защите растений	АО "Краснокутское", 347785, Ростовская обл, Веселовский р - н, х.Позднеевка, ул.Центральная,1
ДУБОВСКИЙ РАЙОН	Агроном, главный инженер, механик, экономист	ООО "Племагроферма "Андреевская"
ЕГОРЛЫКСКИЙ РАЙОН	Агроном	ООО "Оргтехника - ВР", 347660 Ростовская область, ст.Егорлыкская, пер. Первомайский, 155
	Водитель категории Д. Е	ООО "Оргтехника - ВР", 347660 Ростовская область, ст.Егорлыкская, пер. Первомайский, 155
	Сварщик	ООО "Оргтехника - ВР", 347660 Ростовская область, ст.Егорлыкская, пер. Первомайский, 155
	Механизатор	ООО "Оргтехника - ВР", 347660 Ростовская область, ст.Егорлыкская, пер. Первомайский, 155
	Ветврач	ООО "УРОЖАЙ", 347660 Ростовская область, ст.Егорлыкская, пер.Чапаева, 158А
	Техник - осеменатор	ООО "УРОЖАЙ", 347660 Ростовская область, ст.Егорлыкская, пер.Чапаева, 158А
	Агроном	ООО "УРОЖАЙ", 347660 Ростовская область, ст.Егорлыкская, пер.Чапаева, 158А
ЗЕРНОГРАДСКИЙ РАЙОН	Слесарь	ЗАО птицефабрика "Гуляй - Борисовская", 347723, Ростовская область, Зерноградский район, х. Гуляй - Борисовка
	Электромонтер	ОАО "Учхоз Зерновое", 347740, Ростовская область, Зерноградский район, г. Зерноград, ул. К - Маркса, д.22

КОНСТАНТИНОВСКИЙ РАЙОН	инженер по охране труда	СПК "Правда" 347265 Ростовская область Константиновский район хутор Крюков улица Центральная дом 9
	Прудовой рабочий Бульдозерист Мастер рыбовод	ОАО "Николаевский рыбхоз"347272, Ростовская область, Константиновский район, ст. Николаевская
	Водитель Повар Механизатор	ООО "Стычное" п. Стычновский ул. Центральная д.2
	Электрик Бригадир - виноградарь	ООО "Винодельня Ведерниковъ" х. Ведерников, ул. Центральная д.7
КРАСНОСУЛИНСКИЙ РАЙОН	водитель - экспедитор (кат. Е)	ООО "Ростовская зерновая компания "Ресурс"
	механизатор	ООО "Ростовская зерновая компания "Ресурс"
МИЛЛЕРОВСКИЙ РАЙОН	Ветеринарный фельдшер Оператор машиннино доения Водитель категории С, Е Оператор по искусственному осеменению. Животновод Слесарь - электрик Ветеринарный врач Тракторист - машинист	ООО "Дон Агро", Ростовская область, г. Миллерово, ул. Седова, 12
	Оператор птицефабрик и механированных ферм 2 разряда	ООО "Донстар", Ростовская область, г. Миллерово, ул. Ленина, 4
	Фельдшер	ООО "Донстар", Ростовская область, г. Миллерово, ул. Ленина, 4
	Тракторист - машинист Водитель категории С, Д,Е Слесарь отд. Редкодуб	ОАО "Птицефабрика ОРЕХОВСКАЯ" Ростовская область, Миллеровский район, х. Ивановка, ул. Фабричная, 1
	Электромонтер Ветеринарный врач	ООО "Русская свинина, Миллерово" Ростовская область, Миллеровский район, г. Миллерово, ул. Седова, 24
	Техник по связи и пожарной сигнализации Водитель КАМАЗА	Миллеровский филиал ОАО "Астон" Ростовская область, Миллеровский район, г. Миллерово, ул. Артиллерийская, 3
МАТВЕЕВО - КУРГАНСКИЙ РАЙОН	Подсобный рабочий	СПК колхоз "Рассвет" 346963, Ростовская область, Матвеево - Курганский район, с. Марфинка ул. Центральная 26
	Водитель Механизатор	ОАО "Заря" 346 972 Ростовская область, Матвеево - Курганский район, с.

		Алексеевка ул. Гагарина 32
	Токарь	ОАО «Имени Ленина» 346977, Ростовская область, Матвеево - Курганский район, с. Политотдельское, пер. Советский,1
	Пекарь - технолог	СПК колхоз "КОЛОС" 346967, Ростовская область,Матвеево - Курганский район, с.Греково - Тимофеевка, ул. Мира, 48
МОРОЗОВСКИЙ РАЙОН	Помощник агронома Лаборант Инженер по ОТ, ТБ и ПБ	ЗАО «Красная звезда» 347223 Ростовская область, Морозовский района, х. Вербочки, ул. Мира, 39
	Электрогазосварщик Механизатор Механик автогаража	ЗАО «Вишневское» 347226 Ростовская область, Морозовский района, х. Вишневка, ул. Центральная, 33
НЕКЛИНОВСКИЙ РАЙОН	Животновод Тракторист – машинист Водитель Оператор машинного доения Электрогазосварщик	СПК - колхоз "50 лет Октября" с. Носово, ул. Мира, 33
	Оператор машинного доения Механизатор Водитель	ЗАО "Колхоз Советинский" 346833 Неклиновский район сл. Советка, проспект Мира, 18
ОКТЯБРЬСКИЙРАЙОН	Ветеринарный врач (вет - сан экспертиза) 2 категории Уборщик производственных и служебных помещений 1 разряда Санитар - дезинфектор 3 категории Мойщик автотранспорта Чистильщик 2 разряда Электромонтер по ремонту и обслуживанию электрооборудования 5 разряда Наладчик оборудования в производстве пищевой продукции 5 разряда Наладчик КИПиА 5 разряда Наладчик оборудования цеха переработки отходов 5 разряда Грузчик Кухонный рабочий Машинист по	ООО «ЕВРОДОН», 346480, Ростовская область, п. Каменоломни, Дзержинского, 2б

	стирке и ремонту спецодежды 2 разряда Машинист моечных машин Приемщик сдатчик пищевой продукции 4 категории Обвальщик тушек птицы 5 разряда Аппаратчик производства пищевой продукции 5 разряда Оператор очистных сооружений Сборщик комплектовщик заказов Механик холодильных установок Механик систем кондиционирования и вентиляции Слесарь по ремонту и обслуживанию систем кондиционирования и вентиляции 5 разряда Слесарь по ремонту и обслуживанию систем кондиционирования и вентиляции 4 разряда Машинист холодильных установок 5 разряда Машинист холодильных установок 4 разряда (без опыта работы, студенты) Администратор вычислит сети 1 категории Администратор вычислит сети 2 категории Аппаратчик установки для отделения мяса от кости Обработчик птицы 3 разряда Обработчик птицы 4 разряда	
	Инженер энергетик (эдектрогазоснабжение)	ООО «Птицефабрика Маркинская», Ростовская область, Октябрьский район, х. Маркин
ОРЛОВСКИЙ	Зоотехник Агроном Агроном - семеновод -	ООО "Солнечное" 347527 Ростовская область Орловский район п.Волочаевски

РАЙОН	энтомолог Токарь Племучетчик Животновод	ул.Садовая,2
	Токарь	СПК "Новоселовский" 347525 Ростовская область Орловский район х.Камышевка ул.Школьная, 65
	Гл.инженер Гл.агроном	СПК "Россия" 347506 Ростовская область Орловский район х.Гундоровский ул.Центральная, 17
	Вет.врач	СПК "Водяный" 347526 Ростовская область Орловский район х.Верхневодяный ул.Запрудная, 12
	Гл.бухгалтер	СПК"Островянский" 347522 Ростовская область Орловский район Островянский ул.Советсткая, 16
	Водитель Конюх	ООО "Конный завод "Донской" 347523 Ростовская область Орловский район х.Островянский ул.Северная, 1 - а
	Экономист Механизатор	ФГУП "Красноармейское 347500 Ростовская область Орловский р - н, п.Красноармейский, пер.Степной, 1
	Скотник Юрист Зоотехник Тракторист	ООО "Дила" 347510 Ростовская область Орловский р - н, п.Орловский ул. Комсомольская, 177 "а"
ПЕСЧАНОКОПСКИЙ РАЙОН	Механизатор водитель оператор Зава	347565 ООО "Степной" Ростовская область,Песчанокопский район с. Красная Поляна пер. Западный ,9
	завскладом бухгалтер	347570 ООО "Русь" Ростовская область ,Песчанокопский район с. Песчанокопское , ул. Семиренко ,2
	зоотехник ветеринарный врач	347568 ООО "Южное Молоко" Ростовская область , Песчанокопский район , с. Летник , ул. Ленина №50
	механизаторы	ООО "Прогресс - Агро" Ростовская область , Песчанокопский район , с. Летник , ул. Мичурина , 43
ПРОЛЕТАРСКИЙ РАЙОН	Тракторист - машинист Животновод	ООО «АгроСоюз Юг Руси» ФПКЗ «Степной»347556 Ростовская область,Пролетарский район, х.Николаевский2 - й, ул. Ленина, 2 а
	Тракторист - машинист	ООО «Агро Союз Юг Руси» ФПЗ «Пролетарский»347555 ул. Центральная, 13п. ОпенкиПролетарского района Ростовской области

РЕМОНТНЕНСКИЙ РАЙОН	Механизаторы Животноводы Ветеринарный врач	СПК племзавод "Мир",347480,с.Ремонтное,ул Садовая,87
	Разнорабочие	СПК "Победа",347496,с. Валуевка
	Трактористы	Колхоз "Рассвет",347486,с. Богородское
	Разнорабочие	СПК "Родина",347481, с. Большое Ремонтное
	Разнорабочие	СПК"Тихолиманский",347480,п.Тихий Лиман,ул. Степная,1
	Токарь Зоотехник - селикцион	к / з"Комовое",347484,с.Кормовое,ул.Мира,7
	трактористы сварщик	СПК"Вольное",347496,х. Вольный
САЛЬСКИЙ РАЙОН	Агроном - энтомолог - садовод Агроном - полевод Механик	СПК им. Ангельева, п. Гигант, ул. Ленина, 19
	Зоотехник	ОАО "Южное", п. Юловский, ул. Мечникова, 1
	Водитель - бензозаправщик	ООО "Агро - Мичуринское", с. Екатериновка, ул. Молодежная, 13
СЕМИКАРАКОРСКИЙ РАЙОН	бухгалтер	ОАО "Балабинское", Ростовская область, Семикаракорский район, х. Балабинка
	зоотехник	ОАО "Балабинское", Ростовская область, Семикаракорский район, х. Балабинка
	экономист	ОАО "Балабинское", Ростовская область, Семикаракорский район, х. Балабинка
	механизатор	ООО "Семеныч" Ростовская область, Семикаракорский район, х. Слободской, ул. Мира, 23
	тракторист - машинист	ООО "Лиманский" Ростовская область, Семикаракорский район, х. Лиманский, ул. Степная, 2
	агроном - овощевод	ООО "МАЯК" Ростовская область, Семикаракорский район, х. Слободской, ул. Ященко, 22 е
	ветеринарный врач	ООО "Белая Птица - Ростов" Ростовская область, Семикаракорский район, ст.Задоно - Кагальницкая,
	инженер - технолог по выращиванию птицы	ООО "Белая Птица - Ростов" Ростовская область, Семикаракорский район, ст.Задоно - Кагальницкая,
	слесарь КИПиА	ООО "Белая Птица - Ростов" Ростовская область, Семикаракорский район, ст.Задоно - Кагальницкая,

	санитар ветеринарный	ООО "Белая Птица - Ростов" Ростовская область, Семикаракорский район, ст.Задоно - Кагальницкая
ТАРАСОВСКИЙ РАЙОН	Механизатор	КФХ Алпатов ВС х. Зеленовка
	Механизатор	КФХ "Легенда", п. Весенний
	Механизатор	ЗАО "Большинское2
	Механизатор	ЗАО "Русь"
УСТЬ - ДОНЕЦКИЙ РАЙОН	Птицевод	ООО "Урсдон" Ростовская область, 346550 р.п. Усть - Донецкий, ул. Промышленная, д. 23
	Механизатор	ООО "Жигуля" Ростовская область 346550 р.п. Усть - Донецкий, ул. Заречная,11
ЦЕЛИНСКИЙ РАЙОН	Контролёр КПП Электромонтер	ЗАО "Кировский конный завод" п. Вороново, ул. Гусева
	Землеустроитель	ООО "Колос", с. Лопанка, ул. Красная, 1
ЦИМЛЯНСКИЙ РАЙОН	тракторист - машинист	ООО "Цимлянское" Х.Лозной, ул. Мира 66
	энергетик	ООО "Цимлянское" Х.Лозной, ул. Мира 66
	инженер - электрик	ООО "Цимлянское" Х.Лозной, ул. Мира 66
	агроном участка	ООО "Цимлянское" Х.Лозной, ул. Мира 66
	газоэлектросварщик	ООО "Цимлянское" Х.Лозной, ул. Мира 66
	электрогазосварщик	ООО "Новоцимлянское - Руслан", ст. Новоцимлянская, ул. Мира 30
	главный агроном	ООО "Новоцимлянское - Руслан", ст. Новоцимлянская, ул. Мира 30
ЧЕРТКОВСКИЙ РАЙОН	Тракторист	Закрытое акционерное общество "Полтавское", 346000 Ростовская область, поселок Чертково переулок Толстого 26
	Тракторист - машинист сельскохозяйственного производства	Сельскохозяйственный производственный кооператив (колхоз) "Мир", 346007 Ростовская область, Чертковский район, село Сохрановка улица Школьная 2б.
ШОЛОХОВСКИЙ РАЙОН	механик	ООО "Калининский"346266, Ростовская обл., Шолоховский район, х. Калининский, ул. Садовая, 21

© Бунчиков О.Н., В.И. Гайдук, Баранова И.В., Владимирова А.В., 2016,

УДК 33

С.А. Иванова
К.э.н., доцент кафедры ЭТиПЭ
Тюменский государственный университет
Г. Тюмень, Российская Федерация

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ТОРГОВЫЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОТНОШЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ С ЗАРУБЕЖНЫМИ ПАРТНЕРАМИ: ВЛИЯНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИХ САНКЦИЙ

ВВЕДЕНИЕ

В условиях действия экономических санкций, давления рисков стагфляции и геополитических факторов, при прочих равных условиях, наименьшие потери несут страны с большей конкурентоспособностью, осуществляющие широкую и разнонаправленную внешнеэкономическую деятельность (ВЭД). Учитывая, что для России характерна непрогрессивная экономическая структура с четким доминированием сектора ТЭК, а, соответственно, сырьевая специализация в международном разделении труда, возникает теоретический и практический интерес, насколько в условиях ужесточения и нестабильности отечественной и мировой конъюнктуры меняется структура, направление и динамика внешнеэкономического развития, каковы итоги, перспективы и направления расширения международных торговых и экономических отношений Российской Федерации (РФ) с зарубежными партнерами в условиях действия экономических санкций.

В этой связи нами представлен анализ показателей, отображающих уровень развития внешнеэкономического сотрудничества Российской Федерации с основными торговыми партнерами, экспортно - импортные особенности внешнеторговых операций, изменения их темпов и тенденций в условиях стагнации экономики и давления санкционных рисков. Тем самым заявленная тематика научного исследования актуальна и практически значима.

1. АНАЛИЗ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В УСЛОВИЯХ НОВОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ

В 2014 г. кардинальным образом изменился контекст экономического взаимодействия России с рядом ее ключевых внешнеэкономических партнеров.

Негативная реакция стран Запада и их союзников на военно - политическую обстановку на Украине и оценку данным событиям российским руководством вызвала принятие последовательных решений, проявившихся в давлении на внешнеэкономическую политику России, введении экономических санкций, ограничении участия отечественных хозяйствующих субъектов в торговом и инвестиционно - технологическом взаимодействии.

Россия – одна из самых экономически развитых стран, против которых когда - либо вводились экономические санкции. Необходимо признать, что их применение в отношении нашей страны экономически не обосновано и носит, прежде всего, политический характер. Более того, от их введения несут экономические потери все стороны данного процесса.

Основной лейтмотив данных ограничительных мер:

- нанесение ущерба интересам политических элит, от которых реально зависит изменение политического курса стран - адресатов;

- свертывание военно - технического сотрудничества;
- ограничение совместных проектов НИОКР;
- нанесение урона крупным секторам экономики

Безусловно, введение экономических санкций в отношении Российской Федерации носит неоднозначный характер.

Во - первых, они ограничивают сотрудничество и выход компаний на внешние рынки.

Барометром видоизменений внешнеэкономического сотрудничества России с торговыми партнерами по всему спектру взаимоотношений является внешнеторговая деятельность, эффективность которой можно оценить по внешнеторговому обороту.

Так, по данным Федеральной службы государственной статистики можно наблюдать постепенное увеличение во внешнеторговом обороте страны в стоимостном выражении вплоть до 2013 года, когда он достиг своего максимума в 864,6 млрд. долл. США (113 % относительно 2008 года). Более того, в данный период темпы роста всех внешнеторговых показателей относительно синхронизированы: экспорт показал увеличение в 1,1 раза, импорт – более чем в 1,2 раза. (Рис. 1).

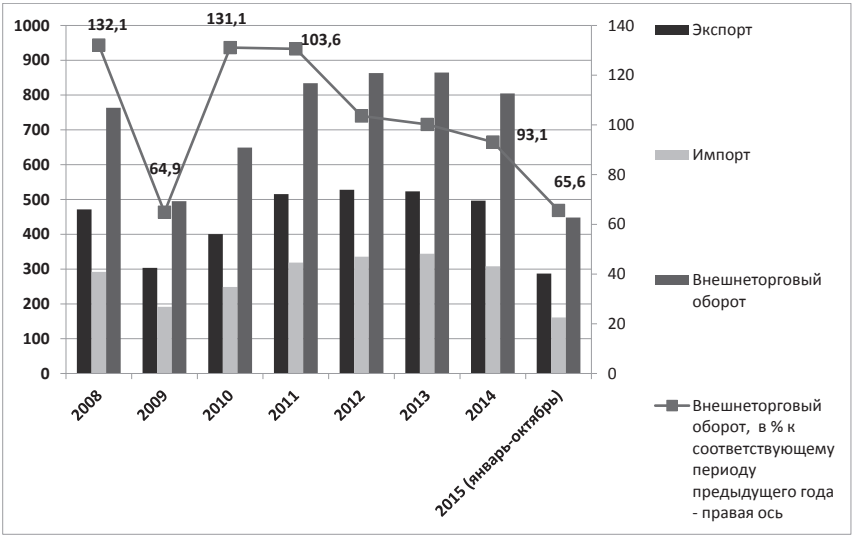


Рис. 1. Динамика внешнеторговых показателей РФ
Источник: составлено автором на основании данных [10; 14]

Темпы роста экспорта и импорта в 2013 году составили соответственно 99 % и 102 % . Частично данная ситуация объясняется вхождением нашей страны во Всемирную торговую организацию (ВТО) (август 2012 г.). Являясь полноправным участником данной организации, с 1 января 2013 г. стали действовать некоторые внутренние законы и правила, которые сказались на потреблении товаров и динамике торговых отношений: претерпели изменения ставки таможенных пошлин, тарифы, трансформировалась поддержка экспорта со стороны государства. Это, безусловно, нашло отклик в соотношении экспорта и

импорта: постепенное насыщение отечественного рынка импортной продукцией и снижение экспорта. Однако не только присоединение России к ВТО оказало воздействие на характер внешней торговли России в 2013 г. Данное обстоятельство в большей степени является внутренним детерминантом снижения объемов экспорта. Нельзя сбрасывать со щитов и общемировые особенности. Страны в посткризисный период, как правило, развиваются медленными темпами, это оказывает воздействие на взаимное внешнеторговое сотрудничество.

Введение санкционных мер и ограничение сотрудничества со стороны США и ряда европейских государств оказало значительное влияние на международные торгово - экономические взаимоотношения России с зарубежными партнерами. Данные обстоятельства незамедлительно сказались на динамике товарооборота, проявились в заметном его снижении (на 7 % в 2014 г.), низком уровне объемов экспорта и импорта (падение более чем на 5 % и около 10 % соответственно). Сальдо торгового баланса удержалось положительным – 188,7 млрд. долл. При этом впервые за многие годы доля несырьевого экспорта превысила 50 % (в 2014 году несырьевой экспорт из России вырос на 1,7 % . [5]).

Солидарность в динамике между всеми внешнеторговыми показателями в период 2010 - 2015 гг. прослеживается и в процентных изменениях к предыдущему году. Обратная динамика показателей объясняется тяжёлой экономической ситуацией в истории современной России: постепенное замедление темпов роста потребления и инвестиций (структурные проблемы национальной экономики), циклическое замедление экономического роста (со второй половины 2014 г.), снижение мировой цены на нефть (цена российской нефти Urals за 2015 г. в сравнении с декабрем 2014 г. в среднем опустилась на 10,8 % [11]) и экспортной цены на газ, международной изоляцией с 2014 года и т.д. Данные факторы явились основными в замораживании многих внешнеторговых сделок.

Необходимо заметить, что 2015 год стал для России еще более непростым с позиции внешнеэкономической конъюнктуры. Данные внешнеторговых показателей в январе - октябре 2015 г. выглядят следующим образом: внешнеторговый оборот превысил отметку в $448,1 млрд., экспорт достиг уровня в $287,2 млрд., импорт составил около $160,9 млрд. В сравнении с аналогичным периодом 2014 года наблюдается падение объемов внешней торговли на 34 % .

Более того, индекс «условий торговли» России с зарубежными странами январе - сентябре 2015 г. составил 78,3 % (за аналогичный период 2014 г. – 97,7 %). При этом индекс условий торговли со странами дальнего зарубежья составил около 74 % , а со странами СНГ – около 119 % , что во многом обусловлено ухудшением конъюнктуры мировых рынков сырьевых товаров, значительным снижением мировых цен на энергоносители (следовательно, снижением контрактных цен), которые занимают доминирующее положение в товарной структуре российского экспорта [7].

Учитывая позицию российского руководства в отношении внешнеторговой политики с основными странами - партнерами, не планируется сокращение экспорта, а постепенное падение его цены окажет стимулирующее воздействие на экономику стран - импортеров. Вследствие ответных санкций против ряда развитых стран, с одной стороны, а также благодаря ослаблению рубля и снижению спроса на внутреннем рынке из - за роста цен – с

другой, российский импорт будет иметь тенденцию к снижению. Однако данное снижение не окажется значимым для стран - контрагентов: сальдо торгового баланса планируется в плюсе.

Тем не менее, при установлении цен на мировых нефтяных рынках к концу 2015 года ниже 40 долл. США за баррель вероятно снижение сальдо торгового баланса. Более того, с начала года особых позитивных тенденций в промышленном производстве не наблюдается (индекс промышленного производства в январе - ноябре 2015г. по сравнению с январем - ноябрем 2014г. составил 96,7 % , в ноябре 2015г. по сравнению с ноябрем 2014г. - 96,5 % [9]), поэтому по итогам текущего года следует ожидать понижения объемов внешней торговли, во всяком случае, в физическом выражении.

Далее непосредственно обратимся к структуре торговли со странами дальнего и ближнего зарубежья. В общем объеме внешней торговли России в 2009 г. на долю стран СНГ приходилось 14,6 % , а стран дальнего зарубежья – 85,4 % . К 2015 году ситуация кардинально не изменилась, поменялись только процентные соотношения – 12,5 % и 87,5 % соответственно. За анализируемый период оборот со странами СНГ возрос более чем 3,5 раза, а со странами дальнего зарубежья – в 6,7 раза. Причем преимущественно за счет экспорта. Это, прежде всего, связано со снижением стоимостных и физических объемов по энергоресурсам в страны СНГ.

Аналогия данных показателей 2009 и 2015 года представлена на рисунке 2.

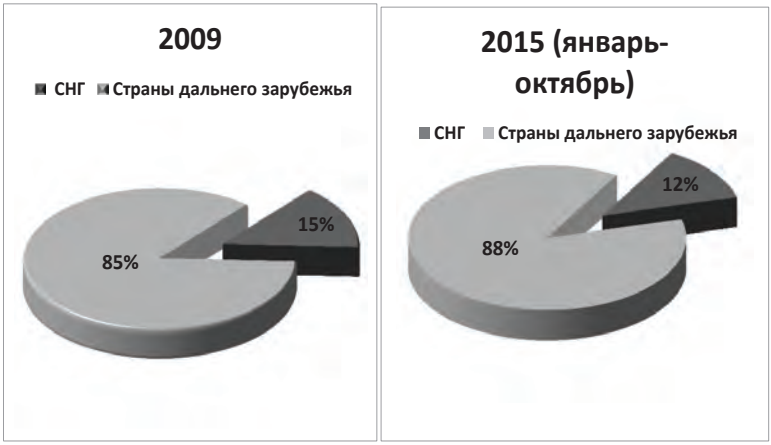


Рис. 2. Доля стран СНГ и дальнего зарубежья
в общем объеме внешней торговли России, %
Источник: составлено автором на основании данных [10]

За анализируемый период тенденции в стоимостных объемах внешней торговли не являются устойчивыми, особенно со странами дальнего зарубежья.

Непропорциональный рост экспорта и импорта, высокая степень зависимости национальной экономики от внешних поставщиков, а также смещение акцента в сотрудничестве со стран Содружества в сторону стран дальнего зарубежья подтверждают

следующие данные: 88,8 % импорта и 87 % экспорта приходятся на страны дальнего зарубежья; на страны СНГ – 11,2 % и 13 % соответственно [14].

Ситуация объясняется качественной компонентой импорта представителей дальнего зарубежья, его товарной структурой – первые позиции занимает ввоз оборудования, механических устройств, их частей, электрических машин, транспортных средств, а также монопродуктовостью товарной структуры экспорта – в товарных поставках доминирует продукция ТЭК, минералы и органические химические соединения.

Однако не стоит требовать искусственного ограничения темпов роста добывающего сектора в условиях нынешней социально - экономической ситуации в стране. Понижение в экспортной структуре доли природных ресурсов не означает бессознательного урезания экономических выгод от применения природного капитала и естественных преимуществ.

Больше всего сократились объемы торговли между нашей страной и Украиной – внешнеторговый оборот снизился наполовину, составив в январе - октябре 2015 года $12,5 (Рис. 3).

Более чем на треть упал товарооборот РФ с Германией, Италией и Нидерландами. Торговый оборот с этими странами традиционно является наиболее высоким. Среди основных торговых партнеров России по итогам января - октября 2015 года стал Китай: товарооборот с ним хоть и снизился на 29,4 % , но, тем не менее, по предварительной оценке, составил более 52,5 миллиардов долларов (12 % к итогу).

Значительные изменения коснулись товарооборота РФ в разрезе региональных организаций и отдельных групп стран. Со странами СНГ к октябрю 2015 году товарооборот снизился на 33,8 % , со странами ЕС – на 38,7 % , со странами АТЭС – на 30,9 % , со странами ЕАЭС – на 31 % .

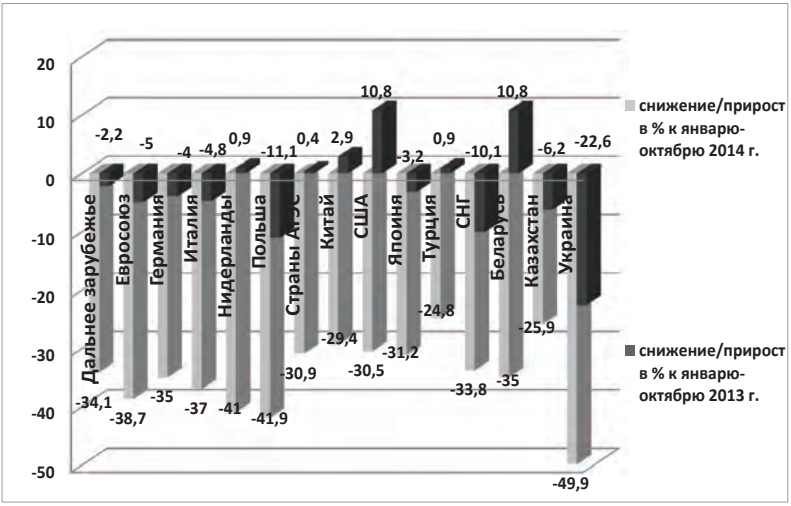


Рис. 3. Снижение / прирост внешнеторгового оборота РФ с основными торговыми партнерами

Источник: составлено автором на основании данных [10]

Существенное снижение показателей в направлении стран СНГ обусловлено сокращением торгового сотрудничества с главными партнерами Содружества: Казахстаном (минус 25,9 %), Республикой Беларусь (минус 35 %) и Украиной (минус 50 %).

Несмотря на санкции запада и продуктовое эмбарго, введенное 7 августа против ЕС, США и ряда других государств, Европейский союз остается крупнейшим экономическим партнёром РФ: 28 стран экономического блока в сумме образуют 45,3 % (48,8 % в 2014 г.). Россия же по итогам 2014 г. являлась для ЕС третьим по значимости рынком после США и Китая. Ответные шаги со стороны России привели к тому, что Европа теряет огромный рынок, который смогут в краткосрочной перспективе заполнить поставщики из стран Азии и Латинской Америки.

Согласно оценкам независимого интернет - портала EU Observer, это может стоить 0,3 % ВВП в 2014 г. и 0,4 % в 2015 г. [18]. По данным Deutsche Bank (март 2014 г.), повторение 8 - процентного сокращения производства в России, как в 2009 г., снизит и без того неустойчивый рост ФРГ на 0,5 п. п. [17]. В итоге ЕС начал заявлять о возможной отмене части ограничительных мер. Вследствие этого, не следует ожидать дефицита либо катастрофического снижения поставок той или иной товарной продукции, рынок быстро перестроится и стабилизируется. Не намечается радикальных трансформаций в товарной и территориальной структуре ВЭД. Что касается США, то Россия – второй по величине рынок для американского мяса птицы (после Мексики).

Таким образом, применение экономических санкций в отношении РФ со стороны ряда государств, сказалось на торгово - экономическом сотрудничестве с зарубежными партнерами – количество участников ВЭД имело тенденцию к снижению при неизменности стран - экспортеров и стран - импортеров.

Во - вторых, санкции влияют на вовлеченность страны в международное разделение труда. Степень вовлеченности страны в международное разделение труда можно проследить на основе анализа ее экспортно - импортных возможностей, а также через основной показатель открытости экономики – экспортную квоту (Табл. 1).

Таблица 1

Показатели открытости экономики России за 2000 - 2014 гг., 2015 - 2016 – прогноз

Показатели открытости экономики	**2000**	**2005**	**2009**	**2010**	**2011**	**2012**	**2013**	**2014**	**2015, прогноз**	**2016, прогноз**
Экспортная квота по ВВП (Экспорт / ВВП*100 %), %	40,47	32,47	23,64	26,35	27,80	23,96	24,10	39,13	*27,13*	*26,55*
Внешнеторговая квота (Вн. Об. / ВВП*100 %), %	57,78	49,17	38,59	42,72	44,98	39,19	39,96	63,40	*46,84*	*46,8*
Коэффициент обеспеченности импорта	2,34	1,94	1,58	1,61	1,62	1,57	1,52	1,61	*1,3*	*1,25*

экспортом (Экспорт / Импорт)										

Источник: составлено автором на основании данных [10; 14; 15]

Экономика РФ является открытой, страна экспортирует значительную долю произведенных товаров и услуг, а внешнеторговый оборот покрывает от 40 % до 60 % валового внутреннего продукта (ВВП). Однако показатели экспортной квоты демонстрируют серьезную волатильность, достигая своего пикового значения к 2000 году и 2014 году.

На высокую степень ориентированности российской экономики на внешние рынки указывает значение показателя экспортной квоты, которое варьируется в пределах 23,5 % – 40 % (принято считать степень открытости экономики приемлемой, если экспортная квота равна 10 %). Однако наличие столь существенных показателей свидетельствует в большей степени не об интенсификации международных торгово - экономических связей, а об ограниченной экспортной направленности страны. Необходимо напомнить о монопродуктовости экспорта и отсутствии у РФ «чрезмерно больших» экспортных и импортных пошлин. Относительное понижение показателя вывозимой продукции с территории страны к 2013 г. свидетельствует как о снижении благоприятной конъюнктуры внешних рынков, так и о росте ВРП, с которым сравнивается экспорт в расчетах.

Степень участия России в международном разделении труда отражает коэффициент обеспеченности импорта экспортом. По РФ данный показатель в рассматриваемый период больше единицы. Экспортная выручка в разы покрывает расходы страны по импорту необходимых товаров, при этом большая часть доходов идёт на социально - экономические нужды. Наибольшего значения показатель достигает в начале 2000 - х гг. – коэффициент равен 2,34. Столь высокое значение показателя объясняется ростом экспортных поставок, в том числе и продукции топливно - энергетического комплекса. Дальнейшее повышение значения данного коэффициента в 2014 году вызвано значительным сокращением импорта и относительно меньшем сокращении экспорта. Чем большую роль в составе экспортируемой продукции занимают изделия передовых отраслей обрабатывающей промышленности и товары с высокой добавленной стоимостью, тем более прогрессивный характер носит международная специализация отечественного производства.

Что касается прогнозных значений вышеперечисленных показателей на 2015 - 2016 годы, то они рассчитывались на основании имеющихся данных за предшествующий период и выбора наиболее приемлемого вида уравнения связи из заданного массива функций в программе Excel. Наиболее существенные изменения следует ожидать в снижении внешнеторговой квоты (прогнозное значение на 2015 и 2016 годы равно 46,84 % и 46,8 %) и экспортной квоты (27,13 % и 26,55 % соответственно). Показатели коэффициента обеспеченности импорта экспортом изменятся несущественно. На значение показателей открытости экономики России в 2015 - 2016 гг. повлияют факторы, обозначенные выше, а именно падение цен на нефть, девальвация рубля и осложнение политических и экономических отношений РФ с торговыми партнерами, в частности, взаимные санкции.

Следует отметить, что данные коэффициенты не всегда адекватно отражают состояние открытости экономики страны. Степень открытости экономики является более сложной и комплексной.

В - третьих, санкции усиливают тенденции на импортозамещение внутри России, особенно в областях, наиболее зависимых от западных технологий (ТЭК, биотехнологии, фармацевтика, сельское хозяйство и т.д.).

Говоря о реализации потенциала импортозамещения, следует отметить, что предприятия, осуществляющие импортные закупки, не в состоянии «приобрести российское», так как необходимых средств, сырья, материалов, комплектующих, техники и оборудования для их производства на территории РФ недостаточно или их производство отсутствует.

Так на начало 2015 года доля предприятий в отраслях, столкнувшихся с отсутствием отечественных аналогов оборудования и сырья составила в черной металлургии 76 % , в цветной – 75 % , в машиностроении – 59 % , в леспроме – 72 % , в производстве стройматериалов – 22 % [16], что вынуждает отечественные предприятия переориентироваться на импортные поставки из стран Юго - Восточной Азии. Однако некоторая продукция и технологии зачастую уникальны, имеют патентную защиту, которая осложняет их замену на схожие позиции на иных рынках. И в условиях глобализации, стимулирующей поиск альтернативных контрагентов и открывающей новые возможности для конкурентов из других стран, не всегда удается найти равноценную замену партнеров по бизнесу.

Развитие российской нефтегазовой промышленности также не первый год зависит от технологического импорта (по разным оценкам доля иностранного оборудования может достигать 60 %). Во многом это объясняется необходимостью проведения работ в сложных географических условиях с применением высоких технологий, производство которых отечественная промышленность к настоящему времени освоила не в полной мере [3].

Среди поставляемой продукции можно выделить следующие позиции: насосно - компрессорное оборудование, турбины, котельное оборудование и т.д. (Рис. 4).

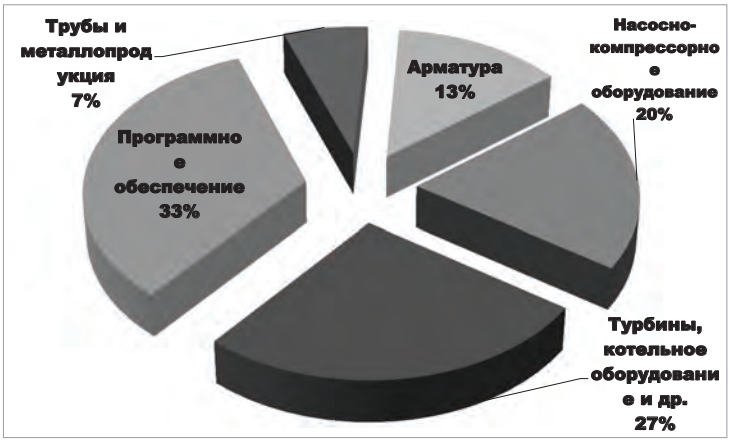


Рис. 4. Доля импортного оборудования в нефтедобывающей отрасли
Источник: составлено автором по материалам [13]

Правительством РФ в лице Минэкономразвития России приняты меры, направленные на импортозамещение товаров. В частности сформирован перечень приоритетных инвестиционных проектов, способствующих импортозамещению, увеличению экспорта и технологическому развитию [2]. Основная идея – создание условий для современного высокотехнологичного производства тех товаров, которые ранее импортировались.

В этой связи основными секторами экономики, за счет которых будут в дальнейшем формироваться связи с зарубежными партнёрами, являются: машиностроение, в том числе нефтегазовое, нефтехимия и нефтепереработка, агропромышленный комплекс, станко - и судостроение, пищевая, фармацевтическая и медицинская промышленность.

Что касается крупномасштабной государственной политики импортозамещения, то при всей обоснованности долгосрочных намерений диверсифицировать отечественную экономику, по мнению директора Института экономики Российской академии наук Р. С. Гринберга, «шоковое импортозамещение невозможно» [8]. Оно приведет к росту трансакционных издержек, цен и к сокращению частного потребления на фоне снижения реальных доходов большинства россиян.

Максимальная реализация потенциала импортозамещения технологий и оборудования предполагает существенную трансформацию внешнеэкономического сотрудничества на основе действия принципа «*российские ресурсы и технологии + иностранные технологии и капитал*». В эпоху интернационализации и глобализации нежелательно тяготеть к какой - либо автаркии и полному техническому самообеспечению [6]. Использование прогрессивных иностранных технологий должно активно содействовать формированию и развитию национальных, что позволит уменьшить импортную зависимость, откроет новые горизонты для сотрудничества.

В - третьих, санкции снижают инвестиционную активность и участие зарубежных инвесторов в реализации национальных проектов.

Одним из основных путей развития ВЭД страны является формирование инвестиционной привлекательности и положительной репутации для ее успешного позиционирования и последующего роста экономического потенциала среди зарубежных партнеров.

В настоящее время в РФ важную роль в развитии внешнеэкономической деятельности и процессов интернационализации следует признать за реальными и финансовыми инвестициями. Причем особое значение в международном движении капитала принадлежит прямым иностранным инвестициям (ПИИ), которые непосредственно обеспечивают процессы интернационализации и глобализации производства.

Более корректным будет сравнение прямых инвестиций по годам, так как именно этот показатель не только отражает реальные вложения денежных средств в материальное производство и сбыт, но и долгосрочную экономическую заинтересованность иностранных инвесторов в разворачивании бизнеса на соответствующей территории.

Данный показатель по РФ не имеет тенденции к плавному изменению, в связи с тем, что инвестиции любого рода носят чётко выраженный временной характер (Рис. 5).

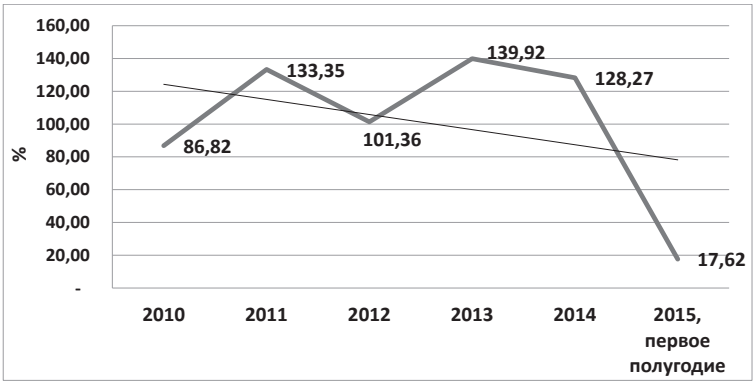


Рис. 5. Поступление прямых иностранных инвестиций в РФ по типам, в % к соответствующему периоду предыдущего года
Источник: составлено автором по материалам [12]

Положительная динамика прослеживается на протяжении 2010 - 2014 гг., Это обусловлено, в первую очередь, целенаправленной работой органов государственной власти и управления в области улучшения инвестиционного климата. Следствие чего является рост доли инвестиционных проектов в указанные годы.

Низкий уровень инвестиционной активности в 2009 г. можно связать с рецессионными, как для российской экономики, так и для иностранных инвесторов годами.

К 2014 г. в российскую экономику было инвестировано 33 502 $млн., что в два раза больше показателя 2009 года. Однако по данным ЦБ РФ приток ПИИ в Россию происходил только в первом полугодии 2014 г. Максимальный отток капитала пришёлся на последний квартал 2014 г. – $ 72,9 млрд. против $16,9 млрд. в IV квартале 2013 г.

Более тго, во второй половине 2014 года секторальные санкции по отношению к России в значительной степени обусловили ускорение вывода капитала из страны. Наиболее болезненными, как и предполагалось, стали секторальные санкции, касающиеся возможностей привлечения в Россию «длинных денег» зарубежных банков. Не стоит сбрасывать со счетов и риски, связанные с возможностью расширения перечня российских компаний и банков, которым могут запретить привлекать деньги Евросоюз, а также отключения России от международной системы расчётов SWIFT.

Резкое падение зарубежных инвестиций к 2015 году связано с относительно низким доверием иностранных инвесторов экономике России. Так экономические санкции наряду с другими факторами внесли свою лепту в снижение долгосрочного суверенного и кредитного рейтингов страны. Ведущие рейтинговые агентства – Standard & Poor's, Moody's Investor Service и Fitch Ratings – оставили страновые рейтинги России на уровне «неинвестиционный суверенный рейтинг» [4] с негативным прогнозом и вероятным перемещением рейтинга в неинвестиционную область. В данной ситуации участие

зарубежных инвесторов в значимых для российской экономики проектах вероятно только при условии гарантий и поддержки государства, на началах государственно - частного партнерства. Что еще раз актуализирует проблему доверия партнеров друг к другу.

В сложившихся условиях Россия способна привлечь ПИИ, но для этого необходимо реализовать проактивную инвестиционную политику, которая будет направлена на привлечение стратегических и финансовых инвесторов, повышение доверия и интереса к российским компаниям. Необходимо не просто работать с инвесторами, которые самостоятельно пришли в отечественную экономику, а проводить активный, даже агрессивный поиск новых инвесторов, прежде всего, в связи со сложившейся макроэкономической ситуацией и действующими санкциями, среди восточных партнеров – Китая, Гонконга, Южной Кореи и др. С учётом высокого инвестиционного потенциала стран АТР и их серьёзной заинтересованности в реализации долгосрочных инвестиционных проектов на территории России есть все основания ожидать уже в ближайшие годы увеличения потока инвестиций из этих стран в отечественную экономику.

2. СИЛЬНЫЕ И СЛАБЫЕ СТОРОНЫ, ВОЗМОЖНОСТИ И ИМЕЮЩИЕСЯ ОГРАНИЧЕНИЯ РАЗВИТИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РФ

Выполненный SWOT - анализ внешнеэкономической деятельности РФ позволил сделать следующие выводы (Таблица 2).

Таблица 2

SWOT - анализ ВЭД РФ в условиях сложного геополитического фона

STRENGTHS (сильные стороны)	**WEAKNESSES (слабые стороны)**
Благоприятная внешнеэкономическая политика государства РФ, поддержка и содействие при осуществлении ВЭД на уровне министерств и правительства. Возрастающее внимание к диверсификации ВЭД на федеральном и региональном уровне (например, рост объемов экспорта и импорта со странами Юго - Восточной Азии). Улучшение информационной обеспеченности всех сторон ВЭД, что санкционирует повышение торговых потоков. Секторальные санкции используются как действенный инструмент конкурентной борьбы, вынуждая российские компании сфокусироваться на повышении производительности за счет собственных инвестиций. В условиях финансовой нестабильности и падения производства импорт смягчая социальную напряженность, обеспечивал	Секторальные санкции (разрешительный порядок поставки в РФ товаров и оборудования, запрет по финансированию ряда отечественных компаний и т.д.) являются серьезным препятствием для осуществления торгово - экономических взаимоотношений России с зарубежными партнерами (например, при заключении договоров, реализации сделок) Слабое участие в международном разделении труда. Обострение проблемы реализации потенциала импортозамещения (уйти от импортозависимости без потерь качества крайне проблематично, т.к. рыночные ниши, покинутые зарубежными партнерами, не могут быть в полном объеме освоены российскими производителями). Слабая отдача смежных с добывающим сектором производств. Непропорциональное распределение

насыщенность внутреннего рынка товарами потребительского спроса.	отечественной внешней торговли товарами, ее монопродуктовый характер и сильная зависимость от конъюнктуры рынка (доля нефтегазовой отрасли составляет 2 / 3 в экспорте страны, существует гипертрофированная зависимость от европейского рынка). Износ или отсутствие на региональном уровне важных инфраструктурных компонентов внешнеэкономических связей (например, таможенная, транспортная инфраструктура, иностранные дипломатические, торговые, культурные представительства и т.д.). Организационно - правовые различия между законодательствами стран, а также различия международного маркетинга и менеджмента. Слабый уровень развития конверсируемых организаций во внешнеэкономической деятельности. Неэффективное использование инновационных возможностей развития ВЭД.
OPPORTUNITIES (возможности)	**THREATS (угрозы)**
Экономические санкции – это шанс для открытия новых, дополнительных возможностей по расширению ВЭД. Развитие процесса импортозамещения предполагает трансформацию отечественной экономики, ее большую ориентацию на внутренний спрос и производство. Привлечение инвестиции в создание инноваций и высоких технологий способствует переходу к более диверсифицированным внешнеэкономическим отношениям, устранению недостатков экспортно - сырьевой модели ВЭД, трансформации внешнеэкономического сотрудничества на основе действия принципа «российские ресурсы и технологии + иностранные технологии и капитал» [6].	Нестабильность геополитической ситуации в странах - партнёрах. Геополитическая напряженность между Россией и странами Запада ухудшает условия торгово - инвестиционного сотрудничества, создает угрозы и несет системные риски для формирования и развития отечественной экономики. Рост наукоемкого импорта: снижение импортных пошлин и упрощение таможенных процедур в результате вступления в ВТО, а, следовательно, закупка инновационных технологий, оборудования и более качественных материалов. Обострение проблем конкуренции предприятий с иностранными производителями в результате вступления России в ВТО.

Экономические выгоды от использования природного капитала и естественных преимуществ – формирование отечественного производства, создание новых рабочих мест, снижение зависимости от конъюнктуры мировых сырьевых рынков [1] (например, увеличение доли обрабатывающего сектора способно принести дополнительную прибыль за счет экспорта продукции с более глубокой степенью переработки первичного природного сырья и, соответственно, большей добавленной стоимостью).	

Источник: составлено автором

К позитивным факторам, влияющим на состояние внешнеэкономической деятельности, можно отнести: благоприятную внешнеэкономическую политику государства РФ (на уровне министерств и правительства); поддержка и содействие при осуществлении ВЭД со стороны органов власти; возрастающее внимание к диверсификации внешнеэкономической деятельности на федеральном уровне; увеличение информационной обеспеченности всех сторон, осуществляющих ВЭД; немалый экономико - ресурсный потенциал, что санкционирует повышение торговых потоков в рамках внешнеэкономического сотрудничества, обеспечивает в дальнейшем макроэкономическую стабильность и восстановление экономического роста.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Результаты проведенного исследования показывают, что в условиях экономического спада и депрессивного состояния экономики, давления санкционных рисков и ограничений со стороны западных партнеров Российская Федерация продолжает выстраивать стратегически значимые отношения с основными торговыми партнерами. Безусловно, финансово - политическая нестабильность повлияла на показатели внешнеэкономической деятельности страны в целом, что подтверждается отрицательной динамикой внешнеторгового оборота. Санкционные меры против РФ сказались на торговых отношениях с главным экономическим партнёром – ЕС.

В текущий момент времени воздействие санкционных мер против России сложно предсказуемо, но неверно недооценивать их совокупный эффект. Необходимо понимать, что если они затянутся во времени, то могут проявить себя весьма негативно для экономики с отложенным лагом (год—полтора). Подчеркнем, что санкции, ухудшающие положение в экономике России, не выступают первопричиной ее нынешнего состояния.

Следует отметить, что результаты анализа современного состояния внешнеэкономического сотрудничества РФ с зарубежными странами являются предварительными, так как посткризисные показатели 2009 - 2010 гг. сопоставлялись с данными 2015 года, а ВЭД де - факто всегда имеет определенную инерционность, что

предполагает дальнейший мониторинг и анализ автором внешнеэкономической деятельности и внешнеэкономических связей РФ.

Список использованной литературы:

1. Бобылев С.Н. Модернизация и экспортно - сырьевая модель экономики. – М.: Изд - во МГУ, 2011. – 62 с.
2. Государственная политика в секторах экономики // Министерство экономического развития Российской Федерации – Режим доступа: URL: http: // economy.gov.ru / minec / activity / sections / macro / politic / (дата обращения: 08.01.16).
3. Иванова С.А. Императивы современного этапа развития российского нефтегазового сектора Современные проблемы науки и образования. 2014. № 6. – Режим доступа: URL: http: // www.science - education.ru / 120 - 16402 (дата обращения: 08.01.16).
4. Ивантер А. Условно уценили. - // Эксперт - №10 - 2015, с.13 13 - 17
5. Калиновский И. Меньше товаров хороших и разных // Эксперт Online – Режим доступа: URL: http: // expert.ru / 2015 / 02 / 2 / menshe - tovarov - horoshih - i - raznyih / (дата обращения: 09.01.16).
6. Крюков В.А., Токарев А.Н. Возможности роста на основе развития нефтега - зового сектора // Налоги, инвестиции, капитал. – 2014. – № 4. – С. 2 - 13.
7. Материалы к аналитическому докладу в Правительство Российской Федерации «О текущей ситуации в экономике Российской Федерации в январе - октябре 2015 г.» (в части внешнеэкономической деятельности) // Министерство экономического развития Российской Федерации – Режим доступа: URL: http: // economy.gov.ru / minec / about / structure / depfare / 201512141 (дата обращения: 08.01.16).
8. Не надо смеяться над санкциями». Экономический комментарий дня. – Режим доступа: URL: http: // ria - m.tv / news / 18245 / ne _ nado _ smeyatsya _ nad _ sanktsiyami _ ekonomicheskiy _ (дата обращения: 08.01.16).
9. О промышленном производстве в январе - ноябре 2015 года // Федеральная служба государственной статистики. – Режим доступа: URL: http: // www.gks.ru / bgd / free / B04 _ 03 / IssWWW.exe / Stg / d06 / 253.htm (дата обращения: 29.12.15).
10. О состоянии внешней торговли в январе - октябре 2015 года // Федеральная служба государственной статистики – Режим доступа: URL: http: // www.gks.ru / bgd / free / b04 _ 03 / IssWWW.exe / Stg / d06 / 260.htm (дата обращения: 06.01.2016 г.).
11. О состоянии рынка нефти в январе - октябре 2015 года // Федеральная служба государственной статистики. – Режим доступа: URL: http: // www.gks.ru / bgd / free / b04 _ 03 / IssWWW.exe / Stg / d06 / 258.htm (дата обращения: 29.12.15).
12. Прямые инвестиции Российской Федерации по институциональным секторам экономики в 1994 - 2014 годах, I - II кварталах 2015 года // Центральный Банк Российской Федерации – Режим доступа: URL: http: // www.cbr.ru / statistics / ?PrtId=svs (дата обращения: 09.01.16).
13. Развитие нефтегазового комплекса новые вызовы и решения // Министерство энергетики Российской Федерации – Режим доступа: URL: http: // minenergo.gov.ru / press / doklady / (дата обращения: 08.01.16).
14. Россия в цифрах. 2015 // Федеральная служба государственной статистики. – Режим доступа: URL: http: // www.gks.ru / bgd / regl / b15 _ 11 / Main.htm (дата обращения: 29.12.15).

15. Россия в цифрах – 2015 г.: Динамика официальных курсов иностранных валют по отношению к российскому рублю) (на конец года) [Электронный ресурс] // Федеральная служба государственной статистики. – Режим доступа: URL: http: // www.gks.ru / bgd / regl / b15 _ 11 / Main.htm (дата обращения: 14.12.15).

16. Цухло С. Как победить засилье импорта // Эксперт. – 2015. – № 12 (938) (16 - 22 марта). – С. 40 - 42.

17. Granville Chr. EU's Sanctions on Russia Will Fail to Be a Knockout Blow // Financial Times. 2014. July 29.

18. Myard J. Les sanctions contre la Russie sont suicidaires pour la France et l'Europe // Le Figaro. 2014. Août 08.

© С.А. Иванова, 2016

УДК 33

В.В.Курносов
К.э.н.,доцент кафедры экономики и управления
Филиала СПбГЭУ в г.Великий Новгород,
Российская Федерация;
Н.Е. Аксакова
К.э.н.,доцент кафедры экономики и управления
Филиала СПбГЭУ в г.Великий Новгород,
Российская Федерация

НОВОЕ НАПОЛНЕНИЕ ПОНЯТИЙ ПРИБЫЛИ В ПРИБЛИЖЕНИИ К АНГЛО - АМЕРИКАНСКОЙ МОДЕЛИ УЧЕТА

Аннотация

В монографии подчеркивается цель и необходимость перехода на стандарты МСФО. В МСФО приведены только принципы формирования финансовой отчетности. На основе имеющихся исследований обоснована необходимость использовать в процессе обучения учебные материалы, раскрывающие особенности англо - американской модели бухгалтерского учета, в том числе прибыли, но адаптированные к условиям ведения бизнеса в России.

Ключевые слова

Прибыль, как возрастание капитала. Денежное наполнение прибыли.

Содержание

Введение	3
1 Понятие и сущность прибыли в России	7
2 Прибыль в англо - американской модели учета	10
Заключение	20
Список литературы	21

Введение

На пути реформирования бухгалтерского учета в России проведена огромная работа по переводу учета на стандарты МСФО. Как пишет Я.В. Соколов «Особенно повезло счетным работникам: им приходится приспосабливаться к идеям так называемой международной бухгалтерии, под которой преимущественно понимают бухгалтерию англо - американскую». [9, с.636]

Поэтому в данном исследовании приведена систематизация понятий прибыли именно с позиций авторов учебников по организации и ведению учета в США. Но даже и у американских авторов прибыль приводится по разному.

При переводе бухгалтерского учета в Росси на обязательное применение стандартов МСФО необходимо рассмотреть, по возможности, более приближенно понятия прибыли в российской трактовке и в англо - американской модели учета. Цели сближения учета наиболее определенно высказала группа авторов по главе с экономистом во главе с С.Ю.Глазьевым «Реформа в России представляет собой попытку сменить тип хозяйства всей страны – перейти от хозяйства всей страны – перейти от хозяйства ради удовлетворении я потребностей к хозяйству ради получения прибыли.»[7, с. 6]

С.Ю. Глазьев далее пишет о том, что неизбежна и смена понятий и показателей, в которых выражаются результаты деятельности предприятий. От сбалансированности ресурсов и потребления общество должно перейти к производству ради потребления, а вернее получения прибыли. Те территории, что не способны обеспечить платежеспособный спрос бизнес больше не интересуют. Что характерно в условиях рынка туда не предназначены и субсидии государства, имеющие ярко выраженный подушевой принцип субсидирования деятельности муниципальных и государственных учреждений.

На первое место выходят не натуральные показатели, удовлетворяющие потребности населения конкретной территории и в целом государства, а «Поэтому главным показателем становится не степень удовлетворения потребности, а движение денег – рентабельность (прибыльность), цена денег (кредита), а для страны и государства – валовой внутренний продукт (ВВП), сбалансированность бюджета, размер долга. Все показатели не натуральные, не абсолютные, а вытекающие из принятой в данный момент экономической теории и системы оценок».[7, с. 6]

Слова Я.В. Соколова стали, к сожалению, определяющими на период около двадцати лет. «Наши люди отчетообязаны перед налоговыми органами, их люди (США и Англии) - перед актуальными и потенциальными инвесторами.»[9,с.638] Сегодня мы может изумляться тому, что в США около 40 процентов населения в том или ином виде получают доходы от вложений в ценные бумаги. И огорчаться тому, что в огромной массе время бухгалтеров тратиться на какие - то вопросы приспособления под бесконечно меняющееся налоговое законодательство.

Подкупает трактовка прибыли, приведенная в учебнике М.Р. Мэтьюс и М.Х Перера, где приводится высказывание экономиста Хикса « Цель исчисления прибыли на практике состоит в том, чтобы дать людям представление о сумме, которую они могут использовать на потребление, не становясь беднее. Согласно этой идее можно сказать, что доход (прибыль) того , иного человека следует определять как максимальную сумму, которую он может истратить в течение недели с условием, что состояние его к концу этой недели не уменьшите сравнению с началом». [9, с.308]

Это определение идеального положения предприятия конечно же на практике никогда не достигается, но с точки зрения идеологии привлечения инвесторов прибыль, исчисленная по результатам деятельности должна дать информацию о той части прибыли, которую можно извлечь из оборота и потратить на потребление. С условием, что это не повлияет на финансовое положение предприятия. Это классический капитализм. Говорить красиво, чтобы суметь продать. В том числе и на уровне информационного обеспечения.

Также в монографии отмечаются различные подходы в трактовке прибыли экономистов и бухгалтеров. Отмечая оригинальность трактовок прибыли в западной литературе и в первую очередь американских авторов, хотелось бы отметить основные понятия и положения, которые должны быть перенесены в учебники российских авторов.

Это обусловлено прежде всего тем, что многие авторы, и бухгалтера и экономисты, отмечают совсем иные цели учета с переводом российских стандартов на стандарты МСФО. За двадцать пять лет реформы учета данные различия отмечены не всеми бухгалтерами. Что очень грустно. Вместе с тем, хотелось обозначить некие границы необходимости применения новых трактовок прибыли. В том числе, для предприятий малого бизнеса. И, в первую очередь, в рамках законодательной, нормативной базы.

Как мы видим, в законе «О бухгалтерском учете» прибыль обозначена, как объект учета за определенный временной отрезок.

И, как мы видим, в законе подчеркивается, что все федеральные стандарты разработаны в соответствии с принципом, направленным на перевод учета в соответствии с англо - американской моделью учета « …применения международных стандартов как основы разработки федеральных и отраслевых стандартов»…»[1]

С данным положением следует безоговорочно согласиться в связи с тем, что мы переводим бухгалтерский учет на англо - американскую модель учета, а в многовековой практике этих стран накоплен огромный опыт по отражению в учете фактов хозяйственно жизни, в том числе по формированию финансовых результатов

1 Понятие и сущность прибыли в России

В России существует стройная система формирования учебников в соответствии с содержанием нормативных актов, регулирующих вопросы организации и ведения бухгалтерского учета. Это хорош. Вместе с тем, остаются не в поле зрения факты жизни, как они есть в реалиях, которые сложно отследит законодательно, не имея достаточной фактологической базы.

Как мы видим, в законе «О бухгалтерском учете» прибыль обозначена, как объект учета за определенный временной отрезок.

«..объект бухгалтерского учета отражается (не отражается) главным бухгалтером или иным должностным лицом, на которое возложено ведение бухгалтерского учета, либо лицом, с которым заключен договор об оказании услуг по ведению бухгалтерского учета, в бухгалтерской (финансовой) отчетности на основании письменного распоряжения руководителя экономического субъекта, который единолично несет ответственность за достоверность представления финансового положения экономического субъекта на отчетную дату, финансового результата его деятельности и движения денежных средств за отчетный период.»[1]

И, как мы видим, в законе подчеркивается, что все федеральные стандарты разработаны в соответствии с принципом, направленным на перевод учета в соответствии с англо -

американской моделью учета « …применения международных стандартов как основы разработки федеральных и отраслевых стандартов».[1]

Согласно приказу Министерства финансов РФ от 29 июля 1998 г. N 34н «Об утверждении положения по ведению бухгалтерского учёта и бухгалтерской отчётности в Российской Федерации» бухгалтерская прибыль представляет собой «конечный финансовый результат, выявленный за отчетный период на основании бухгалтерского учета всех хозяйственных операций организации и оценки статей бухгалтерского баланса по правилам, принятым нормативными правовыми актами по бухгалтерскому учету».[2]

В налоговом законодательстве понятие прибыли приводится, как « полученные доходы, уменьшенные на величину произведенных расходов, которые определяются в соответствие с настоящей статьей.»[14]

Наиболее развернутое понятие прибыли приведено в учебнике А.С. Алисенова «Конечный финансовый результат. Балансовая прибыль (убыток) представляет собой конечный финансовый результат, выявленный за отчетный период на основании бухгалтерского учета с учетом проведенных по всем регистрам учета всех хозяйственных операций организации и оценки статей баланса.

Конечный финансовый результат (чистая прибыль или чистый убыток) слагается из финансового результата от обычных видов деятельности и прочих доходов и расходов.

Конечный финансовый результат деятельности организации в отчетном году формируется на счете 99 «Прибыли и убытки». К счету 99 открываются субсчета учета прибылей и убытков, условного расхода по налогу на прибыль, условного дохода по налогу на прибыль, постоянных налоговых обязательств и активов.

В течение отчетного года по кредиту счета 99 «Прибыли и убытки» отражают прибыли (доходы) организации, а по дебету — убытки:

- прибыль или убыток от обычных видов деятельности — в корреспонденции со счетом 90 «Продажи»;

- сальдо прочих доходов и расходов — в корреспонденции со счетом 91 «Прочие доходы и расходы»;

- суммы начисленного условного расхода по налогу на прибыль, постоянных обязательств, а также суммы подлежащих уплате налоговых санкций - в корреспонденции со счетом 68 «Расчеты по налогам и сборам».

Сопоставлением кредитового и дебетового оборотов счета 99 «Прибыли и убытки» за отчетный период выявляется конечный финансовый результат отчетного периода.»[5, с.394,395]

Однако, не совсем ясным остается понятие «балансовая прибыль». Дело в том, что исходя из определения мы в балансе такую прибыль явно не увидим. В балансе приводится «нераспределенная прибыль» в виде чистой прибыли, присоединенной к прибыли прошлых лет. Автор явно вводит в заблуждение тех, кто проводит анализ финансового состояния предприятия.

В учебнике экономиста Г.В. Савицкой понятие прибыли раскрывается, как «…часть чистого дохода, которые непосредственно получают предприятия после реализации продукции как вознаграждение за вложенный капитал и риск предпринимательской деятельности.» [10,с.260] И далее «Размер прибыли, уровень рентабельности зависят от производственной, снабженческой, маркетинговой, сбытовой, инвестиционной и

финансовой деятельности предприятия.»[10, с.260] Мы видим здесь явное противоречие. Особенно оно резко бросается в глаза при сопоставлении с понятием прибыли в англо - американской модели учета. Вторая часть определения явно подстраивается под понятия МСФО, но первая часть не соответствует понятию « полная прибыль». Это какая - то ее часть, а может даже и не главная для данного типа предприятий. И в этой трактовке прибыли нет места прибыли, как текущей стоимости денежного выражения прибыли. А это значит, что при проведении анализа эффективности управленческих решений не будут использованы данные отчета «О движении денежных средств» (форма4) приложения к балансу. Данный формализованный анализ не может дать пищу для принятия управленческих решений. Он годится только для учебных целей.

Вывод. В учебники по «теории бухгалтерского учета» необходимо внести изменения и уточнения в соответствии с положениями англо - американской системы учета. Нельзя оставлять даже в учебной литературе определений, который не соответствуют реальным фактам в учете и отчетности. Пора отказаться от идеологии в учебниках в пользу отражения фактических операций.

2 Прибыль в англо - американской модели учета

В частности, М.Р. Мэтьюс и М.Х Перера пишут «Основная функция бухгалтерского учета состоит в обеспечении информацией о результатах хозяйствования хозяйствующего субъекта за любой данный период времени».[9, с.308]

Однако здесь сразу же надо поставить вопрос, так как понятие прибыли очень широко и используется для различных целей. Бухгалтерская прибыль часто используется для расчетов налога на прибыль, как показатель результатов хозяйственно - финансовой деятельности предприятия, как показатель для начисления дивидендов акционеров, для определения социальных выплат, в том числе заработной платы и т.д. И все было бы хорошо, если бы в нашей литературе по проблемам учета почему - то на 99 процентов публикации осуществляются по проблемам формирования налогооблагаемой прибыли. Для организации налогооблагаемая прибыль не самоцель.

Фискальная сущность налогов налагает определенные обязательства. Но когда на данном направлении усиленно развит бизнес различных консалтинговых и аудиторских фирм это может лишь означать, что процесс законодательства никоим образом не способствует развитию бухгалтерского учета в соответствии с МСФО. Цели самих МСФО отнюдь не носят фискальный характер. И даже можно сказать, что эти многочисленные «вороны» питаются за счет активной законодательной деятельности государства в сфере налогообложения и заинтересованы в нестабильном законодательстве, в смешении понятий. Получается, что экспертное сообщество нагружает себя работой, Чтобы «доить» весь хозяйственный сектор экономики государства..

Понятие прибыли широко применяется в экономике с целью анализа происходящих изменений в активах и обязательствах. Именно с помощью данных бухгалтерского учета экономисты могут сверить положение теоретических предположений с реальными фактами хозяйственной жизни. Правда, опять же только бухгалтера могут корректно поставить вопросы, так как они творцы полученной информации. И здесь экономисты отбили у бухгалтеров позиции, загрузив их никчемной работой по приспосабливанию к ежедневно меняющимся правилам формирования налогооблагаемой прибыли. На помощь экономистам призваны формализованные математические формулы, которые помогают с

важным видом получать очевидные вещи. Бухгалтера опять могут оперировать только бухгалтерскими записями в связке «дебет – кредит, ничего не объясняющими с точки зрения цели и механизма функционирования предприятий.

Разногласия у экономистов с бухгалтерами могут возникнуть из - за времени и величины прибыли. Ключевыми моментами определения прибыли остаются доходы и расходы.

Американский экономист Хикс предлагает свою трактовку прибыли.« Цель исчисления прибыли на практике состоит в том, чтобы дать людям представление о сумме, которую они могут пользовать на потребление, не становясь беднее. Согласно этой идее можно сказать, что доход (прибыль) того , иного человека следует определять как максимальную сумму, которую он может истратить в течение недели с условием, что состояние его к концу этой недели не уменьшите сравнению с началом».[9, с.310]

Это определение идеального положения предприятия конечно же на практике никогда не достигается, но с точки зрения идеологии привлечения инвесторов прибыль, исчисленная по результатам деятельности должна дать информацию о той части прибыли, которую можно извлечь из оборота и потратить на потребление. С условием, что это не повлияет на финансовое положение предприятия. Это классический капитализм. Говорить красиво, чтобы суметь продать. В том числе и на уровне информационного обеспечения.

Недавнее историческое прошлое России показывает, что разорение и крушение советских предприятий, работающих даже на экспорт, было совершено искусственно. Вначале паритет заработной платы директора и квалифицированного рабочего опустили до соотношения 8 к 1, а затем и вообще убрали ограничения. Через зарплаты и бонусы менеджментом были выведены из оборота не только средства прибыли, но и активные оборотные средства. В условиях гиперинфляции 1990 - х годов прибыль полностью находилась в оборотных активах предприятий: материалы, продукция на складах и дебиторская задолженность. Эгоизм частных лиц помноженный на либерализацию экономики разрушает государство.

Можно присоединится к автору, что прибыль это часть средств, на поддержание физических и психофизических сил работников вне рабочего времени и стен предприятия. Эту позицию экономистов необходимо принять для выживания субъектов хозяйственной деятельности.

Можно присоединится к автору, что прибыль это часть средств, на поддержание физических и психофизических сил работников вне рабочего времени и стен предприятия. Эту позицию экономистов необходимо принять для выживания субъектов хозяйственной деятельности.

В стандарте учета США приведено определение прибыли, как

«Прибыль… представляет величину, получаемую вычитанием из доходов или выручки, себестоимости реализованной продукции, прочих расходов и убытков…»[9,с.310] Это конечно же очень узкий, формализованный подход в понятии счетного работника, но не бухгалтера.

Интересной представляется классификация прибыли, предложенная Эдвардсом и Беллом. «Выделяют четыре типа прибыли:

- *текущая прибыль от хозяйственной деятельности (current operating profit) — превышение выручки от реализации над текущей стоимостью затрат на производство и себестои - мостью реализованной продукции;*

• *реализуемая экономия затрат (realisable cost savings) — рост цен имеющихся в наличии активов в течение периода;*

• *реализованная экономия затрат (realised cost savings) — раз - ница между себестоимостью и текущими покупными це - нами реализованной продукции;*

• *реализованные выигрыши по капитальным активам (realized capital gains) — разность выручки от реализации и исто - рической себестоимости при ликвидации долгосрочных активов.*Авторы утверждают, что сведения об этих четырех видах при - были служили бы лучшим показателем «благосостояния» и пре - доставляли бы пользователям больше информации для анализа результатов деятельности предприятия [9, с.311].

Эта трактовка предполагает расширить информацию содержащуюся в отчете о финансовых результатах. В стандарте учета Англии прибыль приведена, как «Полная прибыль — это изменение собственного капитал (чистых активов) хозяйствующего субъекта за отчетный период, являющееся результатом хозяйственных операций событий, не связанных с личным капиталом собственник фирмы. Она включает *все изменения собственного капитала* произошедшие за период, за исключением тех, что являются'" следствием вкладов собственников и выплат собственников.»[9, с. 312,курсив Я.В. Соколова].

Исследуя влияния на прибыль принципа реализации можно отметить, что бухгалтера настаивают, что прибыль может быть определена только после наступления события продажи. В отличие от российских нормативных актов авторы подчеркивают», что в момент реализации фирма обязательно должна получить именно денежный доход, получить «денежные активы», а не призрачную дебиторскую задолженность. Поэтому принцип реализации не применим прямо к такому абстрактному понятию, как «прибыль».

Однако ряд авторов настаивают на том, что прибыль формируется постоянно во времени, под влиянием внешних факторов.

Доход, заработанный в процессе производства не определяется по завершении процесса производства и выпуска продукции на склад. Прибыль определяется в момент появления покупателя. До 2002 года в России вообще можно было применять дату определения выручки или дату отгрузки или на дату оплаты. И когда факт оплаты товара затягивался на неопределенное время признание прибыли становилось вообще проблематичным в условиях инфляции.

В последние годы в угоду акционерам и потенциальным инвесторам необходимо предоставлять информацию о прибыли, чтобы заинтересовать ростом прибыли во времени.

Очень важен принцип соответствия доходов и расходов, когда утверждается, что каждому виду доходов соответствует определенная сумма расходов.

Если бухгалтера говорят о соответствии выручки и затрат, то их утверждение легко опровергается примером с оценкой материалов. Если мы оцениваем израсходованные материалы методом ФИФО, а не способом средней себестоимости, то имеет совершенно различные стоимости. Стоимость в начальный период года меньше, чем стоимость в течение года из - за инфляции и других внешних факторов.

Авторы отмечают, что в учете отражаются скорее потери во времени, чем доходы, что недопустимо « Существует тенденция признавать скорее потери, чем выигрыши. В отчете о прибылях и убытках за любой данный период должны отражаться….выигрыши и потери,

возникающие от операций как с краткосрочными, так и долгосрочными активами, с четом изменения уровня цен в отчетном периоде.»[9,с.322]

В российском учете мы применяем счет 14 «Обесценение материальных ценностей», где потеря первоначальных качеств приводит к потере стоимости с отнесением на финансовые результаты. Из - за повышения цен в учете нет механизма отражения доходов.

В учебнике под редакцией Б.Нидлза в разделе «Чистая прибыль» дано определение прибыли, определение которой подается, как главная функция бухгалтерии «При этом главной функцией бухгалтерского учета является определение и отражение в отчетности успехов или неудач фирмы в достижении этой цели. Понятие прибыль (profit) имеет множество значений. Одно из них - увеличение капитала в результате ведения хозяйственной деятельности. Но и это определение может по - разному восприниматься, например, экономистами, юристами, бизнесменами и просто общественностью. Бухгалтеры предпочитают использовать термин чистая прибыль (net income), так как с профессиональной точки зрения он точно определяется как разница между доходами и расходами:

чистая прибыль = доходы - расходы. (1)

Если расходы превышают доходы, то говорят о чистом убытке (net loss).»[8, с.45] И здесь авторы подчеркивают, вместе с тем, что их волнуют прежде всего изменения капитала во времени. Эта проблема решается следующим образом «Бухгалтеры решают эту проблему, прибегая к условному допущению (assumption) о периодичности (periodicity), в соответствии с которым исчисленная чистая прибыль за любой период времени меньший, чем время существования фирмы, должна рассматриваться как предположительная, но полезная предварительная оценка чистой прибыли за данный период. Для облегчения сравнения берутся временные периоды равной продолжительности, о чем делается примечание в финансовой отчетности.»[8, с.47] При этом отмечаются два важных допущения: непрерывность деятельности фирмы и соответствия доходов и расходов.

Бухгалтера в обязательном порядке составляют трансформационную таблицу, не предусмотренную в российском учете, которая позволяет получать от бухгалтеров информацию для принятия управленческих решений и оценить финансовый результат с позиций финансового положения фирмы.

Как пишет Я.В. Соколов применение трансформационной ведомости позволяет бухгалтерии вносить изменения в размер прибыли «Переходя к сравнению чисто учетных процедур, прежде всего необходимо выделить составление *трансформационной* ведомости. Ее «цель - полное закрытие, по нашей терминологии, результатных и частичное — финансово - распределительных регулирующих счетов. Подобные ведомости совершенно неизвестны у нас ни в теории, ни в практике, ибо такие записи составляются в обычных регистрах синтетического учета. В нашем случае все записи, связанные с исчислением финансовых результата», могут быть четко отслежены; напротив, применение трансформационной ведомости лишает такой возможности многих и многих заинтересованных лиц, ибо бухгалтер в том случае, когда полученная сумма прибыли (убытка) его не удовлетворяет, может уничтожить уже составленную ведомость и, применив другие приемы регулирования, получить несколько иные результаты.

Например, фирма получила по первому варианту очень большую прибыль и поэтому должна уплатить большую сумму налогов. В этом случае руководитель фирмы может дать

указание бухгалтеру пересмотреть в сторону сокращения сроки эксплуатации грузовика и увеличить тем самым амортизационные отчисления. В этом варианте трансформационной ведомости расходы возрастут, а прибыль уменьшится. По итогам ведомости составляются проводки в бухгалтерских регистрах. Американский подход удобнее, но наш строже.»[8, с.487]

Все вопросы или парадоксы в учете прибыли, озвученные Я.В.Соколовым частично объясняются так называемым креативным учетом, когда первоначальная прибыль сглаживается или создаются скрытые резервы, перетаскиванием доходов и расходов из одного отчетного периода в другой.

Креативность в учете вызвала в жизни такое состояние дел, когда главный бухгалтер организации забирает на себя контрольные функции по формированию реальной прибыли, чтобы затем ее «приукрасить» или существенно исказить. Это и для акционеров и потенциальных инвесторов, и для кредитных учреждений.

Представители англо - американской школы бухгалтерского учета привели доказательство того, что прибыль, исчисленная в бухгалтерском учете, не отражает экономического содержания - действительного результата хозяйственной деятельности.[11,с.344] Осознание этого привело крупных американских ученых к четкому разграничению понятий - бухгалтерская и экономическая прибыль. Первое определяет прибыль как результат реализации товаров или услуг, второе - как следствие - результат «работы» капитала.

Различие между этими подходами провел Ирвинг Фишер (1867 - 1947).

Он сравнил капитал, образующий прибыль, с садом, приносящим урожай. « С бухгалтерской точки зрения сад стоит столько, сколько за него уплатили, с экономической - столько, сколько стоит его урожай. Эта аналогия продиктована опытом оценки ценных бумаг, ибо акция стоит не столько. сколько за нее заплатили, а столько, сколько она в состоянии приносить дивидендов. Таким образом, для Фишера прибыль порождается капиталом, но не зависит от стоимости имущества, наоборот, оценка капитала прямо зависит от величины доходов фирмы, ибо капитал - это актив, способный приносить прибыль.» [11,423]

Как отмечает Я.В.Соколов возможна ситуация, когда денег нет, а прибыль есть. (Фирма купила какие - то ценности и понесла большие расходы, перекрывающие полученную прибыль.) В активе по кассе и на расчетном счете будет числиться ничтожная денежная наличность, а в пассиве - весьма значительная прибыль. Та же ситуация возникает при отражении расходов будущих периодов. (Например, оплачены вперед расходы по аренде основных средств, на данный отчетный период будет отнесена доля только этого периода, следовательно, прибыль будет значительной, а денег может и не быть). Во всех случаях фирма должна будет выплатить премии своим сотрудникам, дивиденды - собственникам, проценты - кредиторам и налоги – налоговым органам исходя из суммы прибыли, не подкрепленной деньгами.

По нашему мнению данные противоречия снимаются при составлении по итогам отчетного периода «Отчета о прибылях и убытках» и «Отчета о движении денежных средств».

В данных отчетах мы видим одну и ту же информацию, но в разных трактовках. Так, при составлении отчета о прибыли и убытках используется информация, полученная на счетах

бухгалтерского учета методом начислений. В отчете о движении денежных средств используется информация, полученная на счетах 50 - 55 - х о кассовых поступлениях и кассовых расходах, то есть формируется информация в реальном денежном измерении.

В конце XX века американские ученые П.Мэйсов в 1973г) [12, с.219] обосновали необходимость в дополнение к отчету о прибылях и убытках составлять отчет о движении денежных средств по следующим основаниям:

Отчет о прибылях и убытках (форма № 2) условен, так как:

1)основан на правовых представлениях о бухгалтерском учете и фиксирует движение обязательств, но не отражает денежные потоки;

2)разбивает (искусственным образом) реальные хозяйственные циклы, например потрачены деньги на ремонт в одном отчет периоде, а их искусственно списывают в течение нескольких лет;

3)искажает представления о соответствии расходов и доходов, требуя показывать в данном отчетном периоде только те расходы, которые обеспечили получение прибыли, но в действительности невозможно определить, какой именно конкретный расход привел к получению того или иного дохода, эти недостатки и позволяет устранить отчет о движении денежных средств.

Отчет о движении денежных средств призван уточнить позиции отчета о прибылях и убытках и пояснить статьи денежных средств, представленных в балансе. В нем организации отражают денежные потоки по доходам и расходам, что дает возможность не только систематически выявлять условия погашения кредиторской задолженности, но и, что особенно важно, достичь минимизации денежной наличности организаций.

В соответствии с положениями МСФО различают прямой и косвенный методы представления информации о движении денежных потоков.

«Первый основан на раскрытии денежных потоков по разным группам поступлений и платежей, именно прямой метод закреплен в отечественной практике (форма № 4 согласно ПБУ 4 / 99 и Приказу № 66н составляется прямым методом). Второй (косвенный метод) базируется на корректировке величины чистой прибыли за отчетный период путем исключения из этого показателя неденежных операций. Косвенный метод получил широкое распространение в зарубежной практике. Так, например, МСФО (IAS) 7 «Отчет о движении денежных средств» предусматривает возможность составления и прямым, и косвенным методом раздела текущей деятельности отчета о движении денежных средств. Особо следует отметить, что денежные потоки по инвестиционной и финансовой деятельности представляются валовыми притоками и оттоками, т.е. прямым методом.»[12, с.222]

Отчет составляется на основании счетов по учету денежных потоков. Косвенным способом прибыль определяется методом корректировок. При этом полученный чистый денежный поток формируется в результате текущей, инвестиционной и финансовой деятельности.

Текущая или уставная деятельность связана непосредственно с исполнением уставных целей: производством, торговля, услуги и т.д. Предприятие осуществляет вложение денежных средств в основные средства и нематериальные активы, а также осуществляет финансовые вложения.

Изменение собственного капитала организации и операции по привлечению заемных средств является финансовой деятельностью.

Отчет о движении денежных средств (форма № 4) составляется за отчетный год и за аналогичный период предыдущего года. На основе информации, учитываемой на счетах 50 «Касса» (кроме субсчета 50 - 3 «Денежные документы»), 51 «Расчетные счета», 52 «Валютные счета», 55 «Специальные счета в банках» и 57 «Переводы в пути» в валюте РФ.

Остатки денежных средств на начало и конец отчетного периода определяют путем суммирования сальдо счетов учета денежных средств (50, 51, 52, 55 и 57).

Движение денежных средств (поступило и направлено; определяется на основе оборотов по указанным счетам и должно быть показано в отдельности по каждому виду деятельности (текущей, инвестиционной и финансовой) в трех разделах. В конце каждого раздела определяют чистые денежные средства как разницу между поступлением и выбытием денежных средств по соответствующему виду деятельности.

Авторский коллектив учебного пособия «Бухгалтерская (финансовая) отчетность» под редакцией Я.В.Соколова отмечают возможность исчисления показателя качества прибыли — коэффициент ее монетарности: отношение разности между поступлением и оттоком денежных средств к сальдо счета 99«Прибыли и убытки».[12, с.231]

Если показатель отчета (форма №4) «Чистое увеличение (уменьшение) денежных средств» в сумме 371 тыс.руб. соотнести с показателем чистой прибыли (строка 190 отчета о прибыли и убытках ,форма №2) - 577 тыс.руб., то мы получим коэффициент монетарности прибыли 0,643, то есть реальное денежное наполнение показателя прибыли.

Мы, вместе с авторами рассматриваемого издания, считаем актуальным в сложившейся ситуации активнее использовать аналитические свойства отчета о движении денежных средств для управления действующей в условиях «денежного голода» организацией. Данную форму отчета следует рекомендовать к использованию и организациями, относящимися к сфере малого бизнеса.

«С помощью этих двух отчетов есть возможность отслеживать денежные потоки прошлого отчетного периода и четче сформировать самый важный документ для управления — график предстоящих платежей и поступлений. Строгое выполнение этого графика обеспечит поддержание денежной наличности в достаточном объеме, позволит всегда гасить обязательства, а «излишние» деньги не держать «без работы», а вкладывать в оборот, в хозяйственную деятельность. Именно этот график регулирует «кровообороот» любой организации, в то время как баланс и отчет о финановых нужны только для исчисления финансового результата, который имеет юридический характер и необходим для определения налогооблагаемой базы и сумм, выделяемых на дивиденды.»][12, с.231]

Именно здесь мы сталкиваемся с операциями по изменению капитала, которые также формируют прибыль.

Заключение

Видный экономист С.Ю. Глазьев отмечает, что на первое место выходят не натуральные показатели, удовлетворяющие потребности населения конкретной территории и в целом государства, а «Поэтому главным показателем становится не степень удовлетворения потребности, а движение денег – рентабельность (прибыльность), цена денег (кредита), а для страны и государства – валовой внутренний продукт (ВВП), сбалансированность

бюджета, размер долга. Все показатели не натуральные, не абсолютные, а вытекающие из принятой в данный момент экономической теории и системы оценок».[7, с. 6]

И его слова подтверждаются содержанием учебников, как по финансовому анализу, так и в рамках предмета «Корпоративные финансы». Однако непосредственно в учебниках по бухгалтерскому учету преобладает позиция интересов государства. Как писал Я.В. Соколова около двадцати лет назад. «Наши люди отчетообязаны перед налоговыми органами, их люди (США и Англии) - перед актуальными и потенциальными инвесторами.»[9,с.638]

Сами авторы учебников до конца не осознали, какая роль отводится ПБУ 18 / 02 в процессе формирования прибыли. Ясно одно, что бухгалтерская прибыль это отнюдь не налогооблагаемая прибыль. Поэтому закономерным является рост консалтинговых услуг в области именно налогового учета, в ущерб бухгалтерскому учету. Институт финансовых директоров только усугубил положение главных бухгалтеров в организациях. Часто профессионалы задвинуты на второстепенные роли.

Сегодня мы может изумляться тому, что в США около 40 процентов населения в том или ином виде получают доходы от вложений в ценные бумаги. И огорчаться тому, что в огромной массе время бухгалтеров тратиться на какие - то вопросы приспособления под бесконечно меняющееся налоговое законодательство.

В учебниках по теории бухгалтерского учета в США приводятся определения прибыли, которые хочется использовать и в России. Высказывание экономиста Хикса « Цель исчисления прибыли на практике состоит в том, чтобы дать людям представление о сумме, которую они могут использовать на потребление, не становясь беднее. Согласно этой идее можно сказать, что доход (прибыль) того, иного человека следует определять как максимальную сумму, которую он может истратить в течение недели с условием, что состояние его к концу этой недели не уменьшите сравнению с началом». [9, с.308] Мы понимаем, что в условиях инфляции это положение недостижимо, но именно со студенческой скамьи данное понятие должно войти в сознание россиян.

Авторы учебников по ведению учета в США отмечают наряду с традиционными понятиями прибыли и новые, которые не нашли пока широко обсуждения в России. Так, в частности, понятия креативного учета предполагают процедуры, если не фальсификации, то сглаживания данных бухгалтерского учета и отчетности и прибыли для привлечения новых инвесторов. Что также актуально для России. Я.В. Соколов подчеркнул важнейшую функцию трансформационной ведомости, с помощью которой можно не только корректировать желательный финансовый результат, но и управлять прибылью. И конечно же не до столкновения с уголовным кодексом.

Имея определения понятия мошенничества в стандартах аудита, авторы учебников никоим образом не хотят выстраивать положения, которые имеются в реальной жизни. А как же перевод всего учебного процесса в соответствии с запросами работодателя. Где, как не на студенческой скамье человек должен получить знания «что такое хорошо и что такое плохо».

Или введение в оборот понятий социального учета, предполагающего некие обязательства владельцев предприятий по осуществлению мероприятий, если и не контактов с местным населением, на которых расположены предприятия, то хотя бы проведению экологических мероприятий, не позволяющих наносить ущерб данной

территории. Данное положение в США разрабатывается, как на теоретическом уровне, так и имеет место в учебнике по теории бухгалтерского учета. Нельзя же весь учебный процесс сводить к заучиваю формальных связей на уровне корреспонденции счетов.

В последние годы мы являемся свидетелями правоты утверждения Я.В. Соколова в отношении нормотворчества законодательных органов в направлении совершенствования налогового учета налогооблагаемой прибыли, что совершенно противоречит нормам ведения хозяйственной деятельности. Бесспорно все должны платить налоги, но главная цель любого производства это все же прибыльное ведения хозяйственной деятельности. Чему и должен способствовать бухгалтерский учет, но никак не налоговый, носящий чисто фискальный характер.

Все очевиднее, что на первое место в понятии прибыль выходит ее денежное наполнение. В наш век деньги стали всеобщим мерилом и судьей по отношению к производству. Конечно же речь идет не просто о стоимости, а о реальных деньгах. Использование при проведении финансового анализа показателей только отчета о финансовых результатах дает очень немного для принятия управленческих решений.

По результатам исследования сформулированы основные направления по наполнению новым содержанием понятия «прибыль» с целью расширения учебного материала по дисциплине «теория бухгалтерского учета».

В учебники по «теории бухгалтерского учета» необходимо внести изменения и уточнения в соответствии с положениями англо - американской системы учета. Нельзя оставлять даже в учебной литературе определений, который не соответствуют реальным фактам в учете и отчетности. Пора отказаться от идеологии в учебниках в пользу отражения фактических операций.

Список используемой литературы

1. Федеральный закон «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011г «402 - фз с изменениями и дополнениями. КонсультантПлюс. Дата сохранения 04.03.2016г
2. Международный стандарт аудита 240 «Ответственность аудитора в отношении мошенничества в ходе аудита финансовой отчетности // http: // online.zakon.kz / Document / ?doc _ id=30209254
3. ФПСАД № 13 // http: // rufaudit.ru /
4. Положение по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации. Приказ МФ РФ от 29 июля 1998 г. № 34н (в ред. Приказа Минфина РФ от 24.12.2010 N 186н)
5. А.С. Алисенов !Бухгалтерский финансовый учет:учебник и практикум для акад.бакалавриата / А.С.Алисенов. - М.:Изд.Юрайт,2016. - 457с.
6. Афанасенко И.Д. Россия в пути.Избранное / И.Д. Афанасенко. - СПб.:Изд - во СПбГУЭФ,2011. - 495с.
7. Куда идет Россия / сост. С.Г. Кара - Мурза, С.А. Батчиков, С.Ю. Глазьев. – М.: Эксмо: Алгоритм , 2010. – 448 с.
8. Нидлз Б., Колдуэлл Х., Андерсон Х. Принципы бухгалтерского учета: Пер. с англ. / под ред. Я.В. Соколова. М.: Финансы и статистика, 2004. - 496с.
9. Мэтьюс М.Р., Перера М.Х.Б. Теория бухгалтерского учета: Учебник / Пер. с англ. Под ред. Я.В.Соколова, И.А. Смирновой. – М.: Аудит,ЮНИТИ, 1999. – 663с.

10. Савицкая Г.В. Экономический анализ:Учеб. / Г.В.Савицкая. - 8 - изд. - М.:Новое знание,2003. - 640с.

11. Соколов Я.В. Бухгалтерский учет «От истоков до наших дней»: Учебн. Пособие для вузов. - М.:Аудит, ЮНИТИ, 1996. - 638с.

12. Бухгалтерская (финансовая) отчетность» под редакцией Я.В.Соколова,М. - Магистр. - 2009

13. Попов А.И. Экономическая теория Современные трактовки прибыли в зарубежной экономической литературе. // http: // www.alleng.ru / d / econ / econ348.

14. Определение понятий «доходы» и «расходы» для целей исчисления налога на прибыль организаций // http: // buh.ru / articles / documents / 14426 /

© В.В. Курносов, Н.Е. Аксакова,2016

УДК 33

Г.В.Лебедева
К.э.н., доцент кафедры экономики и управления
Санкт - Петербургский государственный экономический университет,
филиал в г. Великом Новгороде
г. Великий Новгород, Российская Федерация

ФОРМИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ ПОКАЗАТЕЛЕЙ И КРИТЕРИЕВ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА

Аннотация

Статья посвящена проблемам экономического и социального развития Новгородской области. Рассматриваются экономические и социальные индикаторы развития региона в динамике, определяется позиция Новгородской области в общероссийских показателях и показателях Северо - Западного федерального округа, представлены основные социально - экономические индикаторы уровня жизни населения области.

Ключевые слова

Социально - экономические показатели и индикаторы, среднедушевые денежные доходы, номинальные и реальные доходы, индексы потребительских цен и промышленного производства, экономический рост.

Экономический рост в России, его прошлое, настоящее и будущее являются одной из важнейших тем в обсуждениях политиков и ученых. Эта проблема актуальна, потому что интенсивный экономический рост является основой повышения благосостояния населения и условием уменьшения дифференциации доходов населения. Экономический потенциал страны растет за счет увеличения количества производственных ресурсов, повышения их качества и совершенствования способов их производства. При этом речь идет не о копировании уже пройденных развитыми экономиками стадий экономического роста, а о скорейшей ликвидации разрыва в показателях уровня жизни, эффективности экономики и других индикаторах качества развития общества. Кроме того, сам процесс роста по своей

природе не стационарен, и догоняющий рост должен учитывать изменение ситуации во времени. Стратегические цели встраивания в мировую экономику, возвращения позиций в интеллектуальных секторах рынка, сокращения разрыва в жизненном уровне населения также предполагают высокие темпы экономического роста и его устойчивость.

В современном мире экономический рост является не только показателем экономического развития страны или ее отдельного региона, а является следствием устойчивого развития человека и общества. Поэтому необходим всесторонний анализ показателей экономического роста для выявления факторов, максимально на него влияющих, выявление возможностей увеличения темпов экономического роста. Анализ экономического роста, его факторов и показателей, способствует разработке эффективной социальной и экономической политики.

Проблема экономического роста остается одной из важнейших для Новгородской области. В таблице 1 представлены некоторые данные, характеризующие долю Новгородской области в общероссийских основных социально - экономических показателях.

Таблица 1 – Удельный вес Новгородской области в общероссийских основных социально - экономических показателях [6, с. 14]

Показатель	Процентов
Площадь территории	0,32
Численность населения	0,44
Среднегодовая численность занятых в экономике	0,5
Валовой региональный продукт	0,3
Основные фонды в экономике (по полной учетной стоимости, на конец года)	0,29
Объем отгруженной продукции (работ, услуг):	
добыча полезных ископаемых	0,01
обрабатывающие производства	0,52
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	0,28
Производство:	
удобрения азотные минеральные или химические	7,0
смолы карбамидоформальдегидные в первичных формах	15,4
конструкции и детали сборные железобетонные	0,7
пиломатериалы	3,4
фанера клееная, состоящая только из листов древесины	4,7
Продукция сельского хозяйства	0,6
Объем работ, выполненных по виду деятельности «строительство»	0,4
Ввод в действие общей площади жилых домов	0,4
Оборот розничной торговли	0,36
Объем платных услуг населению	0,41
Инвестиции в основной капитал	0,4

Анализ динамики и факторов ВРП Новгородской области за 1998 - 2013 годы показал роль и место Новгородской области в формировании валового внутреннего продукта России. По основным экономическим показателям область занимала в 2003 году 8 место в рейтинге по Северо - западному федеральному округу. Данные статистики по Новгородской области показали поступательный рост экономики: увеличение ВРП с 9422,3 млн. рублей в 1998 году до 39066 млн. рублей в 2003 году, темп прироста ВРП составил в среднем 34 % . Этому в немалой степени способствовал благоприятный инвестиционный климат, укрепление промышленного потенциала, административная поддержка аграрного сектора и малого бизнеса [3].

По данным Новгородстат, объем валового регионального продукта в 2011 году в основных ценах составил 149 миллиардов рублей и по сравнению с предыдущим годом увеличился на 3,7 процента. Индекс – дефлятор ВРП в 2011 году по отношению к ценам 2010 года составил 112,8 процентов. Удельный вес валового регионального продукта Новгородской области в ВВП Российской Федерации и в ВРП Северо - Западного федерального округа в 2011 году по сравнению с 2010 годом не изменился и составил 0,3 % и 3,2 % соответственно.

В расчете на душу населения в 2011 году приходилось 236 тысяч рублей ВРП, что выше 2010 года на 35,7 тысячи рублей, или на 17,8 % , ниже среднего российского показателя на 80,6 тысячи рублей, или на 25,5 % . Среди регионов Северо - Западного федерального округа область по этому показателю занимает восьмое место, опережая Республику Карелия и Псковскую область.

На долю ведущих базовых видов экономической деятельности (сельское хозяйство, добыча полезных ископаемых, обрабатывающие производства, производство и распределение электроэнергии, газа и воды, строительство, транспорт, розничная торговля) в 2011 году приходилось 70 % валовой добавленной стоимости (в 2010 году – 68,5 %).

В 2011 году по сравнению с 2010 годом валовая добавленная стоимость увеличилась в таких значимых (по удельному весу в ВРП) видах экономической деятельности, как сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство (115,9 %), оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования (114,5 %), обрабатывающие производства (105,9 %). Кроме того, значительный рост валовой добавленной стоимости в 2011 году наблюдался в добыче полезных ископаемых (на 74,9 %), образовании (на 37,2 %), здравоохранении и предоставлении социальных услуг (на 15,8 %), финансовой деятельности (на 14,7 %) [1].

В настоящее время Новгородская область занимает 7 место в СЗФО по коэффициенту рождаемости, 9 место – по коэффициенту смертности, 3 место – по темпу роста уровня реальных денежных доходов населения, 5 место – по темпу роста реальной начисленной заработной платы, 4 место - по вводу в действие жилых домов на 1000 человек населения, 3 место - по плотности автомобильных дорого общего пользования с твердым покрытием, 2 место – по индексу инвестиций в основной капитал [7].

Место, занимаемое Новгородской областью в общероссийских социально - экономических показателях, представлено в таблице 2.

Таблица 2 – Место, занимаемое Новгородской областью в общероссийских социально - экономических показателях [6, с. 15 – 16]

Показатель	Место
Коэффициент рождаемости	58
Коэффициент смертности	81
Уровень занятости	14
Уровень безработицы	9
Среднедушевые денежные доходы населения (в месяц)	34
Потребительские расходы в среднем на душу населения	36
Величина прожиточного минимума всего населения	47
Валовой региональный продукт на душу населения	30
Добыча полезных ископаемых	66
Обрабатывающие производства	42
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	67
Продукция сельского хозяйства	56
Инвестиции в основной капитал на душу населения	35
Ввод в действие жилых домов на 1000 человек населения	25
Плотность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием	34
Объем услуг связи, оказанных населению, в расчете на одного жителя	59
Оборот розничной торговли на душу населения	40

К основным экономическим и социальным индикаторам субъектов РФ, согласно методике Росстата, относятся следующие показатели: индекс промышленного производства, индекс потребительских цен, среднемесячная начисленная заработная плата, среднедушевые денежные доходы. Также по субъектам РФ анализируются оперативные данные об объеме отгруженных товаров собственного производства по видам экономической деятельности, производстве основных видов продукции, производстве продуктов животноводства, поголовья скота, вводу в действие жилья, объему оборота розничной торговли; информация об индексах потребительских цен, средних ценах на товары и услуги, входящие в перечень социального набора, о финансовых результатах деятельности крупных и средних организаций, показателях инвестиционной деятельности, среднедушевых денежные доходах, среднемесячной начисленной заработной плате и задолженности по заработной плате.

В январе - марте 2014 года к январю - марту 2013 года индекс промышленного производства в Новгородской области составил 108,6 % , Индекс потребительских цен в марте 2014 года к декабрю 2013 года – 102,4 % .

Денежные доходы в среднем на душу населения в январе - феврале 2014 года составили 19835,1 рубля, что выше января - февраля 2013 года на 13,5 % .

Реальные располагаемые среднедушевые денежные доходы (доходы за вычетом обязательных платежей, скорректированные на индекс потребительских цен) в январе - феврале 2014 года по сравнению с январем - февралем 2013 года увеличились на 6,6 % .

В январе - феврале 2014 года денежные доходы населения области составили 24,7 миллиарда рублей и увеличились по сравнению с январем - февралем 2013 года на 12,9 % , денежные расходы – 25,4 миллиарда рублей и возросли на 11,2 % . Превышение расходов над доходами составило 715,7 миллиарда рублей (в январе - феврале 2013 года – 963,8 миллиарда рублей).

Реальные располагаемые денежные доходы в январе - феврале 2014 года по сравнению с январем - февралем 2013 года увеличились на 6,1 % , по сравнению с январем 2014 года - на 24,9 % .

Средняя начисленная заработная плата в январе - феврале 2014 года в экономике области составила 22908,1 рубля и увеличилась по сравнению с январем - февралем 2013 года на 9,2 % , в реальном исчислении - на 2,7 % . В январе - феврале 2014 года уровень средней начисленной заработной платы работников образования составил к ее уровню в обрабатывающих производствах 77 % (в январе - феврале 2013 года – 66,7 %), работников здравоохранения и предоставления социальных услуг – 79,1 % (74,1 %).

При анализе социально - экономических индикаторов уровня жизни населения Новгородской области (таблица 3) очевидно, что за рассматриваемый период наблюдался рост номинальных денежных доходов населения.

Таблица 3 - Основные социально - экономические индикаторы уровня жизни населения Новгородской области

Год	Среднедушевые денежные доходы в месяц, рублей	Реальные располагаемые среднедушевые денежные доходы, в процентах к предыдущему году	Среднемесячная начисленная заработная плата, рублей	Реальная начисленная заработная плата, в процентах к предыдущему году
2000	1807,5	106,8	1742,5	114,1
2005	5475,6	110,1	6940,8	111,6
2006	7205,9	119,4	8907,5	116,2
2007	8614,1	108,5	11004,9	113,4
2008	11653,3	117,0	13685,2	108,8
2009	13388,8	104,2	14794,5	96,8
2010	15598,9	109,9	16750,8	105,9
2011	16980,9	100,2	18636,5	103,4
2012	19649,2	109,7	21297,4	109,1

В 2005 году по сравнению с 2000 годом среднедушевые денежные доходы в месяц выросли более чем в три раза. Рост реальных располагаемых среднедушевых денежных доходов за этот же период составил всего 10,1 процентов. Максимальные показатели роста реальных доходов зафиксированы в 2006 и 2008 годах, минимальные – в 2011 году.

В течение всего периода рост номинальных доходов опережал рост реальных, а в целом за 12 лет номинальные среднедушевые доходы населения Новгородской области выросли

почти в 11 раз, а реальные – в 2,2 раза. Среднемесячная начисленная заработная плата увеличилась в анализируемом периоде в 12 раз, а реальная начисленная заработная плата – в 2 раза. Причём в 2009 году даже наблюдалось её снижение по сравнению с 2008 годом.

Одним из наиболее важных из названных выше показателей представляется индекс потребительских цен, как основной измеритель инфляции, оказывающей непосредственное влияние на темпы экономического роста, и особенно актуальный в современных условиях [2].

Как известно, ИПЦ характеризует изменение во времени общего уровня цен на товары и услуги, приобретаемые населением для непроизводственного потребления, и измеряет отношение стоимости фиксированного набора товаров и услуг в ценах текущего периода к его стоимости в ценах предыдущего (базисного) периода. Используется в целях осуществления государственной политики, анализа и прогноза ценовых процессов в экономике, пересмотра минимальных социальных гарантий, решения правовых споров.

Наблюдение за потребительскими ценами на товары и услуги и исчисление на их основе индекса потребительских цен осуществляется в соответствии с «Официальной статистической методологией организации статистического наблюдения за потребительскими ценами на товары и услуги и расчета индексов потребительских цен», утвержденной приказом Росстата от 30 декабря 2014 г. N 734 и разработанной в соответствии с международными стандартами (изложенными, в частности, в «Резолюции об индексах потребительских цен», принятой 17 - й Международной конференцией статистиков по труду, а также в «Руководстве по индексу потребительских цен», разработанном МБТ, МВФ, ОЭСР, Евростатом, ЕЭК ООН и Всемирным банком), принятыми в большинстве стран мира.

На территории Новгородской области наблюдение за ценами и тарифами проводится в Великом Новгороде, в городах областного подчинения - Боровичи, Старая Русса, а также городе Валдае. В выборочную базовую совокупность включаются организации торговли и сферы услуг всех форм собственности и организационно - правовых форм. Обследованием охвачено 1040 организаций торговли и сферы услуг и 9 рынков.

Потребительский набор, на основании которого рассчитывается ИПЦ, представляет собой единую для всех субъектов Российской Федерации выборку групп товаров и услуг, наиболее часто потребляемых населением. В набор товаров и услуг, разработанный для наблюдения за ценами, включены товары и услуги массового потребительского спроса, а также отдельные виды товаров и услуг необязательного пользования. Отбор позиций производится с учетом их значимости для потребления населения, представительности с точки зрения отражения динамики цен на однородные товары, устойчивого наличия их в продаже.

Потребительский набор в Новгородской области включает в себя 502 наименования товаров и услуг, в том числе 125 продовольственных товаров, 260 непродовольственных товаров, 117 видов платных услуг.

Регистрация цен осуществляется ежемесячно – по полному перечню товаров (услуг) - представителей, принятому для расчета индекса потребительских цен, с 21 по 25 число отчетного месяца и еженедельно (по понедельникам) – по ограниченному кругу товаров (услуг) - представителей, определенному соответствующими нормативными актами.

Расчет ИПЦ производится на базе информации, полученной из двух источников: данных об изменении цен, полученных методом регистрации цен и тарифов на потребительском рынке; данных о структуре фактических потребительских расходов населения.

Для расчета индексов потребительских цен и средних цен на уровне субъекта Российской Федерации используется следующая система весов:

- для расчета индексов цен на отдельные виды товаров и услуг, а также средних цен на них - доли численности населения городов, в которых осуществляется наблюдение за ценами;

- для расчета групповых и сводного индексов потребительских цен - структура потребительских расходов населения по субъекту Российской Федерации.

Для получения необходимой информации обследованием охвачено 450 домохозяйств Новгородской области. Программа обследования основывается на ведении в домохозяйстве дневниковых записей о текущих расходах и опросе (интервьюировании) членов домохозяйства по окончании учетного периода обследования (социально демографические характеристики, занятость, расходы на образование и медицинские услуги, жилищные условия, производственная деятельность).

В структуре потребительских расходов, используемой для расчета групповых и сводного индексов потребительских цен в 2015 году наибольший удельный вес в потребительских расходах занимают продовольственные товары – 39,6 % , из них плодоовощная продукция – 3,4 % , алкогольные напитки – 4,7 % , наименьший удельный вес - платные услуги населению – 23,1 % , из них жилищно - коммунальные услуги - 8,6 % .

По данным Новгородстата, за 1 полугодие 2015 года потребительские цены в Новгородской области увеличились на 8,2 % , в большей степени дорожали продовольственные товары - на 10,8 % , непродовольственные товары - на 8,4 % , в меньшей степени услуги - на 3,3 % .

Значение ИПЦ с начала 2015 года превысило соответствующий показатель предыдущего года в 1,7 раза, в том числе на продовольственные товары в 1,5 раза, непродовольственные - в 2,8 раза. В то же время темп прироста цен на платные услуги за I полугодие 2015 года по сравнению с аналогичным периодом 2014 года снизился на 21,4 процентного пункта.

Усиление инфляционных процессов в 2015 году по сравнению с 2014 годом отмечалось и в целом по Российской Федерации (108,5 % против 104,8) и Северо - Западному федеральному округу (далее - СЗФО) 108,6 % против 105,3 % [8].

Таблица 4 - Индексы потребительских цен в 2015 году в России и субъектах Северо - Западного федерального округа (в % , июнь к декабрю предыдущего года)

	2014 г.	2015 г.
Российская Федерация	**104,8**	**108,5**
Северо - Западный		
федеральный округ	**105,3**	**108,6**
Республика Карелия	105,2	108,2
Республика Коми	105,0	108,6
Архангельская область	104,3	107,5
Вологодская область	104,4	107,1
Калининградская область	105,9	106,5

Ленинградская область	104,9	108,7
Мурманская область	104,8	108,8
Новгородская область	**104,9**	**108,4**
Псковская область	105,3	109,4
Санкт - Петербург	105,8	109,1

На потребительском рынке Новгородской области среди основных групп продовольственных товаров за шесть месяцев 2015 года цены на плодоовощную продукцию, включая картофель, увеличились на 18 % , рыбопродукты, сахар - песок, масло подсолнечное, муку пшеничную, крупу и бобовые, макаронные изделия – на 17 – 22,9 % , алкогольные напитки, молоко и молочную продукцию, хлеб и хлебобулочные изделия, – на 10,3 – 13 % . Масло сливочное с начала года подорожало на 6,5 % , мясопродукты - на 4,2 % . Вместе с тем яйца куриные подешевели на 6,9 % .

Из непродовольственных групп товаров существенно увеличились цены на медикаменты на 17,3 % , моющие и чистящие средства - на 15,6 % , строительные материалы, одежду и белье, электротовары и другие бытовые приборы, обувь кожаную, текстильную и комбинированную, мебель, ткани, табачные изделия - на 5,1 - 10,8 % , бензин автомобильный, телерадиотовары, печатные издания, трикотажные изделия, - на 1 - 2,8 % .

Среди платных услуг на 21,1 % подорожали услуги страхования, на 13,5 % - медицинские, на 12,6 % - услуги дошкольного воспитания, на 1,1 – 4,4 % - услуги связи, санаторно - оздоровительные, пассажирского транспорта, бытовые, зарубежного туризма, организаций культуры, на 0,8 % - жилищно - коммунальные. Одновременно услуги образования стали дешевле на 2,5 % .

Стоимость условного (минимального) набора продуктов питания, как известно, отражает различие уровней потребительских цен на основные продукты питания в регионах.

Стоимость условного (минимального) набора определяется на основе цен на продукты питания, входящие в него, и норм их потребления для мужчины трудоспособного возраста. Набор определяется в расчете на одного человека в месяц, в его состав включены: хлеб ржано - пшеничный, хлеб пшеничный, мука пшеничная, рис, пшено, бобовые, вермишель, картофель, капуста, морковь, лук репчатый, огурцы свежие, яблоки, сахар, конфеты, печенье, говядина, свинина, птица, баранина, рыба мороженая, сельди, молоко, сметана, масло сливочное, творог, сыр, яйца, маргарин, масло подсолнечное, соль, чай, специи.

По данным Новгородстата, в Новгородской области в июне 2015 года стоимость условного (минимального) набора сложилась ниже, чем по Северо - Западному федеральному округу и в его субъектах.

Таблица 5 - Стоимость условного (минимального) набора продуктов питания в Российской Федерации и субъектах Северо - Западного федерального округа в июне 2015 года

	Стоимость набора, руб.	В % к декабрю 2014 года
Российская Федерация	**3792,68**	114,3
Северо - Западный федеральный округ	**4357,35**	115,2
Республика Карелия	4338,39	117,3
Республика Коми	4491,20	116,1
Архангельская область	4500,20	110,3

Вологодская область	4136,28	114,1
Калининградская область	4316,66	120,1
Ленинградская область	4384,56	118,5
Мурманская область	4559,48	114,1
Псковская область	4194,87	117,3
г. Санкт - Петербург	4503,35	115,7
Новгородская область	**3890,14**	118,3
Великий Новгород	4027,35	118,0
Боровичи	3651,12	118,8
Старая Русса	3662,81	118,4
Валдай	3791,28	119,5

Номинальная начисленная заработная плата в январе - мае 2015 года составила в среднем за месяц 25367,6 рубля, что выше января - мая 2014 года на 4,8 % , реальный размер ее, скорректированный на индекс потребительских цен, уменьшился на 9,7 % . Наиболее низкий уровень средней заработной платы отмечен у работников, занятых в организациях текстильного и швейного производства (15,9 тыс. рублей или 62,7 % от средней по области), рыболовства, рыбоводства и сельского хозяйства, охоты и лесного хозяйства (по 16,5 тыс. рублей или 65 % и 65,1 % соответственно), розничной торговли (17,7 тыс. рублей или 69,9 %), гостиниц и ресторанов (17,8 тыс. рублей или 70,3 %).

Величина прожиточного минимума в расчете на душу населения, утвержденная распоряжением Правительства Новгородской области № 225 - рг от 13.07.2015 г., за II квартал 2015 года составила в среднем 9788 рублей, для трудоспособного населения - 10626, для пенсионеров - 8130, для детей - 9677 рублей.

В январе - мае 2015 года среднедушевые денежные доходы населения Новгородской области, по данным Новгородстата, составили 23107,7 рубля, что выше соответствующего периода 2014 года на 12,8 % . Реальные располагаемые среднедушевые денежные доходы за этот период уменьшились на 3,3 % .

По данным Новгородстата [8], по сравнению с 2014 годом в Новгородской области наблюдался рост объемов производства промышленной и сельскохозяйственной продукции, производства строительных работ и ввода жилья, оборота оптовой торговли. Вместе с тем снизился грузооборот автомобильного транспорта и пассажирооборот транспорта общего пользования, оборот розничной торговли, общественного питания, объем платных услуг населению, снизилась реальная заработная плата работников. Вырос уровень безработицы и преступности.

Таблица 6 – Основные показатели, характеризующие результаты экономической деятельности в Новгородской области в 2015 году

Показатель	2015 г.	2015г. в % к 2014 г.	2014 г. в % к 2013 г.
Индекс промышленного производства	X	102,5	112,9
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами, млн. рублей:			
добыча полезных ископаемых	3334,2	191,9	131,7
обрабатывающие производства	182538,2	124,2	115,6

производство и распределение электроэнергии, газа и воды	16096,3	109,8	114,7
Производство продукции сельского хозяйства, млн. рублей	27444,2	114,8	111,3
Объем работ, выполненных по виду экономической деятельности «строительство», млн. рублей	55591,7	143,0	122,4
Ввод в действие жилых домов за счет всех источников финансирования, тыс. м ^{2} общей площади	359,0	101,4	109,5
Грузооборот автомобильного транспорта организаций всех видов экономической деятельности, млн. тонно - км	710,8	99,1	97,1
Пассажирооборот транспорта общего пользования, млн. пассажиро - км	526,9	99,0	96,4
Оборот розничной торговли, млн. рублей	107010,0	95,2	105,2
Оборот общественного питания, млн. рублей	4941,3	96,2	100,8
Объем платных услуг населению, млн. рублей	32158,0	97,9	101,0
Среднедушевые денежные доходы, рублей	24500,4	108,8	111,3
Среднемесячная начисленная заработная плата одного работника, рублей	25776,2	104,3	107,2

Индекс промышленного производства в Новгородской области в 2015 году относительно 2014 года составил 102,5 % , что ниже показателя предыдущего года. К декабрю 2012 года индекс промышленного производства составил 102,9 процента.

В 2015 году по сравнению с 2014 годом отмечен рост производства кожи, изделий из кожи и производстве обуви (в 2,3 раза), производстве электрооборудования, электронного и оптического оборудования (на 19,9 %), производстве транспортных средств и оборудования (на 15,2 %), производстве резиновых и пластмассовых изделий (на 13.3 %), текстильном и швейном производстве (на 8,7 %), целлюлозно - бумажном производстве, издательской и полиграфической деятельности (на 4,5 %), обработке древесины и производстве изделий из дерева (на 3,7 %).

В то же время к уровню 2014 года объемы в металлургическом производстве и производстве готовых металлических изделий снизились на 27,5 % , производстве машин и оборудования - на 13,6 % , химическом производстве - на 8,5 % , производстве прочих неметаллических минеральных продуктов - на 1,1 % , производстве пищевых продуктов, включая напитки, и табака и в прочих производствах (на 0,4 %).

Индекс производства продукции сельского хозяйства всех сельхозпроизводителей (сельскохозяйственные организации, крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели, хозяйства населения) в 2015 году составил к 2014 году 114,8 % , что выше показателя предыдущего года.

В 2015 году в хозяйствах всех категорий, по предварительным данным, валовой сбор зерна составил 50 тыс. тонн (128,8 % к уровню 2014 года), льноволокна – 1,2 тыс. тонн (116,2 %), картофеля – 369,8 тыс. тонн (120,3 %), овощей – 117,5 тыс. тонн (121,1 %).

В хозяйствах всех категорий произведено 149,3 тыс. тонн скота и птицы на убой (в живом весе), что на 22 % больше, чем в 2014 году, молока – 79,3 тыс. тонн (меньше на 3,4 %), яиц - 225.7 млн. штук (больше на 9,7 %). Хозяйствами населения, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и индивидуальными предпринимателями произведено 41,2 % молока, 9,8 % яиц, 3,6 % мяса.

Значительный рост достигнут в строительстве: объем работ, выполненных по виду экономической деятельности «строительство», в 2015 году составил 55,6 млрд. рублей и увеличился к 2014 году на 43 % .

По данным Новгородстата, цены на потребительском рынке области за 2015 год выросли на 12,6 % , продовольственные товары подорожали на 14,9 % , непродовольственные товары - на 13,5 % , платные услуги населению - на 7,1 % .

Из продовольственных товаров подорожали кондитерские изделия, сахар - песок, крупа и бобовые, мука, фрукты и цитрусовые, масло подсолнечное (на 24,4 – 41,9 %), сыр, масло сливочное, молоко и молочная продукция, алкогольные напитки, овощи, хлеб и хлебобулочные, рыба и морепродукты, макаронные изделия (на 11,9 – 18,9 %), яйца куриные - на 9,4 % . Картофель стал дешевле на 27,8 % , мясо и птица - на 0,9 % .

Стоимость условного (минимального) набора продуктов питания в расчете на одного человека в месяц по области увеличилась за период с начала года на 12,1 % и составила на конец декабря 2015 года 3685,43 рубля.

В непродовольственной группе товаров выросли цены на табачные изделия (на 27,9 %), моющие и чистящие средства (на 25,8 %), медикаменты (на 19,9 %), ткани (на 17,4 %), бензин автомобильный, печатные издания, мебель, трикотажные изделия, телерадиотовары, одежду и белье, обувь, строительные материалы, электротовары и другие бытовые приборы (на 5,6 – 13,6 %).

Из платных услуг, оказываемых населению, в большей степени выросли тарифы на услуги дошкольного воспитания (на 23,1 %), зарубежного туризма (на 20,2 %), страхования (на 12,5 %), организаций культуры (на 17,7 %), медицинские услуги (на 13,2 %), ветеринарные (на 10,2 %). Услуги связи, пассажирского транспорта, образования, жилищные, санаторно - оздоровительные, правового характера, бытовые подорожали на 2,2 - 5 % . Из жилищных услуг стали дороже услуги по организации и выполнению работ по эксплуатации домов ЖК, ЖСК, ТСЖ (включая взнос на капитальный ремонт) (на 4,1 %), оплата жилья в домах государственного и муниципального жилищных фондов (на 2,9 %), содержание и ремонт жилья (включая взнос на капитальный ремонт) для граждан - собственников жилья в результате приватизации (на 1,2 %). Из коммунальных услуг оплата электроснабжения увеличилась на 8,5 % , холодного водоснабжения - на 8,3 % , отопления - на 7,9 % , водоотведения и газоснабжения - на 7,5 % , горячего водоснабжения - на 7,4 % .

Повышение уровня цен не могло не сказаться на изменении уровня жизни населения. В январе - ноябре 2015 года среднедушевые денежные доходы, составили 24500,4 рубля, что выше соответствующего периода 2014 года на 8,8 % .

Величина прожиточного минимума в расчете на душу населения, утвержденная распоряжением Правительства Новгородской области от 20.01.2016 г. № 9 - рз, за IV квартал 2015 года составила в среднем 9221 рубль, для трудоспособного населения - 10028, для пенсионеров - 7658, для детей - 9053 рубля.

Номинальная начисленная заработная плата в январе - ноябре 2015 года составила в среднем за месяц 25776,2 рубля, что выше января - ноября 2014 года на 4,3 % , реальный размер ее, скорректированный на индекс потребительских цен, уменьшился на 9,5 % . Наиболее низкий уровень средней заработной платы отмечен у работников, занятых в организациях текстильного и швейного производства (15,3 тыс. рублей или 59,3 % от средней по области), рыболовства, рыбоводства (15,6 тыс. рублей или 60,5 %), сельского хозяйства, охоты и лесного хозяйства (17,2 тыс. рублей или 66,9 %).

Изменения уровня жизни населения происходят на фоне негативных тенденций рынка труда. По данным департамента труда и социальной защиты населения Новгородской области на конец декабря 2015 года в государственных учреждениях службы занятости состояло на учете 4,7 тыс. человек не занятых трудовой деятельностью, что на 23,1 % больше, чем на конец декабря 2014 года. Численность официально зарегистрированных безработных составила 4,3 тыс. человек (на конец декабря 2014 года – 3,4 тыс. человек) или 1,3 % экономически активного населения (1 %) [9].

Потребность работодателей в работниках, заявленная в государственные учреждения службы занятости населения на конец декабря 2015 года по сравнению с декабрем 2014 года уменьшилась в 2,3 раза и составила 2,9 тыс. человек. Нагрузка не занятого трудовой деятельностью населения на 100 заявленных вакансий составила 161 человек (на конец декабря 2014 года – 57 человек).

Сложная ситуация на рынке труда Новгородской области обусловлена приведенными выше показателями сокращения объёмов производства в ряде отраслей промышленности. Негативные тенденции усугубляются неблагоприятной демографической ситуацией.

Таким образом, экономические и социальные индикаторы развития Новгородской области свидетельствуют о необходимости проведения активной социально - экономической политики, направленной на увеличение темпов экономического роста и повышение его устойчивости.

Список использованной литературы:

1. Валовой региональный продукт Новгородской области.2013.: Статистический сборник / Новгородстат. - В.Н., 2013. - 54 с.

2. Лебедева Г.В. Актуальные оценки инфляционных процессов и уровня жизни в региональной экономике. Теория и практика современной науки. 2015. № 2 (2). С. 83 - 86.

3. Лебедева Г.В. Некоторые аспекты анализа показателей и факторов экономического роста в Новгородской области / Вестник Новгородского филиала РАНХиГС. 2014. Т.1. № 2 - 1 (2). С.14 - 21.

4. Лебедева Г.В. О социально - экономических индикаторах устойчивости экономического роста. Научное обозрение. 2014. № 10 - 1. С. 245 - 250.

5. Лебедева Г.В. Подходы к формированию оценочных показателей экономического роста. Научное обозрение. 2015. № 17. С. 313 - 317.

6. Новгородская область в Российской Федерации. 2013: Статистический сборник / Новгородстат. - В.Н., 2013. - 133 с.

7. Социально - экономическое положение Новгородской области в сравнении с субъектами Северо - Западного федерального округа. 2013: Статистический сборник / Новгородстат. - В.Н., 2013. - 65 с.

8. Статистический ежегодник Новгородской области. 2015: Статистический сборник / Новгородстат. - В.Н., 2015. – 333с.

9. Социальное положение и уровень жизни населения Новгородской области. 2015: Статистический сборник / Новгородстат. - В.Н., 2015. – 200с.

© Г.В. Лебедева, 2016

УДК 33

О.В.Маркова
к.э.н., доцент кафедры «Менеджмент»
Поволжский государственный университет сервиса
г. Тольятти, Российская Федерация

ОСОБЕННОСТИ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ИННОВАЦИОННЫХ СЕТЕЙ В РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКЕ

Аннотация

Целью научного исследования явилось обоснование перспективности функционирования сетевой формы интеграции хозяйствующих субъектов с целью инновационного развития отечественной экономики. Для этого был рассмотрен европейский опыт кластеризации и на основе сравнения выявлены особенности данного процесса в России. Предметом изучения явились организационно - экономические отношения между участниками интегрированных формирований, к которым применена современная концепция неоинституционализма. На основе данного подхода предложена бизнес - модель инновационных сетей, модернизированы методы стратегического управления и клиентоориетированного подхода, сформирована организационная структура управления инновационной сетью. Данная модель управления позволит сбалансировано развиваться не только пилотным кластерам, но и всей экономики мезоуровня, включая и малые предприятия, которые формируют предпринимательскую, инновационную среду.

Ключевые слова

интегрированность и сбалансированность инновационного развития, кластеры, инновационные сети, мезоэкономическая система, бизнес - модель, модель управления инновационной сетью, клиентоориентированный подход.

На сегодняшний день функционирует много программ по развитию пилотных кластеров, технопарков, бизнес - инкубаторов и других институтов поддержки для инновационного развития российской экономики. В условиях обострившегося финансового кризиса в России необходимо изменить модель управления с бюрократической на предпринимательскую, в основе которой лежит не распределение бюджетных ресурсов, а партнерские отношения власти, бизнеса и науки. Но пока не будет сбалансированности и интегрированности в действиях данных хозяйствующих субъектов одной территории, эффекта не получится. При этом эта интеграция должна идти не централизовано со стороны государственных органов управления, а быть инициирована от главных потребителей инноваций – бизнес - структур, которые только в процессе взаимодействия определяют потребность в инновациях, эффективно используют ресурсы и развивают инновационный потенциал.

Поддерживаемые государством пилотные кластеры в центре с крупным предприятием не способствуют созданию конкурентной среды внутри интегрированного образования. Это не создает условия для предпринимательства и инициативы к развитию за счет перетока знаний и инноваций. Поэтому должен поменяться подход в управлении, которое прежде всего должно стать инновационным, сбалансировано учитывающим интересы всех хозяйствующих субъектов интегрированного формирования. В отличие от существующего в отечественной литературе взгляда на инновационное управление лишь к отдельной (специфической) функции управления нововведениями, аргументируется более широкий взгляд на инновационное управление как интерактивную согласованную деятельность бизнеса, власти, науки и общества, направленную на непрерывные позитивные экономические изменения.

В основе данной концепции управления лежат положения не эволюционной теории Й. Шумпетера, базирующейся на «созидательном разрушении» (новаторы отбирают у консерваторов ресурсы) [6; с. 251], а коэволюционная теория Г.Б. Клейнера, которая предусматривает синхронное развитие двух экономических субъектов, регулируемое третьим субъектом (координационным центром) [1; с. 168]. Это будет возможным при реализации партнерских отношений в горизонтальных интегрированных формированиях с подвижной структурой и координирующим центром для эффективного оказания инновационных услуг членам сети и реализации ключевых компетенций территории.

Автор считает, что инновационного развития российской экономики не будет без соответствующей инициативы и интереса всех хозяйствующих субъектов мезоэкономической системы, так как административные методы внедрения инноваций в них здесь не уместны. Развитие инновационной сферы, начавшееся с создания научно - инновационных структур «сверху», может быть продолжено в форме активного содействия инициативам, выдвигаемым непосредственными участниками инновационной деятельности «снизу».

Выдвинутая гипотеза подтверждается европейским опытом развития интегрированных формирований. По словам Мэрви Кэки, сегодня в стенах университетов и исследовательских центров появляется не более 4 % от общего числа наукоёмких стартапов, несмотря на созданную сеть офисов коммерциализации технологий. 96 % инновационных проектов появляются в частных компаниях. «Поразительно, но как показывают наши исследования, если вы идете традиционным путем, то есть занимаетесь

«проталкиванием» технологии на рынок, то весь цикл развития проекта занимает минимум 10 лет. А если речь идет о биотехнологиях и ряде других отраслей, это могут быть и 15 лет, и даже 20. Но если идея идет от бизнеса, то этот срок сокращается в среднем вдвое. Инновации должны рождаться на рынке, из рыночных потребностей. Активно развивать нужно те процессы и идеи, которые возникают под давлением спроса со стороны рынка. Поэтому новые компании в Финляндии появляются из уже тысяч существующих в стране компаний» [5; с. 87 - 89].

Из интервью с профессором менеджмента и компьютерных наук Стэнфордского университета, основателем нескольких компаний в Кремниевой долине Уильямом Миллером, корреспондентом журнала «Эксперт» были выявлены основные проблемы инновационного развития экономики [4; с. 61 - 62].

Во - первых, во многих странах полагают, что главное в инновационном развитии это технологии. Поэтому эти государства концентрируют свои усилия на исследованиях, а не на создании необходимой среды для развития инновационной активности бизнес - структур. «Слишком большой упор делается на все, что связано с исследованиями и созданием новых технологий, но не поддерживаются бизнес - идеи, которые одни и могут принести успех». Устаревшая линейная модель «исследования – знания – разработки – внедрение в бизнес». Современная модель «коммуникации бизнеса – имплицитные знания –исследования и разработки – внедрение в бизнес». Как видно современная модель представляет собой цикличную форму, так как начинается и заканчивается инновационный цикл на субъекте бизнеса.

Во - вторых, делается упор на привлечение к инновациям крупных компаний. Однако малые предприятия и стартапы для них (и в первую очередь сферы услуг, находящиеся между производителем материальных благ и потребителем) создают инновационную среду и повышают инновационную активность в регионе (положительный пример Тайвань). Стартапы развивают новые виды деятельности, сферы бизнеса, а крупные предприятия в основном работают в уже существующих отраслях. Многие стартапы создаются именно в кризисные периоды, когда люди теряют работу, но у них есть какие - то идеи, мысли, и они открывают свои компании

В - третьих, кластеры в Европе развиваются для малого и среднего бизнеса и роль государства в них ограничена. При этом используются разнообразные источники финансирования: членские взносы, доходы от платных услуг, взносы физических лиц (краудфандинг), материальные взносы (оборудование), трудовое участие (персонал). Значимость управляющего органа интегрированного формирования и его оценка подчеркивается конкурентным статусом среди существующих консалтинговых структур, а не монопольным постоянным присутствием государственных органов управления как в российских кластерах.

Таким образом, из - за особого развития кластерной политики в России (поддержка пилотных кластеров), произошло различие в отечественном и европейском понимании, а главное эффективности для экономики кластера. Европейский кластер состоит из независимых малых и средних предприятий (МСП). Это региональный кластер, т.е. присутствует пространственная агломерация на основе социального капитала и географической близости. Фирмы в них менее взаимозависимы чем в промышленных кластерах, где есть так называемое «ядро» - крупная промышленная компания. Кластеры

являются структурами, формирующимися самостоятельно, а не искусственно органами власти.

В случае принудительного формирования кластеров со стороны органов власти в экономике региона возникают прообразы территориально - производственных комплексов (ТПК). Данные комплексы существовали в старопромышленных районах, характеризующихся развитием отдельных крупных предприятий. Самарская область не исключение, поэтому здесь и были созданы пилотый аэрокосмический и промышленный автомобильный кластеры[1]. Для повышения предпринимательской и инновационной активности экономических субъектов необходимо изменить подход в управлении такими формированиями и начинать следует с мезоэкономического уровня, который по мнению Г.Б.Клейнера является «центром экономического развития» [3; с. 24 - 26].

Традиционное понимание мезоэкономической системы связано с региональной экономикой или как с частью национальной инновационной системы, подчеркивается её промежуточное положение между макро и микроэкономикой. Однако, комплексное представление мезоэкономической системы заставляет рассматривать её не только в статике, но и в динамике. Исходя из этого, мезоэкономическая система представляет собой динамическую структуру, которой свойственны гибкие формы, в том числе сетевые. Динамический подход обуславливает и нелинейный характер инновационного развития, когда инновации рождаются в процессе взаимодействия экономических субъектов, стремящихся наилучшим способом за счет совместного использования потенциалов решить свои задачи макро и микроуровня.

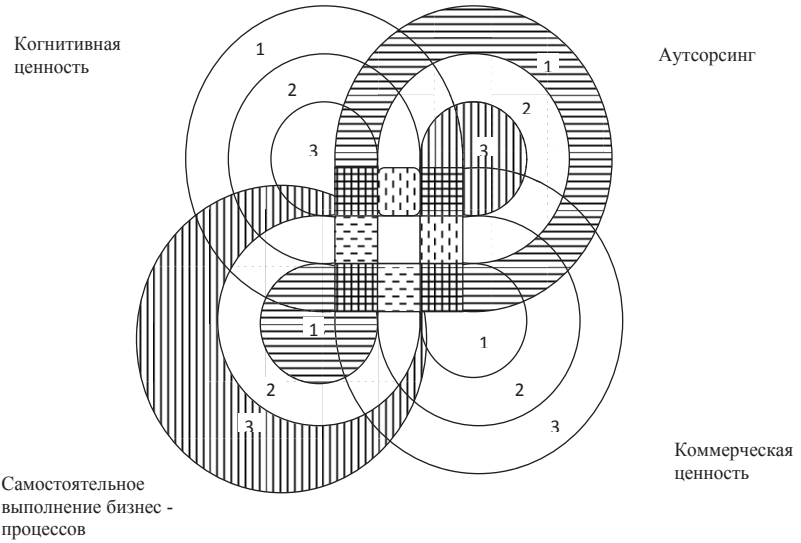
В основе интегративных отношений экономических субъектов мезоэкономической системы лежат институциональные связи, т.е. различные социальные нормативы и договоренности. Развитие постиндустриального общества заставляет обратиться к современной концепции неоинституционализма, основным механизмом которой является использование контрактной парадигмы и теории агентов. Согласно данному подходу любая экономическая система, в том числе мезоэкономическая, это коалиция владельцев факторов производства и инновационного развития, связанных между собой сетью контрактов. В этой связи актуальным будет создание предлагаемых автором инновационных сетей. Эффективная бизнес - модель инновационных сетей должна основываться на рыночных отношениях «клиент – поставщик инновационных услуг».

Инновационная сеть мезоэкономической системы - это территориально локализованная группа экономических субъектов, сочетающая формальную самостоятельность и внутреннюю конкуренцию с кооперацией. Организационно она может идентифицироваться наличием координирующего центра (КЦ), необходимого для взаимосвязанного и взаимодополняющего функционирования ключевых компетенций территории при оказании инновационных услуг с целью достижения синергетических эффектов. Для установления обратной связи с КЦ хозяйствующие субъекты создают из своих представителей Комитет инновационного развития. В отличие от кластеров они не имеют «ядра» или крупного предприятия, а на основе паритета объединяют малые и средние предприятия с формированием партнерских отношений, сочетающих

[1] В настоящее время в Самарской области из - за проблем у ОАО «АвтоВАЗ» стали банкротами десятки малых и средних предприятий: люди остались без работы, а предприятия с большими долгами по

конкуренцию и кооперацию, что формирует основу местной среды, способствует переливам знания и стимулирует различные формы обучения и адаптации.

Общность интересов участников инновационной сети хорошо демонстрирует модель на рисунке 1, где автор выделил три основные стадии инновационного процесса и имеющих разную ценность и степень обособленности её участников.



1 – Стадия поиска идей, использование «открытых инноваций»

2 – Стадия воплощения идей: разработка нового товара (услуги, технологии), его производство

3 – Стадия коммерциализации: выпуск товара - новинки на рынок, сбыт и продвижение

Рисунок 1 - Модель пересечения интересов субъектов инновационной сети на различных стадиях инновационного процесса

В основе горизонтальной интеграции экономических субъектов на основе партнерских отношений и взаимной заинтересованности в развитии лежит концепция открытых инноваций, первоначально предложенная ученым Чесбро, в основе которой лежит обмен знаниями на разных этапах инновационного процесса, начиная от идеи до её реализации в новом товаре (услуге) и распространения на рынке. На основе бенчмаркинга необходимо использовать накопленный зарубежный опыт по управлению открытыми инновациями: определению организационно - экономических отношений между участниками процесса диффузии инноваций; формированию и распределению взаимовыгодной ценности от использования открытых инноваций; интеграции малого бизнеса для обмена знаниями, компетенциями и необходимыми для инновационного развития ресурсами [8; 11; 13].

Сила успеха инновационных сетей состоит в так называемом «социальном капитале», отражающем повышение уровня доверия и информированности друг о друге, благодаря чему снижаются издержки сотрудничества так называемые «трансакционыые издержки». При неразвитости институциональной среды в России, горизонтальные связи повышают доверие участников инновационной сети. В отличие от технопарков, бизнес - инкубаторов и инновационных технологических центров они создаются не искусственно органами власти, а на основе инициативы экономических субъектов и добровольного членства

Ярким примером из зарубежной практики является деятельность сети Connect, созданная в 1985 г. в регионе Сан - Диего (Южная Калифорния) и объединяющая сегодня 18 тыс. предприятий и организаций региона. За последние 15 лет было создано более десятка аналогов (фактически франшиз) сети в зарубежных странах. Connect успешно создает отраслевые субсети («виртуальные кластеры») [5; с. 93 - 96].

Сеть является наиболее эффективной формой организации объектов в инновационных системах. Например, инновационная динамика в горизонтальных формах сетевых связей между исследовательскими институтами и компаниями радикально отличается от динамики в иерархических или рыночных взаимосвязях. Кроме того, сети с отлаженными институциональными связями оптимизируют операционные и организационные затраты, снижая тем самым трансакционные издержки на установление партнерских отношений. Ведь участники сети используют так называемые «открытые инновации», то есть преобразуют имеющиеся знания под свои потребности развития. Таким образом происходит преобразование эксплицитных (явных) знаний в имплицитные (неявные) знания, которые могут быть получены только посредством практической деятельности в процессе взаимодействия носителя знания и заинтересованного в них лица. В данном случае субъекты инновационной сети могут выступать интеграторами чужого знания и приносить национальной экономике следующие преимущества:

- в стране и за рубежом отбирают, взаимно увязывают и модифицируют лучшие технологии для применения в российских условиях с учётом региональных особенностей;

- в этой законченной и адаптированной форме инновационные продукты становятся привлекательными для российских пользователей, что в свою очередь стимулирует спрос на последующие инновации;

- под влиянием инноваций у российских экономических субъектов накапливаются компетенции по созданию рыночного продукта, т.е. они становятся более конкурентоспособными.

Эволюционная теория Шумпетера подразделяет все экономические субъекты по отношению к инновациям на консерваторов и новаторов. В отличие от диаметрально противоположных критериев данной оценки автор предлагает использовать матричную структуру соотношения показателей «инновационная восприимчивость» и «инновационная способность», что позволит развиваться мезоэкономическим субъектам на основе взаимного дополнения потенциалов [2; с. 4 - 5].

Именно по оценке способности к инновациям и восприимчивости нововведений с точки зрения эффективности управления инновационным процессом можно определить перспективы развития экономического субъекта (таблица 1).

Таблица 1 - Ролевая структура хозяйствующих субъектов в инновационном развитии МЭС

		ВОЗМОЖНОСТИ		УГРОЗЫ	
		Используются плохо (1 - 5)	Используются хорошо (6 - 10)	Преодолеваются плохо (1 - 5)	Преодолеваются хорошо (6 - 10)
Степень проявления сильных сторон	Высокая (6 - 10)	«Локомотивы» крупные предприятия	«Интеграторы»	«Заказчики» изменений	Роль внедрения и коммерциализации новаций
	Низкая (1 - 5)	Необходима инфраструктурная поддержка	«Генераторы инноваций»	«Ведомые»	«Консультанты по отклонениям»
Степень проявления слабых сторон	Высокая (6 - 10)	Необходима организационная поддержка	«Кастомизирующий инновации»	«Аутсайдеры»	«Катализаторы инноваций»
	Низкая (1 - 5)	Необходима финансовая поддержка	«Посредник для диффузии инноваций»	Технологически зависимые предприятия	«Коммуникатор»

В таблице 1 представлены основные роли поведения в инновационном процессе, которым наиболее соответствует экономический субъект по своему потенциалу. Исходя из этой классификации, можно сделать вывод, что даже небольшие предприятия с малой инновационной восприимчивостью из - за недостаточности ресурсов могут обладать значительной инновационной способностью в результате эффективного управления на основе взаимодополнения потенциалов

Инновационная сеть не должна быть центром распределения государственной поддержки. Необходимо развитие бизнес - модели, а не бюрократической модели, оторванной от практической жизни. Иначе начинается оттягивание ресурсов, а не преумножение их. При создании инновационной сети главное – не материальные и физические активы, а знание того какие услуги необходимы клиентам инновационной сети. В этом помогут организованные сообщества и неформальные сети (например НАПТО - Национальная Ассоциация Предприятий Технического Обслуживания и Ремонта Автомототранспортных Средств)

По словам старшего вице - президента китайской компании TusPark Герберта Чена «наука и инновационный бизнес уже давно вышли из героического периода, когда успех зависел от подвигов пионеров - одиночек. Теперь это командный бизнес, в котором один должен играть роль генерального директора, управляющего бизнесом в целом, другой - отвечать за исследовательскую работу, третий – быть просто помощником или консультантом и т.д. [5; с. 91].

Для сбалансирования данных факторов развития необходим координирующая структура. Руководители Координационного центра (КЦ) инновационной сети должны иметь опыт в организации, зарабатывающей, а не распределяющей деньги. Автономность КЦ инновационной сети должна быть и от частных инвесторов, которым выгодно просто построить бизнес - недвижимость (девелоперские компании) и сдавать её в аренду. Цель инновационной сети – создать особую бизнес - среду. Способствующих росту инновационных компаний и повышению инновационной активности. Большинство в КЦ должны составлять независимые директора или их представители в Комитете инновационного развития.

Координационный центр должен обладать автономией от учредителей и собственников. Однако, на начальном этапе для снижения риска должна присутствовать государственная и муниципальная власть (автономные управляющие компании), частно - государственное или частно - муниципальное совместное предприятие. Власть отдает в пользование земли и ведет переговоры с частными инвесторами, выступая гарантом. На стадии зрелости Координационный центр инновационного развития может акционироваться, а организационно - правовая форма стать публичной, доступной для широкого круга инвесторов.

Необходимо заметить, что в Кремниевой долине нет центрального правительства, а есть структуры, помогающие скоординировать различные направления деятельности. Есть одно важная некоммерческая организация «Совместное предприятие – Сообщество Кремниевой долины», которая добилась того, что все юрисдикции приняли одинаковые правила игры, чтобы компаниям было проще вести бизнес. Сообщество организует мероприятия, чтобы люди могли встречаться и проходил процесс коллективного обучения. Дело не только в том, чтобы институты проводили исследования и разработки, а потом их отправляли в производство, в бизнес, но и в том, чтобы бизнес сам задавал вопросы. И возникает взаимный интерес. Студенты и преподаватели овладевают языком бизнеса, учатся думать как бизнесмены. Таким образом реализуется эффект «тройной спирали», предложенная Г. Ицковицем, когда происходит взаимное проникновение интересов бизнеса, науки и власти и обеспечивается сбалансированное инновационное развитие всей экономической системы [9].

Персонал горизонтальной инновационной организации будет работать совместно в автономных группах над решением кардинальных вопросов. Главной задачей автономных инновационных групп станет наиболее полное удовлетворение потребностей конкретного покупателя. Особенно это актуально для предприятий сервиса, оказывающих услуги по техническому ремонту автомобилей.

Выбор СТОА для включения их в сеть обусловлен тремя основными причинами:

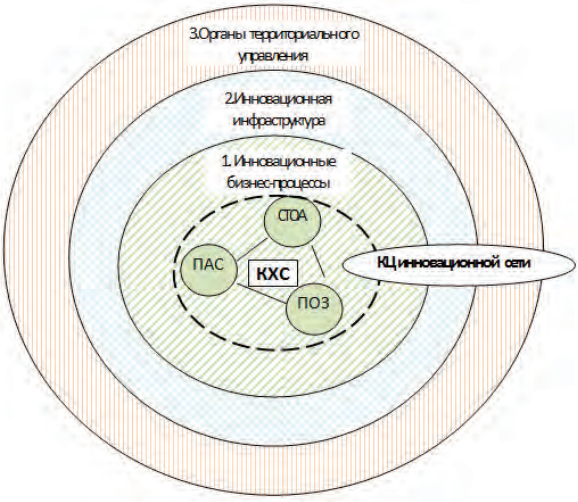
1. сфера услуг наиболее быстро реагирует на потребности рынка, так как взаимодействует непосредственно с конечными потребителями, находясь между ними и производителем;

2. повышение технических и экологических требований к автомобилям, развитие модульного производства обусловливает повышение компетенций на основе обмена знаниями в том числе и с потребителями;

3. предприятия автосервиса относятся к МСБ, поэтому обладают достаточной инновационной способностью, но небольшой инновационной восприимчивостью из - за ограниченности ресурсов, поэтому нуждаются в инфраструктурной поддержке.

Кроме перечисленных факторов необходимо упомянуть о перспективе развития модульного производства, о котором уже давно пишут за рубежом [7]. За счет параллельной разработки и производства модульных компонентов независимыми экономическими субъектами у них появляется конкурентное преимущество на основе ускорения инновационного цикла. В то же время это требует от участников модульного производства соблюдения технологических стандартов, общих принципов и правил, что возможно осуществить при условии координации процесса и наличия соответствующего субъекта управления.

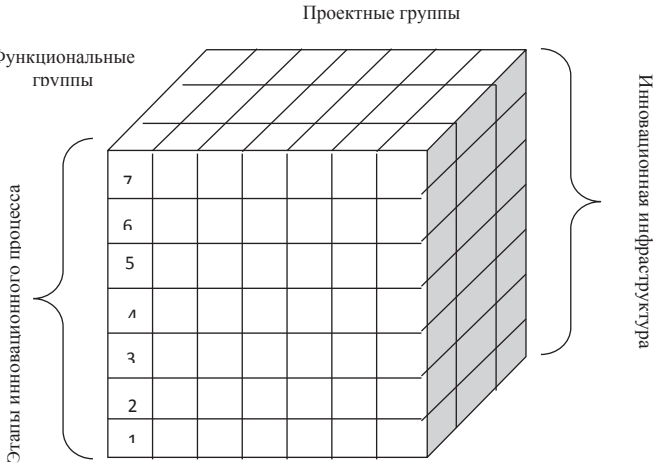
Для станций технического обслуживания автомобилей модульное производство обеспечит разнообразие модельного ряда и вызовет трудности авторизованного технического обслуживания автомобилей. Это вызовет необходимость сотрудничества предприятий автосервиса друг с другом, а также их горизонтальные связи с производителями автокомпонентов и готовой продукции. Для эффективной реализации инновационной деятельности в бизнес - структурах необходима соответствующая инфраструктура и государственная поддержка и регулирование. Учитывая это, была сформирована общая модель инновационной сети, охватывающая различные хозяйствующие субъекты, заинтересованные в инновационном развитии мезоэкономической системы **(рисунок 2).**



КХС – комитет хозяйствующих субъектов
СТОА - Станции технического обслуживания автомобилей
ПАС - Предприятия автомобилестроения
ПОЗ - Производители оборудования и запчастей для ремонта автомобилей

Рисунок 2 – Модель инновационной сети автосервиса

Как видно из рисунка 2 представители из бизнес - структур будут входить в комитет хозяйствующих субъектов и в процессе коммуникации определять актуальные задачи по инновационному развитию бизнеса. Интегрировать их деятельность в инновационную сеть будет Координационный центр (КЦ), выполняющий роль сервисного посредника. Данный вид посредничества в инновационных сетях уже распространен за рубежом в технологических кластерах [14; 15]. Структурно Координационный центр будет находиться между заказчиком инновационной услуги (субъектом бизнеса автосервиса) и исполнителем (субъектом инновационной инфраструктуры), а его функционирование будет осуществляться на конкурсной основе с учетом степени удовлетворения спроса по результатам своевременного выполнения определенных функций, представленных на рисунке 3.



Этапы инновационного процесса:

1. Инициация инноваций в автосервисе в соответствии со стратегическими планами развития
2. Маркетинг инновации. Поиск заинтересованных сторон
3. Производство инновации. Согласование интересов бизнеса, науки, власти и общества
4. Реализация инновации. Оперативное управление и инфраструктурная поддержка проектов
5. Продвижение инновации всем участникам сети, стимулирование продаж
6. Оценка эффективности инновации по количеству и стоимости заключенных контрактов. Определение окупаемости проектов.
7. Диффузия инновации в другие отрасли, например автомобилестроение, для совершенствования системы управления качеством

Рисунок 3 - Модель структуры Координационного центра инновационной сети автосервиса

Для выполнения эффективного управления автором были определены возможные функциональные группы Координационного центра, которые включают соответствующие должности, что представлено в таблице 2.

Таблица 2 - Рекомендуемые функциональные группы Координационного центра инновационной сети автосервиса

№	Название группы	Должности
1	Группа формирования и стратегического развития инновационной сети	Исполнительный директор. Специалист по связям с общественностью и бизнес - информатике. Маркетолог. Менеджер по контрактам.
2	Группа управления подготовкой и реализацией инновационных проектов	Менеджер по проектам. Менеджер поддержки проектов. Ассистент.
3	Группа обеспечения	Специалист по связям с общественностью и бизнес - информатике. Маркетолог. Менеджер поддержки проектов. Менеджер качества. Юрисконсульт.

Сетизация хозяйствующих субъектов через взаимодействие фирм между собой и с элементами инфраструктуры помогает найти, создать и реализовать инновации, установив связи между различными творческими командами, работающими над одними проблемами.

Использование клиентоориентированного подхода в управлении инновационными сетями обосновывается ранее упоминаемой нами неоинституциональной концепцией, предполагающей контрактные отношения при предоставлении инновационных услуг клиентам, в качестве которых выступают бизнес - структуры, а посредником является управляющая компания.

Исходя из этого, клиентами в предлагаемой инновационной сети рассматриваются не конечные потребители автосервисных услуг, а предприятия СТОА, входящие в данное интегрированное формирование. Общая схема реализации клиентоориентированного подхода в управлении инновационной сетью представлена на рисунке 4, где отражены этапы с результатами данного процесса.

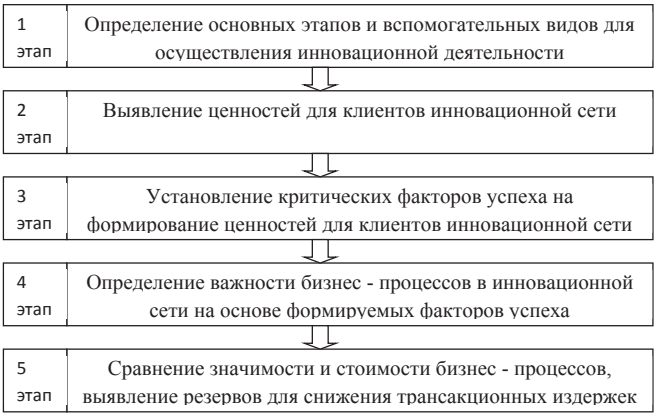


Рисунок 4 – Основные этапы реализации клиентоориентированного подхода в управлении инновационной сетью автосервиса

На рисунке 5 представлена схема процессов создания стоимости инновационной сети в результате формирования потребительской ценности для хозяйствующих субъектов, станций технического обслуживания автомобилей (СТОА). За основу взята схема процесса создания ценности, предложенная М. Портером [12; с. 78].

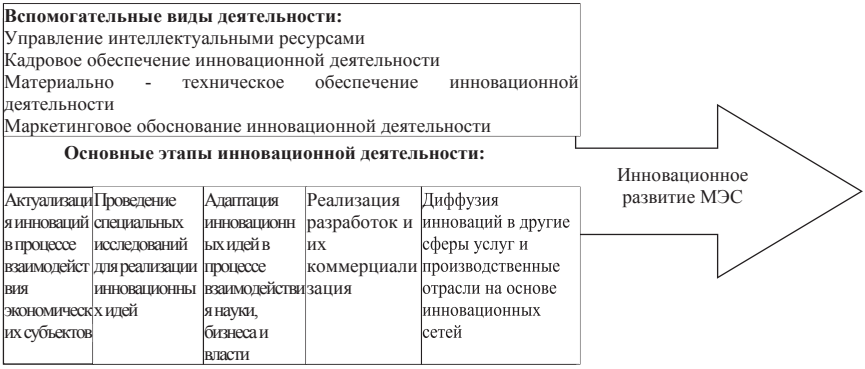


Рисунок 5 - Цепочка создания ценности для членов инновационной сети автосервиса МЭС

Как показывает рисунок 4, при создании потребительской стоимости в инновационном процессе выделяются основные и вспомогательные виды деятельности. Вспомогательные бизнес - процессы необходимы для эффективного обеспечения основных видов инновационной деятельности. В инновационной сети данные бизнес - процессы будут выполнять институты инфраструктуры, обладающие для этого определенными ресурсами. Основные виды инновационной деятельности связаны с управлением знанием и превращением их в конкурентное преимущество в изменяющихся рыночных условиях. При этом инновационный цикл начинается с актуализации инноваций в процессе взаимодействия бизнес - структур и заканчивается также коммуникационным процессом с целью диффузии инноваций, чему в наибольшей степени способствуют интегрированные формирования горизонтального типа.

Определить ценность инновационной сети для её членов, станций технического обслуживания автомобилей, можно будет на основе предлагаемой таблицы 3.

Таблица 3 - Система ценностей для членов инновационной сети (СТОА)

№	Этапы инновационной деятельности	Создаваемые ценности для членов инновационной сети, балльная оценка*					Итого
		воплощение передовых идей	эффект синергизма	длительные взаимовыгодные отношения	укрепление рыночной позиции	возможности роста	
1	Актуализация инноваций в процессе взаимодействия экономических						

	субъектов						
2	Проведение специальных исследований для реализации инновационных идей						
3	Адаптация инновационных идей в процессе взаимодействия науки, бизнеса и власти						
4	Реализация разработок и их коммерциализация						
5	Диффузия инноваций в другие сферы услуг и производственные отрасли						
6	ИТОГО						

*Шкала для оценки:
0 балла - не влияет
1 балл – почти не влияет
2 балла – влияет слабо
3 балла – оказывает среднее влияние
4 балла – влияние выше среднего
5 баллов – оказывает максимальное влияние

С использованием данной формы на основе экспертного метода возможно будет оценить значимость как отдельных этапов инновационной деятельности, так и составляющих выгод для клиентов инновационной сети. Проведенная по предлагаемой структуре оценка позволит в управлении инновационной сетью акцентировать внимание на тех аспектах, которые создают наибольшую потребительскую ценность для клиентов инновационной сети.

После того как были выявлены основные потребительские ценности членов инновационной сети (СТОА) управляющему субъекту (КЦ) необходимо определить критические факторы успеха (КФУ), которые способствуют повышению удовлетворенности клиентов. Для идентификации КФУ использована составленная выше цепочка ценности, а в качестве факторов определены вспомогательные виды деятельности в инновационной сети (таблица 4).

Таблица 4 - Определение КФУ инновационной сети автосервиса на основе потребительской ценности

Создаваемые ценности	**КФУ СТОА, связанные с**			
	Управлением интеллектуальными ресурсами	Кадровым обеспечением инновационной деятельности	Материально - техническим обеспечением инновационной деятельности	Маркетинговым обоснованием инновационной деятельности
укрепление рыночной позиции	1. Рост стоимости бизнеса за счет роялти		6.Повышение инновационной восприимчивости за счет интеграции ресурсов	
длительные	2. Формировани			8.Интеграция

взаимовыгодные отношения	е инновационной культуры			(назад и вперед, вертикальная и горизонтальная)
эффект синергизма	3.Взаимный обмен знаниями и компетенциями	4.Создание процессно - ориентированных команд (автономные рабочие группы)		
воплощение идей			7. Реализация современных технологий в техническом обслуживании	9.Высокий уровень удовлетворения потребностей и запросов
возможности роста		5.Реализация и развитие интеллектуального потенциала		10.Новые услуги, отвечающие требованиям рынка

Выделенные в таблице 4 критические факторы успеха для реализации ценностей клиентов инновационной сети формируются при реализации соответствующих бизнес - процессов, которые можно разделить на четыре группы: основные, обеспечивающие, бизнес - процессы развития и управления. В соответствии с данной классификацией автором определены составляющие данных бизнес - процессов (БПР) и предложена табличная форма, позволяющая оценить значимость БПР по степени их влияния на формируемые критические факторы успеха, что представлено в таблице 5.

Определив подобным способом приоритетность бизнес - процессов, менеджеры инновационной сети автосервиса могут сосредоточить усилия и средства на их выполнении. Если в процессе дальнейшего анализа выяснится, что значимость бизнес - процесса расходится с затратами на его осуществление, то необходимо провести соответствующие коррективы по результатам функционально - стоимостного анализа.

Таблица 5 - Определение и оценка бизнес - процессов в инновационной сети автосервиса на основе КФУ

Бизнес - процессы (БПР)	Критические факторы успеха (КФУ)											
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Кол - во КФУ	Оценка важности
Основные бизнес процессы												
Совместная работа над												

инновационными проектами												
Продвижение инноваций автосервиса на рынок												
Обеспечивающие бизнес - процессы												
Рыночное обоснование инноваций в автосервисе												
Организация системы обмена знаниями между членами инновационной сети												
Бизнес - процессы развития												
Мониторинг потребностей членов инновационной сети												
Работа над качеством инновационного обслуживания членов сети												
Бизнес - процессы управления инновационной сетью												
Формирование и реализация стратегических целей инновационной сети												
Координация и												

мотивация поведения участников, обеспечивающих сеть инновациями												

Таким образом применение клиентоориентированного подхода в управлении инновационной сетью позволит определить основные ценности, получаемые участниками интегрированного формирования и будет способствовать повышению их инновационной активности и соответствующему развитию мезоэкономической системы.

В заключение необходимо сделать соответствующие выводы и определить перспективы развития данного научного исследования. Итогом проделанной работы стали практические рекомендации по формированию инновационных сетей автосервиса, которые помогут, с точки зрения автора, «вытянуть» отечественный автопром на передовые позиции, так как гибкие формы управления инновационным развитием мезоэкономических систем создадут соответствующую рыночную среду для инициализации новшеств «снизу», т.е. субъектами бизнес - структуры, особенно предприятиями малого и среднего бизнеса. Предложенный подход и модели управления могут быть использованы и в других сферах сервиса, нуждающихся в инновационном развитии за счет интеграции имеющегося потенциала (жилищно - коммунальное хозяйство, ремонтно - строительный сервис, транспортные перевозки и др.).

Список использованной литературы:

1. Клейнер Г.Б. Эволюция институциональных систем. [Текст]. М.: Наука, 2004. – 240с.
2. Маркова, О.В., Кулапина, Г.М., Кулапина Е.В. Адаптированные методы управления инновационной сетью [Текст] // Review of European Studies Journal, 2015. vol. 7, no. 6, pp. 1 - 11.
3. Мезоэкономика развития. [Текст] / под ред. Г.Б. Клейнера; Рос. акад. наук, Центр. экон. - мат. ин - т. - М.: Наука, 2011. - 805 с.
4. Никифорова, А. Кто управляет Силиконовой долиной [Текст] // Эксперт, 2011. №50. с. 60 - 64
5. Руководство по созданию и развитию инновационных центров (технологии и закономерности) [Текст]. – М.: Эксперт РА, 2012. - 144 с.
6. Шумпетер, Й. А. Теория экономического развития. [Текст] М.: Директмедиа Паблишинг, 2008. - 401 с.
7. Chesbrough, H. W., Prencipe, A. Networks of innovation and modularity: a dynamic perspective // International Journal of Technology Management. 2008. Vol. 42. No. 4. pp. 414 - 425.
8. Consoli, D., Patrucco, P. Innovation platforms and the governance of knowledge: Evidence from Italy and the UK // Economics of Innovation & New Technology. 2008. Vol. 17 (7). Oct. pp. 701–718.

9. Etzkowitz, El. Triple helix innovation: Industry, university, and government in action. L.: Routledge, 2008.

10. Howells, J. Intermediation and the role of intermediaries in innovation // Research Policy, 2006. No. 35. pp.715–728

11. Pisano, G., Teece, D. How to capture value from innovation – shaping intellectual property and industry architecture // California Management Review, 2007. Vol. 50. No. 1. Fall. pp. 278–296.

12. Porter, M. Clusters and the new economics of competition // Harvard Business Review. 1998. Nov. - Dec, pp. 77 - 90

13. West, J. Tradeoffs of open innovation platform leadership: The Rise and fall of Symbian Ttd. available at: http: // siepr.stanford.edu / system / files / shared / documents / 2011—03 _ WestWood _ SIEPR.pdf _ WestWood _ SIEPR.pdf (Accessed 4 January 2011).

14. Wolpert, J.D. Breaking out of the innovation box // Harvard Business Review. 2002. Aug. No. 80 (8). pp. 76–83

15. Zhang, Y., Li, H. Innovation search of new Ventures in a technology cluster: the role of ties with service Intermediaries // Strategic Management Journal. 2010. No. 31. pp. 88–109

О.В. Маркова, 2016

УДК 33

Е.В. Нестерова
Старший преподаватель
Белгородский государственный национальный
исследовательский университет
г. Белгород, Российская Федерация

АНАЛИЗ ИНСТРУМЕНТАРИЯ ИССЛЕДОВАНИЙ СОЦИАЛЬНО - ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРОЕКТОВ В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

Введение

Развитие здравоохранения играет важную роль в модернизации России. Для выполнения этой задачи государство должно находиться в состоянии непрерывного процесса повышения эффективности своей инвестиционной деятельности, в том числе в части финансирования инновационно - инвестиционных проектов (ИИП) в сфере здравоохранения. Для этого требуется совершенствовать систему оценки инновационно - инвестиционных проектов.

В задачах ответственного выбора недостаточно обоснованное решение может повлечь неоправданные материальные и временные затраты. Вместе с тем, проекты решения социально - экономических проблем часто оказываются несравнимыми друг с другом по своим показателям, что не позволяет применять известные методы принятия решений для выбора наиболее предпочтительного варианта.

В рамках методологии современных научных исследований [23, 41, 56, 101] наибольшее распространение получил подход, при котором региональные социально - экономические

проекты рассматриваются с позиций категории социального инвестирования, понимаемого как долгосрочные вложения средств, осуществляемые в объекты социальной сферы с целью повышения уровня и качества жизни людей, социальной стабилизации и направленные на улучшение социально - экономической безопасности региона.

1. Особенности проектов в сфере здравоохранения

Инновационно - инвестиционные проекты (ИИП) в сфере здравоохранения имеют свою специфику, выделяющую их среди других социально - экономических проектов. Особенностями ИИП в сфере здравоохранения, которые, прежде всего, необходимо учитывать при оценивании проектов, являются их социально - экономическая направленность [50], инновационность [68, 70], региональность с привлечением механизма государственно - частного партнерства [28, 41, 132]. Все эти аспекты должны быть учтены при разработке инструментария оценки и выбора ИИП в сфере здравоохранения.

1.1. Экономические аспекты

Экономические аспекты рассматриваемых проектов в наибольшей степени проявляются в их инвестиционном характере. Под инвестиционным проектом понимают экономический или социальный проект, основывающийся на размещении капитала для получения прибыли (инвестициях). При этом такие проекты требуют доказанности экономической целесообразности проекта, определения объёма и сроков вложения денежных средств (прямых инвестиций) в проект, разработки в полном соответствии с нормативной базой проектно - сметной документации, а также предписание практической деятельности по освоению инвестиций [17].

При анализе экономической составляющей проекта следует дифференцировать инвестиции в реальные, или капиталообразующие финансовые активы, портфельные инвестиции, расходы, не связанные с материальным воплощением, но имеющие экономическую ценность (инвестиции в нематериальные активы). Последние могут быть материализованы при ликвидации, слиянии или поглощении проектов [43].

Экономическим обоснованием инвестиционного проекта является «бизнес - план». Оценивание инвестиционных проектов предусматривает рассмотрение денежных потоков, и их распределение во времени, рискованность проекта, как основные факторы [11, 21].

В настоящее время основным инвестиционным механизмом инвестирования в социально - экономические проекты является государственно - частное партнерство (ГЧП). В сфере здравоохранения под ГЧП понимают сотрудничество государственной власти с частными и некоммерческими организациями с целью повышения эффективности решения задач публично - правовых образований в сфере здравоохранения, привлечения частных материальных ресурсов для создания, реконструкции, управления, содержания инфраструктуры здравоохранения или предоставления более широкого спектра медицинских услуг. В ГЧП взаимодействуют публичный и частный партнёры. Под публичным партнёром подразумевают органы государственной власти, органы местного самоуправления, под частным партнёром – частный инвестор [46, 102].

В РФ вхождение частных инвесторов в сферу здравоохранения уже начато, но пока не получило достаточного развития. Интерес государственных органов состоит в желании использовать опыт и профессионализм частного сектора в развитии в сфере здравоохранения современных форм проектного финансирования, организации эффективного управления собственностью и хозяйственной деятельностью объектов.

Мировая практика давно уже показала, что в системе обязательного медицинского страхования, и в ИИП по модернизации системы здравоохранения ГЧП более эффективно, чем исключительная деятельность государства [100]. Задача устранения диспропорций в конкуренции между государственными частными поставщиками медицинских услуг закреплена в Концепции долгосрочного социально - экономического развития РФ на период до 2020 года [40, 107].

Во всем мире все большее распространение получают проекты в сфере здравоохранения, реализуемые в рамках ГЧП, основой которого является частичное совпадение целей государства и целей бизнеса (получение прибыли, увеличении эффективности деятельности, повышении доступности трудовых ресурсов, снижение социальных выплат) [19, 28, 132].

Одной из главных целей социально - экономической политики Правительства РФ, безусловно, является гарантирование доступности всем гражданам, независимо от их социального статуса, качественных социальных благ, к которым, прежде всего, относится медицинское обслуживание. Реализация этой цели может быть обеспечена на основе модели «субсидиарного государства», которая позволяет произвести перераспределение государственных расходов на социальные нужды путём сокращения социальных выплат обеспеченным семьям и одновременного роста социальных трансфертов социально уязвимым гражданам. Социально обеспеченное население должно хотя бы частично оплачивать медицинскую помощь, обеспечиваемое предприятиями негосударственных форм собственности [40, 107].

Механизмы сотрудничества государства и частных предпринимателей различаются по объему передаваемых частному партнеру правомочий собственности, инвестиционным обязательствам сторон, принципам разделения, как выгод, так и рисков проекта, распределение между партнерами практических действий и так далее. Однако любые механизмы предполагают участие государственных (федеральных, региональных, муниципальных) структур в финансировании проекта. Тем самым важной становится задача многокритериального оценивания проектов [27, 60, 61], решение которой дает возможность выбора наиболее общественно значимых и экономически эффективных проектов для включения в состав социально - экономических программ с государственным софинансированием.

1.2 Социальные аспекты

В отличие от чисто экономических проектов, социально - экономические ставят своей задачей усиление роли человека, развитие человека и общества. Это большой пласт вопросов, включающих в себя медицину и здравоохранение, культуру, спорт, создание и развитие социальных институтов. Основные показатели здоровья населения непосредственно связаны с факторами социального характера (удорожание лечения из - за внедрения новых технологий, недостаточное финансирование отрасли, увеличение количества заболеваний и др.) [50].

Здравоохранение - одно из приоритетных направлений социального инвестирования, так как именно вложения в сохранение здоровья определяют возможности возрастания человеческого капитала. Развитие здравоохранения играет важную роль в модернизации России, в свою очередь сама область здравоохранения нуждается в модернизации и развитии [40, 106, 107].

Следует помнить, что решение социальных проблем невозможно без учёта их экономической составляющей, что долгое время серьёзно не принималась во внимание [41, 64].

Управленческие решения органов государственной власти субъектов Российской Федерации о формах и объемах участия в государственно - частном взаимодействии в сфере здравоохранения должны приниматься для надлежащего выполнения возложенных на органы государственной власти субъектов Российской Федерации публичных функций и полномочий [125].

1.3 Региональные аспекты

При анализе социально - экономических проектов в сфере здравоохранения многие авторы справедливо указывают на необходимость учета механизма управления при реализации проектов. Региональные ИИП в сфере здравоохранения обладают особой практической значимостью, поскольку они непосредственно связаны с обеспечением необходимого уровня качества жизни в регионе [51, 65]. Улучшение функционирования человеческого капитала является интенсивным производительным фактором экономического развития региона [125].

Национальный проект «Здоровье» и процесс разграничения бюджетных полномочий в рамках реформы местного самоуправления повлекли за собой одни из наиболее значимых трансформаций в здравоохранении России современного периода. С момента введения законов «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации закон и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (№ 131ФЗ от 06.10.2003) здравоохранение в РФ разделили на государственное (федеральное и региональное) и муниципальное [108]. Теперь бюджетные расходы на оказание специализированной медицинской помощи возложены на субъекты РФ. Муниципалитеты обязаны обеспечить оказание первичной помощи в амбулаторных и больничных учреждениях, медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов, скорой медицинской помощи [108].

Ключевым моментом проекта «Здоровье», явилось реформирование бюджетных отношений. Пока муниципалитеты не стремятся взять в свои руки, передаваемые центральными органами рычаги управления региональным здравоохранением [108, 119]. Бюджет учреждений, как и прежде, в основном формируется Фондом обязательного медицинского страхования [115].

Реструктуризация межбюджетных отношений - важная составная часть реформы муниципального здравоохранения, внедрения рыночных механизмов в работу учреждений охраны здоровья, использования материальных резервов региональных сообществ. Меняется императив финансирования медучреждений от принципа содержания к принципу оплаты медицинских услуг конкретного объёма и качества. Значительная часть лечебных учреждений преобразуется в некоммерческие организации, имеющие достаточно широкую автономию в использовании материальных ресурсов, объём которых определяется эффективностью своей деятельности. Для реализации новых принципов работы государственных муниципальных учреждений нужны соответствующие им организационно - правовые формы [108, 115].

Управленческие решения органов государственной власти субъектов Российской Федерации о формах и объемах участия в государственно - частном взаимодействии в сфере здравоохранения должны приниматься исходя из экономической эффективности ГЧП (сокращения бюджетных затрат) и социально - экономический эффект для конкретного региона [125]. Особую актуальность приобретает разработка методологии стратегического управления региональными кластерами в условиях становления инновационной среды [66].

1.4 Технологические (медицинские) аспекты

Технологические аспекты должны соответствовать медицинским целям проекта, среди которых приоритетными являются повышение уровня здоровья населения, обеспечение доступности медицинской помощи, улучшение качества медицинской помощи [95].

Тип медицинских проектов, связанных с функциональной деятельностью, можно разделить на два вида: непосредственно связанные с лечением, и сопровождающие процесс лечения. Первые предусматривают процесс лечения счет внешнего вмешательства. Проекты лечения можно разделить на две группы: лечение хирургическими и терапевтическими методами. Вид медицинских проектов сопровождения лечения можно также разделить на две группы: проекты материального и информационного сопровождения. Первая группа проектов определяет быт, социальные условия лечения, его материальную комфортность. Вторая – информационную доступность и психологическую комфортность процесса лечения [69].

Содержательная часть медицинских проектов выделяет и обозначает мероприятия в областях развития первичной медицинской помощи, профилактического направления медицинской помощи, пропаганды здорового образа жизни, повышения доступности высокотехнологичной, как правило, дорогостоящей медицинской помощи, оказания медицинской помощи женщинам в период беременности и родов [40, 87, 88, 89].

Выбор направлений реализации медицинских проектов не может быть случайным и определяется видами медицинской помощи, к которым относятся первичная медико - санитарная помощь, специализированная, в том числе высокотехнологичная, медицинская помощь, скорая, в том числе скорая специализированная, медицинская помощь, паллиативная медицинская помощь.

На основании закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации (с изм. и доп., вступ. в силу с 24.07.2015)» медицинская помощь может оказываться в следующих условиях [95]:

1) вне медицинской организации (по месту вызова бригады скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, а также в транспортном средстве при медицинской эвакуации);

2) амбулаторно (в условиях, не предусматривающих круглосуточного медицинского наблюдения и лечения), в том числе на дому при вызове медицинского работника;

3) в дневном стационаре (в условиях, предусматривающих медицинское наблюдение и лечение в дневное время, но не требующих круглосуточного медицинского наблюдения и лечения);

4) стационарно (в условиях, обеспечивающих круглосуточное медицинское наблюдение и лечение).

Формами оказания медицинской помощи являются:

1) экстренная - медицинская помощь, оказываемая при внезапных острых заболеваниях, состояниях, обострении хронических заболеваний, представляющих угрозу жизни пациента;

2) неотложная - медицинская помощь, оказываемая при внезапных острых заболеваниях, состояниях, обострении хронических заболеваний без явных признаков угрозы жизни пациента;

3) плановая - медицинская помощь, которая оказывается при проведении профилактических мероприятий, при заболеваниях и состояниях, не сопровождающихся угрозой жизни пациента, не требующих экстренной и неотложной медицинской помощи, и отсрочка оказания которой на определенное время не повлечет за собой ухудшение состояния пациента, угрозу его жизни и здоровью.

1.5 Научно - инновационные аспекты

Инвестиции в сфере медицины и здравоохранения, как правило, сочетаются с инновационным характером проектов, что существенно усложняет их экспертизу и делает актуальным научное обоснование оценок проектов. Тем не менее, разработка и реализация инновационных экономических проектов является одним из основных путей совершенствования системы здравоохранения [68].

Цель инновационного проекта в сфере здравоохранения - создание новых или изменение существующих систем медицинской помощи, коренное улучшения качества услуги и / или коммерческого эффекта. При этом решаются задачи разной модальности - технической, технологической, информационной, социальной, экономической, организационной. При этом учитывается изменение материальных затрат [30, 31, 70, 123].

Основным методом качественного оценивания результатов инновационной деятельности считается экспертный метод. В этом случае экспертами обычно выступают лица, обладающие высокой компетенцией в представленном вопросе и способные на объективное оценивание проекта без учета собственных интересов или интересов каких - либо сторон [123].

Разработка ИИП начинается с поиска идеи, которая относится к задачам творческого типа. Источниками инновационных идей являются научные разработки, маркетинговые исследования, потребности потребителей. Исследовательская часть ИИП должна включать доказательства, что инновационная идея может быть востребована рынком [72,122].

К факторам, обеспечивающим востребованности инновационной идеи, относятся уникальность проекта, научная и юридическая защищённость, потребность в продукте рынка. Уникальность проекта определяется его существенными особенностями, в отличие от конкурентов и похожих проектов. В инновационном продукте должна быть заложена очевидная польза (выгода) для потребителя. Для определения наличия потребности в инновационном продукте изучается портрет потребителя и объем рынка. Формирование юридической защищенности инновационной идеи – это получение сертификатов, лицензий, патентов, защита авторских прав [122].

Реализация ИИП с большой инновационной составляющей во многом зависит от энтузиазма и личном интересе исполнителей, причём не всегда материальном. Так управление проектом обычными наемными менеджерами с единственной мотивацией в виде денег далеко не всегда приводит к успеху. Свободная воля и высокая мотивация

исполнителей ИИП изменяют требования к жёсткой организации труда и трудовой дисциплине – они становятся нецелесообразными. Необходим новый подход к выбору руководителей, реализующих стиль управления, адекватный инновационным аспектам проектов, реализующих стиль управления, адекватный инновационным аспектам проектов [9].

Для инновационных проектов характерно отсутствие общепринятых шаблонов и стандартов. В процесс разработки ИИП могут быть существенно изменены как привычные требования стандартов, так и изначальная концепция самого проекта.

Для выполнения задачи модернизации здравоохранения государство должно находиться в состоянии непрерывного процесса повышения эффективности своей инвестиционной деятельности, в том числе в части финансирования ИИП в сфере здравоохранения. Для этого требуется совершенствовать систему оценивания ИИП [83].

2 Информационное моделирование и оценивание социально - экономических проектов в сфере здравоохранения

Сложно назвать область деятельности человека, в которой в той или иной степени не использовались бы методы моделирования. Особенно это относится к сфере управления различными системами, где основными являются процессы принятия решений на основе получаемой информации.

Под информационной моделью понимается совокупность информации, характеризующая объект, процесс, явление с определением существенных свойств, состояний, их взаимосвязей с внешней средой. Как правило, информационная модель определяет отношения между классами объектов, но может также включать отношения между конкретными объектами. Это может обеспечить многостороннюю, стабильную и организованную структуру требований к информации или знаниям в описываемой проблемной области, которые могут использоваться всеми специалистами, независимо от типа решаемых ими задач [145].

Модель данных - это абстрактное, самодостаточное, логическое определение объектов, операторов и прочих элементов, в совокупности составляющих абстрактную машину доступа к данным, с которой взаимодействует пользователь. Эти объекты позволяют моделировать структуру данных, а операторы — поведение данных [134, 135].

Моделирование на основе данных включает создание реляционно - информационных, иерархических, объектно - ориентированных моделей.

Реляционная модель данных является логической моделью данных, прикладной теорией построения базы данных. По сути, это приложение к задачам, связанных с обработкой данных согласно теории множеств и логики первого порядка. На реляционной модели данных строятся реляционные базы данных [135, 136]. Иерархическая модель данных – это модель данных, в которой базы данных представлены в виде древовидной иерархической структуры, которая состоит из объектов разных уровней [142]. Объектно - ориентированная база данных - база данных, в которой данные моделируются в виде объектов, их атрибутов, методов и классов [4].

На основе знаний информационное моделирование включает создание продукционных моделей, семантических сетей, фреймов, логических моделей, лингвистических моделей.

2.1 Общие принципы информационного моделирования применительно к описанию проектов

Под информационной моделью ИИП (в соответствии с [145]) здесь и в дальнейшем понимается совокупность связанных между собой единиц информации, отражающих его отдельные свойства: параметры, характеристики, показатели. Специфика ИИП в сфере здравоохранения обуславливает ряд принципов, которые целесообразно использовать при построении информационных моделей.

При описании проектов должны быть использованы общие принципы информационного моделирования, такие как: целостность, адекватность, информационная достаточность, осуществимость, множественность и единство моделей, системность, параметризация, экономичность [57, 80].

В настоящее время при разработке инструментария оценивания проектов эти принципы реализованы не в полной мере [52]. В частность, удаление большого внимания принципу экономичности, зачастую, приводит к использованию многими разработчиков простейших моделей данных (например, объектно - ориентированных и реляционных моделей), что не всегда дает возможность обеспечения требуемого уровня адекватности модели решаемым задачам.

Спецификой информационного моделирования ИИП является необходимость учета большого числа показателей и взаимосвязей между ними. Многие из этих показателей носят не количественный, а качественный характер, что обуславливает использование современных экспертных технологий, в основе которых лежит теория принятия решений и имитационного моделирования [92, 98]. В последнее время появились работы [34] в которых предлагается использовать более сложные информационные модели инвестиционных процессов, однако в них не учтены особенности ИИП в сфере здравоохранения.

2.2 Оценивание проектов

Оценивание ИИП основано на использовании данных информационных моделей проектов. Оценки используются для задач анализа и управления проектами, начиная с этапа разработки (выбора) и до завершающей стадии реализации проекта [35]. Выбор оценочных показателей и способов определения их значения обусловлен решаемыми задачами.

В настоящее время на практике при оценивании ИИП используются методы иерархического оценивания, основанные на поуровневом разбиении (стратификацией) оценок. При этом оценки каждого уровня вычисляются на основе оценок предыдущего уровня [60, 86,73,113].

В частности, широкое распространение получил PEST - метод и его модификации [57, 74].

Наиболее полный анализ факторов ИИП косвенного действия можно получить через анализ социальных, экономических, политических и технологических тенденций в изменениях среды существования Министерства здравоохранения [14]. Маркетинговым инструментом, предназначенным для выявления этих аспектов ИИП, является PEST - метод (Political, Economic, Social and Technological analysis) [129]. Достоинством этого метода является широкий спектр факторов окружающей среды [14].

Для реализации ИИП и получения материальных ресурсов необходимо отслеживать состояние внешней среды, а значит изучать политику, осуществляемую властями [38]. Среди значимых политических факторов можно выделить следующие: изменение законодательства, разработка и внедрение единых порядков и стандартов оказания медицинской помощи [14, 87], выборы всех уровней, послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ [14, 44, 103], концепция долгосрочного социально - экономического развития РФ до 2020 г. [14, 40, 107], государственное регулирование в отрасли, регулирование порядка принятия, опубликования и вступления в силу правовых актов [14, 120], вступление государства в различные надгосударственные структуры, политическая турбулентность, влияние международных санкций на здравоохранение РФ [14, 25], государственное регулирование конкуренции [16, 47].

Получение информации о наличии и распределении материальных ресурсов на государственном уровне, которая очень важна для реализации ИИП - основная причина изучения экономики. К экономическим факторам относят: дефицит бюджета, нормы налогообложения, тенденции изменения ВВП, общий уровень экономического развития и рыночных отношений, процентная ставка и курс иностранной валюты, инфляция, динамика ставки рефинансирования центробанка, изменение курса рубля, платёжеспособный спрос [14, 24, 93, 109, 110, 124].

Социальный компонент PEST - анализа определяет существенные потребительские предпочтения. Социальные показатели ИИП характеризуют стабильность уровня жизни населения и отсутствие массовой бедности, подавление роста безработицы и социальная поддержка безработных при подготовке трудовых ресурсов, соответствующих по качеству и объёму потребностям общественного производства, использование антиинфляционных мер и индексации доходов для поддержания стабильного и достаточно высокого уровня реальных доходов населения, развитие социальной среды, включая сферу здравоохранение [96].

Целью исследования технологического компонента считают определение тенденций в технологическом развитии, которые являются причинами появления новых продуктов, трансформации рынка и связанными с этим потери. К технологическим факторам следует отнести: состояние защиты интеллектуальной собственности, государственная политика в области научно - технического прогресса, новые технологии, научные открытия, новые продукты, новые патенты, которые появляются на рынке [143]. Как пример технологического компонента развития в области здравоохранения можно привести внедрение телемедицины, развитие электронных медицинских информационных систем, применение стационар - замещающих технологий [96].

PEST - анализ даёт возможность оценить внешнюю экономическую ситуацию, которая складывается в области коммерческой деятельности. Анализ проводится по схеме «фактор - проект». Для оформления результатов анализа используется матрицы с подлежащим «факторы макросреды», сказуемым — сила влияния этих факторов. Оценка осуществляется в баллах, рангах и других единицах измерения [132, 148].

Для долгосрочных ИИП при оценивании необходимо учитывать изменения оцениваемых показателей с течением времени [58, 74].

Рассматривая такую важную характеристику проекта как время его реализации, следует обозначить, что с данной характеристикой связаны такие элементы как зарождение

проекта, начало его реализации, дата ликвидации проекта [36]. Хорошо продуманный план проекта - половина успеха его выполнения. В процессе осуществления проекта могут возникнуть непредвиденные проблемы, связанные с материальными тратами и издержками [22, 36]. И в следствие, проекты могут продлиться месяцы и годы. Руководство проекта должно быть готово к таким проблемам, подстраиваться под внешнюю среду, поэтому нужно заранее написать продуманный план. Иначе просчеты грозят убытками и провалом проекта. Руководство проекта или организация разделяют проект на этапы, чтобы обеспечить более качественное управление с должными отсылками на текущие операции реализовывающей организации. Каждый проект, независимо от его содержания проходит ряд следующих друг за другом фаз развития от возникновения до полного завершения. Стадии, через которые проходит проект, называют этапами, совокупность этапов составляет жизненный цикл проекта [35, 114].

Цикл развития этапов проекта должен состоять минимум из 3 основных этапов: прединвестиционная, инвестиционная и эксплуатационная. Может быть предусмотрена и ликвидационная фаза [10]. Каждый проект по - своему уникален, и каждому требуется просчитанный, оригинальный и индивидуальный подход. Четкое разделение на этапы, что позволяет руководителям более эффективно достигать поставленные цели и управлять ресурсами. Чем лучше выполняется каждый из этапов, тем успешнее и эффективнее завершится проект [37].

Разделение проекта на однородные временные этапы, в рамках которых развитие проекта, изменение значений показателей подчиняются одному закону. Это, по существу, есть типологическая группировка во времени [7, 36].

Периодизация, которая осуществляется на основе «узаконенной» структуры динамики, называется исторической. Она может проводиться разными методами. Значимыми событиями (датами) при осуществлении периодизации считают время принятия управленческих решений по данному показателю, смену руководства, изменение хозяйственного механизма, и другие.

К недостаткам периодизации относят то, что точные границы периодов в рамках теоретического анализа указать удается редко.

Нередко возникает необходимость выделения однокачественных периодов развития при описании явлений или процессов. Это сделать очень трудно, поскольку один показатель не может адекватно отобразить временные периоды. Например, возьмём такой сложный показатель как здоровье населения. Понятно, что его эквивалентное описание недостижимо даже такими комплексными показателями, как продолжительность жизни, заболеваемость, смертность.

Возникает потребность создания системы показателей, которая, во - первых, учитывает сложность многообразие аспектов проекта. Во - вторых, система должна амортизировать искажающие влияние неточных и недостоверных данных статистики. В - третьих, система показателей обязана обеспечить надежность экстраполяции статистических выводов, обоснованность которых повышает использование множества показателей.

Использование множества, включающего все характеристики процесса, является идеальной ситуацией. Однако чаще всего полная статистическая информированность не доступна по разным причинам. Периодизация осуществляется методами многомерной

средней, факторного и кластерного анализа на основе системы показателей (комплексных динамических рядов).

Успешная реализация ИИП невозможна без учета согласованности интересов различных групп участников проектов (стейкхолдеров). В качестве инструментария оценки такой согласованности ряд авторов [29, 118, 138, 150] используют аппарат стейкхолдер - анализа.

Анализ новых тенденций в управлении здравоохранением показывает, что акцент делается на триаде государство - профессионалы - граждане, отмечается возрастание публичного контроля со стороны потребителей услуг, ведущее к трансформации механизма саморегулирования профессии и усилению «частного интереса правительства» в управлении профессионалами. Возрастание контроля открывает новую область в управлении медицинской профессией, в то время как анализу подвергаются не только отношения профессионалы - общество и профессионалы - государство, но и внутрипрофессиональные отношения [144].

В теории менеджмента организаций подход, основанный на учете интересов стейкхолдеров, наиболее распространен. Однако в этой области он носит, в основном, качественный характер [29]. Стейкхолдер - анализа проектов в сфере здравоохранения требует получения количественных оценок с применением экспертных технологий и методов многокритериальной оптимизации [53].

Концепция стейкхолдеров систематически изложена в работах многих западных исследователей [39, 139, 147]. Стейхолдер - это физическое или юридическое лицо, которое может повлиять, как положительно, так и отрицательно, на ход выполнения ИИП. Стейкхолдеры формируют экономическое и социальное окружение ИИП. Многие специалисты в области управления определяют роль стейхолдеров как ключевую, а цель любого ИИП, как единственную, - достижение баланса интересов стейкхолдеров [118]. Отношение стейкхолдеров к ИИП формируется не только и не столько объективными экономическими данными. Напротив, это отношение всегда субъективно [39].

Развитие идеологии анализа балансов интересов стейкхолдеров ориентировано на применение при экспертной оценке ИИП в сфере регионарного здравоохранения, не решены. Поэтому в рамках данного исследования была адаптирована и развита методология стейкхолдер - анализа при экспертной оценке инвестиционно - инновационных проектов в сфере регионального здравоохранения [39, 81, 139, 147].

Для проведения количественного экономического стейкхолдер - анализа предлагается использовать методологию экспертных технологий [53], а также математический аппарат теории не альтернативных кооперативных игр [99]. Предложенный подход служит основой для разработки информационно - аналитической системы многокритериального стейкхолдер - анализа инновационного проекта.

При оценивании проектов зачастую, данные, содержащиеся в конкурсных заявках, является недостаточными, что обуславливает необходимость привлечение дополнительной информацией, основанной на суждениях экспертов (специалистов предметной области). Обработка этих суждений производится на основе методологии экспертного оценивания.

Однако применение рассмотренных подходов и методов оценивания проектов не в полной мере учитывает специфику ИИП в сфере здравоохранения, что требует разработки и обоснования их модификаций, которые могут быть использованы для поддержки принятия решений при выборе ИИП в сфере здравоохранения.

3 Методы и алгоритмы поддержки принятия решений по выбору проектов

Одним из наиболее распространенных механизмов организационного управления в различных областях деятельности (в том числе, в здравоохранении) является проектный менеджмент (Project Management), представляющий собой инструмент для разработки и реализации проектов, а также универсальную технологию эффективного управления в условиях высокого уровня неопределенности [146].

Несмотря на значительное число публикаций, посвященных этой проблеме, актуальными остаются исследования, направленные на разработку моделей и методов поддержки принятия, научно обоснованных решений, по выбору проектов в конкретных областях приложений, позволяющих добиться поставленных целей с наибольшей эффективностью и с наименьшими затратами.

Задача выбора ИИП является слабо структурируемой и плохо формализуемой задачей многокритериального выбора, решать которую нужно методами принятия решений, в которых объекты выбора зачастую являются несравнимыми между собой по своим показателям, требуют от ЛПР, всестороннего анализа и проработки, в чем существенную помощь могут оказать методы и алгоритмы теории принятия решений.

Методы и алгоритмы поддержки принятия решений по выбору ИИП в здравоохранении опираются на теорию принятия решений, использующей понятия и логику математики, статистики, экономики. Эта область исследования начала развиваться с середины прошлого века и достигла значимых успехов в познании закономерностей выбора ЛПР путей решения проблем и задач различного типа, а также способов достижения желаемого результата. [20, 53, 85, 86, 98, 112, 126, 133].

Принимаемые решения делятся на два больших класса – индивидуальные решения и групповые решения. В свою очередь, индивидуальные решения бывают оптимальные и рациональные [98].

Разработка инновационно - инвестиционного проекта в сфере регионального здравоохранения актуализирует создание моделей и использование методов многокритериального оценивания социально - экономических проектов [145].

Решение этих экономических задач лежат в области многокритериального выбора на основе метода анализа иерархий (МАИ) [60, 130].

В рамках эмуляции иерархической модели содержатся интегральные показатели, которые не теряются на уровнях. В исследовании используется два типа задач:

- задачи выбора принятия решений, куда входят критерии и показатели, причем какие - то показатели могут быть как критерии.
- задачи оценки показателей, где только используется оценочный показатель.

Показатели могут формироваться, как из представления о предметной области, так и из требований конкурсов в сфере здравоохранения, поэтому такие показатели участвуют в различных конкурсах [57, 58, 78].

Большое количество показателей характеризует ИИП и хранятся в базе данных. Таким образом, имея один набором показателей, решается несколько задач выбора принятия решений. Так в рамках одной задачи формируем одни критерии, а в рамках другой задачи формируются другие критерии, но на основе одних и тех же показателей [59, 60, 62, 63, 79].

Это позволяет собирать фонд ИИП в сфере здравоохранения не под конкретный конкурс, а под программу развития здравоохранения. Таким образом, если один и тот же проект по

своему набору критериев не проходит по одному конкурсу, то может участвовать в другом конкурсе.

3.1. Методы оптимального выбора

Задачи выбора в практике принятия решений, часто требуют найти лучший или оптимальный вариант, причем единственный.

Для оптимального выбора создаётся математическая модель проблемы выбора, в которой лучший вариант формализуется по одному или нескольким числовым критериям эффективности. При этом критерии являются объективными.

При поиске индивидуального оптимального решения ориентируются на вариант, при котором достигаются экстремальные значения экономических показателей, изменение которых может быть выражено математической зависимостью, функцией.

Задачи оптимального выбора могут решаться в условиях разной степени информированности ЛПР. Если имеется достаточная, четкая, точная информация для принятия решения, тогда говорят об условиях определённости. При наличии неполной, недостоверной информации решение принимается в условиях неопределенности [54].

Хорошо структурированные проблемы являются предметом изучения дисциплины, называемой исследованием операций и оптимальным управлением. Задачи оптимального выбора классифицируются как детерминированные, и решение принимается в условиях определенности. При этом проблемная ситуация и предпочтения описываются в количественной форме. В детерминированных задачах между вариантами выбора и результатом выбора имеется корреляция, выраженная функциями и отношениями. Для такого типа задач типична полная осведомлённость ЛПР о характеристиках и поведении объекта выбора [15, 18, 116].

Для учёта особенностей и зависимостей ключевых показателей операции, задание количественных критериев эффективности операции с вычислением оптимального решения по избранным критериям в методах исследования операций применяют математические модели операции [12, 15].

В условиях определенности для решения задач оптимального выбора используют методы математического программирования как точные, так и приближенные вычислительные, методы возможных направлений, штрафных функций, линейного программирования, динамического программирования, итеративные человеко - машинные [8, 131].

В задачах оптимального выбора в условиях неопределенности и риска применяют методы и алгоритмы теории нечетких множеств, методы, в основе которых лежит Марковский процесс принятия решений, методы теории игр, методы теории адаптивного управления [13, 26, 42, 45].

В условиях полной неопределенности для решения задач оптимального выбора применяются статистические методы. Поиск лучшего варианта решения путём нахождения оптимума только по одному критерию сложен или вообще невозможен. При этом сравнение различных вариантов проектов чаще требует анализа многих разнообразных характеристик. Многокритериальность – неотъемлемая черта большинства практических реальных задач выбора и требует специальных методов анализа.

В многокритериальном пространстве при поиске решения используются два возможных варианта (стратегии) - процедура компенсации и процедура исключения [53].

Процедура исключения предполагает отсев из исходного допустимого множества решений подмножества проектов, не содержащих наиболее предпочтительных решений. При этом исходное множество допустимых вариантов решения последовательно уменьшается путём введения дополнительных требований.

Процедура исключения может быть проведена методом создания множества парето - оптимальных (недоминируемых) вариантов [60, 62, 79]. Из парето - оптимального множества находят оптимальный вариант после получения дополнительной информации, например, об относительной важности критериев в форме числовых коэффициентов для частного критерия. При вычислении этих коэффициентов используют последовательное сравнение критериев по важности, последовательное сравнение критериев по суммарной важности по методу Черчмена - Акоффа, попарное сравнение критериев по абсолютной важности, попарное сравнение критериев по относительной важности (метод Т. Саати) [113, 150].

Процедура компенсации соответствует такому решению, когда низкие показатели по одному или нескольким критериям компенсируются высокими показателями по другим критериям. При этом подходе учитывается относительная значимость частных критериев качества [54, 84].

Большая часть методов решения многокритериальных задач оптимизации сводится к свёртке частных критериев оптимальности. При свертке критериев применяются методы аддитивной или мультипликативной свёртки. В первом случае глобальный критерий записывается как сумма локальных критериев, во втором случае как произведение локальных критериев. [33].

Для решения задач многокритериального выбора используют векторную оптимизацию и методы, основанные на поиске вариантов по степени близости к опорным точкам. Различают равномерную, неравномерную, условную и последовательную векторную оптимизацию. При определении меры близости к опорному варианту решения задачи многокритериального выбора используют взвешенные метрики Чебышева, Хемминга, Евклида [54].

При решении рассматриваемых задач находят применение итеративные методы многокритериальной оптимизации [149]. К ним относятся метод последовательного нахождения недоминируемых векторов целей, метод замещения критериев по важности, метод последовательного ограничения значений локальных целевых функций, методы, основанные на последовательном приближении к опорной точке.

До настоящего времени постановка задачи оптимального выбора является скорее искусством, чем наукой. Однако простота и прозрачность оптимизационного подхода, возможность обосновать выбор в количественной форме позволяет этому подходу широко применяться на практике. При этом трудно полностью учесть возможные ограничения при определении области допустимых значений признаков. Это приводит к тому, что оптимальное решение становится хрупким и неустойчивым.

Разработка и научное обоснование критериев оценки ИИП в сфере здравоохранения является актуальным направлением исследований. Чаще используется два подхода – на основе мнений специалистов или на основе объективных данных. Для получения объективных данных используют оптимизационные методы и вероятностно - статистическое моделирование [92, 53].

Методы экспертного оценивания предусматривают организацию работы с экспертами [63]. Экспертное оценивание может быть индивидуальным и коллективным. Для проведения работы по методу экспертного оценивания создаётся формально или по существу рабочая группа (РГ) экспертов или экспертная комиссия (ЭК). Экспертные исследования проводятся для подготовки информации при принятии решений ЛПР, поэтому группа экспертов создаётся по поручению ЛПР [92].

Экспертные оценки можно получить различными методами. Методы индивидуальной работы экспертов, как правило, предусматривают работу с каждым экспертом отдельно. Эксперт не знает других экспертов. Каждый специалист высказывает свое независимое от авторитетов мнение. Количество экспертов фиксированной определяется необходимостью получения статистически значимых результатов. Применяются статистические методы проверки согласованности мнений. Усреднение мнений экспертов позволяет принимать обоснованные решения [92].

При коллективной работе экспертов собирают вместе. Эксперты обсуждают проблему, учатся друг у друга. Мнения, которые отвергает большинство экспертов, отбрасываются. Количество экспертов не фиксировано, а может увеличиваться в процессе экспертизы (метод "снежного кома") [91,92].

Индивидуальное оценивание основано на использовании мнения отдельных экспертов, независимых друг от друга. Коллективное оценивание базируется на использовании коллективного мнения экспертов. Совместное мнение обладает большей точностью, чем индивидуальное мнение каждого из специалистов. Данный метод применяют для получения количественных оценок качественных характеристик и свойств [5, 92].

Обработка ответов экспертов проводится с применением современные методы прикладной статистики, статистики объектов нечисловой природы, основанных на математических подходах и компьютерных технологиях: метод Дельфи, метод сценариев, мозговой штурм, технологиях [92, 124, 137].

При проведении экспертного опроса организаторы выделяют некую последовательность действий, стадии опроса [56, 92]. К процедуре экспертного опроса относятся следующие стадии:

- принимается решение о проведения экспертного опроса;
- ЛПР формулирует цель экспертного опроса;
- ЛПР подбирает и утверждает основной состав РГ экспертов;
- РГ разрабатывает техническое задания на проведение экспертного опроса;
- ЛПР утверждает техническое задания на проведение экспертного опроса;
- РГ разрабатывает сценарий сбора и анализа экспертных оценок;
- РГ составляет список экспертов, проводит переговоры с ними;
- РГ формирует экспертную комиссия (ЭК);
- РГ собирает информацию от экспертов;
- РГ проводит анализ экспертной информации, используя включенные в сценарий методы;
- РГ повторяет предыдущие этапы, если сценарий предусматривает экспертную процедуру из двух или нескольких туров;
- РГ проводит итоговый анализ экспертных мнений и готовит заключительный документ ЭК для ЛПР;

- ЛПР утверждает заключительный документ экспертного опроса;
- РГ готовит и утверждает научный и финансовый отчеты о проведении экспертного исследования
- официальное прекращение деятельности ЭК и РГ.

3.2. Методы рационального выбора

Другим типом принимаемых человеком решений являются рациональные решения. Под рациональным выбором понимается субъективный выбор, основанный на интуитивном или осознанном стремлении ЛПР к получению наиболее выгодного для себя варианта с учетом того, что ЛПР имеет собственное представление о ценности сравниваемых вариантов. Поскольку у каждого человека есть свои предпочтения, то при решении одной и той же задачи выбора коллективом ЛПР, выбор каждого из них может отличаться от выбора остальных персон [54].

Особенностями задач рационального выбора являются: отсутствие формализованной модели проблемной ситуации; наличие неопределенности при формировании перечня всех возможных вариантов решения проблемы, описываемых количественными и качественными критериями; субъективный характер выбора наиболее предпочтительного варианта.

Существует три вида задач рационального выбора:

- выделить лучшие варианты;
- упорядочить все варианты от лучшего к худшему;
- отнести каждый вариант к одному из нескольких заранее заданных классов решений [54].

Задачи и методы рационального выбора классифицируются по виду информации, используемой для описания проблемной ситуации и вариантов решения, различают задачи с числовой и вербальной, объективной и субъективной, детерминированной, вероятностной и нечеткой информацией [90].

По характеру информации, описывающей варианты выбора и подходу к выбору наилучшего варианта можно выделить случаи, когда варианты описываются количественными или качественными показателями.

Варианты, описываемые количественными показателями, сравниваются по ценности числовых значений вариантов с помощью эвристических методов, таких как: метод совместного построения функций ценности, способ Франклина, методы SMART, SMARTER; аксиоматические методы оценки полезности (методы теории одномерной полезности, метод анализа решений Г. Райфы, теория многомерной полезности MAUT, метод аддитивной разности оценок); человеко - машинных методов многокритериальной оптимизации [49, 94].

Варианты, описываемые качественными показателями, переводятся в числовые оценки вариантов и числовые ценности вариантов, а затем сравниваются методами аналитической иерархии, основанными на использовании нечетких множеств [55, 84]. Варианты описываются количественными показателями, сравнение выполняется без вычисления их числовой ценности с помощью методов ограниченной пороговой предпочтительности (метод ЭЛЕКТРА (ELECTRE), разработанный Б.Руа, а также модификации этого метода ELECTREIv, Is, II, III, IV, A, TRI, GD; методы, использующие функции выбора [151].

Варианты описываются качественными показателями, сравнение выполняется без вычисления их числовой ценности методами вербального анализа решений [48]; методами, использующими функции выбора [59, 62, 79, 151].

Методы вербального анализа решений лучше всего подходят для решения плохо формализованных и слабо структурируемых задач, к числу которых относится и задача многокритериального выбора вычислительного комплекса. Эти методы основываются на результатах психологических исследований человеческих возможностей при анализе нечисловой информации. Особое внимание при использовании этих методов уделяется описанию проблемной ситуации и предпочтений ЛПР на естественном для человека языке, математической корректности и психологической обоснованности методов.

При описании проблемной ситуации методами вербального анализа строится реляционная модель предпочтений ЛПР, в которой многокритериальное сравнение вариантов основывается на символьных оценках, а вычисления числовой ценности вариантов не требуется. В вербальном анализе решений оценивание вариантов решения проводится по многим качественным критериям с небольшим числом градаций на шкалах критериев. Качественные оценки не заменяются числами и никакие числовые коэффициенты важности критериев и ценности вариантов не вычисляются.

Перечень исходных показателей и оценки на шкалах критериев определяются при непосредственном участии ЛПР и отражают его цели и предпочтения. Градации шкал критериев выражаются в виде словесных формулировок на привычном для человека языке. В процессе выявления предпочтений ЛПР на основе собственных опыта, знаний и интуиции определяет градации оценок на шкалах всех критериев. Далее для сравнения вариантов ЛПР попарно предъявляются варианты с формально несравнимыми кортежами критериальных оценок.

ЛПР должен определить, какой из двух представленных вариантов является для него предпочтительнее, вместе с этим варианты описываются на естественном языке с развернутыми вербальными (словесными) формулировками оценок по критериям. ЛПР выражает свое предпочтение по отношению к сравниваемым вариантам в виде субъективных бинарных отношений строгого или нестрогого превосходства, эквивалентности или несравнимости.

Поскольку человек в процессе выбора может ошибаться или допускать неточности, то эти факторы могут привести к противоречиям и несогласованности суждений ЛПР.

С целью выявления противоречий, в вербальных методах информация, которая поступает от ЛПР, должна проверяться на непротиворечивость. Эта проверка часто проводится в процессе общения с ЛПР и включает такие приемы как дублирование вопросов или постановка ранее заданных вопросов в иносказательной форме. Ошибки и противоречия, выявленные в процессе общения, предъявляются ЛПР для анализа и последующего устранения. Методы вербального анализа решений позволяют объяснить итоговые результаты на привычном для человека языке.

К достоинствам вербальных методов можно отнести малую трудоемкость для ЛПР и небольшую чувствительность к ошибкам измерения. В качестве недостатков можно отметить, что преобладание качественных характеристик при описании проблемной ситуации порождает низкую разрешающую способность методов при решении задачи выбора, вследствие чего большая часть вариантов решения проблемы остается

несравнимой. Эффективность применения вербальных методов во многом зависит от грамотной структуризации проблемной ситуации, где немалое значение имеет опыт ЛПР или эксперта, участвующих при постановке и решении задачи выбора. Рациональный выбор осуществляется при решении проблемных ситуаций, описываемых не точно определенными или неустановленными факторами, причиной которых могут служить природные особенности процессов и явлений, а также суждения и намерения человека. Несмотря на то, что многие методы рационального выбора содержат в себе идеи оптимизационного подхода, окончательный выбор и принятие решения делается на основе субъективных суждений ЛПР [62].

3.3 Методы коллективных решений

Наряду с задачами индивидуального выбора, где во внимание принимаются суждения и действия одного человека, на практике часто встречаются задачи коллективного выбора, в которых учитываются предпочтения нескольких человек, совместно решающих общую задачу выбора [97].

Коллектив людей, объединенных для решения общей проблемы, принято называть группой, принимающей решение (ГПР), а процедуру принятия решения, учитывающего и / или согласующего предпочтения членов ГПР, называют коллективным или групповым выбором [54].

Для поиска более правильного способа принятия решения следует перейти от вариантов выбора индивидуумов на основе личных предпочтений к вариантам, выражающим общее мнение группы, составляет проблему коллективного выбора. Выбор ЛПР согласный с совместно выработанным подходом к решению будет считаться правильным, справедливым или лучшим для всех членов ГПР [54]. Одна из важных сторон при рассмотрении задач группового выбора объединение (агрегирование) индивидуальных предпочтений в интегральные оценки качества, иначе говоря, точное отображение предпочтений ГПР. На первом этапе необходимо получить предпочтения конкретного ЛПР в виде многокритериальной оценки, выраженной в общем виде предпочтения. На следующем этапе агрегируют в одно коллективное мнение индивидуальные предпочтения ЛПР [128].

Для агрегирования индивидуальных предпочтений могут использоваться следующие способы: [54]

- суммирование и усреднение индивидуальных мнений ЛПР независимо от совпадения суждений членов ГПР;
- поиск компромиссного варианта решений, учитывающего интересы участников выбора;
- вырабатывание коллективной точки зрения, учитывающей различные предпочтения членов ГПР, поиск компромисса между мнениями не проводится.

При согласовании предпочтений членов ГПР используются принципы [54]:

- принцип Курно, согласно которому все члены ГПР делают выбор независимо друг от друга, учитывая только свои интересы;
- принцип Парето, согласно которому все члены ГПР объединены в одну коалицию, имеют общие интересы и осуществляют выбор согласованно;
- принцип Эджворта, согласно которому все члены ГПР состоят в различных коалициях и делают выбор в интересах своих коалиций.

Для осуществления коллективного выбора применяют методы голосования, аксиоматические методы, а также методы группового многокритериального выбора. В методах голосования, выражающих интересы большинства, члены ГПР отдают свои голоса в пользу того или иного варианта выбора. Использующиеся в этих методах процедуры голосования различаются способами организации, сбора голосов, обработки результатов и правилами выявления победителей.

Наиболее известными процедурами голосования являются:

- процедура Борда, использующая принцип ранжирования вариантов выбора на основе учета мнений участников ГПР. Процедура обеспечивает всем членам ГПР возможность выразить индивидуальные предпочтения и учитывает интересы меньшинства [152];
- процедура Кондорсе, основанная на ранжировке учета мнений голосующих, а победитель (наилучший вариант) выбирается путем превосходства при попарном сравнении с остальными кандидатами (вариантами) по правилу простого большинства голосов;
- процедуры Симпсона, в которых лучший вариант выбирается на основе группового турнира.

В числе процедур голосования можно также назвать процедуры Доджсона, Нансона, Кумбса и Коупленда.

Аксиоматические методы, составляющие аксиоматическую теорию коллективного выбора, в своей основе представляют собой ряд требований, предъявляемых к правилам агрегирования и согласования индивидуальных предпочтений участников ГПР, целью которых является обеспечение рациональности при формировании коллективного предпочтения членов ГПР. [49].

В рамках данной теории предлагается три вида моделей агрегирования индивидуальных мнений в единое групповое предпочтение:

- реляционная модель, в которой индивидуальные предпочтения, выраженные в виде бинарных отношений, преобразуются в групповое бинарное отношение [121].
- функциональная модель, в которой индивидуальные предпочтения, представленные в виде функций выбора, преобразуются в функцию выбора, отражающую совокупное мнение членов ГПР [3, 54].
- реляционно - функциональная модель, в которой индивидуальные предпочтения, представленные в виде бинарных отношений, преобразуются в коллективную функцию выбора.

Главным недостатком аксиоматических теорий является непроверяемый характер аксиом, что означает на практике требование к человеку принимать на веру правила рационального поведения, вытекающие из той или иной теории.

Индивидуальные предпочтения участников ГПР, представленные в виде функций ценности, кортежей или векторов оценок вариантов выбора, в соответствии с многокритериальным подходом при коллективном выборе агрегируются [105]. Задачи формирования перечня вариантов выбора, разработки списка критериев, по которым будут сравниваться варианты выбора, построения шкал критериев с назначением градаций оценок по шкале каждого критерия, выбор методов оценки вариантов членами ГПР и способов преобразования индивидуальных предпочтений в единое групповое мнение

решаются группой экспертов в ходе описания и анализа плохо формализованной проблемы [54].

Важным требованием к методам этой группы является инвариантность агрегирования индивидуальных многокритериальных предпочтений, суть которого заключается в том, что итоговый агрегированный результат решения проблемы не должен зависеть от очередности выполнения процедур обработки индивидуальных многокритериальных оценок (сначала по критериям, а потом по членам ГПР, или наоборот) [98].

К методам многокритериального группового выбора, прежде всего, относятся: усреднение индивидуальных оценок, аддитивная свертка индивидуальных ценностей, групповая аналитическая иерархия, групповая мультипликативная аналитическая иерархия, предпочтение по сходству к идеальным решениям (TOPSIS - The Technique for Order Preference by Similarity to the Ideal Solution), ранжирование по агрегированным многокритериальным парным сравнениям альтернатив (РАМПА), агрегирование и ранжирование альтернатив около многопризнаковых идеальных ситуаций (АРАМИС), многоаспектная согласованная классификация альтернатив (МАСКА) [54] .

Усреднение индивидуальных оценок относится к эвристическим методам рационального выбора, которое предусматривает использование логических приемов и методических правил творчества, которые приводят к цели при неполноте исходной информации и отсутствия четкой программы управления процессом решения задачи. Метод состоит в усреднении индивидуальных оценок, выраженных в баллах и вычислении коллективной оценки по многим критериям [54].

Аддитивная свертка индивидуальных ценностей также использует эвристические подходы. При этом методе вычисляются значения совокупной взвешенной функции многомерной ценности вариантов [54].

Метод групповой аналитической иерархии является развитием метода аналитической иерархии (Analytic Hierarchy Process - AHP), разработанный Т.Саати. Иерархия – это определенный тип системы, элементы которой могут группироваться в связанные множества. Элементы каждой группы испытывают влияние другой определенной группы элементов и, в свою очередь, оказывают влияние на элементы этой группы. Элементы в каждой группе иерархии независимы. Элементы задачи сравниваются попарно по отношению к их воздействию на общую для них характеристику. Вычисляется агрегированная общая ценность вариантов по взвешенным средним арифметическим значениям показателей.

Основу метода групповой мультипликативной аналитической иерархии составляют два положения:

1. ЛПР определяет отношения, а не абсолютные значения двух элементов соответствующего уровня иерархии, поэтому необходимо перемножать такие отношения, а не суммировать их значения, полученные из сравнений;
2. перевод вербальных сравнений к числовым значениям должен происходить на основе некоторых предположений о поведении человека при сравнительных измерениях.

Основная идея метода TOPSIS заключается в том, что наиболее предпочтительная альтернатива должна иметь не только наибольшую близость к идеальному решению, но и быть дальше всех остальных альтернатив от неприемлемого решения [140]. Наилучшее решение представляет собой вектор, содержащий максимальные значения по каждому

критерию для всех альтернатив, а наихудшее решение - вектор, содержащий минимальные значения по каждому критерию.

Методы РАМПА, АРАМИС и МАСКА предложены А.Б.Петровским [97]. В основе метода РАМПА лежит агрегирование индивидуальных предпочтений членов ГПР, представленных парными сравнениями многокритериальных вариантов. Метода АРАМИС предусматривает оценку взвешенной близости вариантов к опорной точке. При этом варианты описываются агрегированными индивидуальными экспертными оценками в виде мультимножеств. Метод МАСКА основан на построении согласованных групповых правил классификации вариантов, агрегирующих несогласованные индивидуальные правила сортировки вариантов в виде мультимножеств экспертных оценок по многим качественным критериям [54].

4 Инструментальные средства оценки социально - экономических проектов в сфере здравоохранения

Выбор инновационно - инвестиционного проекта в сфере здравоохранения является достаточно сложной, слабо структурируемой и плохо формализованной задачей многокритериального выбора, с которой сталкиваются специалисты. Человеку в силу ограниченности физических возможностей собственной памяти, решить такую задачу, полагаясь только на свои способности, и сделать правильный выбор представляется затруднительным. Поэтому, для решения такого рода задач применяются методы теории принятия решений [98].

Для создания информационных моделей и оценивания социально - экономических проектов в сфере здравоохранения, всеобъемляющей предварительной оценки проектов и мониторинга выполнения выбранных проектов, необходимы существенные материальные, финансовые и интеллектуальные затраты. Все это невозможно без использования современных компьютерных технологий, позволяющих автоматизировать описанные процессы. Поэтому разработка и применение современных методов и алгоритмов поддержки принятия решений по выбору проектов и создание систем поддержки принятия решений (СППР) для решения вышеописанных задач весьма актуальны. Далее приведены примеры некоторых существующих аналитико - информационных систем.

Expert Choice используется, чтобы сделать выбор между несколькими альтернативами, основанными на множестве критериев принятия решений и различных атрибутов. Она может быть использована при наличии нескольких участников принятия решения. Экспертная система Expert Choice Decision Portal (ECDP) разработана для сети Интернет [141]. Эта система предусматривает: выбор проекта для просмотра и редактирования, создание нового проекта, построение иерархии задачи, формирование списка альтернатив. Она так же предусматривает возможность организации групповой работы экспертов, а именно, выбирает тип шкал, в которых эксперты задают относительную значимость критериев / признаков, производит настройку ролей экспертов, формирование оценок, получение итоговых коэффициентов альтернатив, анализирует чувствительность проекта к изменению различных оценок [153].

Система поддержки принятия решений «MPRIORITY 1.0» - инструмент для формализации и решения слабоструктурированных и неструктурированных задач планирования, прогнозирования и управления. Основные программные модули: модуль интерактивного общения с пользователем; модуль анализа проблемных ситуаций; модуль

принятия решений; модуль оперативного анализа и генерации отчетности; модуль извлечения знаний. Работа с задачами принятия решения и вариантами решения задачи: создание, корректировка, просмотр, удаление. Выбор метода принятия решения: путем ответов на вопросы, задаваемые Системой, или в явном виде по названию метода. Предусмотрен ввод и корректировка параметров варианта решения задачи, приглашение экспертов для формирования оценок альтернатив, ввод исходных данных для варианта решения задачи, копирование информации из различных вариантов решения, формирование отчета о варианте решения задачи [2].

Экспертная система поддержки принятия решений (ЭСППР) - ориентирована на автоматизацию процедур анализа проблемных ситуаций и выбора эффективных решений [32].

Интерес представляет так же аналитико - информационная система «EXPERT - 5», которая предназначена для обработки и анализа экспертных решений. Система достаточно универсальна и используется при оценивании любых процессов и явлений. В системе предусмотрены согласование мнений экспертов; ввод и коррекция данных, которые предоставляют эксперты; расчет показателей; интерпретация полученных результатов; просмотр и распечатка сводных и аналитических таблиц результатов опроса экспертов в целом и по каждой группе. Возможно выявление экспертов, чье мнение отличается от мнения большинства. Эти эксперты получают возможность обосновать их точку зрения. АИС предлагает автоматизированные информационные технологии для обработки анкетных данных, формирования статистической отчетности, поддержки принятия решений ЛПР [127].

При количественной оценке рисков инвестиционных проектов наиболее популярным программным средством является продукт Risk Watch, разработанный Национальным Институтом стандартов и Технологий США [117]. Отдельное место среди продуктов по оценке рисков занимаем инструментальное средство CRAMM, включающее в себя сочетание количественных и качественных методов анализа [6].

Значительное количество аналитических систем ориентировано на применение информационных технологий в СППР OLAP–сервер Hyperion Essbase, Oracle Discoverer, программные решения компании Cognos, Olap Services компании Microsoft, DSS / OLAP Business Objects. Среди систем, предлагающих достаточно полные, интегративные решения для поддержки всех уровней рассмотренной архитектуры СППР можно отметить разработки SAS Institute и российской компании «Прогноз» [67].

Инструментарий оценивания инвестиционных проектов разделяется на универсальный, специальный для оценивания социальных проектов и на средства оценки и выбора ИИП в сфере здравоохранения. К недостаткам рассмотренных программных продуктов можно отнести излишнюю универсальность, не учитывающую специфичность проектов, в частности проектов в сфере здравоохранения. Использование общих подходов этими инструментальными средствами приводит к избыточности функций. Повышение эффективности использования ресурсов здравоохранения за счёт внедрения современных информационных технологий, а также повышение доступности и качества медицинской помощи, оказываемой населению в целом, являются глобальными тенденциями развития электронного здравоохранения в мире.

Проведенный анализ инструментальных средств оценивания и выбора проектов свидетельствует о целесообразности совершенствования моделей и методов оценивания и принятия решений, лежащих в основе этого инструментария. При этом для анализа ИИП в сфере здравоохранения целесообразна разработка специализированного инструментария, учитывающего специфические особенности предметной области [75, 76, 77, 82].

Заключение

В работе исследовано современное состояние региональной сферы здравоохранения и выявлены специфические особенности обоснования инвестиционных решений в здравоохранении; определены основные направления развития инструментальных средств поддержки принятия решений при оценке и выборе ИИП в сфере здравоохранения. Проведен детальный анализ совокупности ИИП в сфере здравоохранения, отражающих различные уровни детализации при использовании разных типов описания проектов.

Проведенный анализ научных работ, посвященных проблемам исследования инновационно - инвестиционных проектов в сфере здравоохранения, и существующих систем поддержки принятия решений по выбору проектов позволил сделать следующие выводы:

- в работах отечественных и зарубежных ученых исследованы лишь отдельные особенности инновационно - инвестиционных проектов в сфере здравоохранения, в то время как решение задачи выбора проекта для его последующей реализации требует применение комплексного подхода к анализу и оцениванию проектов;
- общие принципы информационного моделирования и существующие информационные представления при их использовании для решения задачи выбора инновационно - инвестиционных проектов в сфере здравоохранения требуют конкретизации с учетом особенностей этих проектов;
- существующие методы и алгоритмы поддержки принятия решений могут быть служить основой при разработке процедур оценивания и выбора инновационно - инвестиционных проектов в сфере здравоохранения, но их применение должно быть обосновано;
- используемые компьютерные системы поддержки принятия решений, предназначенные для выбора ИИП в сфере здравоохранения по своей информационной структуре и применяемым алгоритмам не в полной мере, отражают особенности этих проектов.

Приведенные выводы могут служить обоснованием дальнейших научных исследований по развитию инструментария оценивания и выбора инновационно - инвестиционных проектов в сфере здравоохранения.

Список использованной литературы:

1. Абакаров, А. Ш. Двухэтапная процедура отбора перспективных альтернатив на базе табличного метода и метода анализа иерархий [Электронный ресурс] / А. Ш.Абакаров, Ю. А. Сушков // Наука и образование: электронное научно - техническое издание. - 2008.– №7.– Режим доступа: http: // technomag.bmstu.ru / doc / 97924.html.

2. Абакаров, А. Ш. Программная система поддержки принятия решений «MPRIORITY 1.0» [Электронный ресурс] / А. Ш. Абакаров, Ю. А. Сушков // Электронный

журнал «Исследовано в России».– 2005. – С. 2130 - 2146. - Режим доступа: http: // tomakechoice.com / paper / mpriority.pdf.

3. Алескеров, Ф.Т. Бинарные отношения, графы и коллективные решения [Текст] / Ф.Т. Алескеров, Э.Л. Хабина, Д.А. Шварц.– М.: Изд. дом ВШЭ., 2006. - 300 с.

4. Андреев, А.М. Объектно - ориентированная база данных ODB - Text [Текст] / А.М.Андреев, Д.В.Березкин, Ю.А.Кантонистов // Мир ПК. - №8. - 1997, с. 49 - 52

5. Артерчук, В.Д. Оценка результативности управленческого консультирования [Текст] / В.Д.Артерчук, М.Ю.Гузняева // Фундаментальные исследования. – 2012.– № 6–3. – С. 702 - 705.

6. Астахов, А.М. Искусство управления информационными рисками [Текст] / А.М. Астахов. - М: ДМК Пресс, 2010. - С. 237 - 251.

7. Афанасьев, В.Н. Анализ временных рядов и прогнозирование [Текст] / В.Н. Афанасьев, М.М. Юзбашев. - М.: Финансы и статистика, 2001. - 228 с.

8. Ашманов, С.А. Линейное программирование / С.А. Ашманов. - М.: Наука, 1981. - 340 с.

9. Балабанов, И. Т. Инновационный менеджмент [Текст] / И. Т. Балабанов. - СПб: Питер, 2001. - 304 с.

10. Балацкий, Е.В. Научно - практическая результативность российских университетов [Текст] / Е.В. Балацкий, В.В. Сергеева // Вопросы экономики. – 2014. – №. 2. – С. 133 - 148.

11. Бердникова, Н.А. Оценка эффективности инновационно - инвестиционных проектов, реализуемых на основе государственно - частного партнёрства: автореф. дис… канд. экон. наук : 08.00.05 [Текст] / Н.А.Бердникова; С - Петерб. Гос. ун - т аэрокосмического приборостроения. - СПб. : Редакционно - издательский центр ГУАП, 2011. - 27 с.

12. Бодров, В.И. Методы исследования операций при принятии решений [Текст]: учебное пособие / В.И.Бодров, Т.Я.Лазарева, Ю.Ф Мартемьянов. - Тамбов: Изд - во Тамб. гос. техн. ун - та, 2004. - 160 с.

13. Борисов, А.И. Принятие решений на основе нечетких моделей [Текст] / А.И. Борисов, О.А. Крумберг, И.П. Федоров. – М.: Наука, 1990. - 184 с.

14. Бродовская, Т.О. Влияние внешней среды на выбор проритетов государственной политики в сфере охраны здоровья [Электронный ресурс] // ЭГО: Экономика. Государство. Общество. - 2014. - Вып. 19. - Режим доступа: http: // ego. uapa. ru / ru / issue / 2014 / 04 / 04 / .

15. Вентцель, Е.С. Исследование операций: задачи, принципы, методология [Текст] / Е.С. Вентцель. - 2 - е изд., стереотип. – М.: Наука, 1988. - 208 с.

16. Водомеров, Н.К. Государственное регулирование конкуренции как средство создания в России высокоразвитой экономики [Текст] / Н.К. Водомеров // Теоретическая экономика. - 2014. №2. - С.25 - 37.

17. Волков, А.С. Инвестиционные проекты: от моделирования до реализации [Текст] / Волков А.С. - М.: Вершина, 2006. – 256 с.

18. Волков, И.К. Исследование операций [Текст]: учебник для вузов / И.К. Волков, Е.А. Загоруйко; под ред. В.С. Зарубина, А П. Крищенко. - М.: Изд - во МГТУ им. Н.Э. Баумана, 2000. - 436 с.

19. Вялков, А.И. Управление и экономика здравоохранения [Текст]: учеб. пособ. для вузов / А.И. Вялков [и др.]: под ред. А.И. Вялкова. - М.: ГЭОТАР: - Медиа. - 2013. – 664 с.

20. Гафт, М.Г. Принятие решений при многих критериях [Текст] / М.Г. Гафт. – М.: Знание, 1979. – 64 с.

21. Герасименко, А.В. Финансовый менеджмент - это просто [Текст]: базовый курс для руководителей и начинающих специалистов / А.В Герасименко. - М.: Альпина Паблишер, 2013. - 532 с.

22. Гольдштейн, Г.Я. Стратегический инновационный менеджмент [Текст]: учебное пособие / Г.Я. Гольдштейн. - Таганрог: Издательство ТРТУ, 2004. – 267 с.

23. Денисова, И.В. Оценка эффективности инвестиционных проектов социальной направленности [Текст]: автореф. дис…канд. эконом. наук / . И.В. Денисова. - Новгород: ГОУ ДПО ГАСИС.– 2010. - 30 с.

24. Динамика бюджетного дефицита субъектов РФ в 2014 - 2016 годах в контексте «майских указов» Президента: экспертно - аналитический доклад [Текст] / Центр политической информации. – М., 2014. – 29 с.

25. Дынкин, А.А. Россия и мир: 2015. Экономика и внешняя политика. Ежегодный прогноз [Текст] / А.А. Дынкин, В.Г. Барановский. – М.: ИМЭМО РАН, 2014. – 166 с.

26. Заде, Л.А. Понятие лингвистической переменной и его применение к принятию приближенных решений [Текст] / Л.А. Заде. - М.: Мир, 1976. - 167 с.

27. Зак, Ю.А. Принятие многокритериальных решений [Текст] / Ю.А. Зак. - М.: Экономика, 2011. – 236 с.

28. Захарова, Е.Н. Межфирменная интеграция и государственно - частное партнерство в региональной системе медицинских услуг [Текст]: монография // Е.Н. Захарова, И.П. Ковалёва. - Майкоп: ООО «Электронные издательские технологии»,2015. - 201 с.

29. Зуб, А.Т. Стратегический менеджмент. Теория и практика [Текст] / А.Т. Зуб. - М.: Аспект пресс, 2002. - 415 с.

30. Инновационный менеджмент: учебник для вузов [Текст] / С. Д. Ильенкова [и др.]; под ред. проф. С. Д. Ильенковой. - М.: ЮНИТИ - ДАНА, 2003. - 343 с.

31. Инновационный менеджмент: учебное пособие [Текст] / Л. Н. Оголева [и др.]. - М.: ИНФРА - М, 2004. - 238 с.

32. Информатизация принятия экономических решений [Текст] / Кравченко Т. К. [и др] // Автоматика и телемеханика. - 2010. - №. 8. - С. 154 - 167.

33. Калугин В. А. Решение проблемы многокритериальности при оценке альтернатив // Экономика строительства. - 2004. - №1. - С. 16 - 28.

34. Калугин, В. А. Моделирование инвестиционного процесса в условиях неопределенности [Текст] / В.А.Калугин, И.Н.Титова // Научные ведомости Белгородского государственного университета. Серия: История. Политология. Экономика. Информатика. - 2009. - Т. 12. - №. 15 - 1. - С. 46 - 54.

35. Калугин, В.А. Особенности оценки коммерческой значимости результатов научно - технической деятельности на этапах жизненного цикла проекта коммерциализации [Текст] / В.А. Калугин, О.С. Погарская // Сетевой журнал. Научный результат. Серия Экономические исследования. - 2014. - Т.1, №2. - С. 41 - 50.

36. Караханова, Н.Р. Содержание фаз жизненного цикла проекта [Электронный ресурс] / Н.Р.Караханова // Экономика и менеджмент инновационных технологий. - 2015. - № 1. - Режим доступа: http: // ekonomika.snauka.ru / 2015 / 01 / 6933

37. Карпушин, Е.С. Возможности таблицы истинности при описании сложных событий [Текст] / Е.С. Карпушин // Современные научные исследования и инновации. М.: "Международный научно - инновационный центр", 2014, № 8. – С. 71 - 73.

38. Квеско, Р.Б. Инновационный менеджмент: учебное пособие [Текст] / Р.Б. Квеско, С.Б. Квеско. - Томск: Изд - во Томский политехнический университет, 2009. - 160 с.

39. Клилэнд, Д. Управление заинтересованными сторонами в проекте [Текст] / Д. Клилэнд // Управление проектами: пер. с англ. В.Н. Фрунтова; под ред. Дж. К. Пинто. - СПб.: Питер, 2004. - С.43 - 57.

40. Концепция долгосрочного социально - экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года / Единый портал молодежного парламентского движения России [Электронный ресурс]. — Режим доступа: http: // www.newparlament.ru / docs / view / 1764 (дата обращения: 04.04.2013).

41. Котова, Ю.Н. Оценка эффективности функционирования региональной системы здравоохранения [Текст]: автореф. дис... канд.эконом. наук / Ю. Н. Котова. - Рязань, 2004. - 24 с.

42. Кофман, А. Введение в теорию нечетких множеств [Текст] / А.Кофман: пер. с франц. В.Б. Кузьмина; под ред. С.И. Травкина. - М.: Радио и связь, 1982. - 432 с.

43. Кравчук, А.Ю. Нематериальные активы как основа концепции стратегического регионального развития [Текст] / А.Ю. Кравчук, А.И. Махалова // Ярославский педагогический вестник. - 2011. - Том I. - № 1. - С. 66 - 70.

44. Кузнецов, В.И. Президентские послания В.В. Путина и их роль в определении политического курса развития страны [Электронный ресурс] / В.И. Кузнецов // Вестник Московского государственного областного университета. - 2014. - № 4. - Режим доступа: http: // vestnik - mgou.ru / Articles / View / 607.

45. Кузьмин, В.Б. Построение групповых решений в пространствах четких и нечетких бинарных отношений / В.Б. Кузьмин. - М.: Наука, 1982. - 168 с.

46. Куликов, А.Ю. Современная медицинская услуга (модернизация здравоохранения, государственно - частное партнерство, внедрение практики разделения рисков) [Текст] / А.Ю. Куликов. - LAP LAMBERT Academic Publishing GmbH&Co. KG, Saarbrucken. - Germany, 2012. - 386 с.

47. Куранова, Н.А. Теоретические аспекты анализа эволюции государственного регулирования малого предпринимательства [Текст] / Куранова Н.А., Шилова Л.Д. // Вестник Тюменского государственного университета. - 2011. - № 11. - С. 33 - 36.

48. Ларичев, О.И. Вербальный анализ решений / О.И. Ларичев: Ин - т системного анализа РАН М.: Наука, 2006. - 181 с.

49. Ларичев, О.И. Теория и методы принятия решений, а также Хроника событий в Волшебных Странах [Текст]: учебник / О.И. Ларичев. - М.: Логос, 2000. - 296 с.

50. Лебедева Н. Н., Ломовцева О. А. Социальный капитал и модернизация этноэкономики Юга России // Общественные науки и современность. - 2006. - №.2. - С. 109 - 117.

51. Леонтьев, И. Л. Моделирование инновационно - инвестиционного развития социально значимых объектов территории [Текст]: автореф. дис….доктор. экон. наук / И. Л. Леонтьев. - Екатеринбург: ФБГУН Инст - т экономики Уральского отд. РАН, 2013. - 42 с.

52. Лесина, Т.В. Методические принципы обоснования эффективности инвестиционных проектов при выборе информационной системы управления / Т.В. Лесина // Креативная экономика. — 2010. — № 12 (48). — с. 16 - 21.

53. Литвак, Б.Г. Экспертные технологии в управлении [Текст] / Б.Г. Литвак. - М.: Дело, 2004. - 400 с.

54. Лобанов В.Н. Многометодная технология выбора вычислительного комплекса по агрегированным критериям [Электронный ресурс]: дис…анд. техн. наук: 05.13.01: защищена 18.12.14 / В.Н. Лобанов. - Режим доступа: http: // dekanat.bsu.edu.ru / f.php / 1 / disser / case / filedisser / filedisser / 285 _ DISSERTACIYA _ Lobanov.pdf

55. Лобанов, В.Н. Выбор вычислительного кластера, основанный на агрегировании многих критериев [Текст] / Лобанов В.Н., Петровский А.Б. // Вопросы радиоэлектроники. Серия ЭВТ, 2013. – Вып.2. – С.39 - 54.

56. Ломазов, В.А. Автоматизация анализа полноты и достоверности результатов социологических опросов [Текст] / В.А. Ломазов // Фундаментальные и прикладные проблемы техники и технологии. - 2007. - № 4. - С. 243 - 247.

57. Ломазов, В.А. Критерии оценки социальных инвестиционных инновационных проектов в сфере здравоохранения [Электронный ресурс] / В.А. Ломазов, Е.В. Нестерова // Современные исследования социальных проблем (электронный журнал). - 2013 - №8 (англ). - Режим доступа:http: // journal - s.org / index.php / sisp / article / view / 8201348. С. 48.

58. Ломазов, В.А. Многокритериальный анализ этапов жизненного цикла инновационно - инвестиционных проектов в области здравоохранения [Текст] / В.А. Ломазов, Е.В. Нестерова // Современные тенденции в экономике и управлении: новый взгляд: сб. материалов XXX Междун. науч. - практ. конф.; под общ. ред. С.С. Чернова. – Новосибирск: Издательство ЦРНС, 2014. – С.89 - 94.

59. Ломазов, В.А. Multimethod technique for selection of innovation and investment projects recommended for practical implementation [Текст] / В.А. Ломазов, Е.В. Нестерова // Направления научной мысли : [сб. материалов междун. конф.], Великобритания, 7 января 2015. - Science&Education LTD. - 2015. - С.37 - 40.

60. Ломазов, В.А. Решение задачи экономичного многокритериального выбора на основе метода анализа иерархий [Текст] / Ломазов В.А., Прокушев Я.Е // Научные ведомости Белгородского государственного университета. Серия: История. Политология. Экономика. Информатика. - 2010. - Т. 14. - №7 - 1(78). - С. 128 - 131.

61. Ломазов, В.А. Система поддержки принятия решений на основе нечетких показателей оценки инвестиционных рисков ИТ - проектов [Текст] / В.А. Ломазов, В.С. Нехотина // Информационные системы и технологии. - 2011. - № 5(67). - С. 86 - 89.

62. Ломазов, В.А. Учет чувствительности результатов многокритериального оценивания от изменений экспертных суждений при выборе проектов региональных инновационно - инвестиционных проектов в области здравоохранения [Текст] / В.А. Ломазов [и др.] // Фундаментальные исследования.– 2015.– № 3. - С.192 - 196.

63. Ломазова, В.И. Экспертные информационные технологии при оценивании проектов [Текст] / В.И. Ломазова [и др.] // XV Всероссийская конф. молодых ученых по

математическому моделированию и информационным технологиям. Тюмень, 29 - 31 октября 2014.Тез. докладов.– Тюмень: Ин - т вычислительных технологий СО РАН.– 2014.– С. 84 - 85.

64. Ломовцева О. А., Соболева С. Ю. Методологические аспекты сущности и измерения социальных инвестиций // Научные ведомости Белгородского государственного университета. Серия: История. Политология. Экономика. Информатика. - 2009. - Т.9 - № 1 (56). - С. 213 - 218.

65. Ломовцева О. А., Сопина Н. А. Особенности регионального воспроизводственного процесса // Научные Ведомости Белгородского государственного университета. Серия История. Политология. Экономика. Информатика. - 2010. - Т.15. - №. 13 - 1(84). - С. 5 - 14.

66. Ломовцева, О.А. Методология стратегического управления региональными кластерами в условиях становления инновационной среды / О.А. Ломовцева, А.В. Дейнеко // Научные ведомости Белгородского государственного университета. Серия: История. Политология. Экономика. Информатика. - 2011. - Вып.19 / 1. - №13(108). - С.22 – 32.

67. Лычкина, Н.Н. Компьютерное моделирование социально - экономического развития регионов в системах поддержки принятия решений [Электронный ресурс] / Н.Н. Лычкина // Материалы III Международной конференции «Идентификация систем и задачи управления» SICPRO04. - М.:ИПУ РАН. – 2004. - Режим доступа: http: // simulation.su / uploads / files / default / lych - comp - sim.pdf.

68. Малинина, С.Е. Проблемы оценки экономической эффективности инновационных проектов [Текст] / С.Е. Малинина // Креативная экономика. - 2014. - № 4 (88). - с. 16 - 27.

69. Масауд, С. Классификация медицинских проектов как основа определения компетенций проектных менеджеров [Текст] / С.Масауд // Управління проектами та розвиток виробництва: Зб.наук.пр. – Луганськ: вид - во СНУ ім. В.Даля, 2010. – № 4(36). – С. 152 - 156.

70. Масыч, М.А Развитие методического инструментария для процедур отбора проектов в инновационной сфере [Текст] / М.А. Масыч, Т.В. Федосова // Экономический анализ: теория и практика. - 2010. - №31(196). - С. 16 - 21.

71. Методические рекомендации для органов государственной власти субъектов Российской Федерации по применению механизмов государственно - частного взаимодействия в сфере здравоохранения (одобрены на заседании Координационного совета Министерства здравоохранения Российской Федерации по государственно - частному партнерству (протокол от 10.03.2015 г. № 73 / 23 / 9)) [Электронный ресурс] / КонсультантПлюс. - 2015. - Режим доступа: http: // www.consultant.ru / document / cons _ doc _ LAW _ 177099 / b26b2e47bd38905e1b2e8e82c424a69d639de743 /

72. Милошевич, Д. Набор инструментов для управления проектами [Текст] / Д. Милошевич: пер. с англ. Мамонтова Е.В.; под ред. Неизвестного С.И. - М.: ДМК Пресс, 2008. - 729 с.

73. Миркин, Б. Г. Методы многокритериальной стратификации и их экспериментальное сравнение [Текст] / Б. Г. Миркин, М. А. Орлов. – М. : Изд. дом Высшей школы экономики, 2013. – 32 с.

74. Нестерова Е.В. Многокритериальное оценивание инновационных проектов в здравоохранении на основе анализа этапов жизненного [Текст] / Е.В. Нестерова // Научные ведомости Белгородского государственного университета. Серия: История. Политология. Экономика. Информатика. - 2014. - Т.3. - № 8 - 1 (179). - С.146 - 153.

75. Нестерова, Е. В. Разработка системы информационно - аналитической поддержки принятия решений по выбору инновационных инвестиционных проектов в сфере здравоохранения [Текст] / Е.В.Нестерова, В.А.Ломазов // Инновации в науке и образовании: материалы I Всероссийской научно - практической конференции (Новосибирск, 30сентября 2015 г.).– Новосибирск: ООО ЦСРНИ, 2015. – С.178 - 184

76. Нестерова, Е.В. Автоматизация многокритериальной оценки инновационных проектов в сфере здравоохранения [Электронный ресурс] / Е.В.Нестерова // Сетевое научное издание "Информационные ресурсы, системы и технологии". - 2013. - Режим доступа: http: // irsit.ru / article318.

77. Нестерова, Е.В. Использование информационно - аналитической системы оценивания и выбора проектов в учебном процессе / Е.В. Нестерова // Международный журнал экспериментального образования. - 2015. - №11. - С.613.

78. Нестерова, Е.В. Критерии оценки инвестиционных инновационных проектов в области здравоохранения [Текст] / В.А. Ломазов, Е.В. Нестерова // Экономика. Статистика. Информатика. Вестник УМО. – 2013.– № 4.– С. 145 - 148 .

79. Нестерова, Е.В. Комплексная методика выбора инновационных проектов в здравоохранении на основе нескольких методов экспертного оценивания [Текст] / Е.В. Нестерова // Современные тенденции в образовании и науке: сборник научных трудов по материалам Международной научно - практической конференции 28 ноября 2014 г.: в 14 частях. Ч.11. - Тамбов: ООО «Консалтинговая компания Юком», 2014. - С.128 - 130.

80. Нестерова, Е.В. Мкногоритериальное оценивание инвестиционных инновационных проектов в сфере регионального здравоохранения на основе стейкхолдер - анализа [Текст] / Е.В. Нестерова // Сборник материалов международной научно - практической конференции "Практика инноваций в кризисных условиях: тенденции, анализ, прогноз". - М.: Издательство «Перо», 2014.

81. Нестерова, Е.В. Многокритериальный стейкхолдер - анализ инвестиционных инновационных проектов в области регионарного здравоохранения [Текст] / Е.В. Нестерова [и др.] // Фундаментальные исследования.– 2014.– №9 (6).– С. 1326 - 1330.

82. Нестерова, Е.В. Разработка проектных решений инструментария, предназначенного для оценивания м выбора инновационно - инвестиционных проектов в сфере здравоохранения [Текст] / Е.В. Нестерова // Управление XXI веке. - Сборник статей международной научно - практической конференции. НИУ БелГУ 23 октября 2015 г. - Белгород. - 2015. - С.300 - 303.

83. Нестерова, Е.В. Экспертная оценка инвестиционных проектов в здравоохранении с использованием интернет – технологий [Текст] / Е.В. Нестерова [и др.] // Научные ведомости БелГУ Серия: Философия. Социология. Право. - 2014. - Вып.№2(173). - Т.27. - С.258 - 265.

84. Ногин, В.Д. Принятие решений в многокритериальной среде: количественный подход [Текст] / В.Д. Ногин. - М.: ФИЗМАТЛИТ, 2004. - 144 с.

85. Ногин, В.Д. Принятие решений при многих критериях [Текст]: учеб. - метод. пособие / В.Д. Ногин. - СПб. Издательство «ЮТАС», 2007. - 104 с.

86. Ногин, В.Д. Упрощенный вариант метода анализа иерархий на основе нелинейной свертки критериев [Текст] / В.Д. Ногин // Журнал вычислительной математики и математической физики. - 2004. - Т.44. - №7. - С. 1261 - 1270.

87. Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации (в ред. от 28.12.2013 г.) [Текст]: федеральный закон от 21.11.2011 г. № 323 - ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 48. – Ст. 6724. Федеральный закон от 21.11.2011 N 323 - ФЗ (ред. от 13.07.2015, с изм. от 30.09.2015) "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" [Электронный ресурс] / КонсультантПлюс - надежная правовая поддержка. Доступ из справ. - правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 05.12.2015). - Режим доступа:http: // www.consultant.ru / document / cons _ doc _ LAW _ 121895 /

88. Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации (с изменениями на 30 сентября 2015 года) [Электронный ресурс]: федеральный закон от 21.11.2011 г. № 323 - ФЗ / Консультант Плюс – надежная правовая. Официальный сайт компании «КонсультантПлюс». - 2015. - Режим доступа: http: // www.consultant.ru / document / cons _ doc _ LAW _ 121895 / .

89. Об утверждении государственной программы Белгородской области «Развитие здравоохранения белгородской области на 2014 - 2020 годы» [Электронный ресурс]: постановление Правительства Белгородской области от 18.08.2014 N 310 - пп, от 22.12.2014 N 484 - пп / Электронный фонд правовой и нормативно - технической документации. - 2014. - Режим доступа: http: // docs.cntd.ru / document / 469027811.

90. Обработка нечеткой информации в системах принятия решений [Текст] / А.Н. Борисов [и др.].– М: «Радио и связь». - 1989. – 304 с.

91. Орлов, А.И. Организационно - экономическое моделирование. - Ч. 2: Экспертные оценки [Текст] / А.И. Орлов. - М.: типография МГТУ им. Баумана, 2011. – 486 с.

92. Орлов, А.И. Теория принятия решений [Текст]: учебное пособие / А.И. Орлов. - М.: Март, 2004. - 656 с.

93. Основные направления бюджетной политик на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов [Электронный ресурс]: Информационно - правовая система «КонсультантПлюс». - 2015. - Режим доступа: http: // www.consultant.ru / document / cons _ doc _ LAW _ 165592 / .

94. Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года (новая редакция) [Электронный документ] // Информационно - правовая система «КонсультантПлюс». - 2015. - Режим доступа: https: // www.consultant.ru / document / cons _ doc _ LAW _ 179480 / .

95. Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации (с изм. и доп., вступ. в силу с 24.07.2015) [Электронный документ] // Информационно - правовая система «КонсультантПлюс». - 2015. - Режим доступа: http: // base.consultant.ru / cons / cgi / online.cgi?req=doc;base=LAW;n=181698

96. Паутов, И. С. Продвижение здорового образа жизни как инструмент реализации государственной политики в сфере охраны здоровья в современной России [Текст] / И.С.

Паутов, Н.И. Паутова // Журнал исследований социальной политики. - 2014. - Т.12. - № 4. - С. 493 - 508.

97. Петровский, А.Б. Построение интегральных показателей оценки результативности научных проектов [Текст] / А.В. Петровский, Г.В. Ройзензон, И.П. Тихонов // Intelligent Support of Decision Making Intelligent Support of Decision Making . International Book Series «Information science & Computing». - Sofia: ITHEA, 2009. - №3. - P.59 - 66.

98. Петровский, А.Б. Теория принятия решений [Текст] / А.В. Петровский. - М.: Академия, 2009. - 400 с.

99. Петросян, Л.А. Теория игр [Текст] / Л.А. Петросян, Н.А. Зенкевич, Е.В. Шевкопляс. - СПб.: БХВ - Петербург,2012. - 432 с.

100. Плотникова, Д. ГЧП в здравоохранения [Электронный ресурс] / Д. Плотникова // Журнал «Стратегия», 2013. - Вып. (13), ноябрь. - Режим доступа: http: // strategyjournal.ru / news / ekonomika - i - biznes / gchp - v - sfere - zdravoohraneniya /

101. Полянская, С.В. Совершенствование управления инновационной деятельностью учреждений здравоохранения [Текст]: автореф. дис... канд. эконом. наук / С.В. Полянская. - Саратов: ФГБОУ ВПО «Саратовский государственный технический университет им. Гагарина Ю.А.», 2012. - с.23.

102. Попов, В.Н. Государственно - частное партнерство как направление реализации стратегического развития [Текст] / В.Н.Попов, В.В.Понедельников, Е.И.Медведева // Вестник Ставропольского государственного университета. Экономические науки. - 2010. - №68. - С.27 - 32.

103. Послание Президента РФ В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 г. "Любящий Россию желает ей свободы " [Текст] // Российская газета. - 2014. - Федеральный выпуск. - № 6550(278). - С.1.

104. Путин С.Б. Развитие инструментальных средств управления потоками инновационных проектов в корпорациях. дисс….доктора экономических наук. - 2012. - 280 с.

105. Пятакович, Ф.А. Критерии оценки научно - инновационного обеспечения региональных проектов в области здравоохранения [Текст] / Ф.А. Пятакович [и др.], Ломазов В.А., Ломазова В.И., Макконен К.Ф. // Современные тенденции в образовании и науке: сб. науч. тр. международной науч. - практ. конф.31 октября 2013 г. Тамбов: изд - во ТРОО «Бизнес - наука - общество». - 2013. - ч.18, с.103 - 105.

106. Распоряжение Правительства РФ от 28 декабря 2012 г.№ 2599 - р URL: http: // www. rosminzdrav.ru / health / med - service / 211 (Проверено 15.01.13).

107. Распоряжение Правительства Российской Федерации № 1662р от 17.11.2008 г. «О Концепции долгосрочного социально - экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» // Официальный сайт Министерства экономического развития Российской федерации / Департамент стратегического управления (программ) и бюджетирования. 2010.

108. Региональное здравоохранение в условиях реализации национального проекта «Здоровье» и разграничения бюджетных полномочий[Текст] / Л. М. Мухарямова [и др.] // Журнал исследований социальной политики. - 2008. - Т. 6. - №. 4. - С. 483 - 504.

109. Российская Федерация. Обзор системы здравоохранения / Европейская обсерватория по системам и политике здравоохранения // Системы здравоохранения: время перемен. 2011. №7. с.251.

110. Россия` 2014 [Текст]: Стат. Справочник / Росстат. – М., 2014. - 62 с.

111. Руководство по управлению проектами органа знаний: PMBOK Guide / Глобальный Стандарт. Институт управления проектами, USA. - 2008. - 496 с.

112. Саати, Т.Л. Принятие решений при зависимостях и обратных связях: Аналитические сети. Пер. с англ. / Науч. Ред. А.В.Андрейчиков, О.Н.Андрейчикова. – М.: Издательство ЛКИ, 2008. - 360 с.

113. Саати, Т.Л. Принятие решений. Метод анализа иерархий [Текст] / Т.Л. Саати: пер. с англ.Р.Г. Вачнадзе. - М.: Радио и связь, 1993. - 278 с..

114. Седов, В.В. Экономическая теория: Ч. 1. Введение в экономическую теорию. [Текст] / В.В. Седов. - Челябинск: Издательство Челябинского государственного университета, 2002. – 115 с

115. Татарников, М. А. Краткий обзор экономических реформ российского здравоохранения [Текст] / М.А. Татарников. // Экономика здравоохранения. - 2006. - № 2. - С.30 - 35.

116. Таха Х. Введение в исследование операций: в 2 кн. 2 кн. [Текст] / Х. Таха: пер. с англ. − М.: Мир, 1985. - 496 с.

117. Технологии и инструментарий для управления рисками. JetInfo. 2003. № 2.

118. Ткаченко И.Н., Евсеева М.В. Стейкхолдерская моделькорпоративного управленияв проектах государственно - частного партнерства // Управленческие науки. - 2014. - № 1 (10). - С.26 - 33.

119. Тощенко, Ж. Т. Изменились ли проблемы местного самоуправления за последние 10 лет? [Текст] / Ж. Т. Тощенко, Г. А. Цветкова // Социологические исследования. - 2006. - № 8. - С. 78–87.

120. Фасеев, И.Ф. Регулирование порядка принятия, опубликования и вступления в силу муниципальных правовых актов [Текст] / И. Ф. Фасеев // Практика муниципального управления. - 2010. - № 6. - С. 80 - 88.; № 7. - С. 66 - 75.

121. Фишберн, П. Теория полезности для принятия решений [Текст] / П. Фишберн: пер. с англ.; под ред. Н.Н. Воробьева. - М.: Наука, 1978. - 352 с.

122. Хомутский, Д.Ю. Управленческая оценка и отбор инновационных проектов [Текст] / Д.Ю. Хомутский // Менеджмент инноваций. - 2009. - №2. - С. 110 - 115.

123. Шалимов, Д.А. Оценка эффективности системы инвестирования инновационной деятельности предприятия [Текст] / Д.А. Шалимов // Вестник ОрелГИЭТ. - 2011. - № 2(16). - С.55 - 60.

124. Шаш, Н. Н. Приоритеты бюджетной политики России и бюджетные проблемы регионов [Текст] / Н.Н. Шаш, А.И. Бородин // Вестник УдмГУ. - 2014. - №2 - 1. - С.116 - 123.

125. Шульгина, Л.В. Человеческий капитал как экономическая категория: региональный аспект [Текст] / Л.В. Шульгина, С.В. Якимчук, А.В. Шульгин // ФЭС: Финансы. Экономика. Стратегия. - 2014. - № 5. - С. 5 - 10.

126. Эддоус,М. Методы принятия решений / М. Эддоус, Р. Стэнсфилд: пер. с англ. под ред. И.И. Елисеевой. – М.: Аудит, ЮНИТИ, 1997. 590 с.

127. Экспертные оценки: методология и практика применения [Текст] / И.П. Артюхов [и др.] // Фундаментальные исследования. – 2012. – № 10–1. – С. 11 - 15.

128. Юрин, А.Ю.Агрегирование предпочтений в группах. Метод и программное средство / А.Ю. Юрин, , Г.С. Малтугуева. - Berlin: LAP LAMBERT Academic Publishing GmbH & Co. KG, 2014. - 114 с.

129. Яшин С.Н., Боронин О.С. Многокритериальная оценка экономической эффективности инновационных проектов // Экономические науки. Математические и инструментальные методы экономики. - 11(72). - 2010. - С. 253 - 256.

130. Aleskerov, F. Modeling optimal social choice: matrix - vector representation of various solution concepts based on majority rule [Text] / F. Aleskerov, A.Subochev // Journal of Global Optimization. – 2013. - Vol. 56. - №. 2. - P. 737 - 756.

131. Anderson, D. An introduction to management science: quantitative approaches to decision making [Text] / D. Anderson [et al.]. – Cengage Learning, 2015. - 912 p.

132. Barlow, J. Europe sees mixed results from public - private partnerships for building and managing health care facilities and services [Text] / J. Barlow, J. Roehrich, S. Wright // Health Affairs. - 2013. - Vol. 32. - №. 1. - P. 146 - 154.

133. Belton V. Multiple criteria decision analysis: an integrated approach / V. Belton, T. Stewart. - Springer Science & Business Media, 2002. - 372 p.

134. Codd, E.F. Data models in database management [Text] / E.F. Codd // ACM SIGPLAN Notices. - 1980. - Vol. 16. - №.1. - С. 112 - 114.

135. Date, C.J. An Introduction to Database Systems (8th Edition) [Text] / C.J. Date. - Addison - Wesley Longman Publishing Co., Inc. Boston, MA, USA, 2003. - 1024 p.

136. Date, C.J. Database Design and Relational Theory: Normal Forms and All That Jazz [Text] / C.J. Date. - . O'Reilly Media, Inc., 2012. - 278 p.

137. Diehl, M. Productivity loss in idea - generating groups: Tracking down the blocking effect / M.Diehl, W. Stroebe // Journal of Personality and Social Psychology. – 1991. – Vol. 61(3). – P. 392 - 403.

138. Freeman, R. E. Strategic management: A stakeholder approach [Text] / Freeman R. E. - Cambridge University Press, 2010. - 276 p.

139. Gardner, J.R. Handbook of strategic planning / J.R.Gardner [et al.]. - NewYork: J. Wiley, 1986. - 752 p.

140. Hwang, C. L. Multiple attributes decision making methods and applications [Text] / C.L.Hwang, K.Yoon. - Berlin ; New York : Springer - Verlag, 1981. - 228 p.

141. Ishizaka A., Labib A. Analytic hierarchy process and expert choice: Benefits and limitations / A.Ishizaka, A.Labib // O Insight. – 2009. – Т. 22. – №. 4. – С. 201 - 220.

142. Kamfonas, M.J., Recursive Hierarchies: The Relational Taboo! [Text] / M.J. Kamfonas // The Relational Journal - October / November 1992.

143. Koumparoulis, D.N. PEST Analysis: The case of E - shop [Text] / D.N Koumparoulis // International Journal of Economy. Management and Social Sciences. - 2013. - Vol.2(2). - P. 31 - 36.

144. Kuhlmann E. Rethinking professional governance. International directions in healthcare / Ed. by E. Kuhlmann, M. Saks. Bodmin.: MPG Books, 2008. 248 p.

145. Lee, Y.T. Information modeling: From design to implementation [Text] / Y.T. Lee // Proceedings of the second world manufacturing congress. Canada / Switzerland : International Computer Science Conventions, 1999. – C. 315 - 321.

146. Lewis, James P. Project planning scheduling and control: the ultimate hands - on guide to bringing projects in on time and on budget. Fifth edition [Text] / James P. Lewis. - McGraw - Hill, USA. - 2010. - 570 p.

147. Mitchell, R.K. Who Matters to CEOs. An Investigation of Stakeholder Attributes and Salience, Corporate Performance and CEO Values [Text] / R.K Mitchell, B.R. Agle, J.A.Sonnenfeld // Academy of Management Journal. - 1999. - Vol. 42. - №5. - P. 507 - 525.

148. Nesterova, E.V. Application of the analytic hierarchy method for substantiation of investment decisions in the health care sphere [Текст] / E.V.Nesterova // International Journal of Advanced Studies. – 2013.–Volume 3, no. 2 – P.48 - 54. – Режим доступа: http: // journal - s.org / index.php / ijas / issue / view / 322013

149. Nesterova, E.V. Evaluation criteria of innovative social investment Projects in health care [Электронный ресурс] / V.A. Lomazov, E.V. Nesterova // Современные исследования социальных проблем. Электронный научный журнал.– 2013.– №8(eng).– Режим доступа:http: // journal - s.org / index.php / sisp / article / view / 8201348.

150. Saaty T. L. Fundamentals of decision making and priority theory with the analytic hierarchy process [Text] / T. L. Saaty. - Rws Publications, 2000. – 478p.

151. Saracoglu, B. O. An Experimental Research Study on the Solution of a Private Small Hydropower Plant Investments Selection Problem by ELECTRE III / IV, Shannon's Entropy, and Saaty's Subjective Criteria Weighting [Электронный ресурс] / B.O.Saracoglu // Advances in Decision Sciences. - 2015. - Vol.2015. - [Режим доступа]: http: // dx.doi.org / 10.1155 / 2015 / 548460.

152. Tannenbaum, P. Excursions in Modern Mathematics [Text] / P. Tannenbaum. - Books a La Carte Edition, Mathematics, 2009. - 679 p.

153. Turcksin L., Bernardini A., Macharis C. A combined AHP - PROMETHEE approach for selecting the most appropriate policy scenario to stimulate a clean vehicle fleet / L.Turcksin, A.Bernardini, C.Macharis // Procedia - Social and Behavioral Sciences. – 2011. – T. 20. – C. 954 - 965.

© Е.В. Нестерова, 2016

УДК 336.025

Ю.С. Нехайчук, к.э.н., доцент.
Ю. Рачук магистрант
Институт экономики и управления
ФГАОУ ВО «Крымский федеральный университет
им. В.И. Вернадского», РФ, г. Симферополь

ФИНАНСОВЫЕ АСПЕКТЫ РЕОРГАНИЗАЦИИ ПРЕДПРИЯТИЙ

Переход к рыночным условиям хозяйствования оказался неудовлетворительным для отечественных предприятий. Поставленные в условия конкурентной борьбы, сочетающейся с падением платежеспособного спроса, нерациональной структурой государственной экономики, экономической нестабильностью многие из них не только снизили объемы производства, но и перешли в разряд убыточных. Тяжелое финансовое

состояние многих субъектов хозяйствования обуславливает актуальность и повышенную значимость проблемы адекватной оценки глубины кризисной ситуации и своевременного прогнозирования банкротства. Весьма важным является также разработка и внедрение систем антикризисного управления с целью восстановления жизнеспособности предприятий, предупреждения или предотвращения их ликвидации.

Восстановление жизнеспособности предприятий и их последующее развитие уже невозможно только путем совершенствований в отдельных сферах их деятельности. Единственным способом адаптации к новым условиям хозяйствования является их реорганизация. Необходимость реорганизации весьма остро стоит перед многими отечественными предприятиями. Если она будет несвоевременной или неэффективной, то альтернативой этому процессу может стать банкротство и ликвидация [3].

Неудовлетворительное состояние процесса реорганизации в России обусловлено целым рядом серьезных факторов. Одно из важных мест среди них занимает недостаточное экономическое обоснование этого процесса. Для российских предприятий нужна именно комплексная реструктуризация, включающая оптимизацию масштабов предприятия, изменение системы планирования с ориентацией ее на требования рынка и использование прогрессивных методов, применение новых экономических подходов к мотивации персонала. При этом форма и методы реорганизации конкретного предприятия должны быть определены с учетом его специфики на основе тщательного анализа внешней среды и внутреннего состояния [2].

Для эффективного функционирования предприятия необходимо решение следующих задач:

1) определение оптимального объема производства, то есть такого, при котором бы обеспечивался минимальный из возможных уровень производства и соблюдались условия безубыточности (реализация по цене не ниже себестоимости производства и реализации);

2) определение оптимальной структуры факторов производства, то есть расчет наиболее эффективного сочетания постоянных и переменных производственных факторов;

3) определение оптимальных временных параметров производственной деятельности (средний остаток оборотных средств предприятия, средний период оборачиваемости оборотных средств [4].

Проблема адаптации предприятий к рыночным условиям имеет определенные общие закономерности, предполагающие решение следующего вида частных задач:

1) определение оптимального варианта осуществления трансформационных процессов во времени (выбор ориентировочного временного периода снятия данного вида продукции с производства, рациональное распределение во времени отдельных видов работ, определение фактического момента осуществления процесса трансформации, который был бы связан с минимальными потерями для предприятия, диверсификация производства);

2) определение оптимальных источников финансирования инвестиционных процессов (рациональное сочетание собственных и заемных средств, продажа непрофильного бизнеса и др.);

3) формирование мотивационного инструментария, обеспечивающего трансформационные процессы (формирование инструментов позитивной мотивации: стимулы, льготы, поощрения, для мобилизации творческого потенциала работников предприятия на поиск принципиально новых направлений развития предприятия).

Главная особенность трансформационного состояния предприятия заключается в том, что оно позволяет фирме изменить все используемые факторы производства, как переменные, так и постоянные (включая размер самого предприятия). При этом предприятие может увеличить масштаб производства или уменьшить его, наладить выпуск новой продукции или свернуть производство [1].

Практическая реализация прогрессивной и регрессивной трансформации экономических субъектов осуществляется непосредственно через механизм реорганизации.

В настоящее время рыночная экономика выдвигает к субъектам хозяйствования, которые функционируют в её рамках, ряд мер. Одной из самых значимых и одновременно тяжело выполняемых требований является умение адаптироваться к изменяющейся окружающей среде. Это достигается постоянными преобразованиями разных сфер деятельности предприятия, т.е. его реорганизацией [2].

Успехи в преобразовании деятельности конкретного предприятия зависят, прежде всего, от его собственных сил и финансового состояния.

Однако без поддержки государства данный процесс чрезмерно затягивается, поэтому необходимо на государственном уровне определить меры, которые создают предпосылки для эффективной реорганизации. К первоочередным можно отнести:

1. Разработку нормативно - законодательной базы, которая регламентирует данный процесс. Отдельные аспекты реструктуризации отражаются в разных нормативных актах, но большинство аспектов ещё не урегулированы.

2. Создание методического обеспечения, которое компенсирует отсутствие опыта в данном деле у большинства российских менеджеров.

3. Создание специального фонда, первоисточником которого могут быть средства, полученные от приватизации. Финансовая помощь может предоставляться предприятиям всех форм собственности при наличии аргументированного бизнес - плана на возвратной или платной (процентная ставка за кредит) основе.

4. Разработку механизма реструктуризации долгов реорганизованных предприятий. Накопился большой объем невыполненных финансовых обязательств (через гиперинфляцию, которая произошла в своё время), что делает для большинства предприятий реструктуризацию или невозможной, или бесперспективной.

5. Расширение взаимодействия в ходе реструктуризации банков и предприятий. Наряду с нужными предприятиям финансовыми ресурсами банки имеют квалифицированных специалистов и значительный опыт работы с широким кругом клиентов, что создаёт предпосылки для эффективной реструктуризации при взаимной заинтересованности сторон. Однако у банков отсутствуют стимулы к такой деятельности. Инвестиции в реструктуризацию или её кредитование – это, во - первых, операции с высоким риском, а во - вторых, они требуют «долгих» денег. Следовательно, банк будет ждать высокого результата, соответствующего его риску, при этом будет иметь источник получения необходимых средств. Для создания такого источника можно высвободить от налогообложения ту часть банковской прибыли, которая используется на проведение реструктуризации. Кроме всего прочего, это создаст предпосылки финансирования предприятий за счёт собственных средств банка, не выставляя на риск средства его клиентов. Для надёжных, стойких банков, которые стабильно выполняют все экономические нормативы возможно снижение нормы резервирования, однако это

преимущество должно быть отменено при первых же нарушениях установленных показателей ЦБ. Необходимо также создать механизм вступления банка в право собственности на реструктуризированное предприятие. Существует возможность передачи в управление банка части государственного пакета акций на конкретных условиях (например, проведения реструктуризации с определенными результатами). В случае успешного достижения намеченных целей банк получает в собственность заблаговременно определённый пакет акций [3].

Необходимость реорганизации предприятий обусловлена как реформированием собственности, изменением организационно - правовых форм хозяйствования, так и интенсивным нарастанием негативных явлений в экономике, связанных с неплатежеспособностью предприятий. В общеэкономическом плане реорганизация означает последовательное претворение в жизнь совокупности организационно - экономических, правовых, информационно - технологических мер, направленных на снятие противоречий между требованиями рынка и устаревшей системой форм и методов управления предприятием. Данные меры осуществляются путём изменения производственной структуры предприятия и действующей системы управления, применения современных форм менеджмента, способных обеспечить предприятию конкурентоспособность в настоящее время и в перспективе [7].

Адаптация предприятия к рыночным условиям предполагает формирование товарной политики на основе использования принципов мирового маркетинга, гибкой системы ценообразования, создания механизмов инновационно - инвестиционной деятельности.

Проведение реорганизации предусматривает частичное закрытие нерентабельных производств, диверсификацию производства и управления, выделение в самостоятельные предприятия отдельных структурных подразделений, освобождение от объектов соцкультбыта, иные действия, позволяющие более эффективно использовать собственные и привлечённые финансовые ресурсы, создавать предпосылки к тому, чтобы объект стал потенциально привлекательным для внешнего инвестирования [8].

В этой связи представляется необходимым уточнить потенциальные преимущества этого процесса. Он может рассматриваться на макро - и микроуровне. Данные факторы потенциальной эффективности реорганизации показаны в табл. 1.

Таблица 1

Факторы потенциальной эффективности реструктуризации

№ п / п	*Макроэкономические*	*Микроэкономические*
1.	Рост эффективности и конкурентоспособности	Снижение издержек производства
2.	Сокращение государственных субсидий	Повышение производительности труда
3.	Рост производительности труда и эффективности	Гибкость в реорганизации на рыночные изменения
4.	Рост ВНП	Внедрение современных технологий
5.	Активизация внутренних инвестиций	Увеличение возможности привлекать

		внутренний и иностранный капитал
6.	Привлечение частных капиталов в производство	Оптимизация управления
7.	Расширение базы налогообложения	
8.	Развитие предпринимательства	
9.	Самоуправление	

Составлено авторами

В устойчивой рыночной экономике реорганизация отдельных предприятий может рассматриваться как способ их укрепления и приспособления к динамическим условиям рынка. В переходной экономике – это системообразующий фактор формирования новых рыночных отношений.

Поэтому чрезвычайно важно каждому предприятию оценить реальную рыночную ситуацию с тем, чтобы выбрать эффективные средства финансового оздоровления с учетом особенностей конкретного производства [3].

Смена хозяйственной системы неизбежно требует пересмотра основ хозяйствования и управления на каждом предприятии. В целом чаще всего подталкивает предприятия к реорганизации именно их низкая эффективность. Остальные причины, как правило, являются либо производными, либо дополняющими.

Существует ряд общих методических рекомендаций относительно реструктуризации, основанных на зарубежном и отечественном опыте. Однако следует учитывать и специфические особенности данного конкретного предприятия. Для достижения желаемых целей необходимо создать механизмы саморазвития как предприятия в целом, так и его подразделений [5].

Что касается воздействия на предприятия со стороны налоговой и бюджетной сферы, то опыт свидетельствует, что из - за отсутствия на предприятиях маркетинговых служб номенклатура продукции формируется без создания конкурентных позиций на рынке и определения стратегических зон хозяйствования, без учета изменений во внешней среде, без сравнительного анализа качества техники и ценовых уровней собственных и конкурирующих товаров. Следствием этого является выпуск неконкурентоспособной продукции. Кроме того, рентабельность таких предприятий в нынешних экономических условиях имеет тенденцию к снижению, что в свою очередь, приводит к сужению базы налогообложения.

В период перехода от одной общественно - экономической системы к другой возрастает нагрузка на государственный бюджет. Создание новых хозяйственных механизмов требует дополнительных расходов. Один из путей решения данной проблемы – структурная реорганизация предприятий, которая является одной из основных предпосылок реорганизации. Важным результатом повышения эффективности производства является рост налоговой базы, так как чем выше рентабельность предприятий, тем больше отчислений в бюджет. В процессе реорганизации государственной собственности сокращаются бюджетные расходы на содержание нерентабельных объектов путем продажи последних.

Несмотря на очевидную необходимость реорганизации предприятий, её темпы, а главное – качество, ещё не удовлетворительны. Это обусловлено рядом факторов, которые можно разделить на макроэкономические и микроэкономические. Данные факторы свидетельствуют о проблемах проведения реорганизации предприятий в РФ.

Макроэкономические факторы:

1. Недостаточное развитие рыночной среды и конкуренции. Много предприятий той или иной мерой пользуются протекционистской поддержкой государства.

2. Нестабильность правового поля, которое не даёт возможности производить долгосрочную стратегию реорганизации.

3. Несовершенство законодательства, которое регулирует процесс реорганизации. На много вопросов, связанных с ней, действующие законы не дают ответа.

4. Слабое развитие фондового рынка и его инструментов.

5. Отсутствие доступных источников финансирования.

6. Недостаточная поддержка со стороны государства.

7. Кризис платежей, который привел к хронической недостаче оборотных средств.

Факторы второй группы (микроэкономические) тесно связаны с перечисленными. В целом к ним относятся:

1. Психологическая неготовность российских менеджеров к проведению коренной реорганизации. Многогодовая административно - командная система хозяйствования, планирование типовых правил, организационных структур управления (ОСУ), функций, прав и обязанностей, сформировавших класс управленцев, не готовых к постоянным изменениям. Пока существует данный барьер, реструктуризация будет иметь формальный характер и ограничиваться лишь изменением названий, корректировкой ОСУ и ожиданием внешних инвестиций.

2. Отсутствие наработанных методических подходов и недостаточный опыт. Комплексная реструктуризация требует принципиальных изменений в системе планирования, анализа, учёта, отчётности и др. Преобразования, осуществленные в этой сфере, имели несистемный характер; их результатом стал определённый симбиоз централизованно - плановых и рыночных инструментов, который не обеспечивает эффективное функционирование предприятий в новых условиях хозяйствования.

3. Отсутствие в большинстве случаев управленческого учёта. Существующая система учёта и отчётности делает результаты деятельности предприятия недостоверными и искажает реальное положение. Это не даёт возможности своевременно реагировать на упущения и принимать обоснованные управленческие решения.

4. Недостаточность собственных средств хозяйствующих субъектов для проведения реструктуризации и малая привлекательность предприятий для кредиторов. Низкая ликвидность ценных бумаг отечественных элементов также усложняет привлечение инвесторов.

5. Сложность использования квалифицированных специалистов. Как известно, «взгляд изнутри» не всегда выявит недостатки в работе. Однако много предприятий не могут воспользоваться услугами консалтинговых фирм в связи с высокой стоимостью их услуг, а

отечественный рынок консалтинговых услуг развит слабо [9]. Рассмотрим виды реорганизации (рис. 2).

Рис. 2. Основные виды реструктуризации предприятий

При помощи оперативной реорганизации предприятия решаются две основные проблемы: обеспечение ликвидности и существенное улучшение результатов его деятельности. Период оперативной реорганизации длится 3 - 4 месяца. Оперативные изменения на предприятии требуют проведения комплекса мер. Среди них, как правило, выделяют следующие:

1) изменение отдельных составляющих организационной структуры предприятия;

2) создание и отделение новых структурных подразделений;

3) оперативное уменьшение дебиторской задолженности;

4) уменьшение величины оборотных фондов через выявление и реализацию (ликвидацию) излишних запасов (в том числе, запасов вспомогательных материалов);

5) отказ (продажа пая) от паевого участия в других предприятиях и организациях, в случае если предыдущий анализ подтвердил недостаточную экономическую эффективность последних;

6) сокращение объемов основных фондов через реализацию (ликвидацию) излишнего оборудования, транспортных средств и т.п.;

7) аналитическая оценка и приостановление вложения неэффективных инвестиций, кроме жизненно необходимых для предприятия и обоснованных с позиций развития рынка.

После вышеперечисленных направлений комплекс мероприятий по оперативной реорганизации содержит меры по снижению всех видов затрат (без приобретения каких - либо существенных инвестиций) и быстрого увеличения объема сбыта продукции и оборота капитала. Однако если процесс преобразования будет приостановлен после оперативной реорганизации, то предприятие вскоре опять окажется в кризисном положении [4].

Стратегическая реорганизации предприятия (организации) обеспечивает долгосрочную его конкурентоспособность. Для достижения такой конкурентоспособности необходимо определение стратегической цели предприятия, разработка стратегической концепции развития, а также направлений и инструментов реализации данной цели. Следовательно, реструктуризации предприятия предшествует оценка его финансового состояния. Однако и анализ, и реформирование можно проводить, если имеем всесторонне обоснованную цель реструктуризации, которую можно сформулировать следующим образом: продукция предприятия должна соответствовать текущему платежеспособному спросу. Предприятие, которое удовлетворяет данное требование, с одной стороны, сохраняет централизованный контроль в наиболее важных сферах деятельности, а с другой – возрождается при помощи проведения активной научно - технической стратегии в рамках каждой товарной группы. Как правило, кризисное положение предприятия обусловлено не одной, а множеством причин. Их бывает тем больше, чем более свободной становится реакция субъектов хозяйствования на изменения типа хозяйственной системы [6].

Организационно - правовой вид реструктуризации характеризуется процессами коммерционализации, корпоратизации, изменения организационной структуры и собственника государственных предприятий.

Техническая реструктуризация связана с обеспечением такого положения предприятия, при котором она достигает определенного уровня производственного потенциала, технологий, «ноу - хау», управленческих навыков, квалификаций персонала, эффективных систем поставки и логистики, то есть всего того, что даёт предприятию возможность выходить на рынок с эффективной и конкурентоспособной продукцией [8].

Экономическая реструктуризация достигается, когда продукция предприятия, его капитальные и текущие затраты, уровень продажи и ценовая политика обеспечивают такой уровень экономической рентабельности предприятия, который отвечает современным условиям хозяйствования. В данную реструктуризацию можно включить реструктуризацию активов (продажа части основных фондов; продажа лишнего

оборудования, запасов сырья и материалов; продажа отдельных подразделений предприятия, реализация отдельных видов финансовых вложений).

Финансовая реструктуризация – система мероприятий, нацеленная на погашение долгов предприятия, реорганизацию процедуры востребования долгов, анализ структуры долгов и порядка их погашения. К данной реструктуризации относится: реструктуризация задолженности перед кредиторами, получения дополнительных кредитов, увеличение уставного фонда, замораживание инвестиционных вложений.

После достижения финансовой жизнеспособности субъект хозяйствования будет иметь такую структуру баланса предприятия, при которой показатели ликвидности и платежеспособности удовлетворяют требования рынка, а также освободится от проблем с выплатой кредитов, процентов по ним или с погашением других долговых обязательств и т.п.

Управленческую реорганизации связывают с подготовкой и переподготовкой персонала с ориентацией на конкурентоспособное функционирование предприятия, изменение его организационной структуры, менеджмента, технологической, инновационной и маркетинговой политики [8].

Производственная реорганизации предусматривает внесения изменений в организационную и производственно - хозяйственную сферу предприятия с целью повышения его рентабельности и конкурентоспособности. Данная реорганизации включает: смену руководства предприятия, внедрение новых, прогрессивных форм и методов управления, диверсификацию ассортимента продукции, повышения эффективности маркетинга, уменьшения затрат на производство, сокращение численности занятых на предприятии [8].

Структурная реорганизация представляет собой избавление от неиспользованных фондов, адаптации АСУ, разделение, объединение предприятий.

Реструктуризация социальной сферы предусматривает сохранение уровня занятости и повышение реальных доходов работников.

Активная реструктуризация ставит цель улучшения в долгосрочной перспективе жизнеспособности и результатов деятельности компании в конкурентной среде. Это является следствием радикального изменения в целях компании и стратегической перспективе в направлении максимизации стоимости и рыночной ориентации. Данная реструктуризация сопровождается инвестициями в новое и наиболее современное оснащение и технологии, развитием новых продуктов, структурными изменениями в рабочей силе, улучшением организационной структуры, созданием новых каналов сбыта и подготовкой стратегического бизнес - и маркетингового планов [8].

Реактивная реструктуризация навязывается предприятиям в экономиках переходного периода как следствие спада спроса на их продукты, рыночной либерализации и навязывания жестких бюджетных ограничений. Реактивная реструктуризация включает уменьшение количества рабочей силы, снижение реальной заработной платы и удержания ее на низком уровне, уменьшение социальных и производственных активов, которые не используются, закрытие убыточных продуктовых линий и переход на более дешевые факторы производства. Реактивная реструктуризация не связана со структурой собственности [8].

Используя унифицированный подход, эти же виды реструктуризации можно разделить на:

1) *физическую реструктуризацию* (включающая замещение производственных мощностей, смену машин и оборудования, как следствие – сокращение излишней рабочей силы и рост производительности);

2) *реструктуризацию бизнеса* (т.е. маркетинговые исследования, как внутренней среды предприятия, так и внешней, на основании которых пересматриваются цели бизнеса, рынки сбыта, контингенты поставщиков и, конечно же, организационная структура предприятия и система управления);

3) *реструктуризацию собственности на средства производства,* которая может заключаться как в изменении форм собственности на средства производства (например, путем приватизации), так и изменении состава собственников или принадлежащих им долей собственности [9].

Природа и глубина необходимой реструктуризации зависит от характера проблем предприятия. По характеру проблем реструктуризация подразделяется на частичную (ограниченную), комплексную (всестороннюю). Иногда субъект хозяйствования нуждается лишь в *частичной* или так называемой *ограниченной реструктуризации* для обновления экономической и технической жизнеспособности. При этом предприятие устанавливает для себя определённые стандарты (ориентиры), которые являются конечной целью реализации соответствующего типа реформирования. Такими ориентирами могут быть уровень финансового левериджа (соотношение заёмных и собственных средств), размер рабочего капитала предприятия, а также коэффициент покрытие долгов.

Для достижения установленных значений могут использоваться такие меры: реструктуризация (переоформление) долгов, дополнительная эмиссия ценных бумаг, переоценка активов, снижение дебиторской задолженности и т.п.

Когда проблемы предприятия являются более существенными, тогда предприятие нуждается во *«всесторонней» реструктуризации*. Очевидно, что этот тип реформирования включает и финансовую реструктуризацию.

«Всесторонняя» реструктуризация охватывает разработку новой организационной структуры, соответствующей продуктивной, трудовой, технической и технологической политике, изменениям в менеджменте, организации и т.п. [3].

Существуют следующие варианты проведения реструктуризации:

Путем *корпоративной реструктуризации (реорганизации)* – полное или частичное изменение собственника уставного фонда юридического лица, а также в изменении организационно - правовой формы осуществления бизнеса. Рассмотрим способы проведения реорганизации:

1) *слияние* – процесс объединения юридического лица другим юридическим лицом, причем права и обязанности хозяйствующих субъектов переходят к вновь возникшему юридическому лицу и концентрируются на балансе предприятия, которое создается (объединение предприятий с образованием нового юридического лица), данный процесс ведет к укрупнению предприятия [4];

2) *присоединение* – процесс, при котором одно юридическое лицо присоединяется к другому юридическому лицу, к последнему переходят права и обязанности

присоединенного юридического лица и концентрируются на балансе уже функционирующего предприятия (укрупнение предприятия);

3) *разделение из состава объединения* – при данном варианте проведения реструктуризации права и обязанности юридического лица (предприятия) переходят к вновь возникшим юридическим лицам, при этом разделяют санационно способных производственных подразделений для проведения их финансового оздоровления и оформления как самостоятельных юридических лиц, данный процесс ведет к раздроблению предприятия;

4) *выделение* – при данном варианте проведения реструктуризации выделяются из состава юридического лица одного или нескольких юридических лиц, к вновь возникшим юридическим лицам переходят права и обязанности реорганизованного юридического лица, предприятие, что реорганизуется, продолжает свою финансово - хозяйственную деятельность, не теряя своего статуса юридического лица, но лишь вносит изменения к уставным документам в соответствии с законодательством, данный процесс ведет к раздроблению предприятия (выделение отдельных структурных подразделений: для дальнейшей деятельности, для образования новых юридических лиц, для дальнейшей приватизации, для передачи в сферу управления другого органа управления) [4];

5) *преобразование* – при данном процессе юридическое лицо одного вида преобразуется в юридическое лицо другого вида (изменение организационно правовой формы), к вновь возникшему юридическому лицу переходят права и обязанности реорганизованного юридического лица без прекращения деятельности последнего и без изменения размеров самого предприятия (перепрофилирование предприятия) [4].

Также один из вариантов проведения реструктуризации – *создание государственной холдинговой компании с дочерними предприятиями*. Данный вариант проведения реструктуризации позволяет улучшить организационную структуру предприятия путем создании дочерних предприятий и хозяйственных обществ на базе имущества данного предприятия .

Реструктуризацию ещё можно провести путем улучшения финансового состояния предприятия при помощи эффективного использования и распоряжения имуществом предприятия. Данный вариант предусматривает продажу, сдачу имущества в аренду, консервацию объектов, передачу государственного имущества в коммунальную собственность.

Если при помощи вышеприведенных вариантов осуществления реструктуризации предприятие не смогло улучшить свои показатели финансово - хозяйственной деятельности, остаётся последний вариант–*ликвидация предприятия*. При данном процессе юридическое лицо (предприятие) прекращает свою деятельность без перехода прав и обязанностей в порядке правопреемником другим лицам.

В процессе обоснования видов реструктуризации необходимо глубоко проанализировать технико - экономическую и финансовую ситуацию. Первый вопрос, на который необходимо найти ответ, – это определить (установить) вид продукции, которую будет производить предприятие после реструктуризации для обновления своего потенциала и нормального функционирования. Этому предшествует анализ всех направлений деятельности предприятия по критерию конкурентоспособности продукции (цена,

качество), рыночной доли, структуры затрат и прибыльности. Прежде всего, анализируют такие альтернативы:

1) если доходность производства данной продукции не возможно возобновить по причинам её низкого качества, устаревшей технологии, высокой себестоимости, низкого уровня использования производственной мощности, которая делает невозможной экономию на масштабах производства, тогда производство необходимо остановить;

2) для ресурсов, которые высвобождаются (производственные мощности, «ноу - хау», управленческий и трудовой потенциал), определяются новые перспективные виды продукции, производство которых обеспечит необходимую рентабельность вложенного капитала с учетом стоимости реструктуризации;

3) если производство не может быть восстановлено даже с реструктуризированными техническими условиями и перепрофилированным персоналом, тогда предприятие подлежать закрытию, неэкономное и устарелое оборудование и имеющиеся активы необходимо продать, а производственные площади необходимо сдать в аренду [7].

Какую - либо стратегию реструктуризации необходимо подкреплять необходимыми мерами по трем основным направлениям:

1) уменьшение затрат и повышение эффективности производства и производительности труда, снижение энергоёмкости производства, усиление контроля по качеству продукции;

2) модернизация или замена оборудования: модернизация является наиболее выгодной и по критерию затрат и с точки зрения стратегии развития предприятия;

3) внедрение новой технологии, необходимость которой должна быть тщательно обоснована [6].

Эффективность реструктуризации обеспечивается теми мерами, которые предусмотрены в плане осуществления данного процесса и направлены на совершенствование организации и управления производственно - хозяйской деятельности, улучшение финансового положения предприятия.

Принятие решения о необходимости реорганизации должно опираться на современную методологическую базу. Разработку экономического инструментария обоснования проектов реорганизации, на наш взгляд, необходимо начать с системы критериев для качественной оценки необходимости ее проведения.

В целом система экономического обоснования проектов реорганизации должна включать:

- систему критериев целесообразности проведения реорганизации;
- методический аппарат выбора оптимальных направлений реорганизации;
- экономический механизм реализации проекта реорганизации;
- методику оценки эффективности реорганизации промышленного предприятия;
- систему критериев и методов экономической оценки последствий реорганизации.

Рассмотрим задачу экономического обоснования необходимости реструктуризации. Для ее решения можно использовать качественные и количественные методы. Качественная оценка должна базироваться на системе критериев, позволяющих с минимальными затратами времени увидеть необходимость структурных преобразований бизнеса. Количественная оценка должна использоваться в случаях превентивной реструктуризации, при относительно стабильных финансово - экономических показателях деятельности предприятия, конфликта интересов заинтересованных сторон в момент принятия решения о

реструктуризации, а также для экономического обоснования оптимальности выбранных ее направлений.

Ряд авторов [3, 8] рекомендуют проводить обоснование целесообразности и оценивать результаты реорганизации с помощью показателей рыночной стоимости предприятия. Однако данный подход имеет ряд существенных недостатков:

- субъективность некоторых методов оценки бизнеса (особенно в условиях неразвитого рынка);
- рост рыночной стоимости может не быть основной целью собственников предприятия (при долгосрочных проектах, захвате рынков);
- рыночная стоимость предприятия может существенно снижаться при продаже непрофильных активов;
- с помощью лишь финансовых показателей сложно в полной мере объективно оценить деятельность предприятия как в краткосрочном, так и в долгосрочном периодах.

В целом, подход, основанный на стоимости бизнеса, может эффективно использоваться в условиях развитой рыночной экономики, при наличии эффективных рыночных механизмов ценообразования и регулирования.

В силу вышеизложенного можно сделать вывод о необходимости других подходов и методов обоснования реорганизации.

Наиболее простым в применении для экономического обоснования проектов реорганизации является критериальный метод.

Для определения целесообразности проведения реорганизации предприятий предлагается следующая система критериев:

- устойчивая отрицательная динамика основных технико - экономических показателей деятельности предприятия (- 15 % в год на протяжении 3 лет);
- убытки на протяжении 3 - 5 отчетных периодов;
- удельный вес административных затрат в структуре себестоимости больше 30 % ;
- уменьшение объемов выпуска продукции / оборотов в среднем на 15 % в год на протяжении 3 лет;
- потеря на 20 - 30 % доли рынка на протяжении 1 - 2 лет, появления на рынке более качественных и дешевых аналогов или заменителей продукции предприятия;
- дебиторская или кредиторская задолженность 40 % и более от размера основных фондов предприятия;
- себестоимость продукции выше, чем у конкурентов на 20 - 40 % ;
- непрозрачность и забюрократизированность системы управления предприятием;
- отсутствие или невозможность своевременной реакции на изменения рыночной ситуации.

Жизненно важным является проведение реструктуризации при справедливости более чем трех вышеуказанных утверждений.

Необходимым является проведение реструктуризации предприятия, когда для предприятия справедливы 2 - 3 вышеуказанных утверждения.

Желательным является проведение реструктуризации, если для предприятия характерная хотя бы одна с вышеприведенных ситуаций.

Успех проекта реструктуризации в значительной мере зависит от своевременности ее проведения. Превентивная реструктуризация является более эффективной, так как она, как правило, лучше обеспечена ресурсами, имеет значительно больше шансов привлечения дополнительного финансирования и резервы времени для проведения.

Основным направлением использования количественных методов экономического обоснования реорганизации является выбор оптимального направления ее проведения. Использование количественной оценки рекомендуется также в случаях, когда использование качественных методов затруднительно, например, конфликта интересов заинтересованных сторон, отсутствия единого понимания командой проекта его целей и задач, обострения кризисных тенденций экономического развития государства и т.д.

Важным элементом системы экономического обоснования проектов реорганизации являются методические подходы к выбору оптимального направления реорганизации.

На выбор направления реорганизации влияет большое количество факторов, но, наибольшее влияние имеют движущие силы реорганизации (те, кто принимают решение).

Основными заинтересованными сторонами проекта реорганизации являются:

- собственники предприятия (развитие бизнеса);
- руководство предприятия (прибыль);
- органы государственного управления (стабильность в регионе).

Собственники предприятия, в первую очередь, заинтересованы в развитии бизнеса. Именно они в большинстве случаев становятся инициаторами превентивной реструктуризации. Заинтересованность в долгосрочном эффективном функционировании предприятия позволяет им, с одной стороны, оказывать максимальную поддержку изменениям, финансировать проводимые мероприятия, с другой, искать и находить компромисс с другими заинтересованными сторонами проекта реструктуризации.

Руководители предприятия заинтересованы в повышении прибыли и рентабельности работы предприятия, поскольку очень часто их вознаграждение зависит именно от этих показателей. Руководители непосредственно отвечают за реализацию на практике проекта реструктуризации. Руководители, с одной стороны, имеют необходимый управленческий опыт для реализации проекта, с другой, иногда сами выступают виновниками сложившейся кризисной ситуации предприятия. В силу исключительной важности качественного руководства проектом необходимо либо осознание необходимости и целей реструктуризации предприятия руководителями (особенно в условиях превентивной реструктуризации), либо замена высшего руководства компании.

Органы государственного управления, в первую очередь, заинтересованы в поддержании стабильности социально - экономического развития региона, сохранении социальной и производственной инфраструктуры. Органы государственного управления в рамках целевых государственных и региональных программ могут оказывать значительную поддержку проектам реструктуризации промышленных предприятий, стимулировать инвестиционную активность, а также принимать непосредственное участие в санации и перепрофилировании деятельности предприятия. В силу вышеизложенного при выборе оптимального направления реструктуризации мнение этой заинтересованной стороны может быть доминирующим.

Рассмотрим применимость экономических методов обоснования оптимального направления реструктуризации промышленного предприятия с позиций основных заинтересованных сторон.

Для выбора оптимального направления реструктуризации с позиции *собственников предприятия* предлагаются следующие экономические методы:

- моделирование бизнес - процессов;
- линейное программирование экономических процессов;
- использования сбалансированной системы показателей (balanced scorecard, BSC).

Для выбора оптимального направления реструктуризации с позиции *руководства предприятия* предлагаются следующие экономические методы:

- моделирование бизнес - процессов;
- линейное программирование экономических процессов;
- функционально - стоимостный анализ.

Для выбора оптимального направления реструктуризации с позиции *органов государственного управления* предлагаются следующие экономические методы:

- использование экономико - математических моделей экономики государства;
- экономико - математическое моделирование экономики региона;
- линейное программирование экономических процессов;

Метод моделирования бизнес - процессов. С точки зрения теории процессного управления любое предприятие представляет собой набор бизнес - процессов. Модели бизнес - процессов дают адекватное представление о реально происходящих в организации процессах, использовании ресурсов, нарушениях и потерях при выполнении задач. Они позволяют выявить основные взаимозависимости между показателями производственно - хозяйственной деятельности предприятия.

Оптимизация выбора направлений в данном случае сводится к задаче выбора оптимального набора и структуры бизнес - процессов для конкретного предприятия в условиях переходной экономики.

Для оценки бизнес - процессов используются следующие методы:

- экспертная оценка;
- метод индикаторов;
- методы верификации бизнес - процессов.

Для анализа бизнес - процессов предприятия целесообразно использовать следующие методы:

- статистический анализ и представление результатов в наглядном виде;
- линейное программирование и вычисление наиболее эффективных комбинаций ресурсов;
- динамическое моделирование, в том числе, с использованием анимационных средств.

В условиях кризисного состояния, которое в современных условиях является основным мотивом активизации процессов реструктуризации для успешного реформирования бизнес - систем, необходимо применять инструменты и методологии, позволяющие вырабатывать системные, комплексные и непротиворечивые решения.

Среди методов выбора оптимального направления рекомендуется применять следующие подходы:

- методы системного анализа и оценки типовых видов деятельности предприятия;

- использование матричных моделей, в частности, матрицы;
- метод анализа ключевых факторов успеха;
- методы анализа конкурентной позиции предприятия;
- анализ макроэкономических факторов.

Рассмотренные в исследовании проблемы реструктуризации промышленных предприятий, ее видов, принципов и критериев проведения, механизмов и методов экономической оценки результатов, позволило сделать следующие выводы.

1. Несмотря на проведение рыночных реформ экономики государства процессы интеграции в мировую экономику делают необходимым проведения реструктуризации многих предприятий и целых отраслей народного хозяйства. Реструктуризация является объективно обусловленным процессом структурной адаптации конкретной экономической системы к условиям трансформирующейся внешней среды.

2. Главной целью проведения реструктуризации является создание полноценных субъектов предпринимательской деятельности, которые способны эффективно функционировать в условиях нестабильной экономики и делать конкурентоспособную продукцию, которая отвечает требованиям современных товарных рынков. Таким образом, процедуру реструктуризации можно определить как комплекс мероприятий, направленных на возобновление устойчивой технической, экономической и финансовой жизнеспособности предприятия.

3. Проблема выбора оптимальных направлений реструктуризации предприятий может решаться с позиции трех заинтересованных сторон с использованием методов линейного программирования экономических процессов.

4. Для проведения успешной реструктуризации важное значение имеют учет факторов внешней среды и система управления рисками соответствующих проектов.

5. Как показал опыт, восстановление жизнеспособности предприятий и их последующее развитие уже невозможно только путем совершенствований в отдельных сферах их деятельности. Единственным способом адаптации к новым условиям хозяйствования является их реструктуризация.

СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Аврамова Е., Гурков И. Адаптация промышленного предприятия к рыночным условиям. // Вопросы экономики. – 2014. – № 11. – С. 32

2. Акимова И.М. Реструктуризация предприятий в промышленности РФ: направления и методы. – Ростов: Бизнес - Информ, 2009.– 284 с.

3. Галушко А. В. Реструктуризация акционерных обществ в переходной экономике // Научно - технич. сб. «Коммунальное хозяйство городов». Сер. Экономические науки. Вып. 40. – К.: Техника, 2012. – С. 72 - 75.

4. Заболотный В. Реструктуризация и конкурентоспособность предприятий: сущность и подходы // Бухгалтерия. Право. Налоги. - 2013. - №49. - С.104 - 106.

5. Мельник А.Н., Серкина Н.А. Формы проведения реструктуризации предприятия // Третий Всероссийский симпозиум «Стратегическое планирование и развитие предприятий», Москва, 9 - 11 апреля, 2012: Тезисы докладов. М.: ЦЭМИ РАН, 2002. – С.75 - 77.

6. Черноиванов В. Особенности проведения реструктуризации предприятий при их приватизации. // Бизнес. – 2014. – № 16. – С. 21.
7. Шапиро В.Д., Мазур И.И. Реструктуризация предприятий и компаний. Учебное пособие: М, АРС, 2011. – 320с.
8. Шаповалов А. Практический опыт реструктуризации предприятий. // Менеджмент сегодня. – 2011. – №1. – С.7 - 11
9. Яценко И. Реструктуризация предприятий как средство повышения их инвестиционной привлекательности. // Бизнес – 2012. – №16 – С. 31
© Ю.С. Нехайчук, Ю. Рачук, 2016

УДК 33

Т.А. Пузыня
К.э.н., старший преподаватель
Псковский государственный университет
г. Псков, Российская Федерация

ЭФФЕКТИВНЫЙ МЕХАНИЗМ ФОРМИРОВАНИЯ ИСТОЧНИКОВ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЗАТРАТ НА СОХРАНЕНИЕ И ВОЗОБНОВЛЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ ПЛОЩАДЕЙ

Аннотация
В статье рассмотрения механизмы формирования источников осуществления затрат на сохранение и возобновление земельных площадей, особое внимание уделяется налогообложению в сельском хозяйстве, поскольку в сельском хозяйстве земля является главным и невосполнимым основным средством производства.
Ключевые слова
Земельные площади, налогообложение, амортизация, кадастровая оценка, стоимость земли, удобрения, бухгалтерский учет

Урожайность растений напрямую зависит от свойств земли, результаты сельскохозяйственного производства - от качества почвы, ее плодородия, местоположения, поэтому при равновеликих затратах труда и средств на разных участках финансовый результат может быть далеко неодинаковый, что необходимо учитывать в мерах государственной поддержки сельского хозяйства.

Особенность земли как средства производства в значительной мере определяет формы интенсификации, концентрации и специализации сельского хозяйства, технологию и технику для него; оказывает влияние на формирование себестоимости продукции. Использование земли как средства производства требует применения экологически безопасных технологий, затрат на охрану окружающей среды и их покрытия за счет рентных платежей. [10, С.69 - 70]

Разработка механизма формирования источников осуществления затрат на сохранение и возобновление плодородия почвы обусловлена ухудшением ее качества, причинами этого являются: [9, С.58]

- отношение к земле как к неиссякаемому источнику, непрерывно производящему материальные блага;
- отсутствие координационного центра по использованию земель;
- отсутствие механизма экономического стимулирования поддержания плодородия;
- отсутствие действенного контроля использования почвы сельскохозяйственными предприятиями;
- недостаточность финансирования мероприятий;
- неблагоприятные макроэкономические условия для ведения сельскохозяйственного производства.

Стабилизация и последующее динамичное развитие агропромышленного производства возможны лишь в условиях рационального использования основного средства производства в сельском хозяйстве – земли - невоспроизводимого и незаменимого ресурса. В то же время за последние годы, в условиях затянувшегося аграрного кризиса, значительно снизились объемы производства продукции земледельческих отраслей. Основными причинами этого являются устойчивая тенденция снижения плодородия земель из - за нерационального их использования, резкого сокращения вносимых органических и минеральных удобрений, известковых материалов, загрязнения токсикантами разного происхождения, а также значительного уменьшения размеров финансовых средств на поддержание мелиоративных систем в рабочем состоянии. [8, С.3]

Решение проблемы сохранения и возобновления плодородия почвы невозможно без решения вопроса о кадастровой оценке земли.

А. Д. Власов пишет, что сложившаяся ситуация имеет ряд объективных и субъективных предпосылок: [2]

1. На фоне объективно слабого рынка земельных отношений нет свободного доступа к достоверной информации по рынку недвижимости; вместо реальной информации о сделках субъекты имущественных отношений вынуждены пользоваться данными предложений продажи, аренды объектов недвижимости;

2. Процедура оформления имущественных прав на недвижимость связана с большими рисками, коррупцией чиновников, постоянными изменениями правовой базы имущественных отношений; эти элементы носят большую долю неопределенности рыночных цен по сегментам и территориям рынка недвижимости;

3. Колоссальный ущерб качеству кадастровой оценки наносят элементы монополизации права: установления правил и проведения оценки; утверждения результатов оценки отдельными чиновниками; ведомственные интересы Агентства кадастра объектов недвижимости РФ пока доминируют над общегосударственными; из процесса кадастровой оценки принципиально исключен институт судебного урегулирования проблем технологии кадастровой оценки; в итоге ни методика, ни результат кадастровой оценки не могут быть обжалованы в суде; кроме самого процесса кадастровой оценки по утвержденной методике; но исходную информацию, программное обеспечение и процесс кадастровой оценки авторы постарались максимально засекретить и скрыть от глаз общественности; депутаты законодательного органа муниципалитета не контролируют процесс кадастровой оценки и

согласования ее результатов; законодатель муниципалитета поставлен в безвыходное положение, утверждать то, что уже принято исполнительными структурами, в противном случае вообще исчезает основание взимать какой - либо налог;

4. Институт профессиональных оценщиков непозволительно максимально отстранен от кадастровой оценки земель поселений; экспертная составляющая кадастровой оценки, присутствующая в первом туре оценки;

5. Главный парадокс состоит в том, что кадастровая стоимость регулирует важные имущественные, правовые, финансовые, налоговые отношения, но не имеет однозначного четкого качественного и количественного определения категории кадастровой стоимости; формально количественная характеристика кадастровой стоимости определяется лишь процедурой ее установления, которая сама по себе не достаточно определенна; в результате чиновники от Роснедвижимости доказывают оценщикам, что кадастровая стоимость - это не рыночная стоимость, а нечто другое, например, суд отменяет для земельного участка предприятия кадастровую стоимость, а другого платежа ни одна инстанция установить не может для данного земельного участка; налоговая инспекция предлагает предприятию сдавать нулевую декларацию по земельному платежу.

Рассмотрев вышеизложенные факты, необходимо отметить, что, действительно, процедуру определения кадастровой стоимости земельного участка необходимо сделать открытой, монополизацию по присвоению прав на установление кадастровой оценки надо устранить. Мы полностью согласны с А. Д. Власовым, что все элементы кадастровой оценки земли должны стать доступными в свободном доступе на сайте Агентства кадастра объектов недвижимости РФ, что, в конечном счете, и приведет к устранению ее секретности. Все вышеприведенные направления совершенствования кадастровой оценки почвы приведут к устранению разногласий на законодательном уровне земельных отношений в нашей стране.

Следующей проблемой является отсутствие как такого фонда поддержания плодородия почвы, что не позволяет накапливать финансовые ресурсы. Плюсы использования фонда сохранения и возобновления плодородия почвы очевидны – это и полученная сверх норм продукция, повышение качества продукции и урожайности, уменьшение брака и др. Привлечение заемных средств для сельского хозяйства также не является выходом, поскольку кредит вместе с будущими процентами приведет к еще большей убыточности сельскохозяйственных предприятий.

Основными источниками формирования фонда для повышения плодородия сельскохозяйственных земель являются амортизация и налогообложение. До сих пор на землю не начисляется амортизация, так как считается, что ее потребительские свойства не меняются, и восполняются при помощи внесения в нее удобрений, однако, судя по фактическим данным последних лет, это не так.

Для того чтобы определить амортизационные отчисления по объекту основных средств, необходимо установить срок полезного использования, но земля его не имеет при регулярном внесении в нее удобрений. Далее при начислении амортизации на землю необходимо выбрать метод начисления амортизации, но сельскохозяйственные предприятия не могут заранее спрогнозировать прибыль по годам, так как на нее влияют не только внутренние факторы, но внешние, предвидеть заранее состояние цен на продукцию на рынке, предугадать урожайность будущих лет и погодные условия практически

невозможно. Также проблемой начисления амортизации на землю является невозможность точного определения изменения ее кадастровой стоимости на начало и конец периода, влияние на это конкретных факторов. Сельскохозяйственное производство ведется на больших площадях, определить точное изменение кадастровой стоимости каждого конкретного участка – процесс трудоемкий и дорогостоящий. На плодородие земли оказывают влияние погодные факторы, стоимость одного и того же участка на протяжении календарного года колеблется. На практике применяют полевые методы оценки показателей состояния почвы, которые, с одной стороны, достаточно просты, сокращают длительность анализа, но, с другой стороны, полученным таким образом, данным нельзя верить с большой степенью достоверности, ведь точную оценку показателей состояния почвы могут дать только сложные лабораторные исследования.

Проанализировав вышеназванные факторы, можно сделать вывод о невозможности на данном этапе развития бухгалтерского учета в сельском хозяйстве введения амортизации на землю, между тем сельскохозяйственным предприятиям приходится искать источник осуществления затрат на сохранение и возобновление плодородия почвы в связи с отсутствием ее амортизации на основе уточнения системы налогообложения. Экономическим стимулированием своевременно выполнять агротехнические мероприятия, природоохранные требования, мерами по повышению плодородия земли может служить механизм налогообложения.

На всем протяжении периода реформирования экономики государство пыталось создать для сельскохозяйственных товаропроизводителей механизм налогообложения, максимально учитывающий особенности производства. Идея создания единого сельскохозяйственного налога в России исходит с новой экономической политикой с заменой продразверстки продналогом. В те годы введение продналога дало высокий положительный результат. Однако такой налог вводился, во - первых, в мелкокрестьянской стране и, во - вторых, продналог давал эффект на фоне отмены убивавшей деревню продразверстки. [4, С.38]

Второй всплеск интереса к продналогу возник в конце 1980 - х годов в период активного реформирования советской системы сельского хозяйства. Тогда для повышения стимулирования сельскохозяйственных производителей государственные поставки были разбиты на государственный заказ и продналог. Ныне сторонники идеи единого сельскохозяйственного налога ищут в нем решение нескольких проблем. Во - первых, снижение налогового бремени для аграрного сектора. Во - вторых, упрощение процедуры расчета и уплаты налога. Третья группа проблем зависит от того, какой механизм единого налога предлагают: земельный налог предлагает интенсификацию использования земли; натуральная форма налога способствует более легкому способу аккумулирования продовольствия в региональных фондах. Идея единого налога в аграрном секторе обсуждается во все годы налоговых реформ. Предложения по реформированию сводились к сокращению количества налогов, вплоть до введения единого налога, заменяющего собой все налоги и сборы, уплачиваемые сельхозпроизводителями. [4, С.41]

Как видно, наряду с уплатой налога при общей системе налогообложения и при уплате единого сельскохозяйственного налога предприятия платят земельный налог. В отрасли сегодня господствуют общая система налогообложения и единый сельскохозяйственный

налог, сходства и различия которых представлены на рисунке 1. Общая система налогообложения также не учитывает особенностей сельскохозяйственного производства.

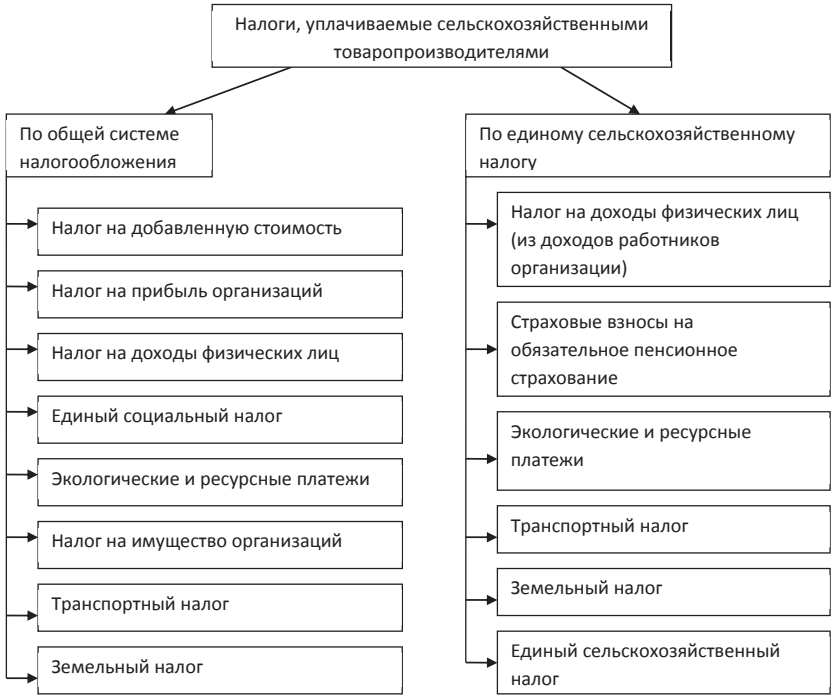


Рис. 1 – Системы налогообложения сельскохозяйственных товаропроизводителей [5, С.43]

Земельный налог в настоящее время, ввиду его незначительных размеров (таблица 1) не оказывает стимулирующего воздействия на улучшение земельных площадей в нашей стране. В настоящее время ученые - экономисты говорят, что при формировании системы налогового учета (на основании данных бухгалтерского учета) необходимо разработать такую методологическую и организационную основу, которая позволит наиболее рационально, с наименьшими затратами времени и средств, вести оба вида учета. [3, С.30 - 31]

Таблица 1 – Ставки уплачиваемых налогов и взносов при разных режимах налогообложения и при всех режимах [3, С.30 - 31]

Общий режим	Единый сельскохозяйственный налог
Отличия	
Налог на прибыль Налог на имущество организаций – 0 - 2,2 % стоимости основных средств. Единый социальный налог – до 9,7 % от выплат работникам.	Единый сельскохозяйственный налог – 6 % от разницы между доходами и расходами. Налог на добавленную стоимость – 10 - 18 % от материальных затрат.

Налог на добавленную стоимость – 0 - 18 % добавленной стоимости или сумма к возврату из бюджета	Фактически уплачивается, поскольку существует входящий НДС, уплачиваемый продавцами ГСМ, сырья, техники и т.д.
Сходства	
Страховые взносы на обязательное пенсионное страхование. Максимальная ставка составляет 10,3 % от выплат работникам. Земельный налог, арендная плата за землю. Земельный налог уплачивается с 2006 года по ставке 0,3 % от кадастровой стоимости участка (п.1.1 ст. 394 НК РФ). Транспортный налог.	

В отношении учета земли несовершенны действующие системы налогообложения, поскольку: [7, С.57 - 58]

1. Каждый существующий механизм налогообложения в сельском хозяйстве - трудоемкий процесс, требующий составления большого количества бухгалтерских справок – расчетов;
2. Отсутствие достоверности и простоты в расчете налогов по двум системам;
3. В процессе уплаты налогов не создается фонд накопления средств на сохранение и восстановление продуктивных свойств земельных ресурсов;
4. Слабая увязка сельскохозяйственного налога с главным основным средством производства в сельском хозяйстве – землей;
5. Существование двойного налогообложения.

Организация налогового учета должна строиться по схеме (рисунок 2).

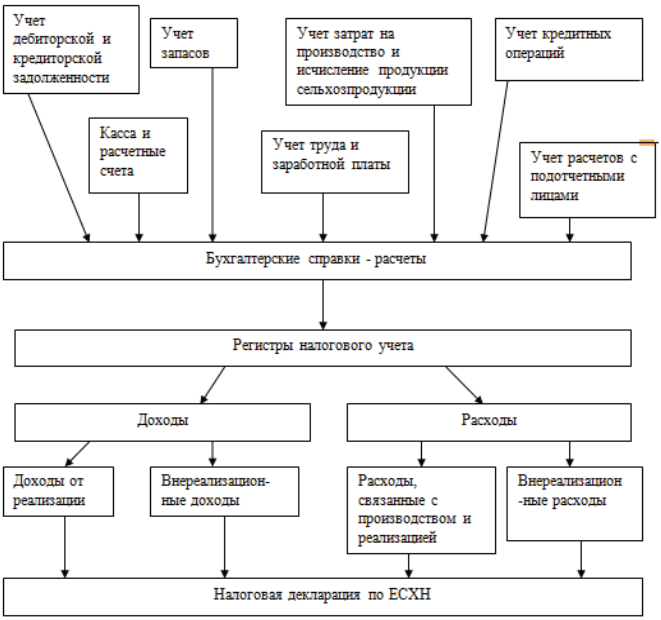


Рис. 2 – Организация налогового учета при ЕСХН [37]

Существующий сегодня единый сельскохозяйственный налог (ЕСХН) не является подлинно единым, потому что:

1. Основное средство производства является земля, в то время как помимо уплаты этого налога предприятия платят экологические и ресурсные платежи, земельный налог;
2. Для его исчисления отсутствует единая база, хотя в названии говорится о едином налоге, на самом деле налог исчисляется на разницу доходов минус расходы;
3. Он не носит стимулирующего характера, а наоборот служит наказанием за хорошую работу, с ростом урожайности с гектара земли увеличивается налог, а прибыль, остающаяся в хозяйстве уменьшается;
4. Его исчисление сопровождается трудоемким бухгалтерским учетом в хозяйствах;
5. Сама уплата не стимулирует роста плодородия почвы, об этом можно судить по статистическим данным с момента его ввода.

Все это позволило предложить новую систему налогообложения, представляющую собой механизм накопления источников финансовых ресурсов главным образом как источника сохранения и восстановления утраченного плодородия почвы.

Исчисление разработанного единого земельного налога (далее – ЕЗН) будет происходить в прямой увязке с имеющимся в хозяйстве земельным участком, так, мы предлагаем устанавливать дифференцированную ставку налога, которая будет зависеть от вида угодий (пашня, залежи, сенокосы, пастбища); качественных характеристик земли (плодородие почвы); ценности почвы (кадастровая оценка); ее доходности (арендная плата); местонахождения.

Одним из важнейших основных средств сельского хозяйства выступает земля, учет которой ведется в натуральных показателях – гектарах, отсутствие денежной оценки земельных площадей затрудняет формирование их стоимости в бухгалтерском учете.

Одни ученые - экономисты отсутствие денежной оценки земли объясняют тем, что потребительские качества земли со временем не изменяются. [6] Известно, что основным потребительским свойством земли в сельском хозяйстве выступает ее плодородие, для его поддержания на прежнем уровне вносятся удобрения в почву. Другие ученые - экономисты считают, что плодородие земли со временем снижается, о чем свидетельствует «теория убывающего плодородия», сформулированная еще в XVIII веке французским экономистом А. Р. Тюрго и позднее доказанная английским экономистом Э. Уэстом.

Первая точка зрения имела все основания существовать в России двадцать лет назад, когда все земли были государственные, государство заботилось о поддержании плодородия земель. После прекращения государственной поддержки большая часть сельскохозяйственных земель оказалась заброшенной, сегодня «в нашей богатой природными ресурсами стране останется 8 % возделываемой земли, отвечающей по плодородию международным стандартам». [1]

Государство понимает сложившуюся ситуацию, поэтому для контроля за состоянием плодородных земель в нашей стране в 2009 году был введен «Порядок государственного учета показателей состояния плодородия земель сельскохозяйственного назначения». Также действует Концепция федеральной целевой программы «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006 - 2010 годы», утвержденная Распоряжением Правительства РФ от 01.10.2005 года.

Для сохранения и восстановления имеющихся сельскохозяйственных угодий необходимо комплексное внесение минеральных и органических удобрений, сопровождающееся химической мелиорацией. Неправильное использование агротехнических мероприятий способствует ухудшению круговорота и изменению баланса питательных веществ в почве, снижает агротехнические свойства и плодородие почвы, а это приводит к сокращению урожаев основных сельскохозяйственных культур. Поэтому важно контролировать как состояние самой почвы, так и внесенные в нее удобрения, информацию о таких изменениях можно получить на основе данных бухгалтерского учета.

В настоящее время в полеводстве существует уникальный документ – книга истории полей, которая имеет сложную структуру и не соответствует современным требованиям, на практике агрономы ее перестали заполнять. Тем не менее, эффективно вести сельское хозяйство, не зная историю конкретного поля, нельзя.

Для устранения вышеизложенных недостатков нами была разработана карточка аналитического учета земли (таблица 2).

Таблица 2 – Карточка аналитического учета земельной площади

ООО «Искра» _____				Код
наименование организации			Форма по ОКУД	
			по ОКПО	00483398
			по ОКОФ	
	Номер документа	3 / 08	Дата принятия к бухгалтерскому учету	11.01.2014
Карточка учета земельной площади	Дата составления	11.01.2014	Дата списания с бухгалтерского учета	
Местонахождение земельного участка _ *Псковская область Великолукский район п. Переслегино* Площадь земельного участка *252 м²*			Код аналитического учета, открытый к счету 01 субсчет 6 "Земельные участки и объекты природопользования"	3 / 08

Продолжение таблицы 35

Право собственности или договор аренды на земельный участок *Собственность, свидетельство № АН 1290*

Рельеф _ *находится в пределах Прибалтийской низменности, большая часть территории равнинная*

Окрас почвы _ _ *светло - серая*

1. Сведения о плодородии почвы

Свойства почвы	20 _ *13* год	20 _ *14* год	20 __ год	20 __ год
Мощность гумусового профиля, см	*не определяли*	*не определяли*		
Запасы гумуса в гумусовом профиле, т / га	*не определяли*	*не определяли*		
Содержание гумуса в пахотном слое, % / кг	1,42	1,42		

Сумма поглощенных оснований, мг / экв	*не определяли*	*не определяли*		
Кислотность, pH	4,7	4,7		
Содержание физической глины, %	*не определяли*	*не определяли*		
Степень эродированности почвы	*не определяли*	*не определяли*		
Степень переувлажнения почвы	*не определяли*	*не определяли*		
Содержание фосфора мг на 1 кг почвы	262,4	262,4		
Содержание калия мг на 1 кг почвы	65,7	65,7		

2. Сведения о высеваемых культурах

Высеваемые культуры				
Яровая пшеница сорт «Московская 39»	+	+		

3. Сведения о вносимых удобрениях

Гербицид сплошного действия Ураган Форте	2 кг / га	---		
Гербицид Диален	1,5 кг / га	1,5 кг / га		

4. Расчет экономической эффективности высеваемой культуры

Год	Метод обработки почвы	Высеваемая культура	Количество сорняков в конце вегетационного периода, шт. / м2	Урожайность т / га	Рентабельность производства, %	Прибыль / убыток с 1 га руб.
2008	*однократное дискование весной БДС – 3,0 на 7 - 8 см*	*Яровая пшеница сорт «Московская 39»*	*48*	*1,66*	*36,9*	*2706* [14]
2009	*двухкратное дискование осенью БДС - 3,0 на 7 - 8 см.*	*Яровая пшеница сорт «Московская 39»*	*93*	*1,26*	*57,5*	*3441* [19]

5. Отражение в учете (в руб.)

Показатели	20 _ *08* год	20 _ *09* год	20 _ _ _ год	20 _ _ _ год
Кадастровая стоимость	*30000=*	*30000=*		
Исчисленный налог на землю	*90=*	*90=*		
Уплаченный налог на землю	*90=*	*90=*		

Сумма арендных платежей	*0=*	*0=*		

Агроном _ _ _ *Агапова (Агапова В. Н.)*
подпись расшифровка подписи
Экономист _ _ *Петрова* _ _ _ *(Петрова Е. А.)*
подпись расшифровка подписи
Бухгалтер _ _ *Королева* _ _ _ _ _ *(Королева Т. В.)*
подпись расшифровка подписи

Инвентарным объектом при этом должен выступать каждый земельный участок. Карточка аналитического учета земли позволит проследить историю конкретного поля, изменение плодородия почвы и причины повлекшие его. Содержащиеся данные в карточке учета земельных участков создадут информационное обеспечение для повседневных нужд управления использования каждого участка земли с сохранением всей истории его использования. Без такой информации агротехническая служба хозяйства не может принять решение по характеру обработки, обеспечения грамотного чередования возделываемых культур, технологии возделывания, удобрения почвы и сохранению ее плодородия. Такой учет должен вестись в компьютеризированной форме с доступом агротехнической службы, бухгалтеров, руководителей соответствующих подразделений и других пользователей информации. Учетное обеспечение управления земельными площадями должно соответствовать организационной закрепленности земельных участков за структурными подразделениями, что объединит этот учет в единую систему бухгалтерского учета. При заполнении карточки аналитического учета должны быть задействованы агротехническая служба, бухгалтерия и планово - экономический отдел предприятия.

В первом разделе карточки «Сведения о плодородии почвы» агроном последовательно за определенный год заполняет строки: «площадь», «местоположение», «рельеф», «окрас почвы», «мощность гумусового профиля», «запасы гумуса в гумусовом профиле», «содержание гумуса в пахотном слое», «сумма поглощенных оснований», «кислотность», «содержание физической глины», «степень эродированности почв», «степень переувлажнения почв», «содержание фосфора мг на 1 кг почвы», «содержание калия мг на 1 кг почвы». Заполненные графы за ряд лет помогут выявить изменение плодородия каждого конкретного участка. Данное изменение может сказаться на величине арендной платы. Далее агроному следует заполнить разделы «Сведения о высеваемых культурах» и «Сведения о вносимых удобрениях», данные этих разделов помогут определить причины изменения плодородия почвы для агрономической службы и произвести расчеты экономисту в разделе «Расчет экономической эффективности высеваемой культуры».

На основании расчета руководство предприятия сможет определить метод обработки почвы и высеваемую культуру, влияние, оказываемое на плодородие участка. Знание этих показателей поможет выявить скрытые резервы снижения себестоимости продукции, что особенно важно сегодня в силу убыточности сельскохозяйственных предприятий, т. е. эффективно управлять земельными площадями.

Бухгалтер заполняет строки «Наименование организации», «Номер документа», «Дата документа», «Местонахождение земельного участка», «Право собственности или договор аренды», «Дата принятия к бухгалтерскому учету», «Инвентарный номер», «Дата списания с бухгалтерского учета» (в случае продажи земельного участка)», «Код аналитического учета, открытый к счету 01 субсчет «Земельные участки». В разделе «Отражение в учете» бухгалтер проставляет данные о кадастровой стоимости земельного участка, суммах

начисленного и уплаченного налогов, сумме арендных платежей (если они имеют место быть). Данные раздела «Отражение в учете» помогут контролировать средства, направленные на сохранение и восстановление плодородия каждого конкретного участка земли. Слаженная работа всех задействованных служб предприятия поможет создать эффективное учетное обеспечение управления земельными площадями.

Такой учет должен вестись в компьютеризированной форме с доступом агротехнической службы, бухгалтеров, руководителей соответствующих подразделений и других пользователей информации. Учетное обеспечение управления земельными площадями должно соответствовать организационной закрепленности земельных участков за структурными подразделениями, что объединит этот учет в единую систему бухгалтерского учета (рис. 3).

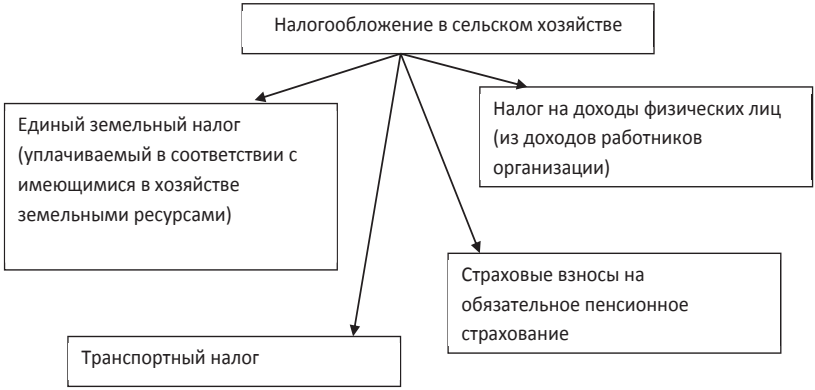


Рис. 3 – Предлагаемая модель налогообложения в сельском хозяйстве

Предложенный механизм формирования источников осуществления затрат на сохранение и возобновление плодородия почвы в связи с отсутствием ее амортизации на основе уточнения системы налогообложения позволит:

1. Обеспечить простоту расчета налога;
2. Образовать государству источники для восстановления и сохранения особо нуждающихся в поддержании плодородия земель;
3. Создать хороший государственный фонд для поддержания эрозионных почв;
4. Сделать ЕСХН подлинно единым налогом в сельском хозяйстве;
5. Данный налог будет носить по - настоящему стимулирующий характер;
6. Устранить двойное налогообложение в сельском хозяйстве;
7. Большая часть прибыли будет оставаться в хозяйствах, что приведет к снижению убыточности отрасли;
8. Усилить управленческий характер бухгалтерского учета;
9. Своевременно и в полном объеме формировать государственный бюджет;
10. Помочь сохранить и восстановить плодородие земли.

Для сравнения действующей и предложенной нами системами налогообложения произведем расчет (таблица 3). В таблице 3 для расчета условно примем ставку налога (ЕЗН) 1000 рублей с гектара.

Таблица 3 – Сравнение действующего и предложенного механизма расчета ЕСХН

Налог	Показатели (руб.)	
	По действующей системе (ЕСХН)	По разработанной системе (ЕЗН)
1	2	3
Налог на доходы физических лиц	382200	382200
Страховые взносы на обязательное пенсионное страхование	406891	406891
Экологические и ресурсные платежи	849	-
Транспортный налог	6831	6831
Земельный налог	2793	-
ЕСХН	74031	73 (га)*1000 = 73000
Итого	873595	868922

Таким образом, в результате сравнения видно, что по предложенной нами схеме исчисления налога (ЕЗН) происходит экономия денежных средств на 4673 руб. (разница между 873 595 руб. и 868 922 руб.). А это доказывает эффективность нашей методики. Применение на практике механизма формирования источников осуществления затрат на сохранение и возобновление плодородия почвы в связи с отсутствием ее амортизации на основе уточнения системы налогообложения позволит снизить убыточность отрасли, так как сельскохозяйственные предприятия заранее будут знать величину предназначенного к уплате налога, следовательно, увеличение прибыли не вызовет увеличение налога (ЕЗН), а государственный бюджет будет своевременно пополняться. Начисление данного налога будет происходить бухгалтерской проводкой: Дебет соответствующего счета учета затрат Кредит 68 субсчет «ЕЗН».

Для включения образовавшейся суммы налога в себестоимость производимой продукции предлагаем использовать ведомость включения единого сельскохозяйственного налога в себестоимость продукции (таблица 4).

Таблица 4 – Ведомость включения единого земельного налога в себестоимость получаемой продукции

ООО «Искра» _____
Наименование организации

Ведомость включения единого земельного налога в себестоимость получаемой продукции за 20 _ *13* __ год

Номер земельного участка	Площадь земельного участка, га	Ставка налога, руб. / га	Исчисленная сумма земельного налога за год, руб.	Высеваемая культура на данном земельном участке	Сумма единого сельскохозяйственного налога, отнесенная на себестоимость полученного урожая от сельскохозяйственных культур		
					Август	Сентябрь	Октябрь
1	2	3	4	5	6	7	8
5	*1,02*	*1000=*	*1020=*	*Яровая пшеница*	-	*1020=*	-
7	*1,35*	*1000=*	*1350=*	*Картофель*	-	-	*1350=*

ИТОГО			*2370=*	X	X	*1020=*	*1350=*

Бухгалтер _ _ _ *Смирнова* _ _ _ _ _ _ (_ _ _ _ _ _ *Смирнова И. А.* _ _ _ _ _ _)
подпись расшифровка подписи

Применение данной ведомости позволит:

1. Производить расчет налога (ЕЗН);
2. Распределить сумму налога в себестоимости выращиваемых культур;
3. Достоверно формировать себестоимость получаемой на данном участке продукции.

Объединяя все вышесказанное, можно сделать вывод, что Предложенный механизм формирования источников осуществления затрат на сохранение и возобновление плодородия почвы позволит обеспечить простоту расчета налога, образовать государству источники для восстановления и сохранения особо нуждающихся в поддержании плодородия земель, эффективно создавать государственный фонд для поддержания эрозионных почв, сделать ЕЗН подлинно единым налогом в сельском хозяйстве, придать налогу стимулирующий характер, устранить двойное налогообложение в сельском хозяйстве, снизить убыточности отрасли, усилить управленческий характер бухгалтерского учета, своевременно и в полном объеме формировать государственный бюджет, способствовать сохранению и восстановлению плодородия земли.

Для успешного функционирования на практике данного механизма была разработана ведомость включения налога в себестоимость получаемой продукции, которая позволит производить расчет налога, включать суммы налога в себестоимость выращиваемых культур. Для повышения достоверности формирования себестоимости продукции требует пересмотра включение в ее стоимость цены удобрений, для повышения достоверности учета предлагаем использовать научно обоснованные коэффициенты последействия удобрений, поэтому разработана ведомость учета внесенного удобрения по участкам и списание на себестоимость.

Учетное обеспечение управления земельными площадями представляет собой карточку учета земельной площади и ведомость учета внесенного удобрения, включение его стоимости в себестоимость продукции. Такое учетное обеспечение формирования и использования земельными участками создаст информационное обеспечение для повседневных нужд управления использования каждого участка земли с сохранением всей его истории. Без такой информации агротехническая служба хозяйства не может принимать решение по характеру обработки, обеспечению грамотного чередования возделываемых культур, технологии возделывания, вносимых удобрениях и сохранению плодородия почвы. Данный учет должен вестись в компьютеризированной форме с доступом агротехнической службы, бухгалтеров, руководителей соответствующих подразделений и других пользователей информации. Учетное обеспечение управления земельными площадями должно соответствовать организационной закрепленности земельных участков за структурными подразделениями, что объединит этот учет в единую систему бухгалтерского учета. При заполнении карточки аналитического учета должны быть задействованы агротехническая служба, бухгалтерия и планово - экономический отдел предприятия.

Таким образом, все предложенные мероприятия помогут создать эффективный механизм формирования источников осуществления затрат на сохранение и возобновление земельных площадей, тем самым повысив продуктивные качества земельных площадей.

Список использованной литературы:

1. Дадыкин В. Да здравствуют старатели // Наука и жизнь - 2003. - № 6. - http: // www.nkj.ru / archive / articles / 3022 / ?phrase _ id=4397704
2. Власов А.Д. Основные направления совершенствования кадастровой оценки земель поселений и их обеспечение // : сайт ГИС - ассоциации. — Режим доступа: http: // www.gisa.ru / 41699.html Загл. с экрана.
3. Козменкова С. В. ЕСХН: организация налогового учета / С. В. Козменкова, Е. Н. Шатина // Учет в сельском хозяйстве. – 2008. - № 3. – С. 30 - 35
4. Нечаев В. Особенности реформы налогообложения сельского хозяйства России / В. Нечаев, Н. Тюпакова, О. Бочарова // АПК: экономика, управление. – 2008. - № 9. – С. 38 – 44
5. Носов С. Налогообложение земель с учетом производственных ресурсов / С. Носов, А. Корнеев, А. Капитонов // Международный сельскохозяйственный журнал – 2003. - № 1. – С.43 - 45
6. ПБУ 6 / 01 «Учет основных средств»: приказ Минфина РФ № 26н от 30.03.01г. [Электронный ресурс] / Справочная система «Консультант Плюс» официальный сайт – Режим доступа: http: // www.consultant.ru / свободный. – Загл. с экрана. – Яз. рус.
7. Пузыня Т.А. Проблемы системы налогообложения сельскохозяйственных организаций // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. 2010. № 2. С. 57 - 58.
8. Селиванова Л. А. Экономическое регулирование рационального использования сельскохозяйственных земель: автореф. дис. докт. экон. наук : 08.00.05 / Л.А. Селиванова ; С. - Петерб. гос. аграрный ун - т. - СПб. : Изд - во СПбГАУ, 2007. – 37 с.
9. Хисматуллин М. М. Сохранение и восстановление плодородия почв – объективно необходимое условие развития аграрного предпринимательства / М. М. Хисматуллин, Е. С. Исайчева // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – 2007. - № 6. – С. 58
10. Экономика отраслей АПК / И. А. Минаков, Н. И. Куликов, О. В. Соколов и др.; Под ред. И. А. Минакова. – М.: КолосС, 2004. – 464 с.

© Т.А. Пузыня, 2016

УДК 330

Терзиев В.К.1,2 Стоянов Е.Н1

1Национальный военный университет им. Васила Левского, Велико Тырново, Болгария

2Руссенский университет имени Ангела Кънчева, Руссе, Болгария

СТИМУЛИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ АДАПТАЦИИ УВОЛНЕНЫХ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ В ГРАЖДАНСКОМ ОБЩЕСТВЕ

Внимание военного ведомства в годы подготовки к вступлению страны и ВС в евро - атлантические структуры направлено на сложную задачу, порожденную реформирующими и редуцирующими процессами в военных структурах, каким образом стимулировать социальную адаптацию уволенных из армейских рядов военнослужащих. В связи с этим, между Министерством обороны и Министерством труда и социальной политики было заключено соглашение по поводу этой деятельности. МО вынесло постановление, на

основании которого Начальник ГШ издал распоряжение, которым в качестве внештатных сотрудников были назначены офицеры во все подразделения БА. Это люди, которые осуществляют контакты между военнослужащими, центрами мотивационных курсов и военных клубов. Таким образом, создается широкая сеть, в которой проводятся мотивационные курсы, предшествующие курсы для повышения квалификации и переподготовки кадров. Информацию о свободных рабочих местах получают из бюро труда и отдельных работодателей. Ищутся и подходящие альтернативы для этого.

Разумной возможностью для решения проблемы социальной адаптации является использование освобожденной войсковой недвижимости. Определенные для освобождения казарменные районы отдаются для бизнеса уволенным кадровым военнослужащим в этом районе. Такие проекты преобразования военных баз были разработаны совместно с фондом Ресурсный центр в г. Симитли, с.Быршен, Сливенская обл., в районах города Разград и города Долгопол. Там военные, уволенные в запас должны делать все возможное, чтобы привлечь инвестиции, вести бизнес, который отсутствует на рынке предложения, а также найти свою нишу в развитии местного бизнеса.

Во внимание следует принять, что ни один болгарский банк не предлагает и не реализует специальную программу кредитования для военнослужащих, которые собираются покинуть армию. Это означает, что ни МО, ни сами военнослужащие, имеют банк в качестве партнера.

Применимым является подписанное соглашение между МО и программой „Занятость путем поддержки бизнеса - JOBS" в ООН. В этот период была проведена кампания, в рамках которой обучались около 250 кадровых военнослужащих. Были созданы рабочие места и несколько торговых компаний. Содействие оказала и немецкая компания технической помощи GTZ, и Немецкая ремесленная палата из г.Кобленц, для разработки проектов для переквалификации и подготовки собственного бизнес уволенных военных.

Предусмотрены и соответствующие меры для молодых офицеров, уволенных из армии, до окончания их первого десятилетнего контракта, а именно:

выпускники с очень хорошим успехом и закончившие четырехлетний курс обучения - чтобы могли продолжить, как курсанты, в магистерской программе по гражданской специальности;

выпускники магистерских программ - чтобы могли быть назначенными на свободные должности, до капитана включительно;

офицеры, назначенные в этот временный штат, которые проявляют желание быть уволенными из кадровой военной службы, - чтобы могли быть уволенными по взаимному согласию, без обязательства платить за свое образование.

Количественная измеримость деятельности за период действия Программы с 2000г. до 2004г. выражается путем обобщения и систематизации количественных показателей, представленных в Таблице 1.

Делает впечатление, что анализ можно провести только на указанный период, так как указанная информация была крайне скудная и не регистрировалась на протяжении многих лет после 2004 года. По этой причине мы ограничимся только в пределах указанных показателей и указанного периода. Отсутствие необходимой информационной базы ограничивает нас в возможности сделать сравнительный анализ. Тем не менее, нельзя отрицать тот факт, что впервые была сделана попытка определения эффективности такого

рода деятельности, какой является социальная адаптация военнослужащих, уволенных из военной службы.

Таблица 1.

Показатели для оценки программы „Социальной адаптации и экономической интеграции уволенных кадровых военнослужащих из вооруженных сил в гражданском обществе”

№	ПОКАЗАТЕЛИ	04 / 2000 – 02 / 2004
1.	Посещения в ЦПСА и РИЦ информации и консультаций	23137
2.	Зарегистрированные в ЦПСА и РИЦ - всего: (А+Б+В)	10423
	А. Зарегистрированные военнослужащие в распоряжение	232
	Офицеры	151
	Сержанты и старшины	81
	Б. Зарегистрированные военнослужащие из резерва	9388
	Офицеры	5346
	Сержанты и старшины	4042
	В. Зарегистрированные члены семей военнослужащих	803
	Примечание: Из зарегистрированных с правом начать работу - Б+В	10191
3.	Направленные на конкретную работу с командами в ЦПСА	4593
4.	Начали работу с техническим содействием координаторов ФРЦ (А+Б)	2153
	А. Запуск - консультации и помощь услуги ЦПСА	2023
	высокий управленческий уровень	47
	средний управленческий уровень	177
	низкий управленческий уровень	299
	на исполнительских должностях	843
	Охрана	657
	Б. Частные предприниматели - начали собственный бизнес	130
5.	Число работодателей, с которыми были осуществлены контакты	1816
	Количество населенных пунктов, в которых осуществлены контакты с работодателями	116
6.	Количество работодателей, которые заявили о своих рабочих позициях в ЦПСА	970
	Количество населенных пунктов, в которых работодатели заявили рабочие позиции	88
7.	Количество рабочих мест, заявленных в ЦПСА	4936
	высокий управленческий уровень	73
	средний управленческий уровень	297
	низкий управленческий уровень	323
	на исполнительских должностях	2265
	Охрана	1978

№	ПОКАЗАТЕЛИ	04 / 2000 – 02 / 2004
	Количество населенных пунктов, в которых были объявлены вакансии	100
8.	Количество незанятых рабочих мест, заявленных в ЦПСА на 29.02.2004г.	20
	Количество городов, в которых есть незанятые рабочие места (вакансии) на 29.02.2004г.	1
9.	Рабочие контакты с бюро труда и посредническими учреждениями	505
	Количество населенных пунктов, в которые установлены контакты с бюро труда и агентствами по персоналу	114
10.	Количество населенных пунктов, посещенных командами ЦПСА	238
11.	Прошли МТК к ФРЦ по Приказу №4	5780
12.	Предоставлены юридические консультации,	1708
13.	Посещенные подразделения	703

Эффективность такого рода программы социальной адаптации сформированной качественно новой группы риска на рынке труда, реализуется в первый раз в Болгарии. Количество потенциальных потребителей является относительно высоким, примерно около 70000. На данный момент реализация такого рода социальных проектов является относительно новой и необычной, поэтому и не является юридически и законодательно обеспеченной. Уволенные военнослужащие попадают в качественно новую и в другою среду, в обществе и на рынке труда. Нужно учитывает тот факт, что трансформирование национального рынка труда все еще не завершено, все еще наблюдаются качественные и количественные различия местных и региональных рынков труда в стране.

Призваны для обслуживания этой новой группы на рынке труда, социальные учреждения, как муниципальные службы социальной помощи и территориальные подразделения Агентства по занятости, являются центрами занятости и их филиалами.

В этот период действует Закон о защите от безработицы и содействии занятости, который не определяет эту группу безработных, в качестве новой, имеющей специфические особенности, а ставит ее в контекст общих положений и зависимостей. Эти и ряд других обстоятельств, стоят в основе принятых решений, позволяющих реализовать этот проект путем внешнего и национального финансирования при участии представителей НПО.

Зарегистрированные в центрах социальной адаптации и РИЦ в стране - 10423, что составляет примерно 15 % от общего числа потенциальных пользователей. На практике это относительно небольшое число бенефициаров, ищущих возможности программы, что не означает, что они являются прямыми бенефициарами. Можно только предположить, что остальные, попавшие в ситуацию увольнения из военной службы, обращаются в другие учреждения, предлагающие такого рода услуги. Официальная статистика для этих видов деятельности и регистрации не ведется в Болгарии, ни службой АЗ, ни НСИ.

Число посещений для профессиональных консультаций - 23137. Этот количественный показатель не возможно принять за критерий достижения соответствующего результата, тем более, что лишь около 50 % направлены за счет средств трудового посредничества для назначения на определенную свободную должность. Начавшие работу, в следствии информирования, консультирования и трудового посредничества, составляет около 20 % или 2023 человека. Относительно высоким является процент низко квалифицированных позиций, связанных с исполнительскими должностями и охранными мероприятим8и, а самой небольшой является доля высококвалифицированных позиций - 47 или всего 21 % .

Рассматривая накопленный опыт в реализации такого национального проекта, который, с одной стороны, целит успешную адаптацию уволенных из военной службы военных, а с другой стороны - использованный стандартный инструментарий на рынке труда не был особенно успешным.

Естественно, необходимо выявить помимо количественных и качественные критерии, которые позволяют дать четкую и точную социальную и экономическую оценку подобного типа мероприятий.

Недостатки можно определять в нескольких направлениях:

отсутствие теоретического и практического опыта в подготовке, реализации и оценке подобного рода национальных программ и проектов с относительно большим количеством пользователей;

отсутствие единой и скоординированной нормативной рамки, которая определяет способы между институционального взаимодействия, а именно описанного механизма реализации всей программы и соответствующих мероприятий;

отсутствие достаточно подготовленных специалистов и профессиональных консультантов, которые оказывают помощь целевой группе;

отсутствие оценки соответствующих компетенций военнослужащих, которые увольняются из Болгарской армии на выходе из системы, а также оценки будущих потребностей в приобретении новых и качественно различных знаний, навыков и опыта;

специфические нужды при реализации трудового посредничества на первичном рынке труда, а также о определенной необходимости в соответствующих мероприятиях в поддержку процесса;

процесс проверки действительности полученных в военном университете или в школе знаний и их последующее применение в новых условиях;

возникновение специфических медицинских и психологических проблем в процессе реализации адаптации.

Зная слабые стороны практической реализации Программы „Социальной адаптации и экономической интеграции уволенных кадровых военнослужащих из вооруженных сил в гражданское общество", позволяет нам направить научные поиски на определение стратегических решений для повышения эффективности этого процесса путем создания комплексного социально - педагогическогой подхода к проблеме социальной адаптации граждан, уволенных из военной службы, на основе обоснованной, ориентированной на практику модели организации процесса социальной адаптации.

Комплексная модель социальной адаптации военнослужащих, уволенных из военной службы

Формирование комплексной модели социальной адаптации военнослужащих, уволенных в запас и членов их семей, осуществляется на основе специального социального фонда. Созданный в начале и середине 90 - х годов прошлого века, этот фонд служит базой для общей реорганизации и реструктуризации болгарского общества. В частности, речь идет о следующих конкретных характеристиках.

Девяностые годы прошлого века, сопровождаемые политическими и социально - экономическими изменениями, происходящими во всем мире и переход Болгарии к рыночной экономике, были также и годы проведения радикальной военной реформы в нашей стране, результатом которой является сокращение вооруженных сил. Проведенные мероприятия привели к увольнению большого количества трудоспособного населения из середины офицеров, сержантов, старшин и членов их семей. Это привело к росту социального напряжения в обществе. Несмотря на принятые государством и различными социальными группами усилия, реализации программы социальной адаптации уволенных из военной службы военнослужащих, эта группа остается рисковой на рынке труда.

Важной особенностью социальной ситуации в сфере работы с уволенными из военной службы военнослужащими и членами их семей является практически повсеместная неспособность существующих социальных институтов комплексно решать проблемы этого процесса в новых условиях жизни и включение их в активную жизнедеятельность в условиях рынка.

Таким образом, социальная ситуация, созданная в этой области, приводит и к другой концепции системы социальной адаптации военнослужащих, уволенных в запас и членов их семей.

В соответствии с этим специфика основных концептуальных постановок данной модели имеют следующие приоритеты:

Рис.1. Структура Программы „Социальная адаптация ”

Во - первых, впервые в качестве базового приоритета используется понятие „социальная адаптация военнослужащих" вместо используемого раннее понятия „переподготовка" и обеспечения занятости военнослужащих. Апробация данного концепт - приоритета осуществляется в рамках Программы „Социальная адаптация".

Структура программы в Болгарии включает в себя следующие звенья (рис.1.):

Программное и операционное звено, в состав которого входят программный директор и программные координаторы;

Финансово - бухгалтерский отдел, в состав которого входят финансовый директор, и кассир - бухгалтер;

Центры по переподготовке и социальной адаптации (ЦПСА), всего 4 шт., в городах София, Пловдив, Сливен и Велико - Тырново, под руководством главных региональных координаторов. В них действуют координаторы по психо - социальной адаптации, профессиональной ориентации, бизнес - консультанты, юридические консультанты и администраторы;

Региональные информационные центры (РИЦ), с 2003 года к ЦПСА, г. Велико - Тырново работают два РИЦ - а - в городах Шумен и Варна, а к ЦПСА, в том числе, работает один РИЦ - в городе.Стара - Загора.

Так, представленная программа может рассматриваться как модель комплексного подхода (и, соответственно, представляет собой комплексную модель) для решения проблем уволенных из военной службы военнослужащих и членов их семей. При этом не ставится цель адаптирования к гражданской жизни всех уволенных из Болгарской армии лиц или оказание помощи членам их семей. В качестве цели программы ставитая подготовка механизма для комплексного решения социальных проблем указанной категории населения страны, создание комплексной модели (или нескольких моделей) организации этого процесса на основе самоокупаемости.

Во - вторых, комплексный подход является не только комплексным решением проблем, связанных с адаптации людей к новым условиям, но одновременно и изменением социума. Это: внедрение новых, более прогрессивных технологий „производства", подготовка кадров, организация социальной работы, социально - педагогическая деятельность. Результаты реализации подобных проектов социально - экономического развития районов планирования за счет включения в этот процесс экономически активного и высокопрофессионального состава военнослужащих, уволенных в запас и членов их семей; установление социального партнерства за счет снижения напряженности в этой социальной группе; развитие инфраструктуры гражданского общества и т. н.

В - третьих, комплексный характер предлагаемой модели и основанной на ней программы, зависит от социально - педагогических ценностей ориентации на его структуру и содержание.

Исходная база создания комплексной модели социальной адаптации военнослужащих и членов их семей заложена в самом понятии „модель". В логике и методологии науки - это аналог определенного фрагмента природной или социальной реальности, детище человеческой культуры, концептуально - теоретическая модель. Этот аналог служит для сохранения и расширения знания (информации) об оригинале, конструировании оригинала, реструктуризации или его управлении.

Таким образом, комплексная модель социальной адаптации уволенных из военной службы военнослужащих и членов их семей, является частью именно социально - командирской практики, которая может и должна быть изучена, построена, проведена апробация и внедрена в эту реальность с новыми качествами, свойствами и характеристиками.

Комплексная модель конструируется таким образом, что соответствует всем основным требованиям технологии моделирования: объективное соответствие моделируемому объекту, способный заменить его в определенных отношениях; обеспечить контрольную проверку получаемых результатов, интерпретируется на различных этапах с помощью тех же содержательных терминов военно - социальной работы и социальной педагогики.

И так как в научном плане социальная адаптация понимается как система, как процесс и как деятельность, ее объектом являются военнослужащие, уволенные в запас и члены их семей. При этом, модель с одной стороны, предполагает внутренне единство членов семьи в реализации любых мероприятий, а с другой - присвоение всей семье статуса субъекта с собственной социальной адаптацией к гражданской жизни.

Учитывая тот факт, что модель представляет собой упрощенный, „сжатый" образец реального события, явления, процесса, модели социальной адаптации военнослужащих рассматривается в двух планах: структурно - компонентный (организация - субъект) и структурно - функциональный (основные функции, такие как направление социальной адаптации). Более того, модель играет важную роль как метод познания социальной практики, и как метод ее реструктуризации в сфере социальной адаптации уволенных из военной службы военнослужащих и членов их семей. Модель - это „мысленно представленная или материально реализованная система, которая, изображая или воспроизводя объект исследования, способна заменить его так, что ее изучение дает нам новую информацию об объекте.

Структурно - компонентный состав модели предполагает объединение всех звеньев, занятых в процессе социальной адаптации (например, средств для их финансовой поддержки) и средств для развития предпринимательской деятельности. Вместе с тем структурными элементами модели социальной адаптации становятся и другие организации - образовательные, научно - исследовательские; социальные; женские объединения; территориальные органы местного самоуправления и другие. Более того, преимущество отдается тем организациям, которые были созданы уволенными из военной службы военнослужащими и членами их семей, или теми, в которых эта категория населения была значительно представлена.

Структурно - функциональный состав модели предполагает объединение основных направлений социальной адаптации военнослужащих, уволенных из военной службы, и членов их семей, а также подбор основных направлений тех из них, которые являются основой модели, наиболее значимыми для ее изменения, наиболее устойчивыми в реальных условиях жизнедеятельности в различных условиях социуме.

Основой социальной адаптации военнослужащих становятся: профессиональная ориентация; психологическая реабилитация (психологическая помощь); социально - психологическая и социально - педагогическая адаптация, привлечение уволенных из военной службы военнослужащих и членов их семей к малому предпринимательству,

создание структур поддержки малого предпринимательства, соответствующие работы и, если это необходимо, их профессиональная переквалификация (переподготовка).

Содержание модели социальной адаптации военнослужащих, уволенных в запас и членов их семей, определяет ее определение как образца, так как используется для изучения и изменения нормативных свойства реально существующего в практике военно - социальной работы объекта. В тест - экспериментальной работе модель социальной адаптации военнослужащих, уволенных в запас и членов их семей, используется в качестве модели заместителя, так как с ее помощью проводятся исследовательской конструктивной работы.

В соответствии с требованиями технологии социально - педагогического моделирования, разработка интегрированной (комплексной) модели социальной адаптации уволенных из военной службы военнослужащих и членов их семей, осуществляется с помощью последовательной смены трех взаимосвязанных этапов.

На первом этапе (этап формирования модели), осуществляется разделение основных компонентов (структура и функции) в деятельности по социальной адаптации военнослужащих (в ее содержание, направления, формы и методы), которые затем проходят изменения в модели исследовательской конструктивной реструктуризации.

Второй этап (этап реструктуризации модели), связан с изменением ее отдельных свойств (структуры и функций) в связи с условиями исследования и представленным выше социальны, фоном. Временные рамки данного этапа исследования занимают три года, а содержание деятельности на данном этапе составляет содержание тест - экспериментальной работы.

На третьем этапе (этап переноса результатов на объект), представляет собой комплекс рекомендаций, практических мер и предложений, подготовленных и частично реализованных в процессе тест - экспериментальной работы по формированию интегрированной (комплексной) модели социальной адаптации военнослужащих, уволенных в запас. На этом этапе осуществляется также проверки на достоверность, обоснованность, эффективность и жизнеспособность полученной моделй.

Процесс разработки, апробации и реализации модели социальной адаптации военнослужащих, уволенных из военной службы, и членов их семей осуществляется с учетом специфики социально - педагогического моделирования.

Так, например, эта модель является не только модель - образец, но и модель - заменитель. В качестве модели - образца она используется с учетом существования основных подсистем и видов деятельности по социальной адаптации уволенных из военной службы военнослужащих и членов их семей, с целью изучения и реструктуризации нормативных свойств этой деятельности. Как модель - заменитель, используется с целью построения конструктивной работы по проблемам социальной адаптации военнослужащих, уволенных в запас, и членов их семей.

В дальнейшем, учитывая, что социально - педагогические модели имеют качество ценностей, целей, направления их дальнейшего развития, комплексная модель социальной адаптации уволенных из военной службы военнослужащих по своей природе имеет двойственный характер. В процессе ее формирования и расчетов она указывает, что взаимно связанные виды деятельности не всегда имеют строго фиксированную последовательность.

В связи с этим разработанная модель, с одной стороны, это инвариантная модель, так как представленные виды деятельности и направления социальной адаптации уволенных из военной службы военнослужащих и членов их семей, составляют основное ее содержание. С другой стороны, модель является вариативной, так как последовательность этих видов деятельности и направлений социальной адаптации данной категории населения строится в соответствии с социальными потребностями каждого военнослужащего и его семьи. Здесь речь идет о индивидуальном профиле социальной адаптации для каждой личности.

При реализации Программы, в основном упор делается на места компактного проживания семей военнослужащих различного типа (структурно - географический состав модели), расположенных в пределах города, отдельных районов жилых зданий, а также расположенных в пределах города, без их обособления.

Важным концептуальным аспектом моделирования социальной адаптации уволенных из военной службы военнослужащих и членов их семей, являются теоретические основы социальной работы, определяющие ее приоритеты и содержание, сущность и подходы, принципы, методы и формы.

Классификация, построенная на таких основах, позволяет представить их в виде совокупности наиболее распространенных теорий социальной работы, отдельных постановок, которые служат теоретическим обоснованием комплексной модели социальной адаптации военнослужащих, уволенных из военной службы, и членов их семей. Речь идет о следующем:

психологически ориентированные теории социальной работы (экзистенциальная; гуманистическая; психо - динамическая; кризисное - интервентная; поведенческая; разрешающая; биоэнергетическая; телесно - ориентированная; дианетическая; соционичная; психо - синтетическая);

социологически ориентированные теории социальной работы (общесистемная; социально - экологическая; радикальная; марксистская);

комплексные (междудисциплинарные) теории социальной работы (витально - ориентированная; когнитивная; конфликтологическая; социально - педагогическая; социокультурная).

Каждая из этих теорий имеет свое собственное содержание, целевые ориентации, методы познания и изменения социальной практики. Формирование и реализация модели социальной адаптации военнослужащих запаса и членов их семей предполагает ссылки на постановки этих теорий, не с помощью однозначного применения только одной из них, а путем комплексного использования тех постановок любой теории, которые обеспечивают эффективное функционирование этой модели.

Одними из ведущих концептуальных постановок комплексной модели, отражающими социально - педагогические ценности, являются представленные нами принципы социальной адаптации уволенных из военной службы военнослужащих и членов их семей.

Принцип личностного социально - действенного подход предполагает:

размещение в центре деятельности по социальной адаптации конкретного человека - военнослужащего, как члена семьи, внутри семьи и вместе с его семьей;

учет всей совокупности потребностей военнослужащего (и каждого члена его семьи) в работе по социальной адаптации с ними: индивидуально - физиологические, материально -

субъективные, социально - личностные, профессионально - дейностные, общечеловеческие, культурологические, образовательные и др..;

организация работы по их социальной адаптации путем ее ориентации к конкретному (региональному, муниципальному, городскому, окружному и др.) социуму с учетом специфики окружающей социальной среды;

активно - дейностный характер участия в социальной адаптации самих военнослужащих, уволенных в запас и членов их семей, их переориентация от пассивно - потребительской к активно - преобразующей деятельности в новой социальной среде их места пребывания.

Полный учет и удовлетворение всего комплекса потребностей человека возможно только при наличии опоры в его семье, поэтому ядром всех процессов социальной адаптации является работа с семьей. Однако семья не может быть только потребителем определенной совокупности социальных услуг, она должна быть и их создателем. Именно активное участие членов семьи в решении проблем совместно с конкретным специалистом из соответствующей службы социальной работы, способствует активному развитию и человека, военного социума и механизмов их взаимодействия.

Принцип интеграции в социальной адаптации военнослужащих, уволенных из военной службы, и членов их семей предполагает:

объединение усилий различных вертикальных (ведомственных) структур социальной работы (социально - педагогической, медицинской, экономической, психологической, культурно - просветительской, социальной защиты и др.) для привлечения лиц, уволенных из военной службы, и членов их семей, в общественно - производственную деятельность непосредственно в их новый социум;

интеграция междуведомственных и дифференцируемых (специализированных) служб социальной работы в комплексные социальные службы (центры) на конкретных территориях населенных мест;

обеспечение многопрофильности и взаимодополняемости в деятельности по социальной адаптации военнослужащих, уволенных в запас, и членов их семей в местах их жительства в новой среде обитания;

формирование структуры для работы по социальной адаптации уволенных из военной службы военнослужащих в качестве службы с медико - психолого - педагогическим характером, помогающей им, чтобы решить основные социальные проблемы на уровне конкретного человека в связи с переходом его из военного в гражданский социум.

Принцип педагогизации в работе по социальной адаптации военнослужащих, уволенных в запас, и членов их семей, предусматривает использование социально - педагогической теории в качестве ее комплексной основы, базы для организации всей этой работы. Он предполагает:

превентивный характер социальной адаптации, которая начинается перед увольнением военнослужащего из военной службы и перехода его в запас, ее ориентация не только на решение обострившейся социальной проблемы его семьи (не отказываясь от этого вида деятельности), а и на диагностико - оценочную и профилактически - профилактическую деятельность непосредственно в новой среде обитания, в частности гражданском социуме;

введение профессии ,,социальный педагог'' в Болгарской армии и соответствующих должностей в области социальной инфраструктуры военных формирований и военных учебных заведений, где живут члены семей военнослужащих и лица, уволенные в запас;

одна из его функций должна быть своевременная работа по подготовке военнослужащих и членов их семей к переходу из военного в гражданский социум;

организация воздействия на все стороны жизни и деятельности военнослужащих, лиц, уволенных из военной службы, и членов их семей; объединение усилий дошкольной и школьной, семейной, военной, производственной педагогики и педагогики общения, превентивной педагогики, педагогики творчества и досуга в единую военно - социальную педагогику в интересах социального воспитания военнослужащих и членов их семей, социально - педагогического их сопровождения от момента поступления на военную службу до момента их успешной интеграции в гражданский социум после ее завершения.

Принцип социокультурной направленности социальной адаптации уволенных из военной службы военнослужащих и членов их семей предполагает:

использование понятия „культура в социуме", как цель и критерий для оценки уровня развития среды обитания людей, в том числе лиц, уволенных из военной службы, и членов их семей в их конкретных местах проживания; используя это понятие, как качественную характеристику способов решения задач их социальной адаптации и удовлетворения потребностей ее объектов; его применение в качестве индикатора развития той или иной социальной среды;

направление работы по социальной адаптации на формирование многогранной модели социокультурного поведения военнослужащих, уволенных в запас и членов их семей, как в военном, так и в гражданском социуме. Многостранная модель социокультурного поведения предполагает формирование культуры воинского труда, культуры общения и взаимодействия, культуры семейной жизни, быта и поведения, культуры общего и воинского этикета, культуры речи и внешности военного человека (даже и военнослужащего в запасе), культуру его чувств и т.п.

С другой стороны, работа по социальной адаптации военнослужащих, уволенных в запас, и членов их семей, социальная работа с ними, в новом для них гражданский социум, ориентирована на формирование универсальной модели культуры в различных сферах общественного сознания (правовой, эстетической, экологической, экономической, политической, педагогической, нравственной, художественной, физической и т.п.);

использование возможностей культурно - просветной деятельности, учреждений культуры в гражданском социуме, является одним из основных средств социальной адаптации данной категории населения.

Принцип научной обоснованности социальной адаптации уволенных из военной службы военнослужащих и членов их семей предполагает:

изучения нашего и зарубежного опыта определения содержания, организации и методики этой работы, обобщение, анализ и учет уроков, извлеченных из этого опыта при организации этого вида деятельности в гражданском социуме; целесообразное использование опыта социальной работы в различных социумах и с различными категориями населения; подготовка обобщенных методических рекомендаций для специалистов, занятых в работе с военнослужащими запаса и членов их семей;

организация постоянных научных исследований в области методологии, теории, методики и практики социальной адаптации данной категории населения с учетом специфики ее развития, как совокупности разнообразных видов деятельности;

подготовка социальных педагогов и социальных работников, с учетом лучшей российской и зарубежной практики на основе специально организованных ее исследования.

Процесс социальной адпатации осуществляется по двум основным направлениям: с одной стороны приводятся специфические для военнослужащих запаса и членов их семей направления и технологии социальной адаптации, а с другой стороны, ведется поиск общих для всех категорий населения, меняющих социум или профессию, направлений и технологий.

Среди распространенных технологий выделяется технология социально - педагогического диагностицирования, оценивания, прогнозирования, моделирования, проектирования, программирования, алгоритм которой показан на рис.2.

Рис.2. Общие технологии социальной адаптации военнослужащих и членов их семей

К этой группе относятся технологии: планирования, реализации целей и ценностные ориентации, осуществление обратной связи и информационного обеспечения ознакомительной и преобразующей деятельности по социальной адаптации бывших военнослужащих и членов их семей. В своей совокупности они составляют замкнутый цикл технологического процесса работы по социальной адаптации для каждой категории населения, находящейся в состоянии перехода от одних условий жизнедеятельности к другим.

К специфическим технологиям социальной адаптации уволенных из военной службы военнослужащих и членов их семей, относятся технологии их профессиональной ориентации; реабилитации; социально - психологической реабилитации; социально - педагогической реабилитации; привлечение к малому предпринимательству; поддержка малого предпринимательства; соответствующие работы; переквалификация и мониторинг. Алготитм специфической технологии показан на Рис.3.

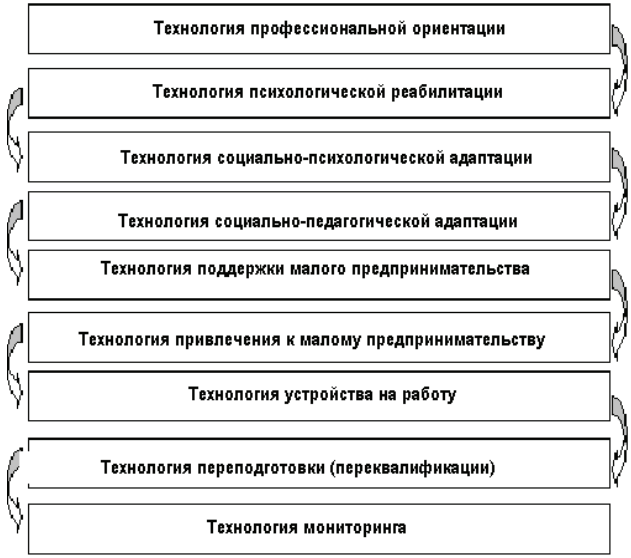


Рис.3.Специфическая технологии социальной адаптации военнослужащих, уволенных из военной службы

Общие и специфические технологии в их совокупности и взаимной связи, представляют собой технологический потенциал преобразования, комплексной модели социальной адаптации военнослужащих запаса и членов их семей.

Важным является вопрос о потенциале комплексной модели социальной адаптации уволенных из военной службы военнослужащих и членов их семей, как качественная и вариативная технологическая модель социальной адаптации лиц, изменяющих социум, профессию, образ жизни. В частности, апробация возможна при применении данной модели переселенцами из отстающих районов страны; лиц, освобожденных из мест лишения свободы; безработных и т.н.

Таким образом, разработанная и апробационная (тестовая) модель социальной адаптации военнослужащих запаса и членов их семей, по своей природе является комплексом, по содержанию - социально - педагогическим, по степени практического применения - технологическим, по уровню взаимодействия - межведомственным и междуинституциональным. Такой подход к разработке и реализации модели, в рамках Программы социальной адаптации военнослужащих запаса и членов их семей, серьезно отличается от всех предшествующих моделей, проектов, концепций и программ, сделанных для целей военно - социальной работы с уволенными из военной службы военнослужащими и членами их семей.

Таким образом, проблема изменения структуры той или иной сферы государства и общества того или иного сектора конкретной сферы относится к проблемам динамического развития страны и зависит от их зависимости от политики, экономики, уровня развития науки и техники, технологий и т.н. С другой стороны, качественно - количественные характеристики той или иной сферы и ее сектора, определяется внешними факторами:

международным политическим и экономическим отношением, степенью угрозы для национальной безопасности и т.д.

Сокращение и реструктуризация Болгарской армии обусловлено именно этими процессами, следовательно, имеет объективный характер. Однако реализация этого процесса, его организации и управление носят субъективный характер, обусловленный человеческим фактором.

Эти и другие причины стали основанием для разработки комплексной модели социальной адаптации уволенных из военной службы военнослужащих, приемлемым для тех военнослужащих, которые интегрируются в гражданский социум именно в местах своего пребывания. При этом ведущим становится подход изменения с позиции оказания целенаправленной помощи определенной группе населения к активно преобразующейся позиции: включение военнослужащих запаса и членов их семей в активную социально - хозяйственную деятельность в местах их пребывания, в учреждения гражданского социума, т.е. полный учет потенциала указанной группы населения.

Данная модель подходит для применения и апробации в основных ее элементах по всей стране, в различных условиях, в работе с различными группами военнослужащих, уволенных из военной службы. Благодаря этому, дискуссионный в публичном пространстве вопрос - миф или реальность социальная адаптация военнослужащих, уволенных из военной службы, и членов их семей, - решается в поддержку реальности и эффективности исследованной нами проблематики, путем применения комплексного подхода, взаимодействия между учреждениями, прямая заинтересованность государства и бизнеса.

Модель социально - психологической поддержки военнослужащих, уволенных из военной службы

Исходной базой создания модели социально - психологической поддержки военнослужащих, уволенных из военной службы, и членов их семей, является то, что процесс социальной адаптации протекает на трех следующих уровнях:

общество (макросреда), на котором определяются особенности социальной политики в сфере жизнедеятельности и направляя ее в нужную сторону;

социальная группа (микросреда), где выясняются причины конфликта в системе „человек - социальная группа“ и оказывается содействие для решения этой проблемы;

сам человек (внутриличностная адаптации), как на этом уровне проводятся мероприятия с целью формирования самосознания, т.е. оказания психологической помощи.

Во внимание следует принять то, что механизмы социальной адаптации военнослужащих, уволенных из военной службы, не является уникальным. Сам адаптационный период рассматривается как многоуровневый процесс формирования компетентности, состоящий из четырех этапов, что видно из рис.4.

При этом следует отметить, что изменение самосознания в процессе приобретения знаний проходит как по спирали:

устойчиво, определенно, хорошо связан с внутренним миром подсознательной компетенции;

сверхстойкий, поляризованный, ригидный мир подсознательной компетенции;

сверхстойкий, изменчивый мир сознательной некомпетентности;

устойчивый гибкий мир сознательной компетентности;

сбалансированный расширенный вариант мира несознательной компетенции.

Рис.4.Колесо компетенций

Решение задач на каждом уровне процесса социальной адаптации, проходя через соответствующие этапы формирования компетентности (подсознательной компетенции, подсознательной некомпетентности, сознательной компетентности и сознательной некомпетентности), определенными динамическими изменениями в социальной среде. В частности, основные детерминанты имеют приоритет отрицательных эффектов макро - и микро - среды, межличностного общения.

Более того, приобретение компетенций требует определить границы перехода между фазами и обеспечить осознанное прохождение по всем ступеням процесса. А это означает, что на различных фазах компетентности требуются различные интеллектуальные и эмоциональные усилия со стороны адаптирующихся и навыков для отбора и использования соответствующих техник со стороны адаптаторов.

И так как изменение сознания в процессе приобретения компетенций проходит как по спирали, необходимо рассматривать адаптационный цикл на более углубленном уровне.

В обычных рамках военнослужащего, ему хорошо известны условия его профессионального и бытового функционирования. Он легко прогнозирует последствия своих действий и задач. Уведомление об увольнении от военной службы, заставляет его прогнозировать свою жизнь вне армии в условиях дефицита информации. Возникает неизбежно тревога, следствием которой являются иногда агрессивные тенденции поведения, при котором необходимо различать враждебность и инструментальную агрессию.

Враждебность - проявление попытки с помощью агрессивных средств получить „неподтвержденный прогноз". Примером этому является желание уволенного из военной службы получить то же материальное обеспечение, как в армии, но предложенные ему варианты слишком часто „дешевле". Его реакция может представлять враждебность (к тем, кто его увольняет из службы в армии, которые мало платят и т.д.). Причинение вреда людям, которых он считает виновниками своих неудач, превращается в самоцель его поведения.

Инструментальная агрессия представляет собой причинение вреда с целью достижения других целей (конструктивных с точки зрения личности). Она часто проявляется в сопровождении активного социального поведения для защиты своих прав и достоинства, т.е. она является более конструктивной, чем враждебность. Инструментальная агрессия

встречается на всех этапах компетенции, в отличие от враждебности поведения, что является очевидным признаком стадии подсознательной некомпетентности.

Рассматривая депрессивные тенденции поведения, мы можем различить депрессии, при которых идет отрицание проблемы (опыт остаться незамеченным) и депрессии, при которых получается преувеличение проблемы. В обоих случаях человек пытается избежать конструктивных рассмотрений возникших перед ним задач. Как правило, депрессия от отрицания проблемы проявляется в фазе подсознательной некомпетентности. Подобно враждебности, она вызавана из желания получить неподтвержденный прогноз. Депрессия от преувеличения проблемы, характерная для стадии сознательной некомпетентности, связана с ,,ограничивающим убеждением" типа ,,это невозможно пережить", ,,это возможно для других, но не возможно для меня" и т.д.

Исследования показывают, что непродуктивная враждебность возникает чаще всего тогда, когда люди предполагают, что разочарования являются проявлением чьей - то плохой воли, а не следствием непреодолимых обстоятельств. Депрессия от преувеличения проблемы возникает чаще всего у тех, кто плохо информирован о возможных путях решения его проблем, которые захвачены своей повышенной ответственностью за судьбу своих близких, и предполагают, что подобное могло произойти только с ними и ни с кем другим. Это обстоятельство больше чем когда либо обуславливает необходимость профилактической работы для подготовки военнослужащих, уволенных из военной службы, к сложным ситуациям адаптационного периода.

Для снижения враждебности и депрессивных тенденций помогает предварительная работа, в ходе которой необходимо подробно объяснить причины увольнения из военной службы (например, следствием объективных процессов, происходящих в обществе и армии) и предложить пути выхода из сложившейся ситуации.

Конечно, что такая профилактическая работа должна проводится специально подготовленными специалистами (военными и социальными работниками, психологами) и добровольными помощниками (успешно адаптированными военнослужащими запаса и членами их семей).

Когда переход к стадии сознательной некомпетентности протекает благоприятно, военнослужещий понимает, что еще не полностью готов к гражданской жизни, но он смотрит в будущее с разумным оптимизмом и готов приобретать новые знания, умения и привычки. В этом случае задача социальных работников и психологов - консультантов заключается в том, чтобы поддержать военнослужащего, уволенного в запас и членов его семьи в ходе адаптации, к новым условиям жизни и работы. Здесь на первое место выходит обучение новым профессиям и переквалификация, а также предоставление информации о гражданских правах и социальных гарантиях. Но самым главным в работе профессионального консультанта является помощь человеку в личном проектировании и создании положительного имиджа личного ,,Я".

Необходимо отметить, что на данном этапе возникает склонность к внешним и внутренним конфликтам, поиск (формирование) нового круга и новых способов общения (коммуникативные партнеры). Предыдущие вступают в противоречие с требованиями среды, а новые еще не сформированы. В этом случае необходимо, чтобы консультант провел обучение клиентов эффективной коммуникации. Внутренние конфликты обусловлены ,,конфликтом ценностей". Усвоение новых ценностей, согласование старого и

нового опыта и создание картины мира, отвечающей требованиям адаптации и одновременно не противоречащей основным ценностям личности, это является нетривиальной задачей, которую совместно должны решить те, которые помогают в процессе адаптации и адаптирующийся на данном этапе. Для этого целесообразно использование специализированных техник, направленных на разделение поведения от намерений и поведения в ситуации, в которой они реализуются, а также интеграция ценностей путем расширения опыта и найти компромисс между противоположными убеждениями.

Когда уволенный из военной службы военнослужащий принял необходимые решения, усвоил новые способы поведения и создает новую полную картину мира, то можно приступить к выполнению задуманного. И чтобы избежать излишнего оптимизма от психологов и социальных работников, необходимо учесть, что военнослужащие, уволенные в запас, в ходе адаптации к гражданской жизни, сталкиваются с самыми различными проблемами: психологическими стрессами, необходимостью переподготовки, сложностью финансирования, с бытовыми трудностями и семейными разногласиями.

Кроме того, не следует забывать, что человек не может адаптироваться к жизни, раз и навсегда. Действуя в новых условиях, военнослужащий, уволенный в запас, и члены его семьи, неизбежно сталкиваются с необходимостью не один раз проанализировать уже сделанные решения, освоенные новые сферы деятельности и отношения, собрать информацию, выбрать альтернативы и рассчитать ресурсы. В большом адаптивном цикле решаются небольшие, аналогичные по структуре задачи. Главное, человек должен правильно оценивать свои силы и сам должен психологически поддерживать самого себя. Тогда, только в экстремальных условиях возникает необходимость в социально - психологической поддержке.

Целесообразно отметить, что полноценная адаптация уволенных из военной службы военнослужащих и членов их семей к условиям гражданской жизни, достаточно длительная, она может продолжаться от одного года до трех лет.

В организационном плане наиболее успешным для работы с военнослужащими, уволенными из армии и членами их семей, является модель „психолого - медико - социальной помощи ”2.

Такая модель социально - психологической поддержки должна включать в себя следующие три вида помощи, которые одновременно являются и условием для ее оказания: первичная, квалифицированная и специализированная. Алгоритм такой модели показан на рис.3.5.

В идеальном варианте, первичную помощь необходимо оказывать в воинских частях специально подготовленными специалистами (параспециалистами) среди военнослужащих, работниками социальной защиты и их добровольными помощниками. Задача психологов и социальных работников из центров сводится к методологическому обеспечению социально - психологической подготовки военнослужащих к увольнению из армии и помощь при подготовке параспециалистов для этой работы.

2 См. Березин, Ф. Б. цит. изд.

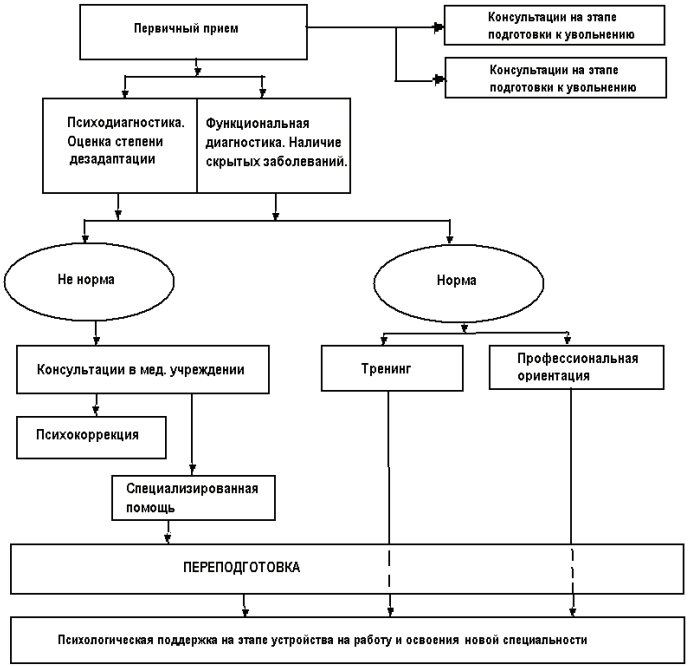


Рис.5.Модель социально - психологической поддержки военнослужащих, уволенных из военной службы

Основной формой первичной помощи является организация работы групп социально - психологической поддержки, в которых военнослужащие и члены их семей, при специально созданных условиях, в искусственном микросоциуме (где собраны лица с аналогичными проблемами) решают возникающие перед ними психологические проблемы, связанные с увольнением из военной службы. Процесс адаптации при этом протекает более активно и более безболезненно для всех членов группы. Участие профессиональных психологов - консультантов в рамках первичной помощи ограничивается супервизией.

Квалифицированная помощь, которая должна быть оказана в центрах для социально - психологической адаптации военнослужащих, уволенных из военной службы, и членов их семей, должна быть направлена на:

проведение диагностических мероприятий по выявлению лиц, склонных к деструктивным стратегиям адаптации и профилактической работе с ними;

социально - психологическая помощь при различных нарушениях процесса адаптации;

развитие деятельности для личного проектирования, профессионального самоопределения и личностного роста;

консультирование и групповая работа для профессиональной переориентации, переподготовки, помощи в трудоустройстве;

психологическое консультирование военнослужащих, уволенных в запас, и членов их семей;

разработка методик для учреждений и специалистов, оказывающих первичную помощь, и параспециалистов;

супервизия параспециалистов и методологическое руководство на всех этапах оказания психологической помощи.

Следует принять во внимание, что к квалифицированной помощи относятся также диагностика и направление лиц с резко выраженной и пониженной склонностью (готовностью) и восприятием адаптации, обоснованной возможностью реального развития отклонения (депрессии, алкоголизма, девиантного поведения и др.) к специализированным и реабилитационным учреждениям. Для этой стадии характерны преемственность и координация усилий по всем программам социально - психологической адаптации и реабилитации, при этом может проводиться работа с группой и индивидуально, а также и семейное консультирование. Центры на этом этапе должны играть координационную роль, так как именно там накапливается и обобщается информация по программам социально - психологической помощи и профессиональной переподготовки, проводится обмен опытом между специалистами.

С целью оперативного выполнения возложенных на центры функций, целесообразно создать банк данных, который должен включать адаптированные методики, новейшие издания по проблемам адаптации военнослужащих, уволенных из военной службы, социальную работу, психологию, психотерапию, а также результаты мониторинга, исследований, описание обобщенного опыта.

Специализированная помощь предназначена для тех военнослужащих, уволенных в запас и членов их семей, в которых были обнаружены отклонения в их психической деятельности. Это предполагает создание специальных условий, которые обеспечивают стационарные или полустационарните медицинские учреждения, реабилитационные и медицинские учреждения, базой которых должны быть существующие в системе Министерства обороны и Министерства здравоохранения санатории, профилактории и другие. Как правило, специализированная помощь организуется на базе различных департаментов. При этом механизмы координации взаимодействия с другими ведомствами создаются в зависимости от системы административного управления.

Психологическая поддержка и восстановление при оказании первичной, квалифицированной и специализированной помощи, являются необходимым компонентом эффективной социально - психологической адаптации. В целом, работы должны быть запланированы в несколько этапов, начиная примерно за год до увольнения из Вооруженных сил, и длится от 1,5 до 3 лет после увольнения.

Первый этап мероприятий по социально - психологической адаптации должны пройти на месте служения и месте проживания военнослужащие и члены их семей от 6 до 12 месяцев до увольнения. Основной целью на данном этапе является подготовка военнослужащих к будущему увольнению из военной службы. Важно обеспечить соответствующую информируемость военнослужащих, благодаря которой они будут психологически подготовлены, понимая возможные трудности (как внешние, так и внутренние) в течение переходного периода, и в отношении их поведения на рынке труда.

Работа должна вестись в первую очередь на группы и относится к категории первичной помощи. На этом этапе необходимо обратить внимание на разработку рекомендаций и методических материалов для проведения групповыхинформационных семинаров. На этих

семинарах должна учитываться необходимость формирования в сознании слушателя определенной системы социально - приемлемых и реальных путей для достижения целей в новой для них гражданской жизни, а также должна быть предоставлена объективная и, по возможности, полная картина существующих социальных условий, в которых им предстоит жить и работать.

Такой материал должен содержать как чисто информационные блоки (статистические данные, выявленные социальные закономерности), предусмотренные для когнитивное освоения, так и яркие конкретные примеры успешной адаптации военнослужащих, уволенных в запас, с учетом эмоционального освоения. Очень полезными в данном случае являются встречи с уже успешно приспособленными военнослужащими из запаса к новым условиям.

Формы работы должны составлять: семинар из лекций, которые чередуются с семинаром - дискуссией или семинаром - исследованием. Желательно также с помощью тестов или игр проверить насколько хорошо „усваивается" материал. Вместе с тем проведение совершенно очевидного контроля способствует росту интереса к происходящему в группе, созданию соревновательного духа иприближению процесса реабилитации к процессу обучения. При этом не наблюдается урона достоинства военнослужащих, и они не находятся в положении „психологических инвалидов", нуждающихся в лечении и восстановлении. Организованная таким образом социально - психологическая работа напоминает хорошо известный для военнослужащих процесс освоения новых знаний, для которого можно более легко найти внутренние оптимальные стратегии и ресурсы, на что именно должны ориентироваться разработчики программ и сценариев информирующих семинаров.

После завершения первого этапа должен быть достигнут необходимый уровень лояльности к будущим изменениям в жизни военнослужащих и членов их семей. После фазы несознательной некомпетентности, необходимо перейти к стадии сознательной некомпетентности. Проводятся также диагностические процедуры, по результатам которых часть контингента может быть направлена для реабилитацию в специализированные учреждения.

Второй этап реабилитационных мероприятий характеризуется тем, что основная работа направлена на приобретение умений и привычек личного проектирования и профессиональной переподготовки. По времени этот этап должен совпадать с профессиональной переориентацией, переквалификацией и решением социальных вопросов военнослужащих. С помощью параспециалистов, психологи - консультанты должны проводить как индивидуальные, так и групповые занятия (семинары - тренинги). В результате должна быть постигнута готовность к адаптации, что сопровождается переходом из стадии сознательной некомпетентности к стадии сознательной компетентности. Этот этап длится не более года. Желательно не меньше половины мероприятия проводить до момента фактического увольнения. Практика показывает, что проведение, как правило, такой работы в формированиях, встречает противодействие.

Третий этап реабилитационных мероприятий направленный на социально - психологическую поддержку процесса адаптации и может быть назван сопровождающим. Для него характерно сочетание групповых и индивидуальных методов работы. Групповые должны выполнять функции психологической поддержки и обмена опытом, а

индивидуальные консультации должны быть направлены на коррекцию ситуативно возникающих трудностех. Этот этап может длится от полутора до трех лет после увольнения. После его завершения должен быть достигнут уровень адаптации, при котором проходит переход от сознательной к подсознательной компетенции сравнительно нового социального и профессионального окружения.

На наш взгляд, формы и методы социально - психологической поддержки следует выбирать в зависимости от конкретных психологических проблем, возникающих в процессе адаптации уволенных из военной службы военнослужащих к гражданской жизни. В свою очередь, формы и методы реабилитации должны определяться в зависимости от конкретных психологических проблем адаптирующихся к гражданской жизни в тот или иной период.

Исходя из предложенной модели, очень важно, в стадии квалифицированной помощи определить сферы жизненной активности, события, которые оцениваются военнослужащими, уволенными в запас и членами их семей, как наиболее тяжелые и психотравмирующие. Параллельно с этим должна быть проведена диагностика используемых в них стратегий для разрешения таких ситуаций.

Следует иметь в виду, что наличие необходимой информации о социально - психологических проблемах и внутренних ресурсах для их преодоления, а также индивидуальный опыт, чтобы справиться с трудностями, стоят в основе организации и проведения целенаправленных и эффективных реабилитационных мероприятий.

Отделение неконструктивных и дезадаптивных способов реагирования на проблемы, дает направление для следующей психокоррекционной работы для освоения более эффективных и оптимальных для данной ситуации стратегий и для решения жизненных трудностей, в том числе и связанных с изменением социального и профессионального статуса уволенных из военной службы военнослужащих и членов их семей, их адаптации к гражданской жизни.

Основными принципами организации социально - психологической адаптации к гражданской жизни должны быть:

максимальная близость к потребностям адаптируемого;

неотложность, по возможности, более раннее начало мероприятий по оказанию социально - психологической помощи;

единство психо - социальных и физиологических методов воздействия (единство реабилитации и лечения);

поэтапность, последовательность и непрерывность адаптационных мероприятий. Воздействия любого рода, в том числе и психологические, должны выполняться определенными порциями с постепенным (поэтапным) переходом от одного воздействия (усилия, мероприятия) к другому, от одной формы организации помощи к другой;

разностранность (комплексность) усилий.

Мероприятия по оказанию социально - психологической помощи должны быть реализованы в следующих основных сферах: психологической, профессиональной, семейной, в сфере образования, досуга, в общественной сфере;

индивидуализация социально - психологического воздействия. Восстановление психического равновесия и социальной уверенности у военнослужащего, уволенного в

запас, должно осуществляется в соответствии с особенностями личности, механизмов и динамики его состояния;

соответствие мероприятий адаптационным возможностям человека;

систематический контроль и своевременная корректировка программы адаптации.

Закономерно возникает вопрос об оптимальных результатах процесса и критериях успешности социально - психологической адаптации. Ответ является чрезвычайно важным для специалистов, которые должны организовать деятельность этого процесса и оказывать социально - психологическую поддержку военнослужащим, уволенным из военной службы.

Существуют различные подходы для определения данных критериев. В качестве наиболее общего показателя успешного процесса социально - психологической адаптации можно считать взаимную удовлетворенность человека и социальной среды. Состояние личности, позволяющее достижения таких взаимоотношений с социумом, можно назвать социальной адаптацией. При этом человек без длительных внешних и внутренних конфликтов выбирает жизненный путь и принимает решения, продуктивно осуществляет свою деятельность, удовлетворяя свои основные социальные потребности, в полной мере соответствует ролевым ожиданиям эталонной группы, реализуется и раскрывает свой творческий потенциал.

В основном в указаной модели становится возможным условное определение следующих видов адаптации:

адаптация в сфере внеличностной социально - экономической активности, где индивид приобретает знания, умения и навыки, становится компетентным и добивается мастерства;

адаптация в сфере межличностных отношений, где устанавливаются интимные, эмоционально насыщенные связи с другими людьми;

внутриличностная адаптации, где формируется непротиворечивая, гармоническая „Я - концепция" и достигается душевное благополучие и психологическое здоровье.

Таким образом, исходя из сущности социально - психологической адаптации военнослужащих, могут быть определены следующие критерии, определяющие степень эффективности (удовлетворенности) от соцално - психологической поддержки в адаптационном процессе:

критерий социальной адаптации, включающий конкурентоспособность, уверенность в свои собственные силы, успешное трудоустройство, утверждение на рабочем месте, стабильные семейные отношения, достаточный уровень профессиональной подготовки для успешного выполнения новой профессиональной деятельности;

критерий социально - психологической комфортности отношений, который определяется степенью удовлетворенности отношениями в новой социальной среде, работой, заработной платой, отношениями с людьми;

критерий положительной самооценки, который определяется отсутствием каких - либо внутренних психологических конфликтов и отсутствием психологической защиты, выходящих за рамки патологии.

Таким образом, указанные модели социально - психологической поддержки военнослужащих, уволенных из военной службы, и членов их семей, можгут служить в качестве базы для создания адаптационной программы для исследуемой категории адаптируемых, соответствующей динамичным изменениям в социальной среде и

критериям эффективности. И так как социальная адаптация военнослужащих, уволенных из военной службы, напрямую связана с их приспособляемостью к новому для них гражданскому социуму, она предполагает сама по себе формирование новых знаний, умений, навыков, способностей у них, адекватных требованиям этого социума. А это означает формирование ключевых компетенций, адекватных гражданскому социуму, соответствующих рынку труда, на основе которых в дальнейшем необходимо создавать конкретные компетенции и компетентности. Иначе говоря, на основе указанной модели, дальнейшие наши исследования углубляются в отношении создания компетентностной модели социальной адаптации военнослужащих, уволенных из военной службы.

Компетентностная модель социальной адаптации военнослужащих, уволенных из военной службы

Динамичные изменения в социальной среде, отмеченные положительными и приоритетно отрицательными эффектами факторов на макро - , микро - уровне и уровне межличностных отношений в процессе социальной адаптации военнослужащих, уволенных из военной службы, ставят на повестку дня необходимость поиска адекватных подходов для формирования ключевых компетенций у них, на основе которых они находят свою реализацию в новых условиях жизни.

В результате слишком частых серьезных испытаний, спровоцированных сменой соцального статуса - профессионального, материального, ценностной ориентации, качества жизни и т.д., перед военнослужащими, уволенными из военной службы, и членами их семей, имеются альтернативы медленных эволюционных изменений или динамичных, резких и за короткое время революционных изменений. Какую альтернативу они не выберут, приспособляемость к гражданскому социуму сама по себе предполагает необходимость переподготовки, которая является основой социально - профессиональной мобильности военнослужащих, уволенных из военной службы.

При решении рассматриваемых проблем во внимание следует принять все объективные факторы, связанные как с ситуацией в стране, так и с создавшейся в мире ситуацией. А это означает, что на основании продолжающегося реформирования армии, необходимо поставить общую концепцию развития (реконструкции) Вооруженных сил для развития комплексной военной доктрины, учесть новые реалзные ситуации в стране и в мире, и только потом наметить пути для достижения поставленных целей и задач, в том числе - каналов и механизмов для социально - профессиональной мобильности военнослужащих.

Существует мнение, что национальная политика в отношении управления человеческими ресурсами в БА не должна заниматься созданием системы социальной поддержки уволенных из военной службы военнослужащих. С одной стороны, это понятно, так как в противном случае люди будут лишены их первичного профессионального статуса. Но, с другой, само определение профессиональной деятельности в качестве статуса труда вообще, как родового статуса, предполагает социально - профессиональную мобильность. И с третьей стороны, не возможно не заметить, какой груз берет на себя государство, обеспечивая защиту образования и трудоспособного населения.

Суть проблемы заключается в том, что государство находится далеко от разумного осмысления этого аспекта его политики, которая может быть одновременно полностью экспертной и недостаточно адекватной и актуальной.

Процесс социально - профессиональной мобильности все - таки продолжается, развивается хаотично, и присутствуют все его признаки: смена профессии, переход из одного социально - профессионального слоя в другой. Но характерным для наблюдаемого процесса мобильности военнослужащих являются следующие обстоятельства: массовость, принудительный характер и недостаточная управляемость этим процессом, что отражает неадекватную национальную политику государства в этом отношении. Здесь не хватает своевременности при рассмотрении социальной базы для реформ и реальных сроков для ее проведения.

Отрицательные последствия всего этого отражаются не только на семьях военнослужащих, но и на обществе в целом, и отражается как бумеранг на имидже самой армии. Основной проблемой здесь становится острое противоречие между необходимостью создания профессиональной армии, и практической дискредитацией профессии военного, как результат проведенных мероприятий, которые ограничивают военную реформу в основном к редуцированию личного состава армии.

В основном эти конфликты связаны не только с потерей постоянной работы. Вполне естественно, что люди стремятся к профессии, которой будут заниматься всю жизнь. Но есть и разочарования, и смена, преобразование деятельности, которая слишком часто по принуждению. Это преобразование ставит перед ними много вопросов, главный из которых это найти работу, найти жилье. А при отсутствии информации в условиях свободного рынка труда, для многих поиск новой работы становится серьезной проблемой.

И именно здесь проявляется роль социально - психологической поддержки, ядром которой является подготовка, переквалификикация, повышение квалификации и устройство на новую работу. Более того, в современных условиях растущих потребностей рынка труда в высококвалифицированных специалистах, образование становится непрерывным и многообразным процессом с точки зрения технологии его получения. Неслучайно и вполне закономерно, что в последние годы появляются самые разнообразные образовательные структуры, которые заполняют пробелы в нашей традиционной, и во многом консервативной, образовательной системы.

Для уволенных и выходящих из рядов армии военнослужащих, этот вопрос стоит на повестке дня по ряду причин. Прежде всего, здесь идет речь не о продолжении образования в контексте его непрерывности, а о смене профессии, хотя базовое образование и, приобретенный за эти годы опыт, имеют важное значение. Но не следует упускать из виду и тот факт, что их гражданская профессия или уже „забыта", или жизнь диктует уже новые требования в отношении профессиональных компетенций по приобретенным когда - то профессиям.

Важную роль играет и психологический фактор, в соответствии с которым смена профессии едва ли не ломает судьбы.

Главным механизмом здесь должен стать обоснованная и реально действующая национальная военно - кадровая политика, основой которой является подготовка и устройство кадров, как во время их действительной военной службы, так и после их увольнения. Роль образования должна рассматриваться с точки зрения развития положительной социально - профессиональной мобильности.

Положительное социальное самочувствие и удовлетворенность работой, являются субъективными показателями положительной социально - профессиональной мобильности уволенных из действительной военной службы военнослужащих.

Другим фундаментальным направлением в работе является разработка законодательных механизмов, которые гарантируют право на обучение военных и соответствующие условия для жизни и работы в местах миграции. Исследования показывают, что обучение и устройство военных не является дорогостоящим для государства. Скорее дорогой получается, так называемая, нисходящая социально - профессиональная мобильность, характеризующаяся снижением социального статуса уволенного из военной службы в обществе. По этой причине мы адаптируем для целей нашего исследования методику социологической диагностики профессиональной реализации. Суть этой методики сводится к установлению ориентации военнослужащих на тот или иной тип профессионального развития.

И так как основные ценности, полученные во время работы, профессионально - житейской самореализации и реализации жизненного и социального статуса („расходы" и „зарплата"), то профессионально - житейская самореализация военнослужащих, уволенных из военной службы, включает в себя такие обобщенные параметры, как профессиональные достижения, потребность и спрос на профессиональные знания и профессиональный опыт. Жизненный и социальный статус описывается в категориях профессионального развития и карьерного роста, социального престижа профессиональной деятельности и материальной обеспеченности.

Основными индикаторами, комплексно описывающими сферу профессионально - технического и жизненного цикла определения целей и мотивации труда, которые должны быть заложены в такой методике, являются:

степень творчества, инициативность в работе;

возможность применения профессиональных знаний и компетенций;

возможность усовершенствовать свой профессиональный опыт;

удовлетворение от выполняемой работы;

ощущение реальной пользы от выполняемой работы;

самостоятельность в выборе решений служебных задач.;

работа в точном соответствии с характеристиками данной должности;

возможность учить других, передавать свой опыт другим;

высокая оценка результатов профессиональной деятельности со стороны коллег, окружающих;

участие в разработке стратегий деятельности организации, разработка долгосрочных планов;

реализации профессионального опыта;

лидерство в коллективе;

возможности получения более высокой должности, карьерного роста;

высокий уровень ответственности за результаты своей профессиональной деятельности;

высокая зарплата;

престижное положение в обществе;

хорошие шансы для роста в офисе;

престижная работа;

дополнительные финансовые стимулы;

хорошие отношения с непосредственным руководителем;

хорошие отношения в коллективе;

ритмичность работы, без напряжения и стресса;

хорошее рабочее место (кабинет, оборудование).

Применимость адаптированной для целей повышения эффективности социальной адаптации военнослужащих, уволенных из военной службы, Методики макродиагностики персонала, позволяет на основе одного и того же набора показателей определить структуру самооценки возможностей и достижений в профессиональном плане, а также жизнеопределяющие отношения, связанные с профессиональной деятельностью.

Социально - онтологической базой такого подхода является то обстоятельство, что своим профессиональным трудом, военнослужещий, уволенный в запас, реализует свой личностный и профессиональный потенциал, в то время, как оценки значимости его труда ему обеспечивают соответствующее материальное и социальное положение в обществе. Конечно, для этой цели целесообразно наличие множества показателей, которые отражают всю сложность и глубину участия личности в профессиональной деятельности и глубину соответствующих личностных переживаний.

Применимость Методологии макродиагностики требует сопоставления по парам каждого из данных показателей одного с другим3.

Технология применения Методологии заключается в следующем: - - предоставление данного списка бенефициаров в виде карточек, на каждой из которых указана пара показателей; при диагностике отношений, общая задача работы с карточками должна формулироваться так: „из каждой пары высказываний выберите то, которое для вас является наиболее важным в работе, к чему вы стремитесь больше всего”; - размещение карточек справа или слева, в зависимости от того, правое или левое высказывание является более важным для бенефициара; - ввод отделенных слева карточек в анкетные карты. Обработка полученных данных возможна с помощью применения подходящих для этой цели методов факторного и кластерного анализа, в результате чего получаются пять типологических групп анкетированных, различающихся по их профессиональным отношениям в сфере профессиональной деятельности.

Данная типология получается в пространстве двух факторов: фактор определения целей, связанный с профессиональной деятельностью, и фактор трудовой мотивации. Содержание этих факторов и соответствующие им нагрузки приведены в таблицах 2. и 3.

Высокие положительные значения фактора определения целей, связаны с трудовой деятельностью (уровень 0,5 и выше), соответствуют хорошо выраженным отношениям и позиции к статусу военнослужащего запаса (профессионала), к росту в профессиональном плане и самореализации специалиста. Низкие отрицательные значения этого фактора (- 0,5 и ниже), отражают отношение к развитию профессионализма административного типа, к должностному росту и карьере и соответствующий социальный статус. Значение фактора от - 0,5 до +0,5 соответствует смешанным, не конкретно определенным взглядам и отношениям, и по этой причине, это пространство не характеризуется никакой типологией.

3 Березин, Ф. Б. Психическая и психофизиологическая адаптация человека. М., 1988.

Таблица 2.

Фактор профессионального и жизненного цикла определения целей

Для респондентов важно …	Вес фактора
1. … нести высокую ответственность за результаты своей профессиональной деятельности	0,642
2. … проявлять творчество и инициативу в работе	0,067
3. … видеть реальную пользу от выполняемой работы	0,541
4. … учить других, передавать свой опыт другим	0,522
5. … иметь возможность применять на практике свои знания	0,506
6. … реализовать свой профессиональный опыт	0,454
7. … выполнять работы строго в соответствии с инструкциями	0,425
8. … совершенствовать свой профессиональный опыт	0,425
9. … занимать престижное положение в обществе	- 0,768
10. … иметь хорошие шансы для роста в службе	- 0,740
11. … занимать высокую должность, сделать карьеру	- 0,695
12. … иметь престижную работу	- 0,691
13. … иметь высокую зарплату	- 0,643
14. … получать пособия (надбавки)	- 0,474

Таблица 3.

Фактор мотивации в профессиональной деятельности

Для респондентов важно …	Вес фактора
1. … формировать стратегию деятельности организации	0,606
2. … занять высокую должность, сделать карьеру	0,470
3. … быть лидерами в коллективе	0,443
4. … быть самостоятельными при решении производственных задач	0,431
5. … иметь хорошие шансы для роста в службе	0,367
6. … иметь ритмичную работу, без напряжения и стресса	- 0,734
7. … иметь хорошие отношения в коллективе	- 0,571
8. … иметь хорошее рабочее место	- 0,553
9. … хорошие отношения с непосредственным руководителем	- 0,503
10. … получать бонусы	- 0,478
11. … выполнять работы в точном соответствии с требованиями должностной инструкции	- 0,471

Высокие положительные значения факторов трудовой мотивации означают высокую направленность к внутренней мотивации, к профессиональной активности. В частности, они выражают мотивированность к самостоятельному решению служебных задач, участию в разработке стратегии деятельности организации, долгосрочных планов ее развития, к

лидерству в коллективе, что соответствует творческой направленности отношений к трудовой деятельности. Низкие отрицательные значения данного фактора характеризуют преимущественно направленность на внешние стимулы в профессиональной деятельности, наличие хороших условий труда, работа без напряжения и стресса, выполнение задач по строго определенным правилам - исполнительный тип отношений.

Так применимость адаптированной Методика макродиагностики позволяет оценить положительные и отрицательные эффекты профессиональной активности и мотивиранность военнослужащих запаса в соответствии с профессиональным и социальным определением целей.

Это является одной стороной социальной и профессиональной мобильности военнослужащих, уволенных из военной службы. Другой - место и роль военного образования в этой мобильности.

Во внимание следует взять тот факт, что проблемам социальной защиты военнослужащих, уволенных из военной службы, их переподготовке и реализации на рынке труда, сегодня уделяется значительное внимание. Параллельно с этим не следует забывать тот факт, что отчетные данные НСИ и АЗ показывают незначительный прогресс в этом направлении. Об этом свидетельствуют многочисленные публикации в научных журналах, сборниках, книгах, средствах массовой информации. Проблемам социальной адаптации военнослужащих, уволенных из армии, были посвящены научные конференции, в том числе и международные, на котор,х были предоставлены многочисленные решения и рекомендации. Более значимые из них:

армия была и остается не только защитником, который имеет место в государственной системе, но и является ее заложником. Каким образом влияют и ввязывают в себя армию социально - политические изменения в государстве, является очевидным, тем нболее, что современный мир является чрезвычайно динамичным в этом отношении;

переход к профессиональной армии делает военную службу не только службой, а и профессией с вытекающим из этого законом о неизбежном ускорении социально - профессиональной мобильности кадров в сфере общественного разделения труда. Профессия военного становится равноправным элементом в профессиональной структуре общества, с включением ее в список регулируемых профессий. Следовательно, и профессиональная подготовка военнослужащих должна стать элементом социальной технологии непрерывного образования. Эта технология должна предусматривать возможности для профессиональной мобильности военнослужащих, как в ее вертикальном, так и в горизонтальном аспектах.

В наиболее широком смысле этого слова, социальные технологии являются определенными компонентами культуры человека, которые возникают эволюционно, в ходе исторического процесса, как механизм для удовлетворения конкретных исторических потребностей. Возникая стихийно, социальные технологии имеют способность создаваться по законам данной культуры, как искусственное образование, главная функция которого заключается в достижении конкретных общественных целей.

В этом контексте, профессия также является социально - технологическим механизмом, который зарождается и развивается в рамках общественного разделения труда. Сегодня этот социально - технологический механизм представляет собой единство научного, образовательного и дейностно - практического процесса, т.е. сложную социальную

систему. Именно это определяет ускорение профессиональной и связанной с ней социальной мобильности кадров.

Во внимание следует принять то, что профессия „завоевывает человека" целым комплексом социокультурных явлений. И здесь наиболее технологической и подвижной является область образования: именно образование в состоянии аккумулировать в себе наиболее ценные компоненты культуры (в том числе и профессионального опыта), с помощью инструментария педагогики преобразует их для целей адаптации к реальным познавательным и профессиональным потребностям, к возможностям учащихся. Последовательно организовать процесс активной жизненной и созидательной (креативной) деятельности человека, инициировать и стимулировать самостоятельное приобретение новых знаний. Тем более, речь идет об образовании, как о единственной, по сути, достаточно устойчивой технологической сфере формирования личности человека, которая не только приспосабливается к конкретной внешней сфере, но способна ее преобразовать своей профессиональной деятельностью.

На основании всего сказанного выше, реформа армии, как профессионального учреждения, влечет за собой и реформу соответствующего профессионального образования, с учетом новых профессиональных и образовательных реалий. Основной задачей в этом направлении является создание системы непрерывного обучения в области военной деятельности, которая охватывала бы допрофессиональную подготовку, профессиональное образование и дополнительное, послепрофессиональное образование, что касается подготовки и переквалификации уволенных из действительной военной службы военнослужащих, гарантируя их включение в различные виды гражданской профессиональной деятельности.

Допрофессиональная военная подготовка, как компонент непрерывного военного образования, относится, прежде всего, к военной подготовке в школе, профессиональных технических училищах, колледжах, высших школах и университетах. Не следует учитывать, что с недавнего времени в системе школьного и университетского образования отсутствует начальная военная подготовка. Таким образом, система допрофессионального военного образования уже разрушена, а молодые люди оказываются неподготовленными в этом направлении - они даже не имеют доступа к такой информации. Более того, в стремлении среднего и высшего профессионального образования формировать знания в наиболее важных сферах общественной жизни: экономической, социальной, правовой, основы безопасности здоровья и труда и т.д., из этого списка отпала военная сфера, как область жизни и деятельности современного социума. Только в последний год делаются попытки восстановления военной подготовки, как компонента среднего и высшего образования, и возвращения военной сферы в социум современности.

Проблема создания системы непрерывного военного образования ни в коем случае не относится к задаче милитаризации образования. Она относится к решению задачи по его социальной всеохватности. Это чрезвычайно важно в контексте проблем, связанных с созданием малочисленной, мобильной, высокотехнологичной и оснащенной современными системами и вооружением профессиональной армии, с ясно определенными приоритетами и оборонным потенциалом, адекватным динамическим изменениям среды безопасности иуглубляющегося ресурсного дефицита.

Професионалное образование продолжает быть базовым компонентом в системе непрерывного военного образования. В ходе реформы армии, эта система также подвергается изменениям, и во всех случаях она является достаточно эффективной, но ценой увольнения тысяч военных с необходимыми компетенциями, в поисках своего пути в гражданском социуме.

И хотя военнообразовательная система создана на интеграции военного и гражданского образования, изменения в социальной среде, обуславливают проблемы для обновления учебных программ в обеих областях постоянного образования в соответствии с изменениями и требованиями рынка труда. Решимость этой проблемы с помощью участия высших школ в т. ч. и военных, по различным подпрограммам для безвозмездной финансовой помощи Европейского союза по Оперативной программе „Развитие человеческих ресурсов" с целью внедрения новых технологий обучения, совершенствования системы управления в вузах, повышения квалификации и продвижения по службе академичного состава, актуализации учебных программ в соответствии с рынком труда и т.д. Именно таким образом становится возможным обеспечение надежной базы для включения военнослужащих, уволенных из военной службы, в гражданские профессии, с различной глубиной конверсии бывших военных кадров.

В таком направлении должно быть и послепрофессиональное образование. Это одно из наиболее важных звеньев системы непрерывного военного образования и механизма социальной защиты военнослужащих. Система послепрофессионального образования является связующим звеном в социально - профессиональной мобильности военнослужащих на этапе их перехода из сферы военной деятельности к гражданской сфере. И именно по этой причине ее деятельность не может начинаться с набора уже уволенных специалистов.

Существующие учебные и квалификационные центры должны иметь информацию о рынке труда в соответствующих районах, своевременно прогнозировать его динамику и соответствующим образом планировать свою деятельность. Таким образом, одним из наиболее важных механизмов в формировании системы непрерывного военного образования является его диверсификация, согласованная с образовательными стандартами. Последние, в условиях масштабной диверсификационной системы образования, имеют задачу обеспечить единое, общее образовательное пространство, и таким образом, защитить учащихся от образовательного произвола отдельных учебных заведений.

В этом направлении действует Национальное агентство по аккредитации и оценке, осующествляющее аккредитацию актуальных, привлекательных и адекватных в новых социальных условиях специальностей в области безопасности и обороны, технических, экономических, компьютерных, социальных и т.д. наук, обслуживающих различные сферы общественной жизни. Все более востребованными и актуальными являются новые аккредитованные специальности, связанные с менеджментом безопасности и обороны, защитой населения от стихийных бедствий, аварий и катастроф, защитой критически важной инфрструктуры, логистики, компьютерных систем и технологий, административной безопасности, коммуникационно - информационных систем и т.д. А именно знания, умения, навыки, способности военных в этих областях целесообразно

использовать более эффективным образом в период после завершения их военной службы и переходе в гражданский социум.

Именно интеграция военного и гражданского образования, с учетом новых социальных условий, является необходимой для планирования дальнейшей профессиональной карьеры военнослужащих, соответствующей их образовательной и профессиональной ориентации. Необходимо сформировать систему непрерывного военного образования, начиная с начальной стадии и заканчивая послепрофессиональным образованием кадровых военных и уволенных из рядов армии военнослужащих. На этой основе создана Система управления человеческими ресурсами для обеспечения безопасности и обороны, основанная на управлении по компетентности и компетенции, как одна из „великих идей... наряду с управлением по целям и тотальным управлением качеством... превратилась в ключевую стратегию человеческих ресурсов"4.

Управление по компетенции - это комплекс знаний, умений, навыков и поведения, соответствующих среде безопасности и изменениям социальной среды, с помощью которых можно добраться до конечного результата. Это означает „введение ключевых компетенций"5, которые „конкретизируют содержание и цели образовательного процесса"6, и формирование „мотивационного, этического, социального и поведенческого типа"7 личного состава.

Путем компетентностного подхода предоставляется возможность обеспечения конкурентного преимущества способностей военных, уволенных из военной службы. Императивы этого подхода: полученные знания, как результат образования личности; сформированные привычки, как результат профессионального опыта и обучения; способ общения, как результат общения и работы в команде.8 А это само по себе означает обучение на протяжении всей жизни в соответствии с Программой Европейского союза „Обучение на протяжении всей жизни" 2007 - 2014г. и Национальной стратегией „Обучение на протяжении всей жизни" 2014г.

---

4 Вачкова, Е., Обучение по управлению человеческих ресурсов, базированное на компетенциях. www.ibset.eu / docs / Ljubliana _ BG.pdf.

5 Димитрова, С. Управление ресурсов обороны в секторе безопасности. В. Т., 2011.
Димитрова, С., Управление ресурсов обороны в секторе безопасности. В. Т., 2011.
Димитрова, С., Управление ресурсов обороны в секторе безопасности. В. Т.,, 2011.
Димитрова, С., Управление ресурсов обороны в секторе безопасности. В. Т., 2011.
Димитрова, С., Человеческий фактор, как элемент ресурсов обороны и безопасности.
Национальная научная конференция „Политика и национальная безопасность". В. Т., 2008.

6 Димитрова, С. Управление ресурсов обороны в секторе безопасности В. Т., 2011.
Димитрова, С., Управление ресурсов обороны в секторе безопасности В. Т., 2011.
Димитрова, С., Управление ресурсов обороны в секторе безопасности В. Т., 2011.
Димитрова, С., Управление ресурсов обороны в секторе безопасности В. Т., 2011.
Димитрова, С., Человеческий фактор, как элемент ресурсов обороны и безопасности.
Национальная научная конференция „Политика и национальная безопасность". В. Т., 2008.

7 Димитрова, С. Управление ресурсов обороны в секторе безопасности. В. Т., 2011.
Димитрова, С. Управление ресурсов обороны в секторе безопасности. В. Т., 2011.
Димитрова, С. Человеческий фактор, как элемент ресурсов обороны и безопасности. Национальная научная конференция „Политика и национальная безопасность ". В. Т., 2008.

8 Личностные компетенции - значение ключевых квалификаций рынка труда, проект „Гибкие умения - трансфер умений для работы по профессиональному обучению в странах - кандидатах в членство в ЕС", программа „Леонардо да Винчи", С., 2002.

На этом основании мы создали компетентностную модель для повышения эффективности процесса социальной адаптации военнослужащих, уволенных из военной службы.

Определение ключевых компетенций в качестве исходной базы компетентностной модели

Люди сегодня живут в сложном социальном и политическом мире. Больше, чем когда - либо, они хотят планировать свою жизнь, активно участвовать в жизни общества и научиться адаптироваться ко всем изменениям в повседневной жизни. Обучение на протяжении всей жизни в самом широком смысле этого слова, является ключом к изучению и пониманию того, как решать эти проблемы. Ключевые компетенции для обучения на протяжении всей жизни, представляют собой сочетание знаний, умений и навыков, имеющих решающее значение для развития человека, его социального включения, конкурентоспособности и пригодности для трудоустройства. Они увеличивают возможности выбора, повышают приспособляемость к меняющимся условиям жизни и работы, делают людей социальными, мобильными, конкурентоспособными и мотивированными.

Ключевые компетенции играют особенно важную роль для расширения возможностей уязвимых людей в отношении безработицы и социального отчуждения. Это только половина проблемы - эти люди имеют низкий уровень образования, пожилой возраст или „непригодную" квалификацию. В большинстве стран Европейского союза (ЕС) существуют различные возможности для обучения тех, кто желает получить знания, необходимые навыки и квалификацию. Есть люди, замкнутые в порочный круг низкого уровня образования, недостаточного самочувствия и низкую мотивацию к обучению. Они часто не ищут возможностей получить знания и остаются обреченными на бедность и социальное исключение. Ключевые компетенции это те, которые могут помочь им вырваться из этого круга и использовать имеющиеся возможности для учебы и работы.

Эта модель направлена на предоставление возможности людям с высоким риском социального исключения (к которой на практике относятся и уволенные из военной службы военнослужащие) за счет улучшения основных навыков и умений, создать путь к обучению на протяжении всей жизни получать устойчивые доходы и смысл жизни.

Прямых бенефициаров модели мы уточнили в начале данной разработки, в общих чертах, это военнослужащие уволенные из военной службы, и члены их семей. Косвенным путем результатами проекта смогут воспользоваться поставщики образования для взрослых (центры для обучения взрослых, поставщики услуг обучения - начального и постоянного профессионального обучения, преподаватели, учителя и руководители образовательных учреждений), а также все учреждения, связанные с предоставлением социальных услуг, услуг, связанных с осуществлением трудового посредничества и др.

Основным результатом реализации данной модели является создание определенной методологии и дидактических подходов к обучению по ключевым компетенциям. Это может содержать: комплект дидактических учебных модулей для обучения по восьми ключевым компетенциям для обучения на протяжении всей жизни, методологию комбинированного обучения, инструменты для внешней и внутренней оценки и анализа, веб - порталы и обучение он - лайн, средства для обмена информацией и распространения результатов, новости, ссылки и т. д. и инновационный метод обучения, адресированный к

проблемам общим для большинства целевых пользователей. Среди них: недостаточное образование и мотивация к обучению и отсутствие когнитивных (познавательных) способностей. Методика позволяет проведение гибкого обучения таким образом, что как молодые люди, так и взрослые могут начать, сделать перерыв и снова продолжить собственную карьеру, чтобы достичь улучшения учебного процесса и реализацию карьеры.

В соответствии с Европейской рамкой для стран - членов можем выделить следующие модули, касающиеся ключевых компетенций:

Модуль 1:Общение на родном языке;

Модуль 2:Общение на иностранных языках;

Модуль 3:Математические умения и основные знания в области науки и техники;

Модуль 4:Компьютерные умения;

Модуль 5:Обучение, как надо учиться;

Модуль 6:Социальные и гражданские компетенции;

Модуль 7:Инициативность и предпринимательство;

Модуль 8:Культурные знания.

Указанные ключевые компетенции являются взаимозависимыми, а акцент в каждом отдельном случае основывается на критическом мышлении, творческом подходе, инициативности, решении проблем / задач, управлении рисками и принятии решения. Каждый модуль покрывает одно основное умение, предоставление теории, концепции, практические примеры, мероприятия, полезные ссылки, каталоги и т.д. Кроме приобретения ключевых навыков из этой группы риска обучение предоставляет справочную рамку для поддержки политики образования и обучения поставщиков и работодателей, стремящихся сделать обучение в течение всей жизни широко доступным и открытым.

Работа на ключевым компетенциям, начатая в рамках рабочей программы „Образование и обучение 2010", связана с Европейской квалификационной рамкой. Совместный промежуточный доклад Комиссии и Совета с 2004 года рекомендуется проводить работы, применяя ряд общих принципов и рекомендаций. На основе этих рекомендаций Комиссии были определены 8 ключевых компетенций: общение на родном языке; общение на иностранном языке; базовые компетенции в математике, науке и технологии; цифровые компетенции; обучение, как надо учиться; межличностные и гражданские компетенции; предпринимательская деятельность и выражение культуры.

Получение этих компетенций необходимо включать в конце обязательного образования и обучения, и поддерживать путем обучения на протяжении всей жизни. Эти ключевые компетенции частично интегрированы в общие рекомендуемые степени и дескрипторы Европейской квалификационной рамки (ЕКР) показаны в Таблице 3.4. Особенно это касается „обучение, как надо учиться", „межличностные и гражданские компетенции", „предпринимательство" и „выражение культуры", которые включены в категорию „личные и профессиональные компетенции". Другие ключевые компетенции, такие как компетенции по иностранных языках, цифровые (дигитальные) навыки и математика, наука и технологии были разработаны на уровне, который является более подходящим для национальных и секторных рамок.

Развитие ЕКР, и особенно общих рекомендуемых степеней и дескрипторов, показывает, как приведенные выше ключевые компетенции играют важную роль для всех степеней и

областей обучения, и для всего охвата квалификаций. Указанные ключевые компетенции являются исходной базой при определении математической постановки математической модели для оценки компетенций для отбора свободной должностной позиции, как части программы социальной адаптации уволенных из военной службы военнослужащих, представлено в другой нашей разработке9.

Установление основных ключевых компетенций, которые находятся на выходе системы, связано с оценкой потребности в получении качественно новых и разнообразных знаний и умений, и установление их конкурентоспособности на первичном рынке труда для участия в отборе для вакантных должностных позиций. На рис. 3.6 показан алгоритм процедуры установления ключевых компетенций для вакантной должностной позиции.

Таблица 4.

Восемь рекомендованных уровней Европейской квалификационной рамки, определенных результатами обучения

Степени	Знания	Умения (Навыки)	Личные и профессиональные компетенции			
			(а) Самостоятельность и ответственность	(б) Компетенции для обучения	(в) Коммуникативные компетенции	(г) Профессиональные компетенции
1.	Помнит основные общие знания	Применяет основные навыки для выполнения простых задач	Выполняет трудовые или учебные задачи под непосредственным руководством и показывает личную эффективность в простой и стабильной рабочей среде.	Воспринимает ориентацию в обучении,	Отвечает на простую письменную или вербальную коммуникацию Показывает свою социальную роль	Показывает понимание процедур для решения проблем
2.	Помнит и понимает базовые знания в данной области,	Применяет умения и ключевые компетенции для выполнения	Берет на себя ограниченную ответственность за	Ищет ориентацию в обучении	Отвечает на простую, но подробную	Решает проблемы, используя предоставленную ему

9 Терзиев, В. Возможности для повышения эффективности социальной адаптации военнослужещих, уволенных из военной службы. Издателство „Примакс“ – Русе, 2014, с. 374 - 381.

Сте-пени	Знания	Умения (Навыки)	Личные и профессиональные компетенции			
			(а) Самостоятельность и ответственность	(б) Компетенции для обучения	(в) Коммуникативные компетенции	(г) Профессиональные компетенции
	охват знаний ограничен фактами и базовыми идеями	задач, руководствуясь правилами, определяющими рутинную деятельность и стратегии. Выбирает и применяет базовые методы, средства и материалы	повышение производительности в работе или учебе в простой и стабильной рабочей среде и знакомых однородных групп		письменную или вербальную коммуникацию, Приспособляет свою роль к различным социальным условиям	информацию
3.	Применяет знания в данной области, с участием процессов, методов, материалов, инструментов, оборудования, терминологии и некоторых теоретических идей	Использует ряд специфических для области умений для выполнения задач и показывает личную интерпретацию путем выбора и адаптации методов, средств и материалов. По оценкам различных	Берет на себя ответственность за выполнение задач и показывает определенную степень независимости в работе или учебе в относительно стабильной рабочей среде с некоторыми изменяющимися факторами.	Берет на себя ответственность за собственное обучение	Создает (и отвечает на) подробной письменной или вербальной коммуникации. Берет на себя ответственность за самостоятельное понимание и	Решает проблемы, используя хорошо известные источники информации, и учитывает некоторые социальные последствия.

Степени	Знания	Умения (Навыки)	Личные и профессиональные компетенции			
			(а) Самостоятельность и ответственность	(б) Компетенции для обучения	(в) Коммуникативные компетенции	(г) Профессиональные компетенции
					поведение	
4.	Использует широкий спектр специфических для данной области практических и теоретических знаний	Развивает стратегический подход к задачам в работе или учебе, применяя специальные знания и использует экспертные источники информации. Оценивает результаты с точки зрения применяемого стратегического подхода.	Управляет своей ролью под чужим руководством в рабочей или учебной среде, которая, как правило, яевляется предсказуемой, с учетом ряда факторов, ведущих к изменению, и где некоторые факторы взаимосвязаны. Вносит предложения по улучшению работы. Контролирует рутинную работу других и берет на себя некоторую ответственность за обучение других	Показывает самостоя - тельную направлен - ность в обучении	Создает (и отвечает на) подробную письменную или вербальную коммуникацию в нестандартных ситуациях, применяет самостоятельное понимание измения своего поведения.	Решает проблемы путем обобщения информации из экспертных источников и учитывает соответствующие социальные и этические особенности. Делает оценки, основанные на соответствующих социальных и этических аспектах

Степени	Знания	Умения (Навыки)	Личные и профессиональные компетенции			
			(а) Самостоятельность и ответственность	(б) Компетенции для обучения	(в) Коммуникативные компетенции	(г) Профессиональные компетенции
			людей.			
5.	Использует широкий спектр практических и теоретических знаний, часто специализиро - ванных в этой области и показывает, что понимает предел своих знаний	Развивает стратегическое и творческое отношение при исследовании решений о хорошо определенных конкретных и абстрактных проблем Показывает возможность передачи теоретических и практических знаний в разработке решений проблем	Самостоятельно управляет проектами, которые требуют решения проблем, с целым рядом факторов, некоторые из которых взаимодействуют и приводят к непредсказуемым изменениям. Проявляет творчество при разработке проектов Руководит людьми и оценивает свое и чужое исполнение Обучает других и развивает коллективную работу	Оценивает свое обучение и определяет потребности для дальнейшего обучения	Выражает идеи хорошо структу - рированным и адекватным образом перед наблюдателями, руководителями (супервайзорами) и клиентами, качественно и количественно	Формулирует ответы на абстрактные и конкретные проблемы, Делает оценки, основанные на соответствующих социальных и этических аспектах
6.	Использует	Демонстрирует	Показывает	Постоянно	Общается,	Набирает и

Степени	Знания	Умения (Навыки)	Личные и профессиональные компетенции			
			(а) Самостоятельность и ответственность	(б) Компетенции для обучения	(в) Коммуникативные компетенции	(г) Профессиональные компетенции
	подробные практические и теоретические знания в этой области. Некоторые знания являются ведущими в этой области и включают в себя критическое понимание теорий и принципов	виртуозное владение методами и инструментами в сложной и специализированной области и демонстрирует инновации в применяемых методах. Находит и защищает аргументы при решении проблем	возможность создания, администрирования, ответственности за управление Понятия и команды в непредсказуемой рабочей или учебной среде, требующей решения сложных задач с множеством взаимодействующих факторов. Проявляет творчество в разработке проектов и инициативность в управленческих процессах, включая обучение других лиц созданию	оценивает свое собственное обучение и определяет свои потребности для дальнейшего обучения и информации. Показывает широкое внутреннее мировоззрение, выражающее ответственность перед другими людьми	передает идеи, делится проблемами и решениями со специализирован - ной и неспециали - зированной аудиторией, используя ряд методов, включая количественную и качественную информацию передается. Выражает широкое внутреннее мировоззрение, выража	интерпретирует необходимые данные в области, пред - назначенной для решения проблем Показывает опыт оперативного взаимодействия в сложной средой Делает суждения, основанные на социальных и этических аспектах, возникающих во время обучения или работы.

Степени	Знания	Умения (Навыки)	Личные и профессиональные компетенции			
			(а) Самостоятельность и ответственность	(б) Компетенции для обучения	(в) Коммуникативные компетенции	(г) Профессиональные компетенции
					ющее солидарность с другими людьми Иинформация Выражает широкое внутреннее мировоззрение, выражающее ответственность перед другими людьми	
7.	Использует высоко специа - лизированные практические и теоретические знания в этой области. Некоторые знания являются	Делает научно - исследовательскую диагностику проблем, путем интеграции знаний новых или междис - циплинарных областей и делает выводы в	Проявляет лидерство и инновации в работе и учебе, в незнакомой, сложной и непредсказуемой среде, требующей решения проблем с рядом взаимо -	Проявляет самостоятель - ность в направлении обучения и высокий уровень понимания	Передает результаты проектов, методов и обобщения специализирован - ной и неспеци	Решает проблемы с помощью интеграции и комплексных источников знания, которые иногда являются неполным

Сте-пени	Знания	Умения (Навыки)	Личные и профессиональные компетенции			
			(а) Самостоятельность и ответственность	(б) Компетенции для обучения	(в) Коммуникативные компетенции	(г) Профессиональные компетенции
	ведущими в данной области. Эти знания формируют основу ориги - нальности в развитии и / или применении идей. Показывает критическое осознание знаний в данной области и связей между различными областями	условиях неполной или ограниченной информации, Развивает новые умения и навыки в ответ на появляющиеся знания и техники	действующих факторов. Оценивает стратегическое исполнение коллектива		а - лизированной аудитории, используя соответствующие техники Тщательно рассматривает и отражает социальные нормы и отношения и действует по их изменению	и, в новой и незнакомой среде. Показывает опыт оперативного взаимодействия в управлении изменениями в сложной среде. Отвечает научным, социальным и этическим аспектам, проявляющимся во время обучения или работы
8.	Использует специальные знания для критического анализа,	Исследует, формулирует, создает, применяет и адаптирует проекты, которые	Показывает постоянное лидерство, инновации и самостоятельность в рабочей и	Показывает потенциал для постоянной занятости	Поддерживает отношения с властями, причем	Критический анализ, оценка и синтез новых и сложных

Сте-пени	Знания	Умения (Навыки)	Личные и профессиональные компетенции			
			(а) Самостоятельность и ответственность	(б) Компетенции для обучения	(в) Коммуникативные компетенции	(г) Профессиональные компетенции
	оценки и синтеза новых и сложных идей, которые являются ведущими в данной области. Расширяет или переосмысливает имеющиеся знания и / или профессиональ - ную практику в данной области или в связи между различными областями	приводят к появлению новых знаний и новых процедурных решений	учебной среде, которые являются новыми и требуют решения проблем, включающих множество взаимодействующих факторов.	по разработке новых идей или процессов и высокий уровень понимания учебного процесса	поддерживает критический диалог со специалистами Рассматривает, отражает социальные нормы и отношения, и осуществляет действия для их изменения	идей и принимает стратегические решения, основанные на этих процессах. Показывает опыт оперативного взаимодействия с потенциалом стратегического принятия решений в сложной окружающей среде. Своими действиями способствует социальному и этическому прогрессу

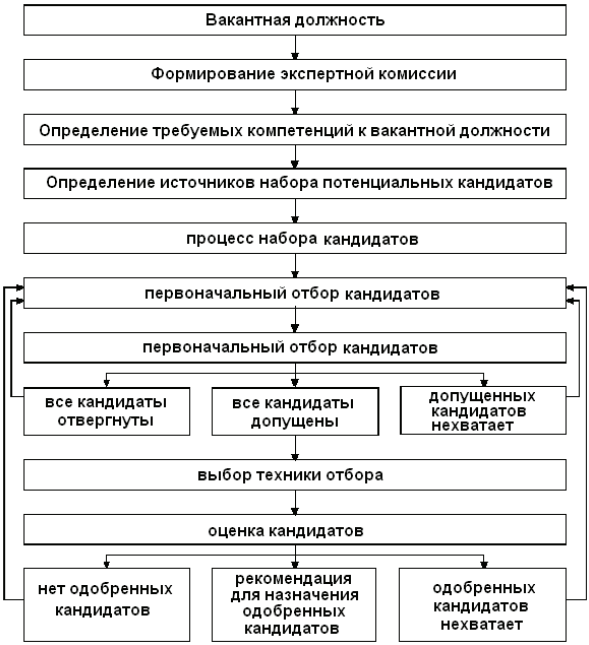


Рис.6.Алгоритм процедуры установления ключевых компетенций для вакантной должности

Алгоритм указывает последовательность действий для выбора наиболее подходящих потенциальных кандидатов для вакантных рабочих позиций, после оценки соответствующих ключевых компетенций и качеств. Для этой цели принимаются во внимание мнения членов экспетной группы (комиссии), рейтинги которых были классифицированы, таким образом, чтобы обеспечить максимальную степень объективности. Построение доминирующей матрицы основано на сравнении результатов, полученных от каждого из потенциальных кандидатов с другими кандидатами, т.е. каждый элемент доминирующей матрицы равен нормируемой разнице в результатах каждой пары кандидатов.

Многовариантность компетентностной модели, которая является условной и принципиальной, дает возможность к ее применению не только в отношении социальной адаптации исследуемой категории населения. Цель модели - показать на выходе системы оценку специфических компетенций, необходимых для проведения отбора на вакантную должность в качестве части программы социальной адапатции уволенных из военной службы военнослужащих. Применимость модели содействует отбору и оценке подходящего человека на подходящее место, с учетом ключевых и специфических компетенций для конкретной должностной позиции. Таким образом, становится возможным качественный отбор кандидатов из числа военнослужащих, уволенных из военной службы, что служит в поддержку повышения эффективности процесса их социальной адаптации.

Первостепенное значение для объективности оценки компетенций при проведении отбора на вакантную должность, в рамках программы социальной адапатции уволенных из армии военнослужащих, имеют предложенные нами критерии эффективности:

надежность - путем различных инструментов оценки для получения тех же результатов;

действительность - производится оценка знаний, умений и навыков, необходимых для работы;

гибкость, с точки зрения компетенций, подлежащих трансферированию, независимо от того, как, когда и где были приобретены;

беспристрастность - равный старт для всех подлежащих оценке и договоренность процесса и критериев для оценки компетенций между оцененным и оценщиком;

рентабельность - использованием минимальных средств добиться эффекта оценки;

практическая применимость и пользу от оценки.

Создание условий для реализации справедливых и прозрачных процедур для повышения объективности и прозрачности оценки и подбора на вакантную должность, в соответствии с профессиональной квалификацией, коммуникацией и карьерным развитием, которые создаются с использованием модели, является ответом на создание действующей и эффективной программы по социальной адаптации военнослужащих, уволенных из военной службы.

Практические ориентиры для оценки профессиональных профилей

Профили для профессии (или профессиональные / трудовые профили) были созданы с целью улучшения согласованности между рынком труда и поставщиками образования. На практике они представляют собой основу для оценки и признания компетенций, которые могут служить тест - системами для подтверждения компетенций. Учебная программа курса в профессиональном и техническом образовании должно основываться на профилях профессиональных и трудовых навыков / компетенций.

Профессиональные или трудовые профили могут быть использованы:

основой для подготовки и рекомендаций по окончательным достигнутым уровням и стандартам обучения, учебным программам и планам, для подготовки изменений программ и проверки программ;

для профессиональной подготовки, осуществляемой сотрудниками, предоставления услуг для безработных с целью оптимизации связей между образованием и рынком труда;

для консультирования в обучении и профессиональном выборе, а также для подготовки методов обучения;

для идентификации и оценки компетенций, как инструмента для формирования политики по человеческим ресурсам, для консультаций по вопросам карьеры или оценки;

для определения критериев для оценки компетенций, полученных лицами в ходе образования и обучения (переквалификации), а также на рынке труда и для установления приобретенных компетенций и полученного в предыдущем (опытного) обучения (AP(E)L);

для пересмотра „профессиональных направлений", с учетом изменений, вызванных экономической средой, способствуя таким образом развитию деятельности в качестве профессионалистов;

для ускорения профессионального диалога между различными участниками (пользователями, компаниями и др.) с точки зрения содержания деятельности и компетенций, необходимых для их осуществления;

для облегчения установления индивидуальных или коллективных потребностей в обучении с целью подготовки к интеграции или реинтеграции людей, которые не обладают компетенциями, подходящими для местного рынка труда;

для расширения профессиональных возможностей у людей которые должны внести изменения в свою профессиональную карьеру;

разработка должностных инструкций.

До недавнего времени понятие профессиональный или трудовой профиль замещалось сборным наименованием: профиль профессиональных навыков или профиль трудовых компетенций. Это изменение связано с растущим значением изучения компетенций. Профиль профессиональной компетенции описывает общие и специфические компетенции, необходимые для функционирования рынка труда с точки зрения навыков, знаний и ключевых компетенций на уровне опытных профессионалов. Или это перечень всех компетенций, которые опытный профессионал должн освоить для реализации соответствующей профессии.

Следует учитывать, что компетенция состоит из знаний, умений и способов мышления, которые профессионал должен освоить для того, чтобы получить разрешение выполнять данное задание или должность. Перечисленные компетенции профиля профессиональной / трудовой компетенции описывают все знания, умения, навыки, способы мышления и другие более расширенные функции, которые необходимы для выполнения той или иной профессии.

Профессия, в свою очередь, представляет собой набор профессиональных заданий, которые выполняются в одном или нескольких секторах и составляют последовательный и четко определенный продукт. Характеристика профессии указывает на каком уровне профессионал освоил все необходимые компетенции для осуществления данной профессии и не может продолжать дальше в той же профессии. В дальнейшем возможно продолжение освоения новых компетенций, и таким образом, перейти к освоению новой профессии.

В виду того, что различные организации работают над различными функциями (способами, которыми интерпретируют одну и ту же профессию), характеристика данной профессии относится к более чем одной конкретной функции. Характеристика профессии учитывает много способов, которыми отдельные организации интерпретируют ту или иную профессию и различные функции или профессиональные роли, которые ей присваиваются. Поэтому в ней описаны все возможные характеристики и уровни представления. А это определяет и профиль опытного профессионала.

К профессиональному профилю (компетенциям) относятся только те компетенции (профессиональные компетенции), которые соответствуют и имеют отношение к профессии, которая является предметом внимания. В то же время другие компетенций, которые работодатели могут оценить как ценные, не включены.

Профессиональные или трудовые профили (компетенции) разрабатываются в соответствии с научно разработанной методологией и соглашением о сотрудничестве с социальными партнерами в рассматриваемых секторах, а также и с обучающими фондациями, иногда с помощью профессиональных ассоциаций и профильных комиссий.

Методология, которая описывает компетенции опытного профессионала, состоит из трех частей, которые в свою очередь делятся на 7 хронологических частей. Каждая часть делает тщательный и подробный анализ предыдущей. Речь идет о следующих частях:

Часть 1:Описание ситуации и ясное представление о профессии;

Часть 2:Определение компетенций;

Часть 3:Проверка уровней, определение ключевых компетенций, тенденции и развитие профессии.

Согласно вышеуказанному, Профиль профессии / трудовых компетенций можно разделить на 4 группы, причем в содержание профиля должны быть включены:

1.Введение
1.1.Профиль профессиональной / профессиональной компетенции
1.1.1.Что представляет собой профиль профессиональной / трудовой компетенции
1.1.2.Методология
1.1.3.Цель профилей профессиональных / трудовых компетенций
1.2.Профиль профессиональной / трудовой компетенции для...
2.Описание ситуации и профессии
2.1.Описание профессии
2.1.1.Определение профессии
2.1.2.Задачи, которые необходимо выполнить
2.1.3.Условия труда
2.1.4.Уровни, возможности в карьеры
2.2.Ситуация в данной профессии
2.2.1.Сектор
2.2.2.Профессия в среде сектора (взаимозависимые профессии)
2.2.3.Взаимная зависимость
2.2.4.Степень взаимной зависимости
3.Компетенции
3.1.Технические компетенции
3.2.Лидерские компетенции
3.3.Административные компетенции
3.4.Социальные и коммуникативные компетенций
3.5.Управленческие и организационные компетенции
3.6.Торговые компетенции
4.Тенденции и перспективы развития профессии и отрасли

Созданная для поддержки стратегических решений с целью повышения эффективности социальной адаптации военнослужащих компетентностная модель отражает ключевые компетенции, в соответствии с Европейской квалификационной рамкой и Программой „Обучение на протяжении всей жизни“, которые являются исходной базой в случае математической постановки математической модели оценки компетенций для проведения отбора на вакантную должность в качестве части программы социальной адапатции уволенных из военной службы военнослужащих.

В обобщение изложенного сделаны выводы и рекомендации.

1.Ключевым фактором социальной политики являются люди, человеческие ресурсы с их действиями, умениями и навыками, в подтверждение чего является то, что в них синтезируются и умножается остальные компоненты ресурсов одной стороны, и, таким образом, они превращаются в конечный продукт при планировании целей для достижения социально - экономического развития, обеспечивающего проведение эффективной социальной политики.

2.В условиях динамичных изменений, требующих участия человеческого ресурса в общественно - экономических процессах, путем поддержания и развития адекватных изменениям социальной среды способностей к гармонизации общественных отношений,

является обусловленная необходимость создания эффективной системы социальной активности, существенными характеристиками которой являются изменения, деятельность, социальный субъект, общественная система, общественные отношения.

3.Активную роль в социализации представляет детерминированная, творческая активность человеческой личности в ходе освоения социального опыта и воспроизводства определенной системы общественных отношений.

Достижение активного рынка труда, как результата, объединенного глобальной целью социального управления, какой является активная социальная политика, обуславливает адаптацию модели коллективной квалификации на основе которой возможно раскрыть потенциал и отдельной личности, и общества посредством реализации активных социальных программ для социальной защиты в динамично изменяющейся социальной среде.

4.Учет особенностей экономического развития и возможных последствий рынка труда постепенно превращается в элемент неотъемлемый от процесса создания политики рынка труда. В начальные периоды развития рынка труда, его политики были направлены, прежде всего, на преодоление последствий экономических реформ занятости, но теперь политика на рынке труда имеет ясно выраженный активный характер и направлена на оказание воздействия на процессы или формирование поведения целевых групп в соответствии с заранее запланированной целью. Функционирующий рынок труда в стране является адекватным механизму рыночной среды, а проводимая политика все больше учитывает существующие зависимости и взаимодействия между периодами развития экономики и рынка труда.

5.Активные социальные программы, как система социальных проектов с прямой и обратной связями социального взаимодействия, определяют возможности адаптации компонентов программы к меняющимся требованиям по отношению к ней. Их единой социальной идеей является оптимальный синтез мыслей, идей и целей участников программы, в т.ч. и представителей общественности, в поддержку которой служит сделанный анализ результатов реализации Оперативной программы „Развитие человеческих ресурсов" в области рынка труда и ее вклад в создание функционирующего рынка труда.

6.Учет особенностей экономического развития и возможные последствия рынка труда постепенно превращается в элемент неотъемлемый от процесса создания политики рынка труда. В начальные периоды развития рынка труда, его политики были направлены прежде всего на преодоление последствий экономических реформ в области занятости, то теперь политика рынка труда имеет ясно выраженный активный характер и направлена на воздействие на процессы или формирование поведения целевых групп в соответствии с заранее запланированной целью. Функционирующий рынок труда в стране является адекватным механизму рыночной среды, а проводимая политика все больше учитывает существующие зависимости и взаимодействия между периодами развития экономики и рынка труда.

Общая стратегия на будущее, утвержденная Европейскими публичными службами, является ответом на вызовы динамичных изменений социальной среды и отвечает требованиям стратегической рамки развития „Европа 2020".

7.Рационализация управленческих решений для повышения эффективности социальной политики, осуществляемой дирекцией „Бюро труда“, проводится благодаря созданной процессной модели на основе определенных технологических процессов, подробного метрического измерения деятельностей в Агентстве занятости с целью их стандартизации и определения необходимой ресурсной обеспеченности процессов, разработки модели для определения текущего и будущего потенциала, актуализации баланса времени для каждой из пилотных дирекций „Бюро по труда“ и алгоритма распределения затрат на основные процессы Агентства занятости.

© Терзиев В.К., Стоянов Е.Н., 2016

СОДЕРЖАНИЕ

О.Н. Бунчиков, И. В. Баранова, А.В. Владимирова, Р.В. Еремин
РЫНОК ТРУДА АПК РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ:
РЕАЛИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ 3

С.А. Иванова
МЕЖДУНАРОДНЫЕ ТОРГОВЫЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОТНОШЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ С ЗАРУБЕЖНЫМИ ПАРТНЕРАМИ:
ВЛИЯНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИХ САНКЦИЙ 24

В.В.Курносов, Н.Е. Аксакова
НОВОЕ НАПОЛНЕНИЕ ПОНЯТИЙ ПРИБЫЛИ В ПРИБЛИЖЕНИИ
К АНГЛО - АМЕРИКАНСКОЙ МОДЕЛИ УЧЕТА 38

Г.В.Лебедева
ФОРМИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ ПОКАЗАТЕЛЕЙ
И КРИТЕРИЕВ ОЦЕНКИ
ЭФФЕКТИВНОСТИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА 51

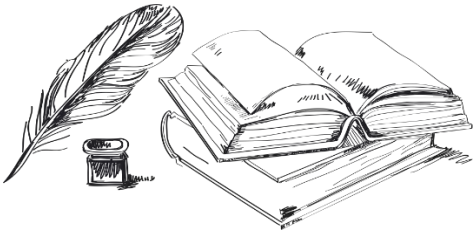
О.В.Маркова
ОСОБЕННОСТИ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ
ИННОВАЦИОННЫХ СЕТЕЙ В РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКЕ 63

Е.В. Нестерова
АНАЛИЗ ИНСТРУМЕНТАРИЯ ИССЛЕДОВАНИЙ
СОЦИАЛЬНО - ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРОЕКТОВ
В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ 79

Ю.С. Нехайчук, Ю. Рачук
ФИНАНСОВЫЕ АСПЕКТЫ РЕОРГАНИЗАЦИИ ПРЕДПРИЯТИЙ 112

Т.А. Пузыня
ЭФФЕКТИВНЫЙ МЕХАНИЗМ ФОРМИРОВАНИЯ ИСТОЧНИКОВ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЗАТРАТ НА СОХРАНЕНИЕ
И ВОЗОБНОВЛЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ ПЛОЩАДЕЙ 128

Терзиев В.К. Стоянов Е.Н
СТИМУЛИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ АДАПТАЦИИ
УВОЛНЕНЫХ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ
В ГРАЖДАНСКОМ ОБЩЕСТВЕ 141



УВАЖАЕМЫЕ КОЛЛЕГИ!

Приглашаем Вас принять участие в Международных научно-практических конференциях проводимых нашим центром.

Форма проведения конференций: заочная, без указания формы проведения в сборнике статей;

По итогам конференций издаются сборники статей. Сборникам присваиваются соответствующие библиотечные индексы УДК, ББК и международный стандартный книжный номер (ISBN)

Всем участникам высылается индивидуальный сертификат участника, подтверждающий участие в конференции.

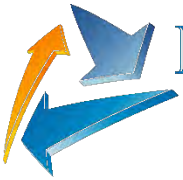
В течение 10 дней после проведения конференции сборники статей размещаются сайте **aeterna-ufa.ru**, а также отправляются в почтовые отделения для осуществления рассылки. Рассылка сборников производится заказными бандеролями.

Сборники статей размещаются в научной электронной библиотеке elibrary.ru и регистрируются в наукометрической базе РИНЦ (Российский индекс научного цитирования)

Стоимость публикации от 130 руб. за 1 страницу. Минимальный объем-3 страницы

С информацией и полным списком конференций Вы можете ознакомиться на нашем сайте **aeterna-ufa.ru**

Научно-издательский центр «Аэтерна»
http://aeterna-ufa.ru +7 (347) 266 60 68 info@aeterna-ufa.ru



ИННОВАЦИОННАЯ НАУКА

ISSN 2410-6070

Свидетельство о регистрации СМИ – ПИ №ФС77-61597
Договор о размещении журнала в НЭБ (РИНЦ, elibrary.ru)
№103-02/2015
Договор о размещении журнала в "КиберЛенинке" (cyberleninka.ru)
№32505-01

УВАЖАЕМЫЕ КОЛЛЕГИ!

Приглашаем Вас опубликовать результаты исследований в Международном научном журнале «Инновационная наука»

Журнал «Инновационная наука» является ежемесячным изданием. В нем публикуются статьи, обладающие научной новизной и представляющие собой результаты завершенных исследований, проблемного или научно-практического характера.

Периодичность выхода: 1 раз месяц. Статьи принимаются до 12 числа каждого месяца. В течение 20 дней после издания журнал направляется в почтовые отделения для осуществления рассылки.

Журнал размещён в научной электронной библиотеке **elibrary.ru** и зарегистрирован в наукометрической базе РИНЦ (Российский индекс научного цитирования)

Научно-издательский центр «Аэтерна»
http://aeterna-ufa.ru +7 (347) 266 60 68 science@aeterna-ufa.ru

Научное издание

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ

КОЛЛЕКТИВНАЯ МОНОГРАФИЯ

В авторской редакции

Подписано в печать 16.03.2016 г. Формат 60х84/16.
Усл. печ. л. 15,30. Тираж 500. Заказ 388.

Отпечатано в редакционно-издательском отделе
НАУЧНО-ИЗДАТЕЛЬСКОГО ЦЕНТРА «АЭТЕРНА»
450076, г. Уфа, ул. М. Гафури 27/2
http://aeterna-ufa.ru
info@aeterna-ufa.ru
+7 (347) 266 60 68