ISSN 2411-1899

ЕВРАЗИЙСКОЕ НАУЧНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ

EURASIAN SCIENTIFIC ASSOCIATION

ЕВРАЗИЙСКОЕ НАУЧНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ

НАУКА И СОВРЕМЕННОСТЬ 2016

XIII Международная научная конференция

ЯНВАРЬ 2016 ЧАСТЬ 2

МОСКВА

СОДЕРЖАНИЕ

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ

Аулов Ю.Л., Морозова Л.А.
Модернизация российского налогового администрирования в современных условиях 71
Бобоканова А., Болот Т.
Фондовый рынок Кыргызской Республики . . 73
Бурмакина Н.И.
Новации федерального законодательства в сфере кадастровых отношений и регистрации прав на наедвижимость 76
Десятниченко Д.Ю., Десятниченко О.Ю.
Совершенствование системы нормативно-правового и методического обеспечения исполнения региональных бюджетов (на примере Санкт-Петербурга) 79
Завгороднева В.И.
Кластерная модель организации свободных экономических зон 82
Илькун А.В.
Оценка состояния и проблем рыбной промышленности Приморья 83
Карпусенко Ю.И.
Разработка модели оценки влияния факторов внешней и внутренней среды на устойчивость фирмы 84
Нецымайло К.В.
Внебюджетные источники финансирования высших учебных заведений 88
Попова Е.В.
Подходы к созданию рациональной бухгалтерской службы экономическими субъектами 89
Порошин С.А.
Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в условиях импортозамещения: за и против 92
Rizova T.
Sustainable Use of the Wetlands in Bulgaria for International Ornithological Tourism Development 96
Сергутина Е.О.
Свободный порт Владивосток 98
Стовбыра Т.В.
Валютные интервенции Банка России 99
Суворова А.В.
Правовое и экономическое регулирование рынка земли в сельском хозяйстве Республики Бурятия (1990ые – 2003 годы) 102

ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

Власова Т.В.
Юридическая природа актов судебного толкования 105
Маёров Н.В.
Обратная связь как фактор, обеспечивающий повышение эффективности управленческой деятельности в УИС (на примере введения системы электронного мониторинга подконтрольных лиц) 106
Сердюк А.В.
Особенности проведение судебной реформы 1864 года в Осетии 109
Шериев М.М.
Конституционное (уставное) закрепление социальных прав и свобод человека и гражданина. Правовая политика в сфере социального обеспечения в субъектах Российской Федерации 111

ФИЛОСОФСКИЕ НАУКИ

Чефонов В.М., Чефонов А.В.
Современное направление в трудовой теория стоимости или неотрудовая теория стоимости 115

ФИЛОЛОГИЧЕСКИЕ НАУКИ

Ибраева Д.А.
Место эллипсиса в мышлении, речи и языке, а также в дополнении, экономии и избыточности 119
Садыбекова С.И., Ташенова Ж.А., Билтекенова Г.Б., Тогызбаева Г.А.
Вопросы подготовки полиязычной личности в условиях модернизации системы образования 121

ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ НАУКИ

Степанов Ф.Г., Емельянчикова Н.Н.
Имажинитивные способности студентов 123

ПЕДАГОГИЧЕСКИЕ НАУКИ

Вавилина А.В., Манахова И.В.
Проблемы реализации компетентностного подхода в образовании: риски информатизации 126
Кулакова О.В.
Основы художественного проектирования на Художественно-Графических Факультетах 129
Лёзов Д.В., Правдов М.А., Хромцов Н.Е., Данилов В.В.
Анализ современных методов оценки вариабельности сердечного ритма у бегунов на средние и длинные дистанции 130
Фомина Л.Н.
О формировании речевой культуры студента-журналиста (на материале курса «Стилистика русского языка и литературное редактирование») 132
Минуллина Э.И.
Содержание нравственного формирования личности женщины на рубеже XIX–XX веков (на примере мектебе Фатихи Аитовой) 134

ИСТОРИЧЕСКИЕ НАУКИ

Зайцева Л.А.
Особенности землепользования в Забайкалье (первая четверть XX века) 138

ГЕОЛОГО-МИНЕРАЛОГИЧЕСКИЕ НАУКИ

Лебедев В.И.
Необходимость возрождения кобальтового производства в Туве на базе освоения запасов руд Хову-Аксынского месторождения и техногенных отходов ГОК «ТУВАКОБАЛЬТ» 141
Lebedev V.I.
Neovolcanism on the territory of Tuva 144

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ

Модернизация российского налогового администрирования в современных условиях

Аулов Юрий Леонидович, кандидат экономических наук, доцент;
Морозова Любовь Александровна, магистрант
Белгородский государственный научно-исследовательский университет

Реформирование налоговой системы является одним из важнейших направлений современной экономической политики России, так как налоги, выступая основным источником доходов бюджетной системы, являются решающим фактором формирования финансовой основы государства, необходимой для решения экономических, социальных и других задач. При этом, в современных условиях перехода российской экономики на инновационный путь развития первоочередное значение должно уделяться вопросам кардинальной модернизации системы администрирования процессов налогообложения. Решение новых задач характеризуется потребностью в дальнейшем совершенствовании и повышении эффективности деятельности налоговых органов Российской Федерации.

В настоящее время Федеральная налоговая служба России ведет свою деятельность по следующим направлениям:

1. Государственная регистрация и учет организаций и физических лиц, а также лицензионно-разрешительная деятельность.

2. Налоговый контроль с применением современных аналитических инструментов, выявление недостоверной информации и сокрытой налоговой базы при исчислении и уплате налогов.

3. Организация работы с налогоплательщиками.

4. Урегулирование задолженности по налогам и участия в процедурах банкротства.

5. Досудебное урегулирование налоговых споров с налогоплательщиками.

6. Профилактические мероприятия по предотвращению должностных правонарушений в системе налоговых органов.

В принятой дорожной карте «Совершенствование налогового администрирования», одобренной на заседании наблюдательного совета Агентства стратегических инициатив (АСИ) под председательством Президента Российской Федерации Владимира Путина, определен план мероприятий на ближайший период по совершенствованию работы по указанным направлениям, целями которой являются:

- сближение правил налогового и бухгалтерского учета;
- сокращение временных и материальных затрат налогоплательщиков на уплату налогов, подготовку и представление налоговой отчетности;
- совершенствование администрирования специальных налоговых режимов, применяемых налогоплательщиками;
- повышение эффективности механизмов администрирования НДС, стимулирование перехода налогоплательщиков и налоговых органов на электронный документооборот;
- улучшение взаимоотношений между налогоплательщиками и налоговыми органами с учетом международной практики.

При разработке дорожной карты подсчитано, что в среднее время трудозатрат (в часах), потраченное на подготовку и сдачу налоговой отчетности для модельной организации составляет 177 часов. Поэтому планируется сократить его в 2018 г. до 150. В результате сокращение затрат на подготовку и представление налоговой отчетности составит 27 часов, или на 3,4 рабочих дня за год [5].

Реализация мероприятий по указанным направлениям значительно облегчат ведение предпринимательской деятельности в целом.

Вместе с тем, дальнейшая модернизация системы налогового администрирования в Российской Федерации предполагает переход налоговой службы от фискального органа, обеспечивающего запланированный уровень поступлений налоговых платежей в бюджетную систему, к становлению налоговой службы своеобразным сервисным ведомством, осуществляющим от имени государства организацию цивилизованных взаимоотношений с налогоплательщиками в процессе исполнения ими своих налоговых обязанностей, что невозможно без повышения налоговой грамотности налогоплательщиков при использовании современных форм сдачи отчетности, улучшения их информационного обслуживания, внедрения новых технологий взаимодействия с ними.

Современное инновационное развитие экономики требует совершенствования технологий, процедур и условий налогового администрирования, включая оптимизацию численности территориальных налоговых органов и центрального аппарата Федеральной налоговой службы, сокращения издержек налогового администрирования, повышения его качества и исключения коррупционной составляющей процесса налогового администрирования, для чего необходимо развивать автоматизированные процессы налогового контроля и бесконтактные способы взаимодействия должностных лиц налоговых органов с налогоплательщиками.

Поэтому можно определить основные цели модернизации налогового администрирования в ближайшей перспективе:

1. Повышение открытости налоговых органов, уровня и качества доступности налоговых услуг, оказываемых ими налогоплательщикам, что должно предусматривать фактический перевод в электронный вид максимального количества процедур информационного обслуживания, включая развитие интернет-сайтов ФНС России и создание единого контакт-центра, который в круглосуточном режиме сможет оказывать услуги по информационному обслуживанию налогоплательщиков.

2. Оптимизация и снижение трудоемкости выполнения

налоговых процессов (нагрузки на рядовых налоговых инспекторов) за счет повышения уровня автоматизации налогового администрирования и создания в налоговых органах подразделений по отдельным процедурам обработки и подготовки информации.

3. Комплексное использование уже имеющейся в налоговых органах информации, для чего необходимы механизмы интеграции и анализа этой информации в первую очередь для выявления зависимостей, важных для проведения контрольной работы и других элементов процесса налогового администрирования.

4. Повышение уровня внутреннего аудита деятельности органов налогового администрирования, для чего должно быть обеспечено соблюдение регламентных процедур и сроков, установленных законодательством, а также постоянный мониторинг индикаторов, характеризующих эффективность деятельности налоговых органов [8].

Основываясь на обозначенных целях, модернизация органов налогового администрирования должна основываться на следующих составляющих:

1. Создание централизованной системы ведения ЕГРЮЛ и ЕГРН, включая единую базу информации о налогоплательщиках, на базе которой должен быть построен сервис автоматической выдачи сведений из указанных реестров по запросам государственных органов и органов местного самоуправления в электронном виде.

2. Максимальное разделение информационной системы на два блока функций: автоматической обработки информации и интерактивной работы пользователей, в результате чего можно осуществить переход на полностью электронный документооборот как с внешними источниками (Банко России, Федеральным казначейством, Сбербанком, Росреестром и др.), так и с налогоплательщиками. В результате у территориальных налоговых органов останутся только функции работы с заявителями и контрольная работа.

3. Перестройка сервиса «Личный кабинет», который должен стать местом доступа налогоплательщиков (как физических, так и юридических лиц) к информации, содержащейся в интернет-ресурсах ФНС России, а также к сервисам по взаимодействию налогоплательщиков и налоговых органов бесконтактным способом, что позволит налогоплательщику в режиме онлайн видеть всю информацию, на основании которой строятся его отношения с бюджетом, и осуществлять в электронном виде все виды взаимодействия с органами налогового администрирования [1].

4. Формирование единой системы мониторинга и управления деятельностью органов налогового администрирования, для чего необходимо обеспечить контроль за соблюдением установленных процедур и сроков, а также формирование системы сигнальной информации об организационно-техническом состоянии налогового органа.

5. Модернизация инфраструктуры ФНС России, включающая ослабление строго функциональной системы управления органами налогового администрирования, на основе таких принципов управления как коллективное и децентрализованное принятие оперативных решений.

Таким образом, в ближайшее время необходимо существенно изменить практику работы органов налогового администрирования, основанную на развитии взаимодействия как с государственными органами и ведомствами, так и с налогоплательщиками. Внедрение современных информационных технологий даст возможность органам налогового администрирования перейти на более качественный уровень взаимоотношений с налогоплательщиками, усилит авторитет налоговых органов, как среди налогоплательщиков, так и среди всего населения страны. Это позволит повысить полноту и своевременность поступления налоговых доходов в бюджетную систему Российской Федерации при сокращении затрат на налоговое администрирование, повышении информированности администраторов доходов бюджетной системы о состоянии задолженности по каждому налогоплательщику. В результате четко организованная система налогового администрирования позволит обеспечить устойчивые сбалансированные темпы экономического роста, что необходимо в условиях инновационного развития российской экономики.

Литература:

1. Актуальные проблемы электронного взаимодействия налоговых органов с налогоплательщиками [Электронный ресурс] // материалы интернет - круглого стола ИА «Гарант». – Режим доступа: http://www.garant.ru/action/round.able/238838.
2. Дьячкова О. Налоговый кодекс: модернизация администрирования продолжается // Практический бухгалтерский учет. Официальные материалы и комментарии. – 2013. – №№10, 11, 12.
3. Зобова Е.П. Налоговое администрирование по-новому // Налоговая проверка. – 2013. – №5.
4. Осипова М.А. Налоговое администрирование продолжает совершенствоваться // Практическая бухгалтерия. – 2014. – №5.
5. Петрова Н.А. Новая дорожная карта: совершенствование налогового администрирования // Налоговая проверка. – 2014. – №1.
6. Семушкин В. Налоговое администрирование: новые детали // Информационный бюллетень «Экспресс-бухгалтерия» . – 2013. – №34.
7. Снегирев А.Г. Совершенное налоговое администрирование // Промышленность: бухгалтерский учет и налогообложение. – 2013. – №8.
8. Электронные услуги. Мнения экспертов ФНС России [Электронный ресурс] // система distate. – Режим доступа: http://www.distate.ru/news/articles/index.php?

УДК. 338.439. (321)

Фондовый рынок Кыргызской Республики

Бобоканова Айнагуль, ст. преп.
Международная академия (МАУПФиБ)
Болот Таалайбек, эксперт ЯЦ

Аннотация. *В статье рассматривается развитие фондового рынка Кыргызстана, где анализированы динамика изменения общего объема торгов на фондовом рынке, количество сделок на фондовом рынке, структура объема торгов по фондовым биржам, общий объем сделок с разбивкой на первичные и вторичные рынки*

Ключевые слова: *фондовой рынок, фондовая биржа, ценные бумаги, акции, листинг.*

The stock market of Kyrgyzstan

Summary. *The article describes the development of the investment market in the Kyrgyz Republic, which analyzes the dynamics of changes in the total volume of trading on the stock market, the number of transactions in the stock market, structure of trading volume on the stock exchanges, the total volume of transactions with break down into primary and secondary markets.*

Keywords: *stock market, stock exchange, securities, shares, listing.*

Фондовой рынок Кыргызстана развит слабо из-за политических катаклизм, происходящих в стране, социально-экономического развития, несовершенства нормативной правовой базы, регулирующих деятельность рынка ценных бумаг, так как отдельные законопроекты не дают гарантию для их эффективного функционирования.

В современных условиях рынок ценных бумаг характеризуется тенденцией некоторого роста. Наибольшей популярностью у инвесторов пользуются ценные бумаги компаний, работающие в секторе горнодобывающей отрасли - добычи полезных ископаемых, а также в секторе энергетики - энергетических компаний и компаний, предоставляющих телекоммуникационные услуги. В последнее время также наметился рост стоимости ценных бумаг ряда промышленных и химических предприятий, выпускающих конкурентоспособную продукцию.

В Кыргызстане осуществляют свою профессиональную деятельность на рынке ценных бумаг более 70 компаний, имеющим порядка 100 различных лицензий отдельным видам деятельности:

С начала функционирования фондового рынка Кыргызстана самый высокий показатель по объему торгов был отмечен в 2008 г., когда объем биржевой торговли с ценными бумагами составил порядка 9,25 млрд сомов. В 2010 г. против 2008 г. объем биржевых торгов сократился на 85%, или с 9,25 млрд до 1,42 млрд сомов.

В 2011 г. объем торгов с ценными бумагами на фондовом рынке страны составил порядка 1,588 млрд сомов, что на 11,4% больше объема торгов 2010 г.; в 2014 г., соответственно, составил 1 634 млрд сомов.

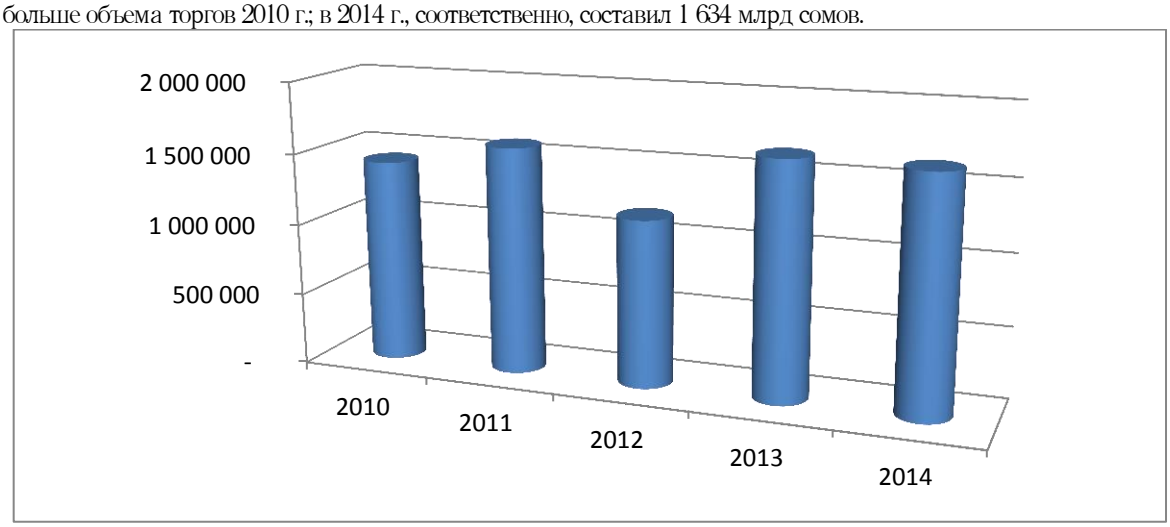

Рис. 1. Общий объем торгов на фондовом рынке Кыргызстана за 2010-2014 годы, млн сомов [1, 3, 4]

Наиболее крупной сделкой является сделка со 100% пакетом акций ОАО «Финанс Кредит Банк» от 19 мая 2011 г. брокерской компанией ОсОО «BNC Finance» на сумму более 300 млн сомов.

За 2011 г. лидирующей компанией по объему совершенных сделок является ОсОО «Ато Финанс», которым было совершено 14 сделок с ценными бумагами на сумму 612 млн сомов.

На торговой площадке ЗАО «Фондовая биржа Кыргызстана – БТС» было заключено 275 сделок объемом на 76,7 млн сомов, ЗАО «Кыргызская фондовая биржа» 182 сделки на сумму 79,1 млн сомов.

Рис. 2. **Динамика изменения количества сделок на фондовом рынке Кыргызстана за 2010 – 2014 годы [1, 3, 4]**

Таблица 1. **Сделки на Фондовом рынке Кыргызстана за 2010-2014 годы, [1, 3, 4]**

	Кол-во сделок	Общий объем торгов, тыс. сом	В %-ом отношении с аналогичным периодом к предыдущему году (по объему торгов), %
2010	1585	1 424 000	-51,75
2011	1 953	1 588 000	11,52
2012	2 185	1 169 378	-26,36
2013	3 325	1 648 134	40,94
2014	3 516	1 634 295	-0,84

Таблица 2. **Динамика изменения структуры объема торгов за 2010-2014 годы по Фондовым биржам Кыргызстана, *по данным Нацстаткома КР*[1, 3, 4]**

Годы	КФБ, млн сомов	БТС, млн сомов	CASE, млн сомов
2010	4183,7	586,3	4476,4
2011	2951,1	483,1	1733,8
2012	459,7	572,4	392,5
2013	1 511	76,7	-
2014	1 648,1	-	-

Динамика изменения структуры объема торгов в разрезе фондовых бирж показана в таблице 2.

Динамика изменения торгов на фондовой бирже по месяцам отражает тенденцию роста объема торгов в сентябре 2013 г. (объем торгов составил 289,49 млн сомов). В сентябре 2013 г. на торговой площадке КФБ прошли крупные сделки с ценными бумагами таких эмитентов как: ОАО «Ак-Куу» на сумму 23,00 млн. сомов, ОАО «Келечек» на сумму 200,00 млн сомов, ОАО «Финансовая компания кредитных союзов» на сумму 16,89 млн сомов, ЗАО «Шоро» с облигациями на сумму 4,42 млн сомов, ОсОО «Компания Росказмет» с облигациями на сумму 3,26 млн сомов, ЗАО «КІСВ» с облигациями на сумму 38,65 млн сомов.

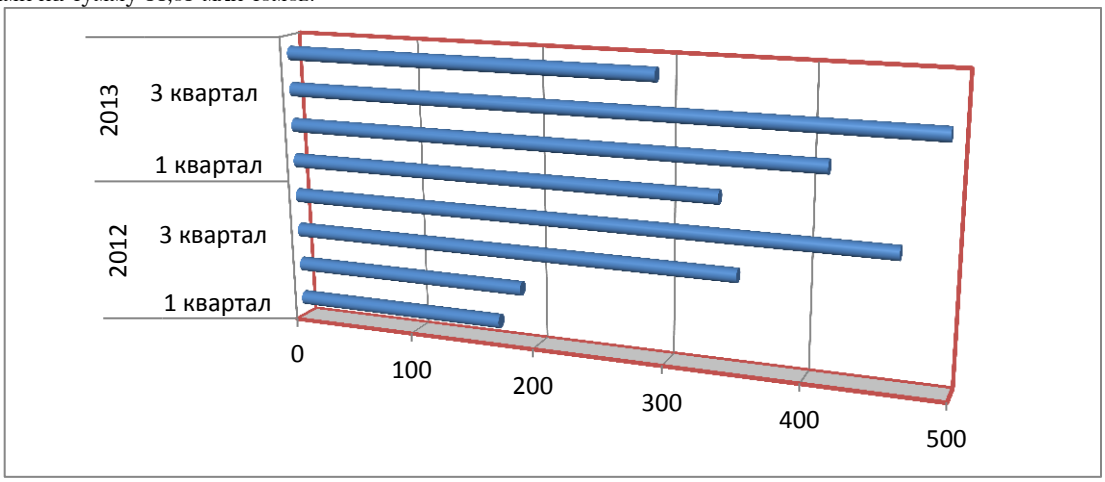

Рис 3. **Динамика торгов корпоративными ценными бумагами поквартально на Фондовом рынке Кыргызстана за 2012 – 2013 годы, млн сомов [1, 3, 4]**

Объем торгов поквартально: наибольший объем торгов за 2013 г. наблюдался в 3 квартале 2013 г., составив 491,66 млн сомов, или против аналогичного периода 2012 г. увеличение составило 140,63 млн сомов. Наименьший объем торгов наблюдался в 4 квартале 2013 г., который составил 280,87 млн сомов (уменьшение по сравнению с аналогичным периодом 2012 г. на 182,00 млн сомов в 2013 г.). Наибольшее количество сделок в 2013 г. приходилось на апрель месяц - порядка 538 сделок.

Анализ сделок на первичном и вторичном рынках свидетельствует о том, что за 2013 г. в структуре объема торгов преобладал объем сделок, совершенных на вторичном рынке.

Объем сделок на вторичном рынке ценных бумаг, характеризующий изменение в структуре собственников, составил 871 млн сомов, или 52,8% от общего объема биржевых торгов.

Объем первичного рынка ценных бумаг, за счет которого происходит привлечение финансовых ресурсов или перераспределение инвестиционного капитала, составил 777 млн сомов, или 47,2% от общего объема биржевых торгов.

Таблица 3. **Динамика изменения общего объема сделок с разбивкой на первичные и вторичные рынки за 2011-2015 годы [1, 3, 4]**

	Общий объем торгов, тыс. сомов	Кол-во сделок	Торги на первичном рынке, тыс. сомов	Торги на вторичном рынке, тыс. сомов	Доля первичного рынка, %	Доля вторичного рынка, %
2 011	1 587 792	1 953	690 813	896 978	43,5	56,5
2012	1 169 378	2 185	330 768	838 607	28,3	71,7
2013	1 648 134	3 325	777 145	870 984	47,2	52,8
2014	1 634 295	3 516	1 129 507	504 784	69,1	30,9
2015	878 822	354	622 464	256 357	70,8	29,2

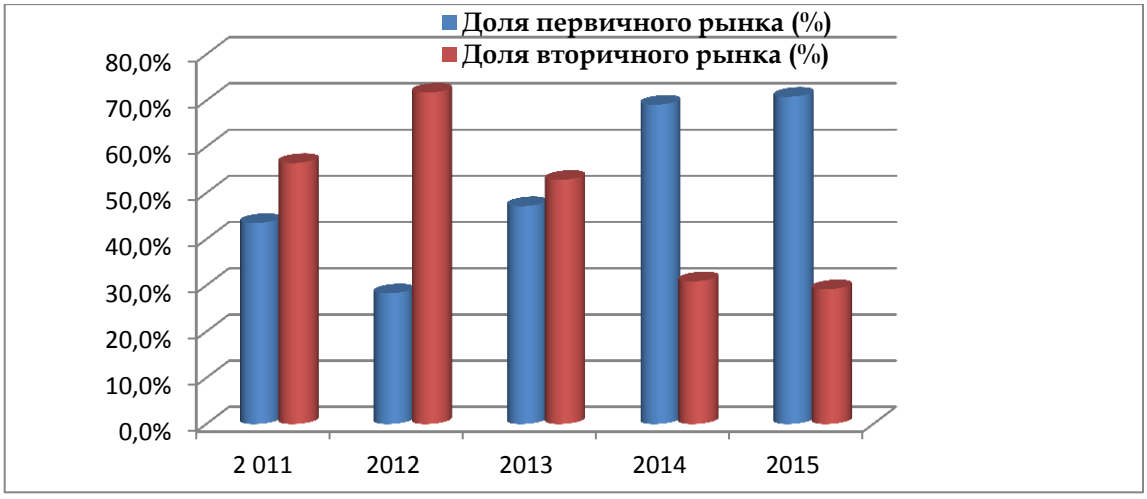

Рис 4. **Структура объема биржевых торгов в Кыргызстане за 2011-2015 годы по видам сделок [1, 3, 4]**

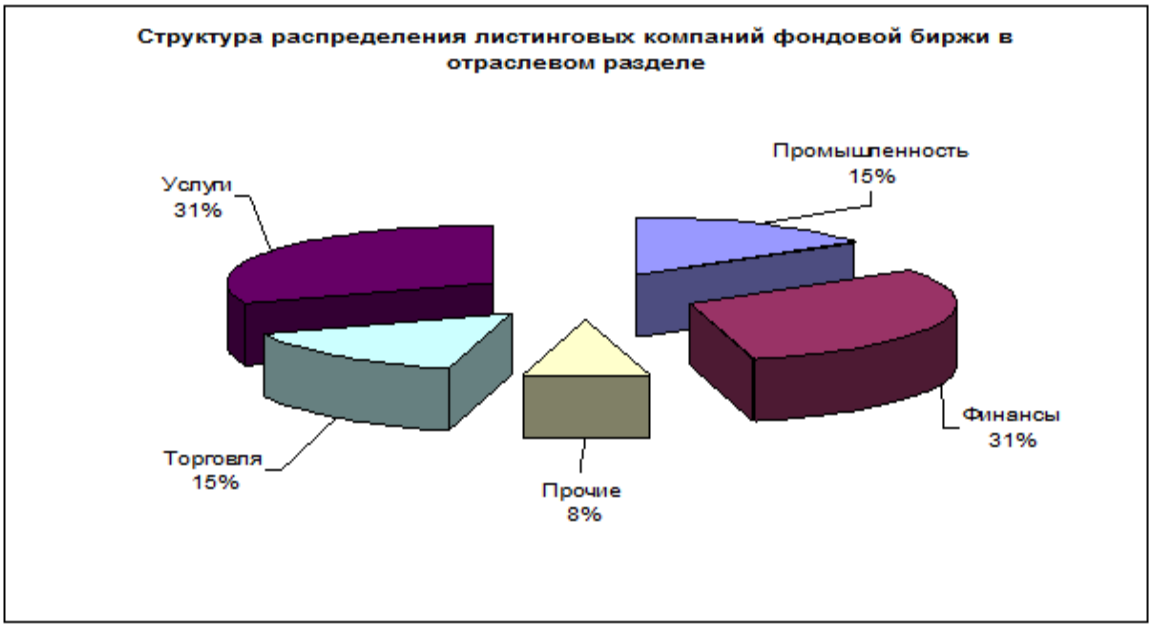

Рис. 5. **Структура распределения листинговых компаний фондовой биржи Кыргызстана в отраслевом разрезе [1, 3, 4]**

Отраслевой разрез листинговых компаний, чьи акции допущены к котировке на Фондовой бирже, показаны на рис. 5.

Наибольшее количество компаний, прошедших листинг, приходится на финансово-кредитные учреждения – 4 (31% от общего количества листинговых компаний); сферу услуг — 4 (31%), промышленность – 2 (15%), торговлю – 2 (15%), прочие – 1 (8%).

Основная часть компаний, прошедших листинг, зарегистрировано в гор. Бишкек – 12 компаний (92%) и Чуйской области – 1 (8%).

Литература:

1. Об инвестициях в Кыргызской Республике: Закон КР от 27 марта 2003 года № 66.
2. Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы: Указ Президента КР от 21 января 2013 года №11.
3. Кыргызстан в цифрах. – Бишкек, Нацстатком КР, 2014.
4. www.fsa.kg

Новации федерального законодательства в сфере кадастровых отношений и регистрации прав на недвижимость

Бурмакина Наталия Ивановна, кандидат экономических наук, доцент
Заведующая кафедрой экономики и управления недвижимостью
«Российский государственный университет правосудия» (г. Москва)

13 июля 2015 года был принят Федеральный закон № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» {1} (далее – Закон о государственной регистрации недвижимости), вступающий в силу с 1 января 2017 года.

Предполагается, что с введением в действие этого закона утратит силу Федеральный закон от 21 июля 1997 года №122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» {2}, (далее - Закон о государственной регистрации прав) а в Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» {3} (далее – Закон о кадастре) будут внесены изменения. {4} В предмет его регулирования войдет только осуществляемая кадастровыми инженерами кадастровая деятельность по подготовке документов, содержащих необходимые для осуществления государственного кадастрового учета сведения о недвижимом имуществе.

С 1 января 2017 года постановка объектов недвижимости на государственный кадастровый учет, перечень необходимых для этого документов, содержание и структура подготавливаемых кадастровым инженером документов (межевой план, технический план, акт обследования, карта-план территории) будут регулироваться Законом о государственной регистрации недвижимости. При этом впоследствии планируется заменить Закон о кадастре новым Законом о кадастровой деятельности.

Существующий в законодательстве термин «кадастровый учет объекта недвижимости» для внесения индивидуализирующих сведений об объекте недвижимости в ЕГРП сохраняется в Законе о государственной регистрации недвижимости.

В соответствии с новым законом будет сформирован Единый государственный реестр недвижимости (далее - ЕГРН).

В ЕГРН войдут, в частности, реестр объектов недвижимости (кадастр недвижимости), реестр прав, их ограничений и обременений недвижимого имущества (реестр прав на недвижимость), а также реестр границ.

В Законе о государственной регистрации недвижимости содержится много норм, заимствованных из Закона о государственной регистрации прав и Закона о государственном кадастре.

В предмет регулирования этого закона будут входить отношения, возникающие в связи с осуществлением на территории Российской Федерации государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, подлежащих в соответствии с законом государственной регистрации, государственного кадастрового учета недвижимого имущества, подлежащего такому учету согласно указанному закону, а также в связи с ведением ЕГРН и предоставлением предусмотренных этим законом сведений, содержащихся в ЕГРН.

Объект государственной регистрации прав определен в вышеуказанном Законе через отсылку к статьям 130, 131, 132, 133 1 и 164 ГК РФ, {5} которые закрепляют основы государственной регистрации прав на недвижимое имущество.

При этом Закон предусматривает, что к имуществу, сведения о котором вносятся в ЕГРН, относятся, в частности, земельные участки, здания, сооружения, помещения, объекты незавершенного строительства, единые недвижимые комплексы.

В соответствии с Законом о государственной регистрации недвижимости внедряется единая процедура государственной регистрации права на объект недвижимости и государственного кадастрового учета объекта недвижимости, поэтому применительно к описанию этих действий в этом законе часто используется словосочетание «и (или)».

Государственная регистрация права и кадастровый учет объекта осуществляется одновременно:

- при создании объекта недвижимости, для которого не требуется разрешение на ввод в эксплуатацию;
- при образовании объекта недвижимости;
- при прекращении существования объекта недвижимости;
- при государственной регистрации ограничений и обременений.

В остальных случаях эти действия осуществляются раздельно. Например, если для кадастрового учета созданного объекта недвижимости требуется разрешение на ввод его в эксплуатацию, то уполномоченный на выдачу соответствующего разрешения орган направляет в Росре-

естр разрешение, заявление о кадастровом учете, иные необходимые документы. На основании указанного комплекта документов осуществляется постановка объекта на государственный кадастровый учет, а затем правообладатель самостоятельно регистрирует свое право на объект. Таким образом, в определенных случаях обязанность по подаче заявления о кадастровом учете объекта недвижимости возлагается на уполномоченный орган государственной власти. Эта новелла Закона о государственной регистрации недвижимости будет действовать в отношении большей части объектов недвижимости (для которых требуется разрешение на ввод эксплуатацию).

Согласно новому Закону общий срок осуществления учета объекта недвижимости в государственном кадастре недвижимости и государственной регистрации прав сокращен.

Если документы будут представляться через многофункциональные центры (МФЦ), то сроки проведения государственного кадастрового учета и государственной регистрации прав увеличиваются на два рабочих дня.

Новым Законом сохранен только срок (5 рабочих дней), установленный для государственной регистрации ипотеки жилых помещений.

Следовательно, государственная регистрация ипотеки земельных участков, зданий, сооружений, нежилых помещений будет осуществляться в общий срок (7 рабочих дней) при условии представления документов в Росреестр. Однако он сократится до пяти рабочих дней, если государственная регистрация будет проводиться на основании нотариально удостоверенного договора ипотеки или нотариально заверенного договора, который влечет возникновение ипотеки в силу закона (например, договора купли-продажи недвижимости за счет кредитных средств банка).

В Законе о государственной регистрации недвижимости по - иному сформулированы нормы о государственной регистрации ограничений и обременений.

В отличие от Закона о государственной регистрации прав в Законе о государственной регистрации недвижимости не содержится понятие «ограничения (обременения)». Законодатель оставляет этот вопрос за нормами материального права.

Вслед за положениями статьи 8.1 ГК РФ, в которой проводится разделение понятий «ограничение права» и «обременение недвижимого имущества» в Законе о государственной регистрации недвижимости предпринята попытка пойти по пути проведения указанного разделения. Так, исходя из положений статей 44 и 53 этого Закона сервитут, аренда, ипотека прямо относятся к обременениям недвижимого имущества.

Таким образом, законодательно закреплена сложившаяся практика Росреестра, когда регистрирующий орган требовал проведение государственного кадастрового учета соответствующей части объекта недвижимости. Согласно статье 44 Закона о государственной регистрации недвижимости при заключении договора аренды на год и более, по которому допускается пользование частью объекта недвижимости, государственной регистрации подлежит обременение, которое устанавливается на всю недвижимую вещь в целом, при этом соответствующая часть объекта недвижимости ставится на государственный кадастровый учет. При государственной регистрации прекращения обременения осуществляется снятие с государственного кадастрового учета соответствующей части.

В этом случае заявители понесут дополнительные финансовые затраты по оплате работ кадастрового инженера. Однако если сведения о части объекта уже были внесены в ЕГРН, то при регистрации последующих обременений по заявлению заявителя орган регистрации прав использует межевой или технический план, представлявшийся ранее в отношении части объекта, если не изменилось местоположение границ указанной части.

Следует отметить, что в настоящее время одна из главных проблем – ненадлежащее качество сведений об объектах недвижимости, содержащихся в государственном кадастре недвижимости, что влечет за собой большое количество нареканий со стороны граждан, организаций, органов государственной власти и местного самоуправления.

Так, например, в государственном кадастре недвижимости могут отсутствовать сведения о точном местоположении границ земельных участков, имеют место случаи пересечения границ, что в том числе не позволяет определить принадлежность здания или сооружения конкретному земельному участку.

Указанные недостатки обусловлены в первую очередь осуществлением земельной реформы в Российской Федерации. В частности, процесс передачи государственных земель гражданам был связан с массовым закреплением за фактическими землепользователями земельных участков, используемых для ведения крестьянских (фермерских) хозяйств, личных подсобных хозяйств, садоводства, дачного хозяйства, индивидуального жилищного строительства. Эта процедура не предусматривала необходимость выполнения дорогостоящих работ по установлению границ на местности и определению координат характерных точек границ соответствующих земельных участков. В результате были выданы правоустанавливающие документы, которые не содержали необходимых сведений о границах земельных участков. При последующем уточнении местоположения границ соответствующих земельных участков выявляются их пересечения, что в итоге приводит к земельным спорам.

Не менее значимой проблемой являются многочисленные пересечения границ земельных участков не только между собой, но и с административными границами. Как следствие этого, гражданский оборот земельных участков становится невозможным и принимается решение об отказе в государственной регистрации прав. Отсутствие сведений об административных границах и границах зон (территориальных, с особыми условиями использования территорий) в государственном кадастре недвижимости приводит к появлению некорректных сведений относительно местоположения объектов, к возможности «двойного» государственного кадастрового учета и «двойной» регистрации прав на объект недвижимости.

Отсутствие в ЕГРП сведений об ограничениях прав в отношении объектов недвижимости, которые размещаются в какой-либо зоне либо в границах определенного объекта землеустройства также негативно влияет на гражданский оборот недвижимости.

Отсутствие точных границ, в том числе в государственном кадастре недвижимости, не дает возможность определить точную площадь соответствующего земельного участка, что влияет на величину кадастровой стоимости и приводит к некорректному начислению земельных платежей.

Указанные обстоятельства не позволяют инвестору быть уверенным в надлежащем обеспечении исполнения обязательств, использовать недвижимое имущество как

полноценный актив, что, в свою очередь, отрицательно сказывается на инвестиционной привлекательности рынка недвижимости страны.

Таким образом, дальнейшее развитие института государственной регистрации недвижимости должно идти, на наш взгляд, по пути обеспечения реализации принципа достоверности.

В этих целях Росреестр на постоянной основе осуществляет работы по верификации и гармонизации сведений, содержащихся в ГКН и ЕГРП.

В Законе о государственной регистрации недвижимости также намечено несколько шагов в этом направлении.

Во-первых, определен состав сведений, которые обязательно должны содержаться в выписке из ЕГРН (по аналогии с Законом о государственной регистрации прав).

Выписка будет являться единственным документом, удостоверяющим государственную регистрацию прав, и заменит свидетельство о государственной регистрации права.

Кроме того, Закон определил, что сведения ЕГРН являются актуальными только на момент их представления, поскольку уже в день выдачи сведения, содержащиеся в ЕГРП, могут измениться и, соответственно, лицо, запрашивающее сведения, должно понимать, что на них не следует полагаться длительное время.

Во-вторых, согласно Закону о государственной регистрации недвижимости государственный регистратор осуществляет правовую экспертизу представленных документов на предмет выявления оснований для приостановления осуществления государственной регистрации и (или) государственного кадастрового учета. Статья 26 указанного закона закрепила достаточно широкий круг таких оснований (всего 51 основание). Они имеют как материально - правовой, так и технический, процедурный характер.

Таким образом, пределы проверки документов определены в Законе через выявление оснований для приостановления, то есть достаточно широко.

Если государственная регистрации и постановка на кадастровый учет осуществляются одновременно, то по новому закону, если выявляется основание для приостановления, например, государственного кадастрового учета, то приостанавливается вся единая процедура до устранения причин приостановления. Это обусловлено единством процедуры регистрации и учета.

При этом самостоятельных оснований для отказа в государственной регистрации и (или) кадастровом учете не установлено.

Даже такое обстоятельство как то, что право, ограничение права или обременение объекта недвижимости, о регистрации которого просит заявитель, не подлежат государственной регистрации в соответствии с ГК РФ или иным федеральным законом, будет являться основанием именно для приостановления государственной регистрации, а не для отказа в ней. Такая конструкция призвана минимизировать возможность ошибки государственного регистратора и направлена на обеспечение прав заявителей.

Кроме того, государственный регистратор будет проверять сделку, подлежащую государственной регистрации или являющуюся основанием для государственной регистрации прав, на предмет наличия оснований ее ничтожности (подп. 13 п. 1 ст. 26 Закона о государственной регистрации недвижимости). Государственный регистратор наделяется таким полномочием для обеспечения реализации презумпции достоверности реестра и защиты добросовестного приобретателя недвижимости.

Среди новелл Закона о государственной регистрации недвижимости можно выделить и возможность приостановления регистрационных процедур в заявительном порядке.

Также в новом законе определяются основания ответственности государственного регистратора. Убытки, причиненные лицу ненадлежащим исполнением органом регистрации своих полномочий, возмещаются в полном объеме за счет казны Российской Федерации.

К компетенции органа регистрации прав при осуществлении им государственного кадастрового учета и государственной регистрации прав в соответствии с новым Законом относятся в том числе:

1) проверка действительности поданных заявителем документов и наличия соответствующих прав у подготовившего документ лица или органа власти;

2) проверка наличия ранее зарегистрированных и ранее заявленных прав;

3) государственный кадастровый учет и государственная регистрация прав;

4) выдача документов, подтверждающих осуществление государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав;

5) ведение Единого государственного реестра недвижимости и предоставление сведений, содержащихся в нем;

6) принятие на учет в порядке, установленном органом нормативно-правового регулирования, бесхозяйных недвижимых вещей.

Предусмотренные частью 3 статьи 3 Закона о государственной регистрации недвижимости отдельные полномочия органа регистрации прав, за исключением полномочий, предусмотренных в пунктах 1 - 3 части 3 указанной статьи, на основании решений федерального органа исполнительной власти, указанного в части 1 настоящей статьи, вправе осуществлять подведомственное ему федеральное государственное бюджетное учреждение.

Исходя из изложенного можно сделать вывод о том, что принятие решений по рассматриваемым проблемам положительно скажется на качестве государственных услуг, оказываемых Росреестром государственным органам, органам местного самоуправления, организациям и гражданам, а также будет способствовать надлежащему развитию оборота недвижимого имущества, увеличению инвестиционной привлекательности рынка недвижимости, обеспечит необходимый уровень государственного управления недвижимостью, в том числе решение задач, связанных с налогообложением недвижимости.

Литература:

1. О государственной регистрации недвижимости: Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ.

2. О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним: Федеральный закон от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ.

3. О государственном кадастре недвижимости: Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 221-ФЗ.

4. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования дея-

тельности кадастровых инженеров»: проект федерального закона № 664656-6 (внесен Правительством Российской Федерации, принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении 27 марта 2015 года).

5. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая): Федеральный закон от 30 ноября 1994 года № 51-ФЗ.

Совершенствование системы нормативно-правового и методического обеспечения исполнения региональных бюджетов (на примере Санкт-Петербурга)

Десятниченко Дмитрий Юрьевич, кандидат экономических наук, доцент;
Десятниченко Олеся Юрьевна, кандидат экономических наук, доцент
Северо-Западный институт управления – филиала РАНХиГС (Санкт-Петербург)

Ключевые слова: *бюджет, исполнение бюджета, региональный бюджет, бюджетное законодательство.*

Специфика региональных бюджетов связана с перераспределительным характером бюджетных отношений. Ни одна из других финансовых категорий не участвует в таком многовидовом и многоуровневом перераспределении финансовых ресурсов, как региональные бюджеты. Через их систему перераспределяются средства между секторами экономики, отраслями, территориями, различными слоями населения, что определяет масштабы и действенность влияния бюджетных рычагов на социально-экономические процессы в регионе.

Региональные бюджеты оказывают количественное и качественное влияние на развитие территорий. Количественное влияние характеризуется пропорциями мобилизуемых, распределяемых и используемых финансовых ресурсов, то есть возможности определяются объемом средств, концентрируемом в бюджетном фонде. При этом, «приемлемый для общества уровень диспропорций территориального развития обычно снижается по мере роста уровня экономического развития страны» [4, С. 127].

Качественная сторона воздействия связана с превращением бюджета в инструмент, стимулирующий развитии и модернизацию экономики. Такое превращение возможно, если условия, принципы и методы формирования бюджетов регионов, направления использования бюджетных средств удается органически увязать с экономическими интересами различных субъектов хозяйствования, отдельных граждан и территорий. «Модернизация российской экономики, прежде всего, должна быть связана с восстановлением ее способности устойчиво функционировать и развиваться» [5, С. 88]. Государство воздействует на структурную динамику процессов в реальном секторе экономики, законодательно регулируя инвестиционную деятельность и создавая благоприятный инвестиционный климат, в том числе посредством налоговой политики, бюджетных вложений в социальные и экологические объекты значения, а также во внедрение и стимулирование инноваций [6, С. 51]. Таким образом, совершенствование механизмом исполнения региональных бюджетов следует рассматривать как один из факторов модернизации и развития экономики регионов РФ [7, С. 32].

Главной проблемой бюджетного федерализма в России является нестабильность доходной базы бюджетов субъектов РФ и муниципальных образований. Поэтому важным шагом для развития бюджетных отношений должно стать создание такого механизма правового обеспечения доходов региональных бюджетов, при котором бюджеты субъектов РФ будут самодостаточными [3, С. 45].

Наиболее перспективным направлением, по мнению авторов, является совершенствование механизма увеличения неналоговых поступлений как значительного резерва доходной части бюджетов субъектов РФ, не зависящего от федеральных властей, в отличие от доходов налоговых.

На формирование доходов бюджета Санкт-Петербурга в предстоящей трехлетней перспективе 2015-2017 годов будет оказывать влияние ряд изменений налогового и бюджетного законодательства. Правительством РФ принят ряд решений о снижении налоговой нагрузки на предпринимателей.

В 2015-2016 годах предусмотрено замораживание ставок акцизов на алкогольную продукцию. Ожидается, что такое снижение налоговой нагрузки должно способствовать прекращению падения производства подакцизной продукции российскими производителями, снижению нелегальных оборотов алкогольной продукции, а в конечном итоге – увеличению доходов бюджетов от акцизов на алкогольную продукцию. Положительный результат может быть достигнут уже в ближайшие годы. Однако в краткосрочной перспективе, - 2015-2016 годы, возможно замедление темпов роста поступлений акцизов в бюджетную систему относительно ранее ожидавшихся.

В 2015-2017 годах предусматривается реализация «налогового манёвра», что будет означать перенос налоговой нагрузки с экспорта на добычу нефти. В течение трех лет поэтапно будут сокращены вывозные таможенные пошлины на нефть и нефтепродукты с одновременным увеличением ставки налога на добычу полезных ископаемых на нефть и газовый конденсат. С целью недопущения существенного роста цен на нефтепродукты на внутреннем рынке предусмотрено одновременное поэтапное сокращение ставок акцизов на нефтепродукты. Это отразится на уменьшении доходов федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ по этому доходному источнику.

В целях снижения налоговой нагрузки по налогу на имущество организаций федеральными законами и законами Санкт-Петербурга установлен значительный перечень налоговых льгот и освобождений от уплаты налога. Выпадающие доходы бюджета Санкт-Петербурга при этом составили 65% в отношении к поступившему в бюджет налогу. С вступлением в силу ФЗ от 29.11.2012 года № 202-ФЗ[1] организации получили возможность еще более существенно сократить свои налоговые платежи в бюджет, т.к. теперь не признается объектом налогообложения налогом движимое имущество, принятое с 1 января 2013 года

[1] Федеральный закон от 29.11.2012 N 202-ФЗ "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации"// Собрание законодательства РФ. 03.12.2012. N 49. Ст. 6747

на учет в качестве основных средств.

В целях компенсации выпадающих доходов бюджетов субъектов РФ принят ряд федеральных законов, действие которых направлено на увеличение доходов региональных бюджетов. Начиная с 2013 года ежегодно возрастают поступления налога на имущество организаций в отношении железнодорожных путей общего пользования, магистральных трубопроводов, линий энергопередачи, для которых осуществляется поэтапная отмена льгот по налогу на имущество. Для этих объектов постепенно увеличивается ставка налога на имущество: 1,0% - в 2015 год, 1,3% - в 2016 году, 1,6% - в 2017 году.

В 2015 году было предусмотрено увеличение с 9 до 13 процентов ставки налога на доходы физических лиц в отношении доходов, полученных в виде дивидендов (Федеральный закон от 25.11.2014 № 366-ФЗ[2]). Начиная с 2015 года в бюджет субъектов РФ в полном объеме будут зачисляться поступления НДФЛ, уплачиваемого иностранными гражданами в виде фиксированного авансового платежа при осуществлении ими на территории РФ трудовой деятельности на основании патента (в 2014 году 50% поступлений от этого налога зачислялось в федеральный бюджет и 50% - в бюджет субъекта РФ).

Начиная с 01.01.16 г, с 80% до 95% увеличен норматив зачисления в консолидированный бюджет субъектов РФ доходов от платы за негативное воздействие на окружающую среду (ФЗ от 03.12.2012 № 244-ФЗ[3]).

В целях компенсации выпадающих доходов бюджетов субъектов РФ от снижения акцизов на нефтепродукты, являющихся источниками дорожных фондов, Правительством РФ принято решение о передаче в бюджеты субъектов федеральной доли этих акцизов, составлявшей 28%: начиная с 1 января 2015 года все 100% сумм акцизов на нефтепродукты зачисляются в доходы бюджетов субъектов РФ (Федеральный закон от 04.10.2014 № 283-ФЗ[4]).

Правительством Санкт-Петербурга, в рамках стратегии экономического и социального развития Санкт-Петербурга до 2030 года, также принят ряд решений о реализации мер по ускорению экономического развития города, по привлечению инвестиций, по стимулированию промышленности и бизнеса в условиях экономических санкций и возможного снижения потребительской активности населения. В том числе:

Принят и с 1 января 2015 года вступил в силу Закон Санкт-Петербурга, в соответствии с которым для налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, ставка налога снижена с 10 до 7 % (Закон Санкт- Петербурга от 11.06.2014 №379-72[5]).

Закон Санкт-Петербурга «О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О налоговых льготах» и отдельные законодательные акты Санкт-Петербурга» предусматривает введение с 1 января 2015 года новых инвестиционных налоговых льгот, направленных на стимулирование обновления основных фондов во всех отраслях экономики города.

Особенностью бюджетных отношений в РФ является наличие субсидиарной бюджетной ответственности публично-правовых образований в отношении обязательств нижестоящих бюджетов, что влияет и на доходные, и на расходные отношения и не позволяет развиваться российскому бюджетному федерализму. Данный институт не мотивирует регионы увеличивать свои доходы, которые сохраняют льготы в отношении региональных налогов, хотя сокращение этих льгот является резервом доходной части бюджетов субъектов РФ. По данным Счетной палаты РФ, объем этих льгот равен половине объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Важнейшее место в региональных бюджетных отношениях занимают межбюджетные трансферты. При этом, наименее развитые регионы недостаточно мотивированны, чтобы в большей мере решать стоящие перед ними задачи за счет собственных возможностей. Доходы 15 регионов (среди них Чечня, Ингушетия, Дагестан, Карелия и другие регионы) более чем наполовину сформированы за счет безвозмездных поступлений. Регионы-доноры передают в федеральный бюджет 55 - 85% своих доходов. Наличие института межбюджетных трансфертов влияет на равноправие субъектов РФ в сфере бюджетных отношений и вызывает споры и часто непонимание в значительной части регионов. Проблема решится тогда, когда механизм распределения трансфертов станет понятным, прозрачным и формализованным.

В правовом государстве все обязательства должны исполняться независимо от статуса лица, принявшего эти обязательства. Из этого следует, что все принятые публично-правовым образованием (либо от его имени) расходные обязательства должны исполняться безусловно и своевременно. В противном случае публично-правовое образование будет признано (по крайней мере де факто) несостоятельной обязанной стороной [1, С. 141].

Несмотря на это, указанный фундаментальный принцип до сих пор не нашел своего отражения в бюджетном законодательстве РФ.

В связи с этим имеет смысл ввести в БК РФ норму-принцип о безусловном и своевременном исполнении публично-правовым образованием всех принятых им (либо от его имени) расходных обязательств, за исключением случаев наступления форс-мажорных обстоятельств, исчерпывающий перечень которых должен быть отражен в этой норме-принципе.

При введении в БК РФ такой нормы-принципа потеряет смысл деление расходных обязательств на долговые,

---

[2] Федеральный закон от 24.11.2014 N 366-Ф "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ. 01.12.2014. N 48. ст. 6647

[3] Федеральный закон от 03.12.2012 N 244-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ. 10.12.2012. N 50 (ч. 5). ст. 6967.

[4] Федеральный закон от 04.10.2014 N 283-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 30 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений" // Собрание законодательства РФ. 06.10.2014. N 40 (Часть II). Ст. 5314.

[5] Закон Санкт-Петербурга от 02.07.2014 N 379-72 "О внесении изменения в Закон Санкт-Петербурга "Об установлении на территории Санкт-Петербурга налоговой ставки для организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения" // Официальный сайт Администрации Санкт-Петербурга http://www.gov.spb.ru, 04.07.2014

публичные, публичные нормативные обязательства и иные расходные обязательства.

С точки зрения необходимости и безусловности исполнения публично-правовым образованием принятых им (или от его имени) расходных обязательств имеет смысл различать только расходные обязательства, принятые до принятия закона (решения) о бюджете на следующий финансовый год (текущие расходные обязательства), и расходные обязательства, принятые в текущем финансовом году и которые необходимо исполнить в этом году (вновь принятые расходные, или, точнее, бюджетные обязательства).

Исполнение текущих расходных обязательств не должно ограничиваться какими-либо лимитами. И наоборот, объемы вновь принимаемых расходных (бюджетных) обязательств должны ограничиваться лимитами бюджетных обязательств, размер которых определяется фактическим исполнением доходной части бюджета.

Помимо указанной выше нормы-принципа необходимо ввести в бюджетное законодательство положение об ответственности соответствующих должностных лиц финансовых органов публично-правовых образований за невключение в реестр расходных обязательств публично-правового образования каких-либо действующих расходных обязательств. Включение в бюджетное законодательство такого положения усилит гарантию исполнения нормы-принципа о безусловном и своевременном исполнении публично-правовым образованием всех принятых им (или от его имени) расходных обязательств.

В целом можно определить, что значительная часть доходов большинства субъектов РФ - это налоги, которые устанавливаются и распределяются федеральными органами власти и собираются Федеральной налоговой службой. Расходы бюджетов субъектов РФ определяются в большей степени федеральным законодательством (в виде расходных обязательств) и, как правило, расходуются через Федеральное казначейство. И лишь органы бюджетного контроля созданы самостоятельно субъектами РФ.

Федеральный бюджет сейчас формируется на один год, и у регионов тоже есть возможность планироваться на один год. Но Санкт-Петербург по этому пути не пошел. Это связано с тем, что федеральный бюджет более зависим от нефтегазовой отрасли и колебаний курса доллара, в то время как экономика Северной столицы диверсифицирована и более устойчива к изменениям.

Проект бюджета Санкт-Петербурга обеспечивает опережающий рост расходов на 2016 год по отношению к расходам текущего года по следующим приоритетным направлениям: образование; социальное обслуживание населения; транспорт; дорожное хозяйство.

Ключевой целью исполнения бюджета Санкт-Петербурга выступает обеспечение полноценного и своевременного поступления налогов, доходов в целом и по каждому ресурсу. Бюджет Санкт-Петербурга исполняется по казначейской системе исполнения бюджета.

По объему и динамике доходов бюджета Санкт-Петербург сохраняет устойчивые позиции в числе регионов-лидеров. По итогам 2014 года Санкт-Петербург занимает третью строчку в перечне регионов с наибольшими доходами бюджета, после Москвы и Московской области.

Собственные доходы в бюджете на 2015-2017 годы (налоговые и неналоговые) были запланированы в 2015 г в размере 398 298 млн рублей, то есть 104,4% по отношению к бюджету 2014 г. В бюджете Санкт-Петербурга на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, собственные доходы формируют более 90% поступлений. Занимая одно из ведущих мест по объему доходов собственного бюджета, Санкт-Петербург кроме того, неизменно остается одним из важнейших регионов, пополняющих федеральный бюджет.

При этом прогноз налоговых и неналоговых доходов бюджета Санкт- Петербурга на 2015-2016 годы снижен относительно параметров трехлетнего бюджета. Причины снижения доходов:

- уточнение прогноза социально-экономического развития на 2015-2017 г;

- изменения налогового законодательства;

За 9 месяцев 2015 года доходная часть бюджета Санкт-Петербурга исполнена в сумме 318 460,1 млн. рублей. Утвержденный бюджет 2015 года исполнен на 80,4%. Собственные доходы составили 94,4% от общего объема доходов. На долю трансфертов из федерального бюджета приходится 5,6%. Наибольшую часть доходов городского бюджета составили - налог на доходы физических лиц (40,0%) и налог на прибыль организаций (26,1%).

Бюджет Санкт-Петербурга, безусловно, был и остается в значительной степени социально направленным. Город не только не отказывается от выполнения социальных обязательств перед горожанами, но и предусматривает опережающий рост расходов на их реализацию. Если в бюджете на 2014 г. расходы, направляемые на исполнение публичных нормативных обязательств, составляют 21,7 млрд руб., то в 2015 году на эти цели было предусмотрено на 16% больше.

За 9 месяцев 2015 года расходная часть бюджета Санкт-Петербурга исполнена в сумме 277 168,9 млн. рублей. Утвержденный бюджет 2015 года исполнен на 61,6%. Показатели исполнения бюджетных назначений по государственным программам варьируются от 63,5% до 76,1%:

Важным шагом для развития бюджетных отношений должно стать создание такого механизма правового обеспечения доходов региональных бюджетов, при котором бюджеты субъектов РФ будут самодостаточными.

Наличие института межбюджетных трансфертов влияет на равноправие субъектов РФ в сфере бюджетных отношений и вызывает непонимание в значительной части регионов. Проблема решится тогда, когда механизм распределения трансфертов станет понятным, прозрачным и формализованным.

В условиях перехода от управления затратами к концепции управления результатами, возрастает роль оценки качества финансового менеджмента в секторе государственного управления, в том числе в части оценки качества финансового менеджмента органов государственной власти, участвующих в исполнении бюджета.

Рассматривая управление государственными финансами через призму принципов финансового менеджмента можно отметить, что она представляет собой совокупность взаимосвязанных и взаимозависимых элементов, а именно: организация управления финансовыми ресурсами, финансовое прогнозирование и планирование, финансовое регулирование, финансовый контроль [8, С. 21].

Основная цель государственного финансового менеджмента в управлении системой исполнения бюджета заключается соответственно в максимизации доходов бюджета для повышения качества предоставления общественных услуг населению страны посредством своевременного и в полном объеме их финансового обеспечения расходами

бюджета [3, С. 45].

Принципиальным вопросом для развития региональных бюджетных отношений в России является необходимость построения единой эффективной системы организации бюджетного контроля на всей территории государства. Не по видам бюджетов (федеральный бюджет, региональные и местные бюджеты), а по территориям осуществления расходов.

Развитие системы исполнения федерального бюджета требует также совершенствования используемых технологий, особенно в связи с переходом на исполнение в 2014 г бюджета в программном формате. В качестве предложений по совершенствованию технологий работы органов Федерального казначейства заключается во внедрении вертикально-интегрированных сервисов.

Продолжая разработку рекомендаций по расширению системы обобщающих аналитических показателей, используемых для оценки эффективности бюджетной политики в регионах начатую ранее [2, С. 125] (предлагалось использовать показатель средней величины фактических поступлений (налоговых доходов) от одного транспортного средства), в контексте данного исследования, предлагается провести существенную доработку методики оценки государственных программ. Полагаем, что оценка должна строится на основе двух индексов:

1) индекса достижения значений показателей государственной программы в отчетном финансовом году;

2) индекса освоения бюджетных средств, выделенных на реализацию государственной программы в отчетном финансовом году.

Сформулированные в целях совершенствования системы исполнения регионального бюджета предложения и рекомендации должны будут, по мнению авторов, способствовать повышению ее эффективности.

Литература:

1. Бюджетное право: Учебное пособие / Под ред. М.В. Карасевой. М.: Эксмо, 2014.

2. Десятниченко Д.Ю. Развитие налогооблагаемой базы Санкт-Петербурга как источник доходов бюджета города // Управленческое консультирование. – 2014. - №2. – С. 124-130.

3. Десятниченко Д.Ю. Федерализм и местное самоуправление в РФ (мониторинг и регулирование социально-экономического развития в регионе; на материалах Ленинградской области). Диссертация на соискание ученой степени кандидата экономических наук / Северо-Западная академия государственной службы. Санкт-Петербург, 2001

4. Десятниченко Д.Ю., Десятниченко О.Ю. О необходимости использования в России дифференцированного подхода при применении методов регулирующего воздействия в отношении территориальных образований различных типов // Управленческое консультирование. – 2015. - №10. – С. 126-132.

5. Десятниченко Д.Ю., Десятниченко О.Ю. О необходимости учета ресурсных ограничений микроуровня при реализации стратегии модернизации экономики России // Управленческое консультирование. – 2015. - №9. – С. 87-95.

6. Десятниченко О.Ю. Управление инвестиционными процессами и инвестиционным потенциалом региона // Экономика и управление. – 2009. - №7. С. 51-55.

7. Десятниченко О.Ю. Управление процессом организации инвестирования инноваций. Диссертация кандидата экономических наук: 08.00.05 / Санкт-Петербургский университет управления и экономики. Санкт-Петербург, 2013.

8. Канкулова М.И. Особенности и развитие финансового менеджмента в государственных учреждениях // Финансы. 2014. N 11. С. 21.

9. Орлова О.Е. Финансовый менеджмент в автономном учреждении: что это такое? // Руководитель автономного учреждения. 2014. N 2. С. 45.

Кластерная модель организации свободных экономических зон

Завгороднева Виктория Игоревна

Аннотация. *Рассмотрены кластерные модели политики, их виды. Так же кластерные экономические зоны, их преимущества.*

Ключевые слова. *Кластерная модель, кластерная политика, государство.*

В последнее время, одним из самых конкурентоспособных способов экономического развития, являются кластерные модели, которые получили довольно положительные результаты во многих развитых странах мира. Этот подход доказал свою эффективность, её используют такие государства как США, Германия, Франция, Италия, Великобритания и многие другие.

Кластерная модель инвестирования инновационной деятельности – это новая управленческая технология, которая позволяет значительно увеличить конкурентоспособность всего государства, так и отдельных регионов или отраслей.

Основу кластера составляют такие предприятия, которые производят конечную продукцию и оказывают базовые для кластера услуги, его называют **кластерообразующими предприятиями.**

Как говорят эксперты, в настоящее время, кластерную экономику используют до 50% развитых стран, что является довольно внушающим показателем. А из этого делаем вывод, что кластерная модель организации, очень актуальна и эффективна в наши дни , раз ее используют почти половина развитых государств нашей планеты.

На сегодняшний день, существует две модели кластерной политики, а именно:

- **Либеральная**
- **Дирижистская**

Либеральная состоит в том, что государство минимально вмешивается в дела кластерной политики, только в тех случаях, когда имеются препятствия. Такую модель выбирают те страны, которые исторически, по традиции проводят либеральную экономическую политику, сюда можно внести:

- США,
- Великобритания,

- Австралия,
- Канада.

А вот в **дирижистсткой** модели, все наоборот, здесь государство ведет активнейшую роль в своей экономике. Эта программа включает в себя целый комплекс, от мер направления и финансирования каких-либо программ, до конечного, целевого создания факторов и успешного развития региона, отрасли или страны в целом. В данную кластерную политику можно отнести такие государства как:

- Япония,
- Республика Корея,
- Сингапур,
- Швеция,
- Франция,
- Финляндия,
- Словения.

Теперь рассмотрим несколько кластерных экономических зон:

1.Промышленно-производственные.

Особенностью таких зон является создание высококлассной, высококачественной продукции, которая будет удовлетворять внутренний потребительский рынок, плюс конкурировать на общемировом рынке.

2.Технико-внедрические.

Цель этой зоны связана с разработкой и внедрением научной деятельности и стимулирование инновационного процесса в них. Но основной задачей является, создание действительно нужных и прорывных идей, которые дойдут до массового производства и продвижения на рынки. Их результатом, будет огромнейший успех в государственной экономике.

3.Туристко-ркакреационные.

Эта зона отличается от выше сказанных тем, что здесь ключевым фактором является не производство, а услуги. А так же, следует заметить, что такая предпринимательская деятельность, в сфере туризма, не несет никакого вреда окружающей среде.

Таким образом, можно сделать вывод, что в настоящее время, кластерные экономические технологии принесли очень много пользы. И в дальнейшем, немало вероятно, экономика всех стран будет развиваться большими темпами. В мире, те государства которые сейчас развивающиеся, большинство, благодаря этой технологии, станут развитыми.

Литература:

1. Корнейко О.В., Ворожбит О.Ю. Перспективы развития рыбохозяйственной деятельности Приморья в условиях Свободного порта Владивостока: Монография / Корнейко О.В., Ворожбит О.Ю. — М : БИБЛИО-ГЛОБУС, 2015. — 180 с.

2. Карасева О.В. Инструменты государственного регулирования предпринимательства в рыбохозяйственной деятельности. Диссертация на соискание ученой степени кандидата экономических наук / Владивостокский государственный университет экономики и сервиса. Владивосток, 2010.

3. Korneyko O.V., Latkin A.P. Integration of fishery enterprises in the Primorsky region: economic rationales and ways of their realization // Mediterranean Journal of Social Sciences. 2015. Т. 6. № 5 S3. С. 118-125.

Оценка состояния и проблем рыбной промышленности Приморья

Илькун Анастасия Витальевна
Владивостокский государственный университет экономики и сервиса

Аннотация. *В статье анализируется состояние рыбной промышленности на уровне региона. Дана оценка основных проблем отрасли. Выделены основные приоритеты развития.*

Ключевые слова: *регион, рыбная промышленность, модернизация.*

Рыбная промышленность занимает лидирующее место в структуре промышленности края и оказывает большое влияние на экономику Приморского края и Дальнего Востока. Приморский край — один из важных рыбопромысловых районов Российской Федерации. Расположенный на юге Дальнего Востока он имеет непосредственный выход к рыбным запасам Японского моря, а через него и к биоресурсам других дальневосточных морей.

Рынок рыбопродукции является одним из самых перспективных в мире. Потенциал роста спроса на продукцию глубокой переработки очень высок, что привлекает инвесторов со всего мира. В то же время рыбное хозяйство России находится в глубоком кризисе. Об этом свидетельствуют высокий уровень физического и морального износа промыслового флота и практически полное прекращение его обновления. Рыбопродукция российского экспорта не является конкурентноспособной из-за сырьевого характера. Для увеличения вклада морского рыболовства в экономику и благосостояние нации должны разрабатываться научно-обоснованные подходы эффективного управления, нацеленные на восстановление чрезмерно обловленных запасов [1].

На сегодняшний день развитию рыбной отрасли в Приморье уделяют самое пристальное внимание. Уже сейчас отмечается высокая динамика производственных и финансовых показателей в рыбной отрасли Приморья. Во многом это результат законодательной основы по закреплению водных биоресурсов за предприятиями на длительный срок и экономические меры господдержки. Относительно благополучно пройден кризисный период, растет объем вылова, повышается рентабельность предприятий. В Приморском крае самая мощная рыболовная база, крупнотоннажный флот, но одновременно беспокойство вызывает старение судов [2].

На данный момент планируется модернизация судов. Росрыболовство планирует построить 27 научно-исследовательских судов, большая часть которых придет на Дальний Восток. Часть государственных средств федеральной целевой программы (ФЦП) по развитию рыболовства в России пойдет на строительство 27 научно-исследовательских судов. Больше половины из этих судов придет на Дальний Восток. Это объясняется тем, что большая часть водных биоресурсов России находится именно в Дальневосточном бассейне. Также в федераль-

ной целевой программе заложен выход в океан.

Этим можно будет воспользоваться в будущем. Дело в том, что в настоящее время банки и кредитные организации неохотно предоставляют займы: под залог судов деньги давать не любит, учитывая их возраст и техническое состояние. В то время, как, скажем, в нефтяной промышленности кредиты выдаются под разведанные месторождения, к разработке которых предприятия еще не поступили. Если суметь переломить текущую ситуацию и выдавать рыбакам кредиты под залог будущей добычи, то у них появятся дополнительные возможности для модернизации собственного флота. Это также предусматривает федеральная целевая программа [3,4].

Проблема сейчас состоит в том, что рыболовецкий флот в России чрезвычайно устарел. На данный момент попросту невозможно строить новые суда, так как со времен развала СССР они утратили производственные мощности. Для того, чтобы вернуть все на круги своя государство и рыбаки должны идти рука об руку. Однако рыбаки также должны понимать, что сверхприбылей в отрасли уже не достичь. Это не значит, что от доходов придется отказаться. Просто таких «бешеных доходов, как в середине девяностых достичь уже все равно не получится».

Государство дотировало рыболовецкие хозяйства и прочие предприятия. Но из-за столь низких цен суда не модернизировались, в результате сейчас мы и имеем то, что имеем. Хитрость в том, чтобы выделять дотации тем предприятиям, которые осуществляют добычу морепродуктов и биоресурсов массового потребления, у которых настолько низкая рентабельность, что до 60% от стоимости приходится на стоимость топлива, которое в последнее время дорожает особенно сильно. Тем же, кто занимается ловлей ценных и элитных пород, дотаций вряд ли хватит: в их продукции стоимость топлива составляет лишь 10-20%.

Федеральная целевая программа по развитию рыболовства предусматривает выделение для рыбной отрасли 62 миллиардов рублей, из которых более 31 миллиарда — средства федерального бюджета, а более 29 — частные инвестиции. Государственные средства пойдут на строительство рыбоохранных и научно-исследовательских судов, 50 рыбоводных заводов, в том числе одного в низовьях Амура в Хабаровском крае, развитие портов Владивостока, Петропавловск-Камчатского, Невельска и других, куда рыбаки будут привозить свой улов.

Существует еще одна не мало важная проблема-нехватка кадров и отсутствие инфраструктуры. На фоне этого в бухте Суходол создается рыбный кластер. Ожидается, что проект создания в Приморском крае получит господдержку уже в 2016 году.

Отмечается необходимость создания современного рыбного кластера в Приморье, который стал бы локомотивом рыбоперерабатывающей промышленности всего Дальнего Востока. Рыбный кластер в Приморье включит в себя производственные объекты по рыбопереработке, холодильные мощности единовременного хранения до 700 тыс. тонн. Ожидается, что выпуск готовой продукции составит от 220 до 550 тонн в сутки. Эксперты не раз отмечали, то отсутствие собственной береговой переработки является серьезной проблемой в регионе. Из 2,8 млн тонн добываемой рыбы около 2 млн тонн вывозится на экспорт. Хотя весь объем этой рыбы может перерабатываться в Приморье.

Выбирали место для создания комплекса из 16 вариантов по десяти критериям. Это вопросы, связанные с правами и состоянием землепользования, экологической средой и природными условиями. Здесь имели значение близость к рынкам, оценка и близость инфраструктуры, наличие рабочей силы, потенциальные расходы на развитие площадки. В тройку лучших мест кроме Суходола вошли бухта «Пяти охотников» и поселок Славянка. Площадь ключевых объектов кластера составит 40-50 гектаров, в целом же он займет около 200 гектаров.

Разработчики утверждают, что с созданием кластера условия доставки российской рыбопродукции и ее переработки на нашей территории станут благоприятными. Новый комплекс должен будет обладать преимуществами перед зарубежными конкурентами. В частности, меньшими административными барьерами.

Несмотря на многие проблемы, сдерживающие развитие рыбной промышленности, все же Приморский край обладает большими потенциальными возможностями для развития рыбного хозяйства, увеличения объемов добычи и переработки рыбы, морепродуктов и улучшения их качества.

Литература:

1. Корнейко О.В., Попкова К.Е. Воздействие процессов глобализации на развитие рыбного рынка. Международный студенческий научный вестник. 2015. № 4-3. С. 408-411.
2. Корнейко О.В., Ворожбит О.Ю. Перспективы развития рыбохозяйственной деятельности Приморья в условиях свободного порта Владивостока. монография / Москва, 2015.
3. Новостной портал Lux-news: [http://lux-news.ru/novosti/6165]
4. Восток-Медиа-Приморье: [http://www.vostokmedia.com/n101794.html]
5. Межрегиональная ассоциация экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Дальний Восток и Забайкалье»: [http://assoc.khv.gov.ru/news/913]

Разработка модели оценки влияния факторов внешней и внутренней среды на устойчивость фирмы

Карпусенко Юрий Иванович, магистрант
«Челябинский институт экономики и права им. М.В. Ладошина» (г. Челябинск)

Проведенный анализ теоретических и методических источников в области оценки и анализа устойчивости фирм показал, что на сегодняшний день не существует единого теоретического и методического подхода к оценке устойчивости фирмы. Ряд методов предполагает разделение всех факторов на внутренние и внешние, другие методы выде-

ляют факторы производственной, финансовой, маркетинговой (рыночной), инновационной, экологической и прочих видов устойчивости [2, 35-43]. Но все данные методики объединят два существенных недостатка: во-первых они предполагают по большей части качественную оценку факторов устойчивости, которую с помощью вводимых шкал переводят в количественную, во-вторых, рассматривают устойчивость фирмы исключительно с позиций сохранения равновесного состояния.

Данный подход к оценке экономической устойчивости фирмы представляется нам неполным. Поэтому мы предлагаем рассматривать оценку устойчивости фирмы не только с позиций сохранения устойчивого состояния, но и с позиций роста и развития. В общем смысле устойчивость – это состояние развивающейся системы, при котором все элементы находятся в равновесии. Применительно к фирме устойчивость – это способность фирмы в процессе своего развития сохранять общее равновесие всех подсистем [5, 89-92].

Таким образом, экономическую устойчивость можно считать итоговым показателем действия в динамике всех факторов, влияющих на устойчивость фирмы в целом.

Устойчивости фирмы, рассматривается нами как функция двух переменных: интегрального показателя устойчивости и интегрального показателя роста и развития. На основе данных показателей нами была разработана матрица оценки влияния факторов внешней и внутренней среды на устойчивость фирмы (Таблица 1).

Данная матрица представляет собой двухосную таблицу, в которой по горизонтали расположены факторы внутренней среды компании, а по вертикали – факторы внешней среды, оказывающие влияние на устойчивость фирмы. На пересечении фактов внешней и внутренней среды находится критериальная оценка влияния данных факторов на устойчивость фирмы. Кроме того каждому фактору внешней и внутренней среды экспертно присвоена вероятность его реализации.

Представленная в таблице 1 матрица оценки влияния факторов внешней и внутренней среды на устойчивость фирмы обладает следующими особенностями:

1. каждая ячейка матрицы представляет собой критериальную оценку взаимного влияния внешних и внутренних факторов на устойчивость фирмы;
2. для каждого показателя деятельности фирмы, входящего в оценку её устойчивости, строится своя матрица в зависимости от индивидуальных условий функционирования фирмы;
3. значение каждой ячейки находится в пределах от -1 до 1;
4. данная матрица применяется не только для оценки зависимости устойчивости фирмы от различных факторов внешней и внутренней среды, но также и для моделирования устойчивости фирмы в будущем;
5. расчет общего интегрального показателя для каждого показателя деятельности фирмы, входящего в оценку его устойчивости, проводится в четыре этапа, которые включает:

1) расчет интегральных показателей по внешним (по вертикали) и по внутренним (по горизонтали) факторам, влияющим на устойчивость фирмы;

2) расчет интегральных показателей с учетом вероятности реализации внешних (по вертикали) и внутренних (по горизонтали) факторов, влияющих на устойчивость фирмы;

3) рассчитываются общий внешний и внутренний интегральный показатель факторов, влияющих на устойчивость фирмы;

4) рассчитывается итоговый интегральный показатель влияния внешней и внутренней среды на устойчивость фирмы.

Рассмотрим пример расчета интегрального показателя по внешним факторам, влияющих на устойчивость фирмы (Таблица 2).

Интегральный показатель по внешним (по вертикали) факторам, влияющим на устойчивость фирмы, рассчитывается по следующей формуле:

$$\sum_{N}^{1} \frac{К_{xiyi}}{N} \cdot B_{yi} = К_{yi}, (1)$$

где K_{yi} – значение интегрального показателя по внешним факторам, влияющим на устойчивость фирмы;

N – количество критериальных значений факторов;

K_{xjyi} – критериальные значения факторов, влияющих на устойчивость фирмы.

На втором этапе необходимо рассчитать интегральный показатель с учетом вероятности внешних (по вертикали) факторов, влияющих на устойчивость фирмы, по следующей формуле:

$$К_{yi} \cdot B_{yi} = Y_{xi}, (2)$$

где K_{yi} – значение интегрального показателя по внешним факторам, влияющим на устойчивость фирмы;

$В_{yi}$ – вероятность реализации фактора.

Тогда рассчитывать интегральный показатель внешних факторов, влияющих на устойчивость фирмы необходимо по следующей формуле:

$$\sum_{n}^{1}(Y_{x1} + \cdots + Y_{xn}) = I_x, (3)$$

где Y_{yi}, Y_{xn} – значения интегральных показателей с учетом вероятности внешних (по вертикали) факторов, влияющих на устойчивость фирмы.

Аналогичным образом рассчитывается общий интегральный показатель по внутренним факторам, влияющим на устойчивость фирмы.

Интегральный показатель по внутренним (по горизонтали) факторам, влияющим на устойчивость фирмы, рассчитывается по следующей формуле:

$$\sum_{N}^{1} \frac{К_{xiyi}}{N} \cdot B_{xi} = К_{xi}, (4)$$

где K_{xi} – значение интегрального показателя по внутренним факторам, влияющим на устойчивость фирмы;

N – количество критериальных значений факторов;

K_{xjyi} – критериальные значения факторов, влияющих на устойчивость фирмы.

На втором этапе необходимо рассчитать интегральный показатель с учетом вероятности внутренних (по горизонтали) факторов, влияющих на устойчивость фирмы, по следующей формуле:

$$К_{xi} \cdot B_{xi} = X_{yi}, (5)$$

где K_{xi} – значение интегрального показателя по внутренним факторам, влияющим на устойчивость фирмы;

$В_{xi}$ – вероятность реализации фактора.

Тогда рассчитывать интегральный показатель внутренних факторов, влияющих на устойчивость фирмы необходимо по следующей формуле:

$$\sum_{n}^{1}(X_{y1} + \cdots + X_{yn}) = I_y, (6)$$

где X_{yi}, X_{yn} – значения интегральных показателей с учетом вероятности внутренних (по горизонтали) факторов, влияющих на устойчивость фирмы.

Таблица 1.

Факторы		Внутренняя среда														Вероятность по факторам	Интегральный показатель Общий
		X_1	X_2	X_3	X_4	X_5	X_6	X_7	X_8	X_9	X_{10}	X_{11}	X_{12}	X_{13}	X_n		
Внешняя среда	y_1	Kx_1y_1	Kx_2y_1	Kx_3y_1	Kx_4y_1	Kx_5y_1	Kx_6y_1	Kx_7y_1	Kx_8y_1	Kx_9y_1	$Kx_{10}y_1$	$Kx_{11}y_1$	$Kx_{12}y_1$	$Kx_{13}y_1$	Kx_ny_1	B_{y1}	y_n
	y_2	Kx_1y_2	Kx_2y_2	Kx_3y_2	Kx_4y_2	Kx_5y_2	Kx_6y_2	Kx_7y_2	Kx_8y_2	Kx_9y_2	$Kx_{10}y_2$	$Kx_{11}y_2$	$Kx_{12}y_2$	$Kx_{13}y_2$	Kx_ny_2	B_{y2}	
	y_3	Kx_1y_3	Kx_2y_3	Kx_3y_3	Kx_4y_3	Kx_5y_3	Kx_6y_3	Kx_7y_3	Kx_8y_3	Kx_9y_3	$Kx_{10}y_3$	$Kx_{11}y_3$	$Kx_{12}y_3$	$Kx_{13}y_3$	Kx_ny_3	B_{y3}	
	y_4	Kx_1y_4	Kx_2y_4	Kx_3y_4	Kx_4y_4	Kx_5y_4	Kx_6y_4	Kx_7y_4	Kx_8y_4	Kx_9y_4	$Kx_{10}y_4$	$Kx_{11}y_4$	$Kx_{12}y_4$	$Kx_{13}y_4$	Kx_ny_4	B_{y4}	
	y_5	Kx_1y_5	Kx_2y_5	Kx_3y_5	Kx_4y_5	Kx_5y_5	Kx_6y_5	Kx_7y_5	Kx_8y_5	Kx_9y_5	$Kx_{10}y_5$	$Kx_{11}y_5$	$Kx_{12}y_5$	$Kx_{13}y_5$	Kx_ny_5	B_{y5}	
	y_6	Kx_1y_6	Kx_2y_6	Kx_3y_6	Kx_4y_6	Kx_5y_6	Kx_6y_6	Kx_7y_6	Kx_8y_6	Kx_9y_6	$Kx_{10}y_6$	$Kx_{11}y_6$	$Kx_{12}y_6$	$Kx_{13}y_6$	Kx_ny_6	B_{y6}	
	y_7	Kx_1y_7	Kx_2y_7	Kx_3y_7	Kx_4y_7	Kx_5y_7	Kx_6y_7	Kx_7y_7	Kx_8y_7	Kx_9y_7	$Kx_{10}y_7$	$Kx_{11}y_7$	$Kx_{12}y_7$	$Kx_{13}y_7$	Kx_ny_7	B_{y7}	
	y_8	Kx_1y_8	Kx_2y_8	Kx_3y_8	Kx_4y_8	Kx_5y_8	Kx_6y_8	Kx_7y_8	Kx_8y_8	Kx_9y_8	$Kx_{10}y_8$	$Kx_{11}y_8$	$Kx_{12}y_8$	$Kx_{13}y_8$	Kx_ny_8	B_{y8}	
	y_9	Kx_1y_9	Kx_2y_9	Kx_3y_9	Kx_4y_9	Kx_5y_9	Kx_6y_9	Kx_7y_9	Kx_8y_9	Kx_9y_9	$Kx_{10}y_9$	$Kx_{11}y_9$	$Kx_{12}y_9$	$Kx_{13}y_9$	Kx_ny_9	B_{y9}	
	y_{10}	Kx_1y_{10}	Kx_2y_{10}	Kx_3y_{10}	Kx_4y_{10}	Kx_5y_{10}	Kx_6y_{10}	Kx_7y_{10}	Kx_8y_{10}	Kx_9y_{10}	$Kx_{10}y_{10}$	$Kx_{11}y_{10}$	$Kx_{12}y_{10}$	$Kx_{13}y_{10}$	Kx_ny_{10}	B_{y10}	
	y_{11}	Kx_1y_{11}	Kx_2y_{11}	Kx_3y_{11}	Kx_4y_{11}	Kx_5y_{11}	Kx_6y_{11}	Kx_7y_{11}	Kx_8y_{11}	Kx_9y_{11}	$Kx_{10}y_{11}$	$Kx_{11}y_{11}$	$Kx_{12}y_{11}$	$Kx_{13}y_{11}$	Kx_ny_{11}	B_{y11}	
	y_{12}	Kx_1y_{12}	Kx_2y_{12}	Kx_3y_{12}	Kx_4y_{12}	Kx_5y_{12}	Kx_6y_{12}	Kx_7y_{12}	Kx_8y_{12}	Kx_9y_{12}	$Kx_{10}y_{12}$	$Kx_{11}y_{12}$	$Kx_{12}y_{12}$	$Kx_{13}y_{12}$	Kx_ny_{12}	B_{y12}	
	y_{13}	Kx_1y_{13}	Kx_2y_{13}	Kx_3y_{13}	Kx_4y_{13}	Kx_5y_{13}	Kx_6y_{13}	Kx_7y_{13}	Kx_8y_{13}	Kx_9y_{13}	$Kx_{10}y_{13}$	$Kx_{11}y_{13}$	$Kx_{12}y_{13}$	$Kx_{13}y_{13}$	Kx_ny_{13}	B_{y13}	
	y_{14}	Kx_1y_{14}	Kx_2y_{14}	Kx_3y_{14}	Kx_4y_{14}	Kx_5y_{14}	Kx_6y_{14}	Kx_7y_{14}	Kx_8y_{14}	Kx_9y_{14}	$Kx_{10}y_{14}$	$Kx_{11}y_{14}$	$Kx_{12}y_{14}$	$Kx_{13}y_{14}$	Kx_ny_{14}	B_{y14}	
	y_n	Kx_1y_n	Kx_2y_n	Kx_3y_n	Kx_4y_n	Kx_5y_n	Kx_6y_n	Kx_7y_n	Kx_8y_n	Kx_9y_n	$Kx_{10}y_n$	$Kx_{11}y_n$	$Kx_{12}y_n$	$Kx_{13}y_n$	Kx_ny_n	B_{yn}	
Вероятность	по факторам	B_{x1}	B_{x2}	B_{x3}	B_{x4}	B_{x5}	B_{x6}	B_{x7}	B_{x8}	B_{x9}	B_{x10}	B_{x11}	B_{x12}	B_{x13}	B_{xn}	Σ	
Интегральный показатель	Общий	X_n															

Таблица 2. **Элемент матрицы оценки влияния факторов внешней и внутренней среды на устойчивость фирмы**

Факторы		Внутренняя среда															Вероятность по факторам	Интегральный показатель
		X_1	X_2	X_3	X_4	X_5	X_6	X_7	X_8	X_9	X_{10}	X_{11}	X_{12}	X_{13}	X_{13}	X_n		Общий
Внешняя среда	$У_1$	Kx_1y_1	Kx_2y_1	Kx_3y_1	Kx_4y_1	Kx_5y_1	Kx_6y_1	Kx_7y_1	Kx_8y_1	Kx_9y_1	$Kx_{10}y_1$	$Kx_{11}y_1$	$Kx_{12}y_1$	$Kx_{13}y_1$	$Kx_{14}y_1$	Kx_ny_1	B_{y1}	$У_n$
	$У_2$	Kx_1y_2	Kx_2y_2	Kx_3y_2	Kx_4y_2	Kx_5y_2	Kx_6y_2	Kx_7y_2	Kx_8y_2	Kx_9y_2	$Kx_{10}y_2$	$Kx_{11}y_2$	$Kx_{12}y_2$	$Kx_{13}y_2$	$Kx_{14}y_2$	Kx_ny_2	B_{y2}	
	$У_3$	Kx_1y_3	Kx_2y_3	Kx_3y_3	Kx_4y_3	Kx_5y_3	Kx_6y_3	Kx_7y_3	Kx_8y_3	Kx_9y_3	$Kx_{10}y_3$	$Kx_{11}y_3$	$Kx_{12}y_3$	$Kx_{13}y_3$	$Kx_{14}y_3$	Kx_ny_3	B_{y3}	
Вероятность	по факторам	B_{x1}	B_{x2}	B_{x3}	B_{x4}	B_{x5}	B_{x6}	B_{x7}	B_{x8}	B_{x9}	B_{x10}	B_{x11}	B_{x12}	B_{x13}	B_{x14}	B_{xn}	Σ	
Интегральный показатель	Общий	X_n																

Таблица 3. **Элемент матрицы оценки влияния факторов внешней и внутренней среды на устойчивость фирмы**

Факторы		Внутренняя среда			Вероятность	Интегральный показатель
		X_1	X_2	X_n	по факторам	Общий
Внешняя среда	$У_1$	Kx_2y_1	Kx_ny_1	Kx_ny_1	B_{y1}	$У_n$
	$У_2$	Kx_2y_2	Kx_ny_2	Kx_ny_2	B_{y2}	
	$У_3$	Kx_2y_3	Kx_ny_3	Kx_ny_3	B_{y3}	
	$У_4$	Kx_2y_4	Kx_ny_4	Kx_ny_4	B_{y4}	
	$У_5$	Kx_2y_5	Kx_ny_5	Kx_ny_5	B_{y5}	
	$У_6$	Kx_2y_6	Kx_ny_6	Kx_ny_6	B_{y6}	
	$У_7$	Kx_2y_7	Kx_ny_7	Kx_ny_7	B_{y7}	
	$У_8$	Kx_2y_8	Kx_ny_8	Kx_ny_8	B_{y8}	
	$У_9$	Kx_2y_9	Kx_ny_9	Kx_ny_9	B_{y9}	
	$У_{10}$	Kx_2y_{10}	Kx_ny_{10}	Kx_ny_{10}	B_{y10}	
	$У_{11}$	Kx_2y_{11}	Kx_ny_{11}	Kx_ny_{11}	B_{y11}	
	$У_{12}$	Kx_2y_{12}	Kx_ny_{12}	Kx_ny_{12}	B_{y12}	
	$У_{13}$	Kx_2y_{13}	Kx_ny_{13}	Kx_ny_{13}	B_{y13}	
	$У_{14}$	Kx_2y_{14}	Kx_ny_{14}	Kx_ny_{14}	B_{y14}	
	$У_n$	Kx_2y_n	Kx_ny_n	Kx_ny_n	B_{xn}	
Вероятность	по факторам	B_{x2}	B_{xn}	B_{xn}	Σ	
Интегральный показатель	Общий	X_n				

По итогу трех шагов мы получаем два показателя, характеризующие внешнюю и внутреннюю стороны устойчивости фирмы. Значения данных показатель находятся в диапазоне от -1 до 1 и показывают то, насколько факторы внешней и внутренней среды функционирования фирмы влияют на ее устойчивость.

Завершающий четвертый шаг связан с расчетом итогового интегрального показателя влияния внешней и внутренней среды на устойчивость фирмы, который может быть рассчитан по формуле средней арифметической:

$$I = \frac{I_x + I_y}{2}, (7)$$

где I_x – общий внутренний интегральный показатель факторов, влияющих на устойчивость фирмы;

I_y – общий внешний интегральный показатель факторов, влияющих на устойчивость фирмы.

Также итоговый интегральный показатель влияния внешней и внутренней среды на устойчивость фирмы может быть рассчитан по формуле средней арифметической взвешенной:

$$I = A \times I_x + B \times I_y, (8)$$

где I_x – общий внутренний интегральный показатель факторов, влияющих на устойчивость фирмы;

I_y – общий внешний интегральный показатель факторов, влияющих на устойчивость фирмы.

А и В – веса общих внешних и внутренних показателя факторов, влияющих на устойчивость фирмы.

Сумма данных весов всегда равна 1. Данные веса определяются экспертно с учетом факторов внутренней и внешней среды деятельности фирмы.

Таким образом, разработанная нами матрица оценки влияния факторов внешней и внутренней среды на устойчивость фирмы, предполагающая комплексный пошаговый расчет интегрального показателя, позволяет оценить влияние внешней и внутренней среды на показатели, определяющие устойчивость фирмы.

Литература:

1. Бакланова М.Н. Название источника: Анализ основных факторов экономической устойчивости современного предприятия // Вестник МГПУ. М.: МГПУ, 2003. №2 (5). – С. 216-222.
2. Барканов А.С. Название источника: Оценка экономической устойчивости строительного предприятия// Экономика строительства. 2005. №8. – С.35-43.
3. Едронова В.Н. Название источника: Содержание понятия устойчивость региональной финансовой системы // Финансы и кредит. 2005. №7. – С.2-8.
4. Захарченко В.И. Название источника: Экономическая устойчивость предприятия в переходной экономике//Машиностроитель, 2002. №1. – С.9-11.
5. Рубцова М.Н. Название источника: Механизм управления экономической устойчивостью предприятия // Корпоративное управление. Сб. ст. Всерос. Науч.-метод. Конф. – Пенза, 2006. С. 89-92.

Внебюджетные источники финансирования высших учебных заведений

Нецымайло Клавдия Владимировна, кандидат экономических наук, доцент
Оренбургский государственный педагогический университет (г. Оренбург)

В статье рассмотрены факторы, обуславливающие возрастающую роль внебюджетных источников финансирования вузов, состав внебюджетных источников финансового обеспечения вузов и их роль в современных социально-экономических условиях.

Ключевые слова: *внебюджетная деятельность вуза, внебюджетные источники финансирования вузов, доходы от внебюджетной деятельности вузов.*

Понятие внебюджетной деятельности образовательных организаций сложилось достаточно давно. Значительные изменения в сфере финансирования вузов стали происходить с 1992г., когда началось реформирование российского образования, и был принят Закон РФ «Об образовании», позволивший вузам оказывать платные образовательные услуги и осуществлять предпринимательскую деятельность [1, с. 189].

К факторам, обуславливающим возрастающую роль внебюджетных источников финансирования российских вузов, следует отнести:

– сокращение доли затрат на высшее образование в федеральном бюджете;
– возрастающие потребности во втором образовании, повышении квалификации и профессиональной переподготовке;
– усиление конкуренции среди вузов;
– необходимость повышения оплаты труда профессорско-преподавательского состава;
– переход к новой системе организации научно-исследовательских работ;
– законодательное обеспечение расширения прав вузов;
– свободное использование доходов, полученных в результате внебюджетной деятельности.

Итак, помимо деятельности, финансируемой из бюджета, образовательные организации имеют возможность осуществлять дополнительно внебюджетную деятельность. Средства, поступающие от данной деятельности, называют внебюджетным финансированием.

Перечень осуществляемых в настоящее время вузами видов приносящей доходы деятельности довольно широк, и можно все внебюджетные источники финансирования подразделить на две группы: доходы от предпринимательской деятельности и прочие доходы от внебюджетной деятельности.

К первой группе внебюджетных источников финансирования вузов относятся: оказание платных образовательных услуг, услуги питания, физкультурно-оздоровительные услуги населению, медицинская, санаторно-курортная деятельность, консалтинговые услуги, прочие платные услуги (прокат инвентаря, проведение культурно-массовых мероприятий и т.п.).

Во вторую группу внебюджетных источников финансирования вузов включаются: международные государственные гранты, спонсорская помощь организаций и физических лиц, меценатство, сдача в аренду имущества.

В современных условиях оказание платных услуг является одним из основных источников внебюджетного финансирования деятельности вузов.

Вузам предоставлено право самостоятельно устанавливать стоимость обучения по направлениям подготовки, по которым нет государственного задания учредителя (контрольных цифр приема) [2, с. 195].

Бюджетные ассигнования на выполнение государственного задания не обеспечивают полного покрытия расходов, связанных с обучением данного контингента студентов.

За счет внебюджетных средств финансируется значительная часть расходов на оплату труда профессорско-преподавательского состава, административно-управленческого персонала, услуги связи, содержание транспорта, командировочные расходы, приобретение учебной и методической литературы и др.

Называют разную величину доли внебюджетных средств в поступлениях вуза. Согласно объем внебюджетных средств стабильно рос до 2007 г., после которого характерно постепенное снижение совокупных объемов финансирования вузов, а также уменьшение доли внебюджетного финансирования. По результатам анализа выборки десяти вузов эта доля составляла в 2005 г. около 55 %, в 2007 г. - 50 %, в 2008-2009 гг. - около 40 %. В государственных вузах доля внебюджетных поступлений варьировалась от 25 до 70 % от всего финансового обеспечения. По данным Российского статистического ежегодника за 2011 г., в целом по ВПО объем финансирования составил в 2009 г. 581 389 млн руб., в т. ч. внебюджетное финансирование

287 670,2 млн руб. или 49 %, в 2010 г. 546 679,8 млн руб. и 256 610,7 млн руб. или 47 % соответственно[2, с. 200].

Государственная политика в области финансирования высшего образования направлена на то, чтобы вузы, как коммерческие организации, изыскивали различные источники финансирования, их оптимальное соотношение. Уровень бюджетного финансирования многих вузов не позволяет нормально реализовывать уставную деятельность. Согласно статистическим данным, за последние годы по высшему образованию доля внебюджетного финансирования приближалась к 50%. Однако данный показатель рассчитан с учетом негосударственных учебных заведений, его значение позволяет сделать вывод, что в целом система высшего образования способна выживать и развиваться в современных социальных и экономических условиях.

Таким образом, активное осуществление внебюджетной деятельности вузами способствует повышению эффективности их деятельности, выступает в качестве одного из эффективных инструментов управления финансами вузов.

Литература:

1. Меликсетян С.Н. Развитие внебюджетных источников финансирования // Экономические науки. – 2013. – №1(98). – С.189-192.

2. Морозова Е.В. Внебюджетные средства образовательного учреждения как объект экономического анализа // Сборник материалов научно-практической конференции профессорско-преподавательского состава Сыктывкарского лесного института по итогам научно-исследовательской работы в 2012 году. Издательство: Сыктывкарский лесной институт, 2013. – С. 195-209.

Подходы к созданию рациональной бухгалтерской службы экономическими субъектами

Попова Елена Викторовна
Санкт-Петербургский государственный экономический университет (г. Санкт-Петербург)

В период кризисных явлений в экономике страны экономические субъекты стремятся оптимизировать свои расходы. Прежде всего, это затрагивает использование наемного труда компанией, в том числе и сотрудников бухгалтерских служб. Следует отметить, что информация, формируемая в бухгалтерском учете, служит основой для принятия управленческих и финансовых решений экономическими субъектами. Информация формируемая в бухгалтерском учете является составной частью управленческой и информационной системы компании. Информация о состоянии материальных, трудовых и денежных ресурсов, о результативности инвестиционной и кредитной политики, о затратах и эффективности производства позволяет управлять производственно-финансовой деятельностью, контролировать выполнение бюджетных показателей, разрабатывать перспективные направления развития компании. В этой связи ведение бухгалтерского учета для хозяйствующих субъектов становится необходимой потребностью.

С другой стороны, юридически ни одна организация, независимо от ведомственной принадлежности и формы собственности, не может функционировать без ведения бухгалтерского учета, поскольку его ведение определено законодательством. ФЗ «О бухгалтерском учете» № 402-ФЗ [1] (статья 6) обязывает все экономические субъекты вести бухгалтерский учет в полном объеме или использовать упрощенные способы его ведения и составления отчетности. Исключение составляют только индивидуальные предприниматели, филиалы и представительства иностранных компаний, которые могут не вести бухгалтерский учет, если они учитывают доходы и расходы в соответствии с налоговым законодательством.

Данным законом [1] определено, что ведение бухгалтерского учета и хранение документов бухгалтерского учета организуются руководителем экономического субъекта. Поэтому руководитель, принимая решение об организации бухгалтерского учета на предприятии, должен четко понимать, что это и необходимость, определенная государством, и в тоже время потребность самой компании. Ведь именно бухгалтерская служба компании обобщает информацию в денежном выражении об активах, обязательствах, капитале, а также собирает сведения, которые используются менеджерами различных уровней для принятия необходимых управленческих и финансовых решений.

Законодательство [1] определяет, что руководитель экономического субъекта:

обязан возложить ведение бухгалтерского учета на главного бухгалтера или иное должностное лицо этого субъекта;

либо заключить договор об оказании услуг по ведению бухгалтерского учета;

применяющего упрощенные способы ведения бухгалтерского учета, а также субъекта малого и среднего предпринимательства может принять ведение бухгалтерского учета на себя;

кредитной организации обязан возложить ведение бухгалтерского учета на главного бухгалтера.

Таким образом, руководитель должен принять решение о том, каким образом компания будет выполнять требование основного бухгалтерского Закона. Следует отметить, что ведение бухгалтерского учета в организациях дело непростое. Оно требует специальной профессиональной подготовки с тем, чтобы организовать ведение финансового, налогового, а также управленческого учета. По этой причине руководители экономических субъектов принимают решение о возложении обязанности по ведению учета на главного бухгалтера, возглавляющего бухгалтерскую службу. Профессиональные трудовые функции специалистов по бухгалтерскому учету и их характеристика регламентированы профессиональным стандартом «Бухгалтер» [2].

На практике встречаются ситуации, когда используется довольно сложный вариант организации ведения даже в части налогового учета. Например, часть налогов уплачиваемые компанией (транспортный, имущество) исчисляет бухгалтерская служба, НДС исчисляется отделом налогообложения, а расчеты по налогу на прибыль переданы

вести специализированной фирме, из-за большой сложности исчисления данного налога.

Возглавляемая главным бухгалтером бухгалтерская служба (отдел бухгалтерского учета и отчетности) является самостоятельным структурным подразделением экономического субъекта. Руководитель и главный бухгалтер при организации бухгалтерской службы должны учесть требования ПБУ 1/2008 «Учетная политика организации» [3] о рациональном ведении бухгалтерского учета, исходя из условий хозяйствования и величины организации (требование рациональности).

В своей книге «Бухгалтерский учет и оформление договоров» Пятов М.Л. отмечает, что «... идея принципа рациональности – это оценка соотношения выгод и затрат, связанных с ведением бухгалтерского учета. Это означает, что бухгалтерский учет рассматривается как система, могущая приносить предприятию экономические выгоды. При этом объем затрат на организацию и ведение бухгалтерского учета не должен превышать экономических выгод от функционирования учетной системы. Таким образом, формулируется весьма непривычный для российской практики тезис: «бухгалтерский учет должен приносить предприятию прибыль» [5, с.3].

Руководитель и главный бухгалтер компании являются должностными лицами которые привлекаются, помимо юридического лица, к административной ответственности на основании Кодекса об административных правонарушениях. Так, например, за непредставление первичной статистической отчетности компании в органы статистики с 2016 года на организацию накладывается штраф от 20000 до 70000 рублей, а на должностных лиц – от 10000 до 20000 рублей. Подобных убытков компаниям следует избегать.

Учитывая рассмотренное выше, можно абсолютно уверенно сказать, что качественное ведение учета бухгалтерской службой и использование его информации менеджментом организации оказывает позитивное влияние на эффективность деятельности и финансовое положение экономического субъекта. Следовательно, этот фактор следует учесть при определении штатной численности сотрудников бухгалтерской службы компании даже в период кризисных явлений.

Можно выделить ряд основных факторов [4, с.137], влияющих на организацию бухгалтерского учета, следовательно, и штатную численность бухгалтерской службы экономического субъекта:

- виды экономической деятельности и их отраслевая принадлежность;
- размер организации;
- структура организации;
- технология производства;
- система налогообложения организации;
- объем учетной работы бухгалтерской службы;
- перспективы развития деятельности организации;
- использование вычислительной техники и информационных технологий бухгалтерской службой.

В таблице 1 приведена характеристика выше обозначенных факторов. Все перечисленные факторы оказывают непосредственное влияние на выполнение трудовых функций, структуру и количественный состав бухгалтерской службы компании.

Таблица 1. **Факторы, влияющие на организацию бухгалтерской службы экономического субъекта**

Перечень факторов, влияющих на организацию бухгалтерской службы	Направления влияния факторов
1	2
Виды экономической деятельности и их отраслевая принадлежность	Количество одновременно осуществляемых видов предпринимательской деятельности и их отраслевая принадлежность, несомненно, влияет на объем учетных работ бухгалтерской службы.
Размер организации	Производственно-финансовая деятельность крупного, среднего или малого предприятия, бесспорно, влияет на объем учетных работ бухгалтерской службы
Структура организации	Структура экономического субъекта, наличие структурных подразделений и их территориальное расположение влияет на тип бухгалтерской службы, поскольку, чем крупнее производственная деятельность, тем больше объем учетных операций.
Технология производства	Технологические особенности производственного процесса требуют дополнительного обобщения информации в разрезе технологических фаз производства и ведут к увеличению объема учетных работ
Система налогообложения организации	Количество применяемых систем налогообложения предприятием и организация налогового учета влияют на объем учетных работ
Объем учетной работы бухгалтерской службы	Больший объем учетных работ требует большего количественного состава бухгалтерской службы
Перспективы развития деятельности организации	Расширение либо сокращение производства
Использование вычислительной техники и информационных технологий бухгалтерской службой	Использование вычислительной техники и информационных технологий бухгалтерской службой может способствовать ее рациональной организации и сокращению трудозатрат

Одной из проблем, стоящих перед руководителем и главным бухгалтером при рациональной организации бухгалтерской службы, определение ее оптимальной численности с учетом использования автоматизированных систем обработки учетной информации. Ведь достижения в области информационных систем и технологий ведут к росту их использования в обработке и систематизации бухгалтерской информации.

Обоснование и установление штатной численности работников бухгалтерской службы находятся в компетенции главного бухгалтера. При определении структуры бухгалтерской службы, ее количественного состава главный бух-

галтер вправе использовать следующие документы:

постановление Минтруда России «Об утверждении нормативов предельной численности работников кадровых служб и бухгалтерий федеральных органов исполнительной власти» от 5 июня 2002 г. № 39;

постановление Минтруда России «Об утверждении межотраслевых укрупненных нормативов времени на работы по бухгалтерскому учету и финансовой деятельности в бюджетных организациях» от 26 сентября 1995 г. № 56;

приказ Минздрава России «Об утверждении штатных нормативов служащих и рабочих государственных и муниципальных учреждений здравоохранения и служащих централизованных бухгалтерий при государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения» от 9 июня 2003 г. № 230 (в редакции изменений, внесенных приказом Минздрава России от 19 декабря 2003 г. № 607).

В настоящее время бухгалтерский учет автоматизирован в большинстве организаций. Постановление Минтруда России «Об утверждении межотраслевых укрупненных нормативов времени на работы по бухгалтерскому учету и финансовой деятельности в бюджетных организациях» от 26 сентября 1995 г. № 56 приводит нормативы времени единицы учетных работ бухгалтеров при ручной обработке учетной документации применительно только к бухгалтерскому (финансовому) учету. Они не соответствуют современным формам работы бухгалтерской службы. Однако данные показатели нужны для расчета трудозатрат по участкам работ (отделам) и в целом по бухгалтерии, а также для расчета штатной численности бухгалтерской службы.

Нормативов времени единицы учетных работ при автоматизированном ведении бухгалтерского учета у нас в стране нет. В этой связи можно рекомендовать разрабатывать нормативы для сотрудников бухгалтерии главному бухгалтеру самостоятельно и утвердить их приказом руководителя. А штатную численность рассчитывать по той же методике межотраслевых указаний.

Какая же информация потребуется главному бухгалтеру для расчетов норматива единицы учетной работы при компьютерной обработке данных? Прежде всего, нужно определить, что (какой объем работ) будет являться единицей учетной работы. Затем необходимо установить, сколько времени тратит бухгалтер на выполнение операций по каждому виду учетных работ при компьютерной обработке данных, то есть определить среднее время по каждой учетной единице. Штатная численность рассчитывается на год, следовательно, нужна информация о средних объемах единиц учетных работ за день и за год.

Также главный бухгалтер должен учесть перспективы развития производственно-финансовой деятельности экономического субъекта - возможное расширение или сокращение производства, появление новых видов деятельности и другое. При расчете затраченного времени на работу сотрудников бухгалтерии необходимо соблюдать режим труда и отдыха и учитывать время официально разрешенных пауз во время работы. Данный расчет позволит оптимизировать кадровый состав бухгалтерской службы. Рассчитанная численность работников бухгалтерской службы оформляется штатным расписанием.

Для оптимизации руководства структурными подразделениями организации приказом руководителя утверждается положение о структурном подразделении предприятия — документ, определяющий статус и место подразделения в системе управления, регламентирующий его деятельность и внутреннюю организацию. Бухгалтерская служба оформляется как отдельное структурное подразделение, возглавляемое главным бухгалтером при наличии в ее составе более двух бухгалтеров. В этом случае составляется Положение о бухгалтерии. Положение о бухгалтерии разрабатывает главный бухгалтер. При разработке Положения руководствуются действующими законоположениями, инструкциями и приказами вышестоящих организаций по правовым, экономическим и производственным вопросам, а также по вопросам организации бухгалтерского учета.

Положение о бухгалтерии состоит из ряда разделов, включающих общие положения, задачи бухгалтерской службы, ее структуру, функции, выполняемые бухгалтерской службой, взаимоотношения бухгалтерской службы с другими службами (подразделениями) организации, ее обязанности, права, ответственность и организацию работы бухгалтерской службы. За выполнение требований Положения о бухгалтерии ответственность несет главный бухгалтер. Он же разрабатывает должностные инструкции сотрудников бухгалтерской службы в соответствии с утвержденным положением о бухгалтерии.

Все эти проводимые мероприятия должны быть подчинены идее создания рациональной бухгалтерской службы экономического субъекта, с тем, чтобы выстроенная система учета давала положительные результаты и способствовала эффективной производственно-финансовой деятельности компании. Главный бухгалтер должен подойти неформально к разработке документации по созданию бухгалтерской службы и детально увязать ее с системой бухгалтерского учета предприятия. Для этого он должен разработать учетную политику организации для целей бухгалтерского учета и налогообложения, соответствующую специфике ее деятельности и содержащие основные принципы и методы ведения бухгалтерского и налогового учета.

Следующим важным моментом при постановке системы бухгалтерского учета является разработка оптимальной схемы бухгалтерского документооборота. Ведь бухгалтерский труд предполагает использование первичных учетных документов, на основе которых ведется бухгалтерский и налоговый учет. График документооборота должен обеспечить наиболее оптимальную технологию обработки бухгалтерской документации.

Важным моментом для системы бухгалтерского учета является разработка плана синтетического и аналитического учета, который позволит систематизировать учетную информацию не только для обобщения в регистрах учета, но и для управленческих целей менеджментом компании.

Повышение профессионально уровня кадрового состава бухгалтерской службы следует рассматривать как одно из направлений для успешного функционирования системы бухгалтерского учета экономического субъекта.

Автоматизация ведения учета бухгалтерской службой будет способствовать повышению эффективности производственно-финансовой деятельности предприятия.

Рассмотренные подходы в решение проблем руководителем и главным бухгалтером при организации бухгалтерской службы позволит более эффективно вести деятельность экономического субъекта и будет способствовать пониманию менеджеров полезности бухгалтерской информации и возможностей системы бухгалтерского учета.

Литература:

1. Федеральный закон «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011 № 402-ФЗ
2. Об утверждении профессионального стандарта «Бухгалтер» приказ Министерства труда РФ от 22.12.2014 № 1061н.
3. Положение по бухгалтерскому учету «Учетная политика организации» ПБУ 1/2008 от 06.10.2008 № 106н (с изменениями)
4. Попова Е.В.Проблемы создания рациональной бухгалтерской службы экономическими субъектами.// Актуальные вопросы теории и практики управления: материалы Всерос. Науч.-практ.конференции.- Чебоксары: Изд-во Чуваш. Ун-та, 2012.- 244 с.
5. Пятов М.Л. Бухгалтерский учет и оформление договоров. 2-е изд. Пер.и доп. /М.: «Проспект», 2008, -590 с.

Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в условиях импортозамещения: за и против

Порошин Сергей Александрович, кандидат исторических наук,
доцент кафедры регионального и муниципального управления
Уральский институт управления – филиала, Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте Российской Федерации (г. Екатеринбург)

Вступая в 2016 год, Россия должна готовиться к затяжному периоду низких сырьевых цен. В таких условиях важно направить действия на изменение структуры отечественной экономики: ускоренными темпами развивать собственное высокотехнологическое производство (импортозамещение), создавать современные рабочие места, активизировать работу малого и среднего бизнеса, сбалансировать бюджет страны.

Как известно, значительная доля бюджетных средств распределяется через государственные и муниципальные закупки. Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд может являться одним из действенных механизмов развития российской экономики в новых условиях.

Контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Участниками закупок могут быть любые юридические лица, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением оффшорных компаний. Участником закупки может быть также любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя.

Указанные принципы закупок и условия участия в закупках носят международный характер.

Однако, в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей Правительство Российской Федерации имеет право устанавливать запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. [1 ст.14]

Таким образом, заложенные в Законе от 05.04.2013 года №44-ФЗ « О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе) правовые нормы, создают реальные перспективы для ограничения закупки иностранных товаров и тем самым подталкивают российского производителя на выпуск продукции импортозамещения или иностранного производителя на создание производства в России. В настоящее время государственные и муниципальные заказчики должны руководствоваться Постановлением Правительства РФ №1224 от 24.12.2013 года «Об установлении запрета и ограничений на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок товаров, работ (услуг) для нужд обороны страны и безопасности государства». (Далее Постановление Правительства РФ №1224), Постановлением Правительства РФ №656 от 14.07.2014 года «Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд». (Далее Постановление Правительства РФ №656) Постановлением Правительства РФ №791 от 11.08.2014 года «Об установлении запрета на допуск товаров легкой промышленности, происходящих из иностранных государств, в целях осуществления закупок для обеспечения федеральных нужд». (Далее Постановление Правительства РФ №791), Постановлением Правительства РФ №102 от 05.02.2015 года «Об установлении ограничений отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок» (с изменениями от 02.06.2015). (Далее Постановление Правительства РФ №102), Постановлением Правительства РФ №1289 от 30.11.2015 года «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд». (Далее Постановление Правительства РФ №1289), Постановлением Правительства РФ №1236 от 16.11. 2015 года «Об установлении запрета на допуск программного

обеспечения происходящего из иностранного государства для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд». (Далее Постановление Правительства РФ №1236), Постановлением Правительства РФ от 29.12.2015 года №1457 «О перечне отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики запрещено», Приказом Министерства экономического развития № 155 от 25.03. 2014 года «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей закупок товаров, работ, услуг, для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изменениями от 15.11 2014 г., 16.04 2015 г., 11.11 2015 г.) (Далее Приказ МЭР РФ №155)

Все, вышеуказанные постановления Правительства РФ объединяет тот факт, что они содержат перечень товаров, закупка которых иностранного происхождения запрещена или ограничена. Действия постановлений распространяются на все закупки. К иностранным товарам не относятся товары, произведенные в странах - членах Евразийского экономического союза. В настоящее время к ним относятся: Россия, Белоруссия, Казахстан, Армения, Киргизия.

Применение данных ограничений заказчик обязан отражать в Плане-графике закупок, в Извещении о закупке, в документации о закупке, в проекте контракта при закупке у единственного поставщика, (подрядчика, исполнителя). Участник закупки обязан в составе заявки представить сертификат о происхождении товара в форме СТ-1 (документ или копия документа), выдаваемый торгово-промышленной палатой. Или акт экспертизы по определению страны происхождения товара, также выдаваемый торгово-промышленной палатой. [2]

С другой стороны, каждое постановление Правительства РФ имеет свою специфику. К примеру, постановление Правительства РФ №656 делит товары машиностроения на три группы. Товары первой группы могут приобретаться исключительно из стран происхождения членов Евразийского экономического союза. Товары второй и третьей группы могут иметь иностранные торговые знаки, но быть собранными в странах союза или при их изготовлении было использовано не менее восьми производственных операций, указанных в постановлении Правительства. [3] В реализации постановлений Правительства, запрещающих приобретение иностранных лекарственных препаратов и медицинских изделий, применяется принцип «третий лишний». Участник закупки, предлагающий иностранные лекарства или медицинские изделия не сможет участвовать в закупке, если есть заявки от двух или более производителей стран Евразийского экономического союза.

Надо отметить, что данные ограничения не действуют, если все участники закупки предлагают только товар иностранного происхождения, если поступила всего одна заявка, если в России или в странах Евразийского экономического союза отсутствует производство аналогичного товара или лекарственных средств.[4]

Действие постановления Правительства РФ №1236 от 16.11 2015 года о запрете приобретения иностранного программного обеспечения, сможет заработать в полную силу, когда будет создан единый реестр российских программ. Министерство связи и массовых коммуникаций РФ открыло сайт «Единого реестра российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных». Но на момент подготовки статьи реестр оставался пустым. При этом потребность в иностранном программном продукте необходимо будет обосновывать, а поставщикам при исполнении государственного контракта запрещается заменять по своему усмотрению программное обеспечение, сведения о котором включены в реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных, на иное программное обеспечение. [5, абз. 2, ст.2]

Несколько иной подход должны соблюдать заказчики при реализации Приказа Министерства экономического развития РФ № 155 от 25.03.2014 года. Действия Приказа не распространяются на закупки у единственного поставщика. Участник не обязан предоставлять в заявке документ или копию документа о происхождении товара, но обязан продекларировать страну происхождения товара в заявке. К тому же разный порядок применения Приказа МЭР РФ №155 в зависимости от способа определения поставщика, (подрядчика, исполнителя). К примеру, представим себе, что при проведении открытого конкурса на закупку двух мостовых электрических кранов с начальной максимальной ценой 5 млн. рублей (критерий значимости цены 80%) было подано три заявки. Участник №1 с ценой 4 млн. 500 тысяч рублей (производство Россия); участник №2 с ценой 4 млн. 200 тысяч рублей Komatsy (производство Япония); участник №3 с ценой 4 млн. 600 тысяч рублей (производство Китай.). Без применения требований Приказа МЭР РФ №155, участники получили бы следующие баллы: участник №1 — 74.66 балла, участник №2 — 80 баллов, участник №3 -73.04 балла. Шанс на победу у участника №2 -краны производства Японии. Но мостовые электрические краны в перечне товаров, (Приказа МЭР РФ №155) на которые установлены ограничения для иностранного производителя. Поэтому при оценке заявок цена участника №1 - 4 млн. 500 тысяч должна быть снижена на 15%, то есть на 675 тысяч рублей и оцениваться сумма в 3 млн. 825 тысяч рублей. В итоге, заказчик получит иной расклад баллов. А именно: участник №1 — 80 баллов; участник № 2 — 72, 85 баллов; участник №3 — 66,52 балла. У участника №1 все шансы на победу. В итоге, заказчик купит краны российского происхождения по цене 4 млн. 500 тысяч рублей. А мог купить по цене 4 млн. 200 тысяч рублей Komatsy производства Японии. Можно ли считать данную закупку эффективной?

Несколько другой подход при проведении электронного аукциона и при проведении запроса котировок. В нашем случае, цены сложились следующим образом: участник №3- 4 млн. 600 тысяч рублей; участник №1- 4 млн. 500 тысяч рублей; участник №2 - 4 млн. 200 тысяч рублей. Как известно в аукционах и котировках определяющим является самая низкая цена. Победителем будет признан участник №2 с ценой 4 млн. 200 тысяч рублей, предлагающий краны производства Японии. Но, заказчик обязан применить требования Приказа МЭР РФ № 155, и передать победителю проект контракта с ценой 3 млн. 570 тысяч рублей (4 млн. 200 тысяч рублей минус 15% (630 тысяч рублей) = 3 млн. 570 тысяч рублей). Для заказчика очень выгодно, но сомнительно, что с этим будет согласен участник с иностранным товаром, а значит больше шансов на победу у участника с товаром, произведенным в рамках Евразийского экономического союза. Приказ № МЭР РФ 155 также предусматривает ситуацию, если участник предлагает товары российского и иностранного производ-

ства. В этом случае рассматривается соотношение стоимости товара, если более половины общей стоимости товара российского или евразийского экономического союза, то Приказ МЭР РФ №155 не распространяется, если, наоборот, стоимость иностранного товара составляет более половины общей стоимости, то применяется. [6]

Таким образом, среди положительных моментов так называемого «национального режима» в рамках экономической политики «импортозамещения» мы можем отметить:

– повышаются шансы на развитие различных отраслей отечественной промышленности (пищевая, машиностроение, легкая промышленность, фармпромышленность и др);

– уменьшается зависимость страны от поставок из-за рубежа, (продукты питания, продукция машиностроения, медицинские препараты, жизненно важные лекарства); К примеру, в феврале 2015 г в городе Новоуральске Свердловской области был открыт биомедицинский технопарк по производству новейших лекарственных препаратов; в апреле в городе Калуга открыт завод по выпуску инсулина и в Гатчинском районе Ленинградской области фармацевтический завод; в июне 2015 года фармацевтический завод в городе Обнинск Калужской области; в октябре в Боровском районе Калужской области завод по производству лекарственных препаратов шведско-британской биофармацевтической компании «AstraZeneca» [7]

– стимулирование развития малого и среднего бизнеса в рамках развития производства по импортозамещению;

– стимулирование вкладывания средств в инновационное и высокотехнологическое производство;

– появление новых рабочих мест, создаваемых отечественным бизнесом и иностранным в виде филиалов в России для участия в государственных и муниципальных закупках.

Однако существует целый ряд минусов, которые необходимо учитывать законодателю при осуществлении политики импортозамещения и которые могут существенно повлиять на качество закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Во-первых, Россия встала в оппозицию к цивилизованному миру, будучи одним из лидеров в мире по импортозависимости. Специалисты открыто признают, что для импортозамещения необходимо не менее 5 и более лет.

Один из руководителей Института космической политики Иван Моисеев заметил, что «если за 4 года взять и заменить 90% иностранных деталей на спутнике «Глонасс-К» на отечественные, то мы, боюсь, получим спутник не следующего, а предыдущего поколения». К тому же, поставленные цели выполняются не в полной мере. Заместитель министра обороны Юрий Борисов в июле 2015 года в докладе Президенту РФ сообщил, что к 2025 году «спланировано к импортозамещению 826 образцов вооружений и военной техники. При этом за год, после поставленной задачи, проблема решена в 7 образцах из 127 запланированных» [8]

Во-вторых, отсутствует единообразие в реализации постановлений Правительства РФ по ограничению закупок иностранных товаров. К примеру, заказчик имеет право не применять требования постановление Правительства РФ № 791, запрещающее приобретать некоторые товары легкой промышленности иностранного производства, за исключением, если их производство отсутствует на территории России или евразийского экономического союза, но для этого необходимо получить заключение от Министерства промышленности и торговли РФ. На получение, которого потребуется более одного месяца.[9] Заказчик может не применять требования постановления Правительства №1236, запрещающее приобретать иностранные программные продукты, за исключением, если отсутствует российская программа, отвечающая требованиям заказчика.[10] Возникает вопрос: «А кто будет проверять, есть такая российская программа или нет?».

В-третьих, заказчики быстро научились обходить требования постановлений. К примеру, есть желание ездить на автомобиле класса «люкс». Проводим закупку не автомобиля, а транспортных услуг с описанием требований к автомобилю с указанием марки «Лексус» или эквивалент. Или проводим закупку услуг аренды автомобиля с описанием технических характеристик с указанием марки «Лексус» или эквивалент.

Но гораздо важнее такой негативный факт, что российские производители, получив защиту от иностранных конкурентов, пошли по пути повышения цен и снижения качества продукта или повышение цен за счет импортного сырья. К примеру, 60% лекарственных препаратов в стране имеют российское происхождение, но на 90% российская фарминдустрия зависит от иностранного сырья. В итоге, фабрикам становится невыгодно производить лекарства в нижнем ценовом сегменте, и они выпускают более дорогие аналоги. К тому же на цены влияет уровень инфляции. Некоторая динамика роста цен на лекарства в Челябинске за 2015 год:

– кальция глюконат вырос от 1 рубля до 4,5-10 рублей
– перекись водорода от 3 рублей до 8 рублей
– метронидазол (таб) от 5 рублей до 8-20 рублей
– нитроглицерин от 9 рублей до 40 рублей.[11, с.8]

Постановление Правительства РФ № 1289 касается закупок из Перечня ЖНВЛП, из 608 (282) выпускают два и более производителя в России. К тому же на данные лекарства государством устанавливаются предельные цены. Поэтому пациенты больниц и льготники не должны сильно пострадать от повышения цен на лекарства на рынке. Пожалуй, главной проблемой перед заказчиком — это будет проблема приемки товара на соответствие качеству. У нас пока не введена система обязательного соблюдения международных стандартов GMP (Good Manufacturing Practice), не отлажена система контроля. Что приводит к большим нареканиям на качество отечественных лекарств и медицинских препаратов.

Такая же тенденция с продуктами питания и товарами народного потребления, которые широким списком проходят по Приказу МЭР РФ № 155. К примеру, хлеб (батон белый) подорожал на 88%, пакет молока 1 литр на 30%, рыба красная на 92%, рыба белая на 83%, картофель за кг. на 400%, сахар на 200%, мясо говядина высший сорт на 40%, масло растительное на 75%, майонез на 40%, литр 95 бензина на 16% (при падении мировых цен на нефть в 2,8 раза). [12, с.1]

При этом качество товара оставляет желать лучшего. К примеру, по европейским нормам в майонезе должно быть минимум 5% натурального желтка и жирность продукта не ниже 70%. В России почти все майонезы имеют жирность от 35% до 67%. Вместо натурального яичного желтка смесь крахмала и соевого лецитина, а также различные синтетические добавки и консерванты. Рынок вы-

пуска майонеза монополизирован 5-тью масложировыми комбинатами. В октябре 2015 года Роспотребнадзор РФ сообщил, что 78,3% сыра в России является фальсификатом, большинство проб сливочного масла оказались фальсифицированными, дешевый мед делают из семечек. [13, с.6]

Таким образом, автор статьи считает, что стратегия импортозамещения в рамках государственной экономики в целом, и в рамках государственных и муниципальных закупок, в частности, является ошибочной. Мировая экономика, в основном, опирается на систему кооперационных связей. Нецелесообразно производить продукцию, если высококачественный и относительно дешевый товар можно приобрести в другой стране. Практика рыночных отношений доказывает, что ограничение конкуренции, как правило, приводит к монополизации, снижению качества и повышению цен.

Одним из принципов контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд является принцип эффективности. Потому что это закупки для деятельности органов власти и управления, это закупки для обеспечения деятельности медицинских и образовательных учреждений, для эффективной работы учреждений социальных и сферы культуры, для обороны и безопасности страны. Поэтому должны приобретаться самые лучшие товары, исполнять работы и оказывать услуги должны самые высококвалифицированные специалисты (несмотря на страну происхождения товаров и государственную принадлежность подрядчиков, исполнителей).

В то же время, автор понимает, что каждое государство имеет право проводить некоторую протекционистскую политику в целях защиты своего рынка и поддержки своих производителей. Но это должна быть особо взвешенная и просчитанная тактическая линия в тех сферах экономики, где такие действия целесообразны, а не носить «компанейский характер», когда некоторые «горячие головы» в угоду политическим амбициям готовы запретить все иностранное. «Импортозамещение крайне важно, но его нельзя сделать ни за день, ни за год, ни даже за пять лет... Иначе придется очень долго догонять то, что уже сделано в мире» - такой вывод сделал генеральный директор «Уралвагонзавода» Олег Сиенко и с эти трудно не согласиться. [14]

Литература:

1. Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» №44-ФЗ от 05.04. 2013 года ст.14 // Собрание законодательства Российской Федерации 2013 №14 ст.1652

2. Приказ Торгово-промышленной палаты РФ от 25.08 2014 года № 64; «О Положении о порядке выдачи сертификатов о происхождении товаров формы СТ-1 для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Положении о порядке выдачи актов экспертизы для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»[Электронный ресурс] URL:http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_42616 (дата обращения 20.01.2016) Приказ Торгово-промышленной палаты РФ от 25.08. 2014 года №66 «О Порядке заполнения актов экспертизы по определению страны происхождения товаров и соответствия товаров требованиям постановления Правительства РФ «Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 14 июля 2014 года №656». [Электронный ресурс] URL:http://www.consultant.ru/cons_doc_LAW_53048 (дата обращения 20.01.2016) Приказ Торгово-промышленной палаты РФ от 10.04.2015 года №29 «О Положении о порядке выдачи сертификатов о происхождении товаров формы СТ-1 для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (для отдельных видов медицинских изделий).» [Электронный ресурс] URL:http://base.garant.ru/71077664/ (дата обращения 20.01.2016) Приказ Торгово-промышленной палаты РФ от 10.04. 2015 года №30 «О Порядке заполнения актов экспертизы по определению страны происхождения товаров и соответствия товаров требованиям постановления Правительства РФ «Об установлении ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 5 февраля 2015 года №102». [Электронный ресурс].URL: http://base.garant.ru/7107678 (дата обращения 20.01.2016)

3. Постановление Правительства РФ от 14.07.2014 года №656 «об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд». [Электронный ресурс] URL:http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_165608/ (дата обращения 22.12.2015)

4. Постановление Правительства РФ от 05.02.2015 года №102 «Об установлении ограничения отдельных видов медицинских изделий происходящих из иностранных государств для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // Собрание законодательства Российской Федерации 2015 №6 ст.979; Постановление Правительства РФ от30.11.2015 года №1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // Собрание законодательства Российской Федерации 2015 №49 ст.6981

5. Постановление Правительства РФ от 16.11. 2015 года №1236 «Об установлении запрета на допуск программного обеспечения происходящего из иностранного государства для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // Собрание законодательства Российской Федерации 2015 №47 ст.6981; Федеральный закон Российской Федерации №188-ФЗ от 29.06.2015 года «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации и ст. 14 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» абз.2, ст.2 // Собрание законодательства Российской Федерации 2015 №27 ст.3979

6. Приказ Министерства экономического развития РФ от 25.03.2014 года №155 «Об условиях допуска товаров,

происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».(в ред. от 13.11.2015)[Электронный ресурс] URL:http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_162956/ (дата обращения 26.12.2015)

7. Итоги 2015 года. Какие новые заводы построили в России.
8. Провал импортозамещения в российской «оборонке».
9. Постановление Правительства РФ от 11.08 2014 года №791 «Об установлении запрета на допуск товаров легкой промышленности, происходящих из иностранных государств, в целях осуществления закупок для обеспечения федеральных нужд». [Электронный ресурс] URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_167363/ (дата обращения 06.01.2016); Приказ Минпромторга России от 10.09.2014 года № 1776 «Об утверждении Правил выдачи заключения об отсутствии на территории Российской Федерации производства товаров, указанных в приложении к постановлению Правительства РФ от 11.августа 2014 года №791 «Об установлении запрета на допуск товаров легкой промышленности, происходящих из иностранных государств, в целях осуществления закупок для обеспечения федеральных нужд». [Электронный ресурс] URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_170467/ (дата обращения 12.01.2016)
10. Постановление Правительства РФ от 16.11. 2015 года №1236 «Об установлении запрета на допуск программного обеспечения происходящего из иностранного государства для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».// Собрание законодательства Российской Федерации 2015 №47 ст.6600
11. «Союзное Вече» 2015, №53,18-24 дек. С.8
12. «Аргументы недели» 2015, №48, 17-23 дек. С.1
13. «Аргументы недели» 2015, №48, 17-23 дек. С.6
14. Провал импортозамещения в российской «оборонке».

Sustainable Use of the Wetlands in Bulgaria for International Ornithological Tourism Development

Chief Asst. Prof. Dr. Teodora Rizova
New Bulgarian University

Summary: *Wetlands are represented as eco-systems which provide unique life conditions for numerous plant and animal species as well as form habitats of European significance. Bulgaria actively works towards the conservation and preservation of the Important Bird Areas (IBAs) around the world – a world wide initiative of BirdLife International, – which opens new opportunities for international ornithological tourism development.*

Keywords: *important bird areas, ornithological tourism, tourist destinations.*

Wetlands are eco-systems where water is the main factor on which depend the ecological conditions and the related to them animals and plants. According to the definition suggested in the Convention on Wetlands, wetlands are "swamps, peat lands, bogs, or open water areas, natural or artificial, permanent or temporary, static or flowing, sweet, brackish, or salty, including areas with sea water, the depth of which does not exceed six metres at low tide"[1].

The Convention on Wetlands is an International Agreement signed on 2nd of February 1971 in Ramsar, Iran. The full name of the Agreement is "Convention on the Conservation of Wetlands of International Importance Especially as Waterfowl Habitat" and it reflects the initial focus of the Convention on the conservation and the wise use of wetlands as waterfowl habitat. Subsequently, the Convention expands its scope in order to cover all the aspects of wetlands conservation and their wise use. Thus, it combines the conservation of the extraordinarily rich biodiversity of wetlands with the use of ecosystems as major source of resources for the local communities. The Convention was signed in 1975 and currently has over 140 member countries.

Wetlands are amongst the most productive eco-systems on the Earth. They offer unique life conditions to numerous plant and animal species. The wetlands maintain high concentration of invertebrates, fish, amphibians, reptiles, birds, and mammals. The wetlands are also a valuable source of many resources of economic value, on which depends the feeding of millions of people. The main benefits provided to the people by the normal functioning of the wetlands are the following: water use, fishing, agriculture, logging, energy source, game, transportation, a number of products, including medicinal plants, recreation and tourism.

Wetlands conservation is a priority due to the fact that their decline and destruction lead to the perishing of a huge number of animal and plant species, which are found only there. Many of those species have not only an important ecological function, but also a significant economic value from a social point of view – often the living and survival of entire societies are traditionally related to the use of the wetlands' resources. One of the less-known but not less important benefits of wetlands is their ability to serve as a natural wastewater treatment factory, due to the process of self-purification of water passing through them.

The Ramsar Convention in Bulgaria

2016 marks 40 years since the enactment of Ramsar Convention in Bulgaria. Currently, in the list of the wetlands of international importance, Bulgaria is represented by 10 wetlands with total area of 20 306 ha, as follows:

"Srebarna" lake – in the list since 1975, with current area of 1 357 ha

"Durankulashko" lake – in the list since 1984, with current area of 350 ha

"Shablensko" lake – in the list since 1996, with current area of 404 ha

"Belenski Islands" complex – in the list since 2002, with

[1] Convention on Wetlands of International Importance Especially as Waterfowl Habitat (Ramsar Convention), SG. No. 13/16.02.2010

current area of 6 896 ha

"Pomorijsko" lake – in the list since 2002, with current area of 814 ha

"Atanasovsko" lake – in the list since 1984, with current area of 1404 ha

"Vaya" lake – in the list since 2002, with current area of 2900 ha

"Poda" country – in the list since 2002, with current area of 307 ha

"Ropotamo" complex – in the list since 1975, with current area of 5500 ha

"Ibisha" island – in the list since 2002, with current area of 372 ha

These eco-systems harbor numerous kinds of waterfowl as well as many other animal and plant species. As an example of globally threatened species, the following can be appointed: the dalmatian pelican – an emblematic bird of "Silver" Lake, the little cormorant, the ferruginous duck, white-headed duck, lesser white-fronted goose, red-breasted goose and the sea eagle, as well as a number of protected plants: white and yellow water lily, four leaf clover, devil pod, Aldrovanda, and snowbell.

Wetlands form habitats of European significance amongst which are the dense forests, some brackish lakes and coastal lagoons, as well as some floodplain meadows. The policy of conservation and sustainable use of wetlands is developed by the Ministry of Environment and Water, which is responsible for the implementation of the Ramsar Convention in Bulgaria. The National Nature Protection Service Directorate Department at the Ministry is the National Coordinator of the Convention of Wetlands. Fifteen Regional Inspectorates of Environment and Water (RIEW) to the Ministry perform a controlling function on the implementation of the developed policies.

Important Bird Areas

The differentiation of Important Bird Areas (IBA) is a world-wide initiative of BirdLife International aiming to detect and preserve a network of critical places for the birds around the world. The goal of IBA is to encourage the bird preservation practices. The conservation of the ornithological wetlands is essential not only for the preservation of the wild birds and their habitats, but also for maintaining the balance in nature. The role of such places in the balance of ecological processes, such as climate formation and the cycle of substance, are increasingly appreciated with the transition to more sustainable use of natural resources. In addition to the long-term benefits obtained through the process of conservation of their biodiversity, those places also have many other important functions for the society (including the process of educating and schooling the young people, as well as the development of science). The ornithological wetlands are important for the long-term viability of the naturally occurring populations of wild birds in the habitats of their species (for those species, for which the area-based approach is appropriate). This network can be considered the necessary minimum for ensuring the survival of the species in their habitats, even though the rest of their habitats disappear everywhere else due to human intervention or other environmental changes.

Bulgaria boasts a uniquely favourable position: the birds' migratory routes pass across its territory. It is one of the European countries with the greatest biodiversity in terms of birds as well as one of the countries with the greatest concentration of ornithofauna. Two of the main birds' migratory routes are crossing the country: "Via Pontica" (The Black sea coast) and "Via Aristotelis" (the valley of Struma River). There are 90 ornithologically important areas in Bulgaria. 57 of them are wetlands. The accessible ornithologically important areas are frequently visited and are included in every program for bird watching. Those are about 40.

Amongst the most significant places are "Srebarna" lake, Danube's wetlands, "Vaya" and "Atanasovsko" lakes of Bourgas, "Poda" country, "Pomorijsko" lake, "Kamchia"and "Ropotamo" wildlife sanctuaries, "Alepu" swamp, Black sea "Kaliakra" cape, "Shablensko" and "Durankulashko" lakes, the hinterland of Madjarovo in the East Rhodopes, and many others. At the most of these places, there are visitor centres and special facilities for bird watching.

The "Natura 2000" (the European network of protected areas) in Bulgaria includes 114 protected areas for preservation of the wild birds, covering 20.3 % of the country's territory.

Near Silistra town, only 2 km away from the Danube's coast, **"Srebarna" lake** is situated – a habitat of protected ornithological species. The lake and its hinterland is earmarked for a nature reserve and is a part of the List of the most important wetlands in Europe. "Srebarna" is also declared a wetland according to the Ramsar Convention, and, in 1983, it became part of the List of the World Natural and Cultural Heritage Sites of UNESCO in order to preserve its unique biodiversity.

A wide variety of bird and plant species is concentrated in an area of 600 ha. It is suggested that the name of the lake (Srebarna – tr. Silvery) comes from the water grass "glimmer" covering its central part and sparkling like silver under the light of the moon or the sun.

The birds' migratory route from Europe to Africa "Via Pontica" passes through "Srebarna".

Over 150 species of birds, many of which endangered, brood, spend the winter and take a rest on their way south in "Srebarna" nature reserve.

Some of the most interesting inhabitants of the Lake are the dalmatian pelican, an entire colony of which can be seen, the lesser white-fronted goose, ducks, bearded tit, great egret, mute swan, pygmy cormorant, and others.

Amongst the other natural phenomena in the reserve, there are floating reed islands called by the natives "kochki". They are never overflown by water as they follow water's vertical stream. It easies the life of the birds inhabiting the lake as they make their nests onto those moving islands.

There are several pedestrian paths made for the tourists who prefer to have a closer encounter with the bird biodiversity. Along those paths, observation stations are constructed, revealing impressive panoramic views and offering opportunity for bird watching.

Bird watching at the Black sea coast

One of the most suitable places for bird watching in Bulgaria is the hinterland of **Burgas** – the **"Atanasovsko"**, "Mandrensko", **"Burgasko",** and "Pomorijsko" lakes, as well as the coast in the region.

One of the most frequently visited bird watching places is located in the "Poda" wetland, which is spread over an area of 100 ha at the end of Burgas bay. A special watchtower-shelter is built there for observing birds without disturbing them. 226 species of birds, many of them endangered, waterfowl prevailing, can be observed there: herons, pelicans, cormorants, swans, wild ducks, raptors, plovers, gulls, terns, as well as several species of songbirds, and also glossy ibis, white spoonbill, ruddy shelduck, white-headed duck, eider

duck, pied avocet, collared and black-winged pratincole, slender-billed gull, gull-billed tern, bearded tit, and others.

To the south, in **Ropotamo nature reserve** and **Alepu** swamp, can be seen also the tawny pipit and little ringed plover, as well as the semicollared flycatcher, short-toed treecreeper, middle spotted woodpecker, gray duck, swamp chicken, Eurasian coot, little and red-necked grebe, glossy ibis, marsh harrier. The best place for observing is the boats pier at Ropotamo River, but also any quiet place is suitable for the tourist to birdwatch in peace.

Along the "Kitenska" ("Karaagach") and "Dyavolska" rivers, there are caspian and black-headed gull, pygmy cormorant, black kite, the red-footed falcon, white and black storks, common buzzard, and others.

"Poda" Conservation Centre is open all year round and visitors have on their disposal a permanent exhibition presenting the biodiversity in the area and the region, specialized optics – professional telescopes and binoculars, experts in ornithology for thematic discussions in Bulgarian, English, German, and Russian; two-level terraces for the observation of the ornithological biodiversity in the protected surrounding area, interactive outdoor appliances – "bird-clock", "path of senses", "aroma-boxes", "exhibition of nest boxes", "treatment plant", and others, a special eco-route in the "Poda" protected area, equipped with a birdwatching shelter, a rich ornithological library, and a showroom offering varying thematic exhibitions.

Ornithological tourism

For nature-lovers and ornithologists, the protected wetlands are tourist areas where they can experience a closer touch to nature, to the diverse world of birds, and to use special services related to their specific interests and needs for expanding their knowledge:

- Seminars
- Catalogs and specific information about the flora and fauna in the area
- Observations in the protected areas
- Provision of special equipment
- Provision of tourist guide
- Photo-tourism
- In addition, with the help of local partners, eco-tourist operators and hotel owners, tourist packages for eco-tourism can be submitted - birdwatcing tours with comfortable accommodation and local cuisine, typical for the tourist region

Bulgaria has all the necessary conditions for the development of ornithological tourism. What is needed to be done is to apply an adequate strategy for the sustainable development of this type of tourism. The goal must be the achievement of a comprehensive economic efficiency – economic, social and environmental. As mentioned above, there is low investments and high incomes, i.e. great profitability, in the ornithological tourism. It is not seasonal, as the mass type of tourism. It can be combined with other types of tourism and practiced in underdeveloped economically regions. In this way, the other types of tourism, as well as the economy as a whole, can be influenced positively by the ornithological tourism.

References:

1. Convention on Wetlands of International Importance Especially as Waterfowl Habitat (Ramsar Convention), SG. No. 13/16.02.2010
2. Boev Z., On the Birds in Bulgaria and their Explorers, Avangard Prima 2009
3. Svenson L., Field determinant of birds of Europe, Bonier Fakta, 2013

Свободный порт Владивосток

Сергутина Екатерина Олеговна

Аннотация. *12 октября 2015 порт Владивосток получил статус порто-франко. В данной статье я рассмотрю новые возможности, которые предоставит свободная портовая зона на Дальнем Востоке. Попробую разобраться в плюсах и минусах принятия закона «О Свободном порте Владивосток» и в открывшихся перспективах развития Приморского края.*

Экономическое развитие Дальнего Востока признано одним из приоритетных направлений государственной политики. Принимается целый комплекс мер по созданию в регионе благоприятного экономического, инвестиционного и делового климата. Одним из ключевых проектов для Дальневосточного региона наряду с созданием территорий опережающего развития (ТОРов) является проект «Свободный порт Владивостока».

Свободный порт или порт-франко (перевод с итальянского – «свободный порт») – это определенная зона, имеющая право беспошлинного ввоза и вывоза товаров. Свободный порт исключается из таможенной территории того или иного государства.

Статусом свободного порта Владивосток уже обладал с 1861 по 1909 годы. В результате, в начале 20 века он являлся одним из самых крупных портов в мире.

В то время экономика увеличила свои темпы и грузооборот порта поднялся с 47,8 тыс. т. до 333,3 тыс. т.

Открытие Свободного порта Владивосток предполагает:

- введение облегченного визового режима;
- беспроблемное пересечение границ, которое дает большие привилегии в международной торговле;
- развитие транспортной сферы и производств в странах АТР путем привлечения иностранного капитала;
- уменьшение сроков проведения налоговых проверок;
- свободное хранение и продажу ценных вещей, а именно: произведения искусства, предметов роскоши, антиквариата и т.п.[2]

Таким образом, можно сделать вывод, что Свободный порт Владивосток даёт перспективы для развития международной торговли, облегчает выход для иностранных

предпринимателей на Российский рынок.

Перспективы свободного порта Владивосток многообещающие, но у него есть как плюсы, так и минусы.

К плюсам можно отнести:

- Увеличение товаров на полках, а следовательно, увеличению числа покупателей.
- Открываются большие перспективы развития и выхода на мировой рынок приморской марикультуры.
- Развитие инфраструктуры.
- Быстрый рост валового продукта и увеличение мест рабочим.

К минусам можно отнести:

- Затраты на привлечение молодых специалистов из центральных регионов страны.
- Невозможность полного функционирования Свободного порта Владивостока из-за не развитой инфраструктуры.

Очевидно, что плюсов больше, чем минусов и этот проект является безоговорочным успехом. Он имеет огромные перспективы для своего развития.

По оценке экспертов к 2025 ожидается увеличение ВРП Приморского края 2,2 раза, а в 3,4 раза в 2034 году и увеличение рабочих с 80,4 до 468,5 тыс. человек.

Следует заметить, что порт-франк нуждается в жестком контроле со стороны правительства, иначе он может стать еще одной возможностью для развития контрабанды и других неофициальных схем ввоза товаров на территорию страны, что приведёт к недобору в таможенных зонах и росту коррупции.

Для того что бы порт функционировал в полную силу необходимо упростить барьеры между административными единицами, ускорить модернизацию предприятий и инфраструктуры.

В заключение могу сказать, что законопроект «Свободный порт Владивосток» открывает большие возможности для предпринимателей Дальневосточного региона, развития малого бизнеса. Выход российских предпринимателей на мировой рынок скажется положительно на экономике всей страны. Темпы экономического роста, по всей вероятности, будут увеличиваться, а отток населения из региона уменьшаться. Жизнь в Приморском крае станет более привлекательной.

Литература:

1. Корнейко О.В., Ворожбит О.Ю. Перспективы развития рыбохозяйственной деятельности Приморья в условиях Свободного порта Владивостока: Монография / Корнейко О.В., Ворожбит О.Ю. – М : БИБЛИО-ГЛОБУС, 2015. – 180 с.
2. Korneyko O.V., Latkin A.P. Integration of fishery enterprises in the Primorsky region: economic rationales and ways of their realization // Mediterranean Journal of Social Sciences. 2015. Т. 6. № 5 S3. С. 118-125.

Валютные интервенции Банка России

Стовбыра Татьяна Владимировна, кандидат экономических наук, доцент
Оренбургский государственный педагогический университет (г. Оренбург)

Осенью 2014 г. ухудшение внешнеэкономической ситуации и обострение внутриэкономических проблем национальной экономики заставили Банк России пересмотреть основные инструменты и направления денежно-кредитной политики.

Резкое снижение мировых цен на энергоносители, привело к дисбалансу спроса и предложения на мировом рынке, что в конечном итоге, для России сказалось на падении курса национальной валюты и укреплении курса доллара и евро. По причине принятых в отношении России экономических и политических санкций со стороны США и стран Западной Европы, российские предприятия и домашние хозяйства начали активно скупать иностранную валюту.

Итогом стало резкое колебание, и, в конечном итоге, снижение курса национальной валюты по отношению к остальным мировым валютам, наблюдался рост инфляционных ожиданий и прогнозы дальнейшей девальвации национальной валюты, стремительно возросли риски финансовой стабильности национальной экономики и инфляционные риски.

С целью стабилизации сложившейся ситуации Центральный банк предпринял ряд мероприятий денежно-кредитного регулирования, такие как: рефинансирование в иностранной валюте, повышение ликвидности банковского сектора посредством использования лимитов рублевой ликвидности, с этой целью был внедрен новый инструмент денежно-кредитной политики – использование операций «валютный своп».

В силу сложившейся макроэкономической ситуации Центральному банку РФ пришлось перейти к плавающему валютному курсу и отказаться от утвержденной курсовой политики, которая предусматривала особый механизм использования валютных интервенций в зависимости от конъюнктуры валютного рынка.

Тем не менее, Центральный Банк РФ оставил за собой право проведения валютных интервенций в крайних случаях, с целью корректировки курса национальной валюты и стабилизации финансовой ситуации.

Например, уже в декабре 2014 г. Банк России снова неоднократно использовал механизм валютных интервенций с целью стабилизации курса рубля, по причине его значительных отклонений от официально установленного уровня, для стабилизации российской экономики и предупреждения чрезмерной инфляции.

Основными характеристиками современной российской экономики выступают: замедление экономического роста, падение годовых темпов прироста ВВП, снижение мировых цен на нефть, отсутствие доступных дешевых иностранных кредитов, что в свою очередь, являются негативными факторами, которые должна преодолеть тщательно разработанная и оптимальная в сложившейся ситуации денежно-кредитная политика Банка России.

В связи с чем, изучение такого инструмента денежно-кредитной политики Центрального банка, как использование валютных интервенций с целью стабилизации курса национальной валюты, приобретает особую актуальность.

Важнейшей частью денежно-кредитной политики, про-

водимой Центральным Банком, является политика валютного курса, которая реализуется в рамках валютного регулирования и контроля.

Валютное регулирование осуществляется на основании Федеральных законов «О валютном регулировании и валютном контроле» и «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)», в которых определяются полномочия Центрального банка РФ и его взаимодействие с Правительством РФ с целью формирования государственной политики в области обменного курса национальной валюты [1], [2].

Валютная политика Центрального банка определяется под влиянием многочисленных факторов, а также текущих и прогнозируемых макроэкономических показателей, основными из них выступают:

1) внутренняя денежно-кредитная политика ЦБ РФ;
2) платежный баланс, его текущее состояние и прогнозируемые значения;
3) действующая система валютного регулирования.

Важнейшими факторами, влияющими на валютную политику, выступают международные договоренности в рамках конвертации национальной валюты между международными организациями (например, МВФ) и Российской Федерацией.

Центральный банк РФ должен определить оптимальный курс национальной валюты по отношению к иностранным валютам в рамках проводимой валютной политики, и, впоследствии поддерживать его посредством осуществления валютных интервенций. В целом, валютные интервенции представляют собой операции по купле-продаже иностранной валюты с целью поддержания курса рубля на установленном уровне[3, с. 78].

Обеспечение устойчивости курса национальной валюты задекларирована в Конституции РФ, как важнейшая цель функционирования Банка России. Текущие и прогнозируемые значения курса национальной валюты по отношению к иностранным валютам определяются в соответствии с целями государственной экономической политики в целом.

Основными факторами, влияющими на размер проводимых Банком России валютных интервенций, с целью стабилизации курса рубля являются:

1) текущий и прогнозируемые размеры золотовалютных резервов Банка России;
2) степень ликвидности золотовалютных резервов [4].

С целью оптимизации управления валютным куром, начиная с 1999 г. Центральный банк РФ был вынужден пересмотреть курсовую политику и перейти к режиму управляемого плавающего валютного курса, отказавшись от политики фиксированного курса рубля.

Центральный банк РФ, проводя валютную политику, использует две группы методов: рыночные и административные.

Основным методом, относимым к группе рыночных, является использование механизма валютных интервенций, т.е. осуществление операций по купле продаже иностранной валюты в сегментах валютных бирж и межбанковского рынка.

Можно перечислить основные цели Банка России, которые он преследует при осуществлении валютных интервенций:

1) поддержание курса национальной валюты в установленном диапазоне;
2) регулирование спроса и предложения иностранной валюты; сглаживание резких скачков курса;
3) обеспечение прогнозных значений динамики валютных курсов;
4) регулирование золотовалютных резервов ЦБ РФ [5].

К административным методам относят установление особых требований к участникам валютного рынка со стороны Банка России с целью регулирования курсов валют, а также их спроса и предложения.

Термин «интервенция» переводится с латинского языка как «вмешательство». Данный термин используется достаточно широко, так в международной политике под интервенциями понимается вмешательство во внутреннюю политику какой-либо страны со стороны другого государства. С экономической точки зрения, под интервенцией понимается государственное вмешательство в рыночные процессы.

По мнению автора Прончатова Е.А., валютные интервенции – это операции Центрального банка РФ по купле-продаже иностранной валюты с целью поддержания курса рубля на установленном уровне [6, с. 22].

Следовательно, валютные интервенции представляют собой механизм регулирования курса национальной валюты, используемый ЦБ РФ в рамках проводимой валютной политики. Мировой опыт свидетельствует о том, что валютные интервенции представляют собой пример прямого вмешательства Центрального Банка в рыночные процессы, в попытке повлиять на рыночный курс посредством изменения объемов спроса и предложения иностранной валюты. С точки зрения теории денежно-кредитной политики, валютные интервенции рассматриваются как крайнее средство, используемое центральными банками в случаях, когда другие, более мягкие методы воздействия на валютный курс не оказывают влияния.

Рассмотрим в общих чертах механизм валютных интервенций Банка России. С целью стабилизации курса национальной валюты, которой грозит девальвация, ЦБ РФ начинает активно продавать иностранную валюту, источником предложения служат золотовалютные резервы ЦБ РФ. В данной ситуации совокупное предложение иностранной валюты увеличивается, что приводит к постепенному снижению ее курса по отношению к национальной валюте.

В ситуации, когда одной из задач денежно-кредитной политики выступает ослабление курса национальной валюты, Банк России формирует значительные объемы спроса на иностранную валюту, что в конечном итоге, приводит к росту ее курса относительно национальной валюты.

Традиционно центральные банки прибегают к валютным интервенциям в крайних случаях, поскольку их источником служат официальные валютные резервы, которые, как бы ни были значительны, имеют конечную величину, и их использование сопровождается риском истощения официальных валютных резервов, что может привести к полному их исчерпанию при плохом состоянии платежного баланса страны. В связи с подобным риском, использование валютных интервенций должно сопровождаться использованием других монетарных инструментов валютного регулирования.

В Российской Федерации Банк России осуществляет валютные интервенции с целью поддержания курса рубля в ситуации дестабилизации его курса, что получило название «кризисная интервенция». Механизм валютных интер-

венций позволяет стабилизировать покупательную способность национальной валюты на приемлемом уровне, чтобы сгладить отрицательные последствия экономического кризиса и не допустить снижение уровня потребления. Поскольку падение покупательной способности национальной валюты повлияет на размер прибыли хозяйствующих субъектов, а в конечном итоге, и на объем выпуска продукции, в экономике может сложиться ситуация стагнации. В связи с чем, отечественные специалисты оправдывают использование Банком России валютных интервенций.

Главным недостатком рассматриваемого механизма является то, что его использование не оказывает влияние на причины дисбаланса курса национальной валюты, по аналогии с медицинским препаратом, который снимает симптомы болезни, но не устраняет ее причину и излечивает ее.

В 90-х гг. XX в. ЦБ РФ придерживался политики фиксированного курса рубля, а начиная с 1999 г. перешел к режиму управляемого плавающего валютного курса. В 2005 г. был определен новый операционный ориентир курсовой политики – рублевая стоимость бивалютной корзины, для которой был установлен интервал допустимых значений, на границах которого осуществлялись валютные интервенции.

В условиях негативного влияния мирового финансового кризиса на российскую экономику Центральный банк РФ в начале 2009 г. внедрил новый механизм автоматической корректировки границ интервала допустимых значений стоимости бивалютной корзины в зависимости от объема совершаемых интервенций. В целях сглаживания волатильности обменного курса рубля плавающий операционный интервал был разделен на внутренние диапазоны, для каждого из которых устанавливался определенный объем интервенций, при этом в центральной части плавающего операционного интервала был обозначен «нейтральный» диапазон, в котором ЦБ РФ не осуществлял валютные интервенции [7].

С начала 2014 года и до 10 ноября 2014 г. Центробанк продолжал реализацию курсовой политики в рамках режима управляемого плавающего валютного курса. При этом в течение года Банк России постепенно повышал гибкость курсообразования. Диапазон допустимых значений рублевой стоимости бивалютной корзины зависел от плавающего операционного интервала, границы которого до 17 августа 2014 г. составляли 7 руб., а после – 9 руб.

Осенью 2014 г., в условиях сложной экономической ситуации, при достижении стоимостью бивалютной корзины верхней или нижней границы операционного интервала Центральный банк осуществлял продажи иностранной валюты в неограниченном объеме до тех пор, пока стоимость бивалютной корзины не возвращалась в операционный интервал. 5 ноября 2014 г. Банк России ограничил объем интервенций, осуществляемых при достижении стоимостью бивалютной корзины верхней (нижней) границы плавающего операционного интервала, суммой, равной 350 млн. долларов США в день.

Начиная с 10 ноября 2014 года ЦБ РФ отказался от механизма курсовой политики, предполагавшего проведение интервенций в соответствии с установленными правилами, тем самым, завершив переход к плавающему валютному курсу. Однако в условиях снижения цен на нефть и ужесточения санкций к РФ в конце 2014 года, произошло серьезное ослабление рубля и увеличение курсовой волатильности, что заставило Банк России с целью обеспечения финансовой стабильности вновь использовать механизм валютных интервенций.

В 2014 году Банк России проводил денежно-кредитную политику в неблагоприятных внешнеэкономических условиях, оказавших значительное проинфляционное воздействие при одновременном негативном влиянии на перспективы экономического роста. Нарастание геополитической напряженности начиная с марта 2014 года, спровоцированное им усиление оттока капитала, ограничение доступа к международным финансовым рынкам для российских компаний и банков стали факторами повышения волатильности во всех сегментах финансового рынка, ухудшения ожиданий экономических агентов, изменения баланса спроса и предложения на внутреннем валютном рынке. Во втором полугодии 2014 года негативным явлением для российской экономики стало значительное снижение цен на нефть, которое привело к сокращению доходов от внешнеэкономической деятельности, резкому ослаблению курса рубля и повышению рисков для ценовой и финансовой стабильности.

К концу 2014 года Банк России осуществил переход к новому подходу проведению операций с иностранной валютой, предполагающему уменьшение роли валютных интервенций [8].

В 2015 г. Банк России прекратил использование интервала допустимых значений рублевой стоимости бивалютной корзины и фиксированных правил, основанных на тех или иных уровнях этого ориентира, и проводил операции с иностранной валютой преимущественно на возвратной основе [7], [8].

Операции по предоставлению банковскому сектору средств в иностранной валюте проводились, в первую очередь, в форме сделок репо в долларах США и евро. Данные операции должны были оказать косвенное стабилизирующее воздействие на внутренний валютный рынок, при этом за счет своего возвратного характера они имеют ряд преимуществ по сравнению с продажами или покупками иностранной валюты. Так, использование операций на возвратной основе делает более затруднительным применение спекулятивных стратегий на внутреннем валютном рынке. Кроме того, такие операции не вызывают оттока рублевой ликвидности [9].

В случае возникновения угроз для финансовой стабильности Банк России должен иметь возможность совершать интервенции на внутреннем валютном рынке, однако, по заявлениям Центрального аппарата ЦБ РФ, подобные операции будут носить нерегулярный характер. В качестве угрозы для финансовой стабильности Банк России рассматривает такую динамику обменного курса, которая в том числе может привести к формированию устойчивых девальвационных ожиданий, повышенному спросу на наличную иностранную валюту, росту долларизации депозитов и существенному ухудшению показателей финансовой устойчивости кредитных организаций и предприятий [10]. Необходимо отметить, что именно данный сценарий реализуется на данный момент в экономике.

Для выявления возникновения подобных тенденций на внутреннем валютном рынке Банк России должен отслеживать широкий круг показателей, в том числе анализировать поведение различных его участников, включая население, и осуществлять мониторинг новостей. Важную роль в этом процессе играют различные индикаторы волатильности на валютном рынке, а также показатели откло-

нения уровня валютного курса от фундаментально обоснованных значений, то есть объясняющихся действием макроэкономических факторов. Стоимость бивалютной корзины должна по-прежнему быть одним из основных индикаторов, отражающих динамику курса рубля, в частности его волатильность [10].

Реализация описанного подхода Банка России к проведению операций в иностранной валюте соответствует режиму плавающего валютного курса. Динамика курса рубля формируется сегодня под влиянием исключительно рыночных факторов, которые зачастую носят негативный характер.

По мнению аналитиков Банка России, плавающий валютный курс можно рассматривать как полноценный встроенный стабилизатор экономики: в случае ослабления рублевого курса и при возникновении негативного шока он оказывает поддержку отечественным производителям, смягчая коррекцию совокупного выпуска товаров и услуг за счет увеличения объемов экспорта и замещения импортной продукции, произведенной в России [10]. Однако текущая экономическая ситуация этого не подтверждает.

Литература

1. Федеральный закон РФ «О валютном регулировании и валютном контроле» в ред. от 04. 11.2014 № 344-ФЗ [Электронный ресурс] URL.: http://cbr.ru/analytics/standart_acts/currency_regulations/zacony_val_cont/173-FZ.pdf
2. Федеральный закон РФ «О Центральном Банке Российской Федерации (Банке России)» в ред. от 21.11.2011 г. № 327-ФЗ [Электронный ресурс] URL.: // http://base.consultant.ru
3. Бабичева Ю.А. Банковское дело. М.: Экономика, 2013. – 415 с.
4. Система инструментов денежно-кредитной политики. Банк России [Электронный ресурс] URL.: http://cbr.ru/DKP/print.aspx? file=standart_system /system.htm&pid=dkp&sid=ITM_64117
5. Политика валютного курса Банка России [Электронный ресурс] URL.: http://cbr.ru/DKP/?PrtId=e-r_policy
6. Прончатов Е.А. Банк России как агент экономического развития (взгляд после кризиса): монография. Н. Новгород, 2010. – 88 с.
7. Данные о динамике границ плавающего операционного интервала курсовой политики Банка Росси и параметрах проведения операций на внутреннем валютном рынке [Электронный ресурс] URL.: http://cbr.ru/hd_base/default.aspx?prtid=sp_fxpm&pid=idkp_br&sid=ITM_46965
8. Данные по интервенциям Банка России на внутреннем валютном рынке [Электронный ресурс] URL.: http://cbr.ru/hd_base/default.aspx?prtid= valint_day&pid=idkp_br&sid=ITM_45393
9. Сделки «валютный своп» Банка России [Электронный ресурс] URL.: http://cbr.ru/DKP/print.aspx?file=standart_system/dkp_DOFR_swap.htm&pid=dkp&sid=ITM_42523
10. Основные направления единой государственной денежно-кредитной политики на 2015 г. и период 2016 – 2017 гг. [Электронный ресурс] URL.: // http://cbr.ru/publ/ondkp/on_2015(2016-2017).pdf

Правовое и экономическое регулирование рынка земли в сельском хозяйстве Республики Бурятия (1990ые – 2003 годы)

Суворова Анастасия Васильевна, к.э.н., доцент
ФГБОУ ВО «Бурятская государственная сельскохозяйственная академия им. В.Р. Филиппова»
(РФ, р. Бурятия, г. Улан-Удэ)

Аннотация: *В данной статье рассмотрены основные законопроекты по Республике Бурятия о Земле, земельной и частной собственности, аренде земли, принятые в период проведения земельной реформы в республике в 1990ые - 2003 годы.*

Ключевые слова: *земельная реформа, законопроект, земельное законодательство, право на землю, частная собственность, аренда.*

Legal and economic regulation of the land market in agriculture of the Republic of Buryatia (1990-2003)

Suvorova A.B., Ph. D., associate Professor
Federal STATE budgetary educational institution "Buryat state Academy of agriculture named after. V. R. Filippova" (Russia, R. of Buryatia, Ulan-Ude)

Abstract: *this article examines the main laws of the Republic of Buryatia on Land, land and private property, rentals made during the land reform of the Republic in 1990-2003.*

Keywords: *land reform, the draft law, land law, law on land private ownership.*

Земельная реформа в Республике Бурятия 1990-2003 годы была направлена на формирование рыночной экономики, становление частной собственности на землю. В этот период были изданы ряд законопроектов, постановлений, распоряжений и ряд других нормативно-правовых документов.

В законе Республики Бурятия (РБ) « О земле», можно отметить такой факт – по федеральному законодательству

срочное пользование земельными участками было ограничено тремя годами, что вызывало очень много неудобств, волокиты, хождения по инстанциям. Учитывая специфику республики, в ст.86 был определен предельный срок временного пользования землей, данный срок составил 5 лет. Были предусмотрены исключения: для ведения северного оленеводства и отгонного животноводства земельные участки могли предоставляться во временное пользование сроком до 15 лет; для разработки месторождений россыпного и рудного закона земельные участки предоставлялись на период действия лицензии на право разработки данных месторождений.

Согласно ст. 44 закона РБ «О земле» от 13 января 2000 г. было принято решение: «Граждане республики могут иметь земельные участки в праве пожизненного наследуемого владения, постоянного бессрочного пользования, аренды. Юридические лица Республики Бурятия могли иметь земельные участки на праве постоянного пользования, срочного пользования, аренды»[1].

Законами РБ и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления определялись минимальные нормы земельных участков, ниже которых их деление в целях выделения земельного участка из общего владения не допускался. Земельный участок поданным законопроектам мог находиться в долевом или совместном владении. Общее совместное владение земельным участком допускался для супругов, крестьянских фермерских хозяйств, личных подсобных хозяйств. Преобладающими формами собственности на земли сельскохозяйственного назначения в республике были государственная и муниципальная.

Однако следует отметить, что 90 % земель, находящихся в государственной и муниципальной собственности, предоставлялось гражданам и юридическим лицам в аренду, постоянное и срочное пользование, пожизненное наследуемое владение. Так, на 1 января 2001 г., гражданам в пожизненное наследуемое владение и постоянное пользование предоставлено 71,3 тыс. га (1,9%), в аренду – 7,4 тыс. га (0,2%), юридическим лицам – в постоянное пользование предоставлено 1883,9 тыс. га (51,4%), в аренду – 18,7 тыс. га (0,5%) [2].

В соответствии с законодательством начала 90-х годов в результате приватизации земель колхозов, совхозов и иных государственных сельскохозяйственных организаций собственниками земли одновременно оказались сельскохозяйственные коммерческие организации и граждане, работающие в хозяйстве, пенсионеры и лица, занятые в социальной сфере на селе. Это противоречие было устранено Гражданским кодексом РФ 1994 г. (ч. 1, гл. 4, ст. 48, п. 2), установившим, что предприятие и граждане не могут быть одновременно собственниками земельного массива [1].

Нередко часть сельскохозяйственных организаций пользовались землей, принадлежащей собственникам земельных долей, безо всякого юридического оформления. Отсутствие оформленного в установленном порядке права собственности, владения, пользования или аренды на земельный участок считался самовольным занятием земель. Землепользование предприятий, не заключивших договоры об использовании земли, юридически не были защищены.

Любой собственник вправе потребовать (не от предприятия, так как предприятие не имеет никаких прав на землю, а от других граждан-собственников) выделения ему в натуре земельного участка в счет земельной доли для ведения крестьянского или личного подсобного хозяйства. Сельскохозяйственная организация, не являясь собственником земли и не имея иных законных прав на землю, не могла обжаловать решение собрания собственников о местоположении выделяемого земельного участка. В таких условиях сельскохозяйственная организация не могла планировать свою деятельность, поэтому для нее важно иметь правильно оформленный договор на аренду земельных долей.

По существующему договору арендатор получает право владеть и пользоваться земельным участком, который он использует в соответствии с законом и договором. На основании ст.606 ГК РФ и в соответствии с договором арендатор имеет право собственности на продукцию и доходы, полученные в результате использования земельного участка [3].

Земельное законодательство предоставляет арендатору те же права, что и собственнику, а именно: самостоятельно хозяйствовать на земле; использовать общераспространенные полезные ископаемые; проводить мелиоративные работы; передавать землю во временное пользование.

На арендаторе лежали следующие обязанности по исполнению договора: своевременное внесение платы за пользование земельным участком; использование земли в соответствии с договором; поддержание земельного имущества в подлежащем состоянии, несение расходов на поддержание его в этом состоянии, если иное не установлено законом или договором аренды.

Договор аренды сельскохозяйственных земель закреплял за арендодателем следующие права: осуществлять контроль за использованием и охраной земель арендатором; досрочно прекращать право аренды при нерациональном использовании земли не по целевому назначению; требовать возмещения убытков, причиненных ухудшением качества земель и экологической обстановки в результате хозяйственной деятельности арендатора; изменять по согласованию с арендатором размер арендной платы в случаях изменения цен на материально-технические ресурсы, продукцию, но не чаще чем один раз в два года. Арендатор обязан соблюдать установленный режим использования земель, не совершать действий, приводящих к ухудшению качественных характеристик земель и экологической обстановки на арендованном земельном массиве; возмещать арендодателям убытки в связи с ухудшением качества земель в результате своей хозяйственной деятельности; своевременно вносить арендную плату. Внесение арендной платы – одно из существенных обязанностей арендатора. Порядок, условия и сроки внесения арендной платы определяются по договоренности сторон, то есть договором.

На основании ГК РФ арендная плата была установлена в целом за весь земельный участок или за каждое угодье в отдельности в виде: определенных в твердой сумме платежей, вносимых периодически или единовременно; установленной доли продукции, доходов, полученных в результате использования арендованного имущества; предоставления арендатором определенных услуг; передачи арендатором арендодателю обусловленной договором вещи в собственность или в аренду; возложение на арендатора обусловленных договором затрат на улучшение арендованного имущества.

Весьма сложным вопросом в республике остается вопрос документального оформления земельных документов, так как в ходе земельной реформы документы о праве собственности на землю были выданы и гражданам, и юридическим лицам. В госактах и свидетельствах, выданных сельхозпредприятиям, следовало бы писать, что земля

передается в коллективную (долевую или совместную) собственность граждан, и приложить список собственников. Однако далеко не во всех госактах записи корректны, часто непонятные в те годы слова о коллективной собственности опущены, а списки собственников зачастую отсутствуют вообще. Это дает возможность толковать выданные документы как подтверждение собственности юридического лица, особенно в тех случаях, когда у граждан на руках нет свидетельств на земельные доли (они могли быть выписаны, но людям не розданы). Для того чтобы внести ясность, надо законодательно установить, что свидетельства, выданные гражданам, признаются действительными, а свидетельства, выданные сельхозпредприятиям, не могут быть основанием для регистрации их прав на землю, выданную в коллективно-долевую или совместную собственность.

По данным землеустроительной службы России, на 1 января 2000 г. насчитывалось 11,9 млн. собственников земельных долей на сельскохозяйственные угодья площадью 117,6 млн. га. Средняя площадь земельной доли в России составляла 9,9 га. К 2000 г. земельными долями распорядились 7,67 млн. граждан, имеющих в собственности 75,7 млн. га сельскохозяйственных угодий. Большая часть собственников сдали земельные доли в аренду, а также передали земельные доли (или право пользования ими) в уставные капиталы сельскохозяйственных предприятий. Получили земельный участок в счет земельной доли для расширения личного подсобного и крестьянского (фермерского) хозяйства 290 тыс. граждан на общей площади 3,6 млн. га. Земельными долями так и не распорядились 4,2 млн. граждан. Из 41,9 млн. га невостребованной площади 8,3 млн. га вообще остались бесхозными [4,5].

В РБ собственников земельных долей на 1 января 2002 г. насчитывалось около 75 тысяч. Средняя площадь земельной доли здесь РБ составила 18,7 га, 36,5% собственников сдали земельные доли в аренду, 11,7 % передали земельные доли в уставные капиталы сельскохозяйственных предприятий. Получили земельный участок в счет земельной доли для расширения личного подсобного и крестьянского (фермерского) хозяйства 15,2 % собственников. В РФ и в РБ 40 % земельных долей находится в собственности пенсионеров, работников социальной и обслуживающей сферы села, горожан, унаследовавших право на эту собственность, то есть лиц, не являющихся непосредственными производителями сельскохозяйственной продукции [6].

В настоящее время в Республике Бурятия попрежнему остро стоит вопрос формирования законодательной базы в области регулирования земельных отношений, поэтому, на наш взгляд, необходимо продолжить работу по формированию законодательной базы регулирования земельного рынка, новой структуры земельной собственности, землевладения и землепользования в аграрном секторе республики и сельской местности.

Литература:

1. О земле: Закон РБ // Бурятия. – 2000. – 3 февраля.
2. Сведения о наличии и распределении земель по категориям и угодьям (Ф №22-2) / Госкомзем РБ. – Улан-Удэ, 2001.
3. Гражданский кодекс РФ // Российская газета. – 1996. – 12 марта
4. Государственный (национальный) доклад о состоянии и использовании земель Российской Федерации в 2000 г. – М.: Росземкадастр, 2001. – с.104
5. Государственный доклад о состоянии окружающей среды и природоохранной деятельности в Республике Бурятия в 2000 году. – Улан-Удэ, 2001.
6. Основные показатели работы колхозов за 1990 год/Госкомстат РСФСР; Бурят. респ. упр. статистики. – Улан-Удэ, 1991. – 164 с.

ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

Юридическая природа актов судебного толкования

Власова Татьяна Валентиновна, к.ю.н., доцент кафедры теории права, государства и судебной власти
Российский государственный университет правосудия

Индивидуальное судебное регулирование представляет собой осуществляемое судом в установленной процессуальной форме упорядочение общественных отношений, направленное на урегулирование конкретных ситуаций. Одним из видов индивидуального судебного регулирования является толкование права. Как отмечает В.В. Ершов «...толкование права является объективно необходимым и «естественным» видом индивидуального судебного регулирования, неизбежно происходящим в процессе судебного правоприменения»[1].

В самом широком смысле под толкованием понимается любой познавательный процесс, который направлен на объяснение явлений природного мира или явлений общественной жизни. В узком смысле с толкованием связывают объяснение словесных выражений, формул, символов, знаков. Соответственно, толкование представляет собой как определенный мыслительный (когнитивный) процесс, направленный на объяснение знаковых систем, так и результат данного процесса, получающий свое выражение в конкретных вербализованных высказываниях, позволяющих придать указанным системам вполне определенное значение или смысл. В свою очередь толкование права представляет собой познавательный процесс, связанный с установлением действительного содержания нормы права. Необходимость толкования норм права вызвана непосредственно их признаками, особенностями форм вербального выражения и функционирования.

В юридической теории и практике различаются официальное и неофициальное толкование права, первое находит свое выражение в конкретных актах толкования, иначе интерпретационных актах.

Официальное толкование есть разъяснение смысла и целей правовых норм, которое осуществляется компетентными органами и влечет определенные юридические последствия.

Интерпретационные акты выступают результатом толкования и содержат в себе, полученное с применением имеющихся способов толкования, разъяснение содержания нормы права.

Толкование права одновременно выступает видом индивидуального судебного регулирования и одной из функций судебной власти. Судьи в ходе осуществления своей деятельности, в том числе, осуществляют как казуальное, так и нормативное толкование действующих норм права, а потому широко обсуждаемым в науке остается вопрос о значении актов судебного толкования.

Судебная власть в России призвана разрешать правовые конфликты посредством отправления правосудия, основываясь на законодательно установленных правилах судопроизводства, она не имеет правотворческих полномочий, а, следовательно, не может своими решениями расширить границы правового регулирования. Суд осуществляет в рамках индивидуального судебного регулирования, в установленной процессуальной форме, деятельность, направленную на упорядочение общественных отношений, на урегулирование конкретных ситуаций, «Суд есть инстанция, применяющая закон к казусам, встречающимся в действительности»[2]. Результатом правоприменительной деятельности суда выступает судебный акт, который понимается как имеющее письменную документальную форму властное решение суда, принятое с соблюдением норм материального и процессуального права, содержащее решение конкретного вопроса или дела и влекущее правовые последствия. Судебные акты классифицируются по различным основаниям. Исходя из содержательной характеристики одним из видов судебных актов выступают акты толкования (интерпретационные акты).

Как отмечает П.Е. Недбайло интерпретационные акты не вызывают конкретных правоотношений и новых правовых норм в себе не содержат.[3] Е.В. Лукшина, напротив, считает, что разъяснения являются частью толкуемых норм права, и их следует рассматривать как акты правотворчества. По мнению И.С. Самощенко интерпретационные акты, хотя и не содержат новых правовых положений, тем не менее, заключенные в них разъяснения законов могут быть как общими (нормативными), так и конкретными (индивидуальными), поскольку разъяснения облекаются в ту же форму, что и другие акты.[4] С.С. Алексеев считает, что по содержанию интерпретационные акты являются особым видом правовых актов.[5] Прокопович Г.А. относит интерпретационные акты к формам проявления судебного прецедента[6]. Черепенникова Ю.С. пошла еще дальше и полагает, что акты толкования, которые хотя и не являются нормативными правовыми актами, однако несут в себе элемент обязательности (хотя бы для четко очерченного круга субъектов правоприменения), издаются правомочными и авторитетными органами, а также имеют под собой тщательно подготовленное научное обоснование ин-

[1] Ершов В.В. Судебная власть в правовом государстве: Дис. ... докт. юрид. наук. М., 1992. С. 154.

[2] Трубецкой Е.Н. Энциклопедия права. СПб., 1999. С. 130.

[3] Недбайло П.Е. Применение советских правовых норм. М.: Госюриздат, 1960. С. 488

[4] Теоретические вопросы систематизации советского законодательства / Под редакцией С.Н. Братуся, И.С. Самощенко. С. 82-83.

[5] Алексеев С.С. Теория права. М., 1995. С. 260.

[6] Прокопович Г.А. Судебное правотворчество в современном понимании: реалии и перспективы // Российский судья. 2015. № 5 // СПС «Консультант Плюс».

терпретируемой нормы, следует рекомендовать к использованию правоприменителем при возникновении правовых затруднений, включая пробелы (в том числе в уголовном праве)[7].

Такое разнообразие в понимании юридической природы актов судебного толкования приводит к проблемам в правоприменении. В науке и практике широко обсуждается вопрос о признании актов судебного толкования и, в целом, решений высших судебных инстанций формами права, что в свою очередь приводит к проблемам в понимании правотворчества и правоприменения, толкования права и конкретизации права, судебной практики и судебного прецедента, формы права и источника права и т.д.

Определяя юридическую природу актов толкования, следует обратиться к их признакам, отграничить их от нормативных правовых актов. Согласно Постановлению Пленума Верховного Суда РФ существенными признаками, характеризующими нормативный правовой акт, являются: издание его в установленном порядке управомоченным органом государственной власти, органом местного самоуправления или должностным лицом, наличие в нем правовых норм (правил поведения), обязательных для неопределенного круга лиц, рассчитанных на неоднократное применение, направленных на урегулирование общественных отношений либо на изменение или прекращение существующих правоотношений[8].

Что касается актов толкования, в том числе и судебного, то юридическая наука традиционно выделяет следующие их признаки: принимаются в установленном порядке, но не содержат норм права, а закрепляют результат официального толкования; направлены на регулирование общественных отношений, но не как самостоятельные акты, а лишь в единстве с нормативными правовыми актами, которые они разъясняют; не могут создавать новых норм права, не могут вносить изменений в действующие нормы права, не могут конкретизировать их, а лишь доносят до участников общественных отношений истинный смысл правового положения.

Таким образом, говоря о толковании, следует помнить, что его задача не создание новых правовых норм, а лишь разъяснение действующих. Исходя из чего, акт толкования должен давать разъяснение, знание о правовой норме, а не создавать новые правила поведения.

Согласно Конституции РФ «Конституционный Суд Российской Федерации по запросам Президента Российской Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства Российской Федерации, органов законодательной власти субъектов Российской Федерации дает толкование Конституции Российской Федерации», а «Верховный Суд Российской Федерации является высшим судебным органом по гражданским делам, разрешению экономических споров, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам, образованным в соответствии с федеральным конституционным законом, осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за деятельностью этих судов и дает разъяснения по вопросам судебной практики»[9], что закрепляет правоприменительный, а не правотворческий характер деятельности высших органов судебной власти. Однако по поводу правовых позиций Конституционного Суда РФ и постановлений Пленума Верховного Суда РФ споры не прекращаются.

Рассматривая судебное толкование как вид индивидуального регулирования можно сделать следующие выводы о юридической природе актов судебного толкования. Во-первых, акты судебного толкования выступают результатом толкования и содержат в себе, полученное с применением имеющихся способов толкования, разъяснение содержания нормы права; во-вторых, являются результатом правоприменительной деятельности суда; в-третьих, акты судебного толкования полностью повторяют судьбу толкуемого акта, т.е. «в случае отмены нормы прекращает действие и ее разъяснение»[10]; в-четвертых, не создают, не изменяют, не дополняют, не конкретизируют действующие нормы права; в-пятых, способствуют разрешению конкретных юридических вопросов и ситуаций.

[7] См.: Черепенникова Ю.С. Толкование уголовного закона как способ преодоления его пробелов // СПС «Консультант Плюс».

[8] Постановление Пленума Верховного Суда РФ «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части» от 29.11.2007 г. № 48 (ред. от 09.02.2012) // СПС «Консультант Плюс».

[9] Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // СПС «Консультант Плюс».

[10] Алексеев С.С. Право: азбука – теория – философия: Опыт комплексного исследования. М., 1999. С. 140.

Обратная связь как фактор, обеспечивающий повышение эффективности управленческой деятельности в УИС (на примере введения системы электронного мониторинга подконтрольных лиц)

Маёров Николай Владимирович, курсант
Федеральное казенное образовательное учреждение высшего образования
Самарский юридический институт федеральной службы исполнения наказаний

Введение

Основная проблема при исполнении наказаний в виде ограничения свободы заключается в обеспечении надлежащего контроля за выполнением подконтрольными лицами (ПЛ) предписанных ограничений.

В настоящее время к большей части таких осужденных применяется система электронного мониторинга подконтрольных лиц (СЭМПЛ), которая позволяет осуществлять надзор дистанционно. Цель исследования заключается в том, чтобы рассмотреть обратную связь при получении информации с помощью технических средств надзора и контроля от подконтрольных лиц, которым судом назначе-

но наказание в виде ограничения свободы, как алгоритм действий сотрудников УИИ, в основе которого лежат нормы уголовного и уголовно-исполнительного законодательства.

Рационализация политики в области уголовного правосудия предполагает сокращение сферы применения наказания в виде лишения свободы за счет развития альтернативных мер (обязательных работ, исправительных работ, ограничения свободы, домашнего ареста, принудительных работ) [1].

Наказание в виде ограничения свободы введено в действие с 2010 года, назначается по приговору суда, как в качестве основного (77 статей УК РФ), так и в качестве дополнительного вида наказания (в 52 статьях УК РФ). В ряде случаев осужденные, отбывающие наказание в местах лишения свободы, обращаются в суд с ходатайствами о смягчении назначенного им наказания. Постановлением суда с учетом личности осужденного оставшийся срок может быть заменен ограничением свободы [2,с.69-75].

Суть наказания в виде ограничения свободы заключается в установлении судом осужденному ограничений [3]. Под ограничениями законодательство устанавливает отсутствие в полной или частичной мере способности лица осуществлять желаемые действия.

Обратная связь как фактор обеспечивающий повышение эффективности управленческой деятельности в УИС (на примере введения системы электронного мониторинга подконтрольных лиц)

Для обеспечения контроля за поднадзорными лицами важен такой элемент, как обратная связь.

Обратная связь (от объекта управления) является каналом связи, который несет информацию о состоянии функционирования объекта, о выполнении отдельных команд, о сбоях в работе и пр. Обратные информационные связи многофункциональны, фактически они охватывают все структурные компоненты системы, а также деятельность взаимодействующих систем [4,с.39]. Обратная связь – это одна из обязательных составляющих управленческой деятельности, которая позволяет увидеть, насколько осужденный к ограничению свободы исполняет предписания, установленные судом и уголовно-исполнительными инспекциями, которые являются обязательными для исполнения.

Обратная связь может носить позитивный и негативный характер. Позитивный характер выражается в соблюдении осужденным к ограничению свободы чёткого выполнения установленных ему ограничений, что может указывать нам о положительной степени исправления осужденного. Негативный характер обратной связи выражается в нарушениях осужденным установленных ограничений, что может указывать нам о отрицательной направленности осужденного и возможной последующем изменении меры пресечения.

Для обеспечения надзора за осуждёнными к ограничению свободы и наиболее эффективному получению обратной связи от ПЛ наилучшим вариантом выступает применение системы электронного мониторинга подконтрольных лиц ФСИН России, которая представляет собой совокупность средств персонального надзора и контроля, технические средства и устройства региональных информационных центров, обеспечивающие дистанционный надзор за осужденными и контроль выполнения предписанных им ограничений путем индивидуальной идентификации и контроля местонахождения в установленных местах [5,с.6-9].

Специальное программное обеспечение СЭМПЛ-2 состоит из двух компонентов: серверного (сфера деятельности администратора – системного программиста стационарного пульта мониторинга) и клиентского (сфера деятельности оператора – сотрудника УИИ, осуществляющего дистанционного контроля).

Серверный компонент устанавливается на сервере мониторинга территориального органа ФСИН России, а клиентский компонент, устанавливается на рабочем месте оператора.

Основные функции клиентского компонента [6,с.9]:

регистрация подконтрольных лиц и технических средств мониторинга;

визуальное отображение местонахождения ПЛ на карте местности;

анализ данных местонахождения ПЛ на предмет соответствия предписанным ограничениям;

отображение уведомлений о выявленных случаях несоответствия данных местонахождения и предписанных ограничений;

формирование отчётов о нарушениях ПЛ предписанных ограничений за определенный промежуток времени.

После того как создадут карточку осужденного, с помощью которой к ПЛ привязывают электронный браслет (ЭБ) и контрольное устройство (мобильное (МКУ), предназначенное для ношения совместно с ЭБ для отслеживания его местоположения по сигналам глобальной навигационной спутниковой системы ГЛОНАСС/GPS, или стационарное (СКУ), обеспечивающее непрерывный круглосуточный прием и идентификацию сигналов ЭБ для контроля режима присутствия в помещении или на установленной территории), на ПЛ надевают ЭБ и выдают ему МКУ (или устанавливают у него дома СКУ).

Для получения обратной связи при работе с СЭМПЛ самым наглядным способом является работа с векторными картами. Лица, к которым применяется данное электронное оборудование, контролируются инспекторами на указанных картах. Они отображаются в виде иконок, имеющих свой цвет, который отражает наиболее важное событие на объекте. Если объект не посылал информацию продолжительное время о своем текущем состоянии, то рядом с названием данного объекта будет указано время последнего выхода на связь [7,с.21].

В журнал событий поступают сообщения о критичности события. Степень критичности события выделяется цветом: нормальное (зеленый), информационное (синий), несущественное (желтый), серьезное (оранжевый), критичное (красный). Так же поступают, помимо критичного, поступают иные сообщения с оценкой произошедшего события (серьезное, несущественное, информационное), которые дают информацию, например, о длительном отсутствии движения, потери связи с оборудованием и т.д. Все события, поступающие от объектов (срабатывание датчиков) или генерируемые системой мониторинга (выход объектов за пределы маршрутов, охранных зон, превышение скорости), отображаются в списке тревожных событий.

Сигналы тревоги от ЭБ. ЭБ передает радиочастотный сигнал, содержащий сообщения, в которые включена информация о серийном номере и состоянии ЭБ (текущее напряжение автономного источника питания, температура ЭБ) и следующие тревожные статусы: нарушение целост-

ности ремешка ЭБ; нарушение целостности корпуса ЭБ; разряд автономного источника питания ЭБ; длительное отсутствие движения ПЛ с надетым ЭБ (более 6 ч.); перезапуск программы ЭБ. Тревожные статусы «Нарушение целостности ремешка ЭБ» и «Нарушение целостности корпуса ЭБ» можно снять только при непосредственном контакте, остальные тревожные статусы снимаются с сервера СЭМПЛ.

Сигналы тревоги от контрольных устройств (МКУ и СКУ): вскрытие контрольного устройства; потеря связи с оборудованием; нажатие тревожной кнопки «SOS». Кроме того, от МКУ могут приходить еще и следующие сообщения: нарушение границ охранной зоны/запретной зоны; нет данных GPS/GLONASS, а от СКУ – срабатывание датчиков движения СКУ.

С этой целью (практически во всех случаях) необходимо:

1. Доложить в форме рапорта начальнику филиала УИИ либо лицу, его замещающему, произвести соответствующую отметку в журнале учета нарушений.

2. Провести беседу с осужденным по телефону, выяснить у него, где он сейчас находится. Если лицо не выходит на связь и имеются основания полагать, что лицо скрывается от отбывания наказания, то инспекция принимает меры в проведении первоначальных мероприятий по установлению местонахождения осужденного. Данные мероприятия проводятся на основании рапорта сотрудника инспекции, утвержденного начальником инспекции либо лицом, его замещающим. При проведении первоначальных мероприятий по установлению местонахождения осужденного инспекция:

– информирует подразделение розыска территориального органа УИС об осужденном, в отношении которого начаты первоначальные мероприятия по установлению его местонахождения;

– проводит по месту жительства, в организации, где работает (учится) осужденный, опрос лиц, которым могут быть известны сведения о вероятном местонахождении осужденного;

– запрашивает и получает информацию по учетам подведомственных территориальному органу УИС учреждений;

– использует иные доступные источники информации, способствующие розыску осужденного.

В проведении первоначальных мероприятий по установлению местонахождения скрывшегося осужденного инспекции оказывает содействие в пределах своей компетенции подразделение розыска территориального органа УИС. Если в течение тридцати дней в результате первоначальных мероприятий местонахождение осужденного не будет установлено, инспекция:

– информирует подразделение розыска территориального органа УИС о результатах первоначальных мероприятий по установлению местонахождения осужденного;

– объявляет розыск осужденного, злостно уклоняющегося от отбывания наказания, местонахождение которого неизвестно;

– в отношении осужденного, которому ограничение свободы назначено в качестве дополнительного наказания, направляет информацию в орган внутренних дел для возбуждения уголовного дела по признакам преступления, предусмотренного частью 1 статьи 314 Уголовного кодекса Российской Федерации;

– вносит в суд представление о замене осужденному неотбытого срока наказания в виде ограничения свободы, назначенного в качестве основного наказания либо избранного в порядке замены неотбытой части наказания в виде лишения свободы в соответствии со статьей 80 Уголовного кодекса Российской Федерации, наказанием в виде лишения свободы.

Об объявлении осужденного в розыск инспекция выносит постановление, которое совместно с материалами первоначальных мероприятий по установлению местонахождения осужденного направляется в соответствующий орган внутренних дел [8].

3. Вызвать осужденного в УИИ (или осуществить в течение 3-х дней проверку по месту жительства).

4. Взять с осужденного объяснение. При отказе осужденного от дачи объяснения составляется соответствующий акт.

5. Если в ходе проверки, проводимой в порядке, предусмотренном пунктами 42-46 Инструкции установлен факт нарушения, допущенного осужденным, сотрудник УИИ применяет к осужденному меры взыскания, предусмотренные ст. 58 УИК РФ.

6. Если в ходе проверки, проводимой в порядке, предусмотренном пунктами 42-46 Инструкции, факт нарушения не подтвердился, сотрудник УИИ проводит с осужденным профилактическую беседу и производит запись в журнале учета неисправностей.

При поступлении сигнала «SOS» с МКУ (СКУ) оперативный дежурный территориального органа ФСИН России уточняет данные осужденного, филиал УИИ, под надзором которого находится данное лицо. Уточняет причину использования кнопки «SOS», а также обстоятельства, место и время возникшего происшествия. После этого немедленно сообщает о поступившем сигнале начальнику филиала УИИ и при необходимости организовывает вызов экстренных служб на место происшествия. Получив данную информацию, начальник филиала УИИ принимает решение о необходимости направления на место происшествия инспектора УИИ для осуществления контроля за данным осужденным. Организует проведение проверки по данному факту. Принимает меры по обеспечению безопасности осужденного путем взаимодействия с органами внутренних дел.

Как и в любом другом электронном оборудовании у электронных браслетов имеются ограничения в эксплуатации, нарушении которых влечет серьезную проблему в ведении мониторинга подконтрольного лица. Самым главным и сложным для эксплуатации выступает ограничение о запрете нахождения близ источников электромагнитного излучения, электронных приборов, детекторов дыма, слуховых аппаратов, домашних телефонов, кардиостимуляторов, зеркальных поверхностей, источников шума, тепла, влаги и низких температур ближе 1 метра. Это является серьезной проблемой, так как вышеперечисленные элементы в нашей повседневной жизни можно встретить очень часто и, даже не рассмотрев иные ограничения, можно смело сказать, что это является реальной проблемой.

При нарушении данных ограничений инспектор получает неверные данные или даже возможна поломка оборудования, что дает нам мысль о необходимости совершенствования данного оборудования. В качестве иных ограничений выступает: использование электронных браслетов при температуре от плюс 5°С до плюс 50°С (в течение суток допускается изменение температурного диапазона от минус 20°С до плюс 85°С, но не более одного часа суммарно);

запрет проведения любых манипуляций с корпусом и ремешком; заниматься деятельностью, которая может послужить причиной повреждения оборудования; беречь от пыли, механических вибраций и ударных воздействий, источников электромагнитных, тепловых излучений и холода; запрещается с электронным браслетом плавать в бассейне, водоемах, посещать сауны и бани.

Заключение

Всё вышеперечисленное доказывает эффективность применения наказаний, альтернативных лишению свободы, что в полной мере относится к наказанию в виде ограничения свободы.

Для более эффективного контроля за осужденными, к которым применено наказания в виде ограничения свободы, применяется СЭПМЛ.

ФСИН идет в ногу со временем и использует в своей деятельности новейшие технологии, но как у любой техники в СЭПЛ бывают технические сбои. Четкий алгоритм действий сотрудников УИИ при получении тревожных сообщений позволит избежать возможных ошибок в отношении ПЛ. Получение обратной связи является необходимым условием, обеспечивающим эффективность исполнения наказания в виде ограничения свободы.

Литература:

1. Андреев С.Н., Ежова О.Н. Особенности подготовки сотрудников УИИ, осуществляющих электронный мониторинг подконтрольных лиц: психологический аспект // Назначение и исполнение наказаний, не связанных с лишением свободы, и иных мер уголовно-правового характера материалы III Всероссийской научно-практической конференции. под общ. ред. А. А. Вотинова. Самара, 2015. С. 10–15.

2. Бедняков И.Л., Ежова О.Н. Исполнение наказаний без изоляции от общества: проблемы и перспективы // Вестник Владимирского юридического института №1(30), 2014. – С. 69–75.

3. Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (УК) (с изм. и доп.) [Электронный ресурс] // СПС «Гарант» (дата обращения: 01.12.2015).

4. Ежова О.Н. Основы управления в правоохранительных органах: курс лекций / О. Н. Ежова. – Самара: Самарский юридический институт ФСИН России, 2015. – 227 с.

5. Зарембинская Е., Удоденко А., Грязнов С. Электронный мониторинг подконтрольных лиц: практика, проблемы, перспективы [Текст] // Преступление и наказание. – 2014. – № 3. – С. 6–9.

6. Использование системы электронного мониторинга подконтрольных лиц (СЭМПЛ-2) в деятельности уголовно-исполнительных инспекций: методические рекомендации / Е. Л. Зарембинская, С. А. Грязнов, О. Н. Ежова; под общ. ред. К. В. Талакина. – Самара: Самарский юридический институт ФСИН России, 2015. – 132 с.

7. Организационно-правовые и технические основы деятельности операторов СЭМПЛ: учебное пособие / И. Л. Бедняков, С. А. Грязнов, А. В. Мусалева, К. А. Насреддинова, Д. А. Приходько. – Самара: Самарский юридический институт ФСИН России, 2013. – 156 с.

8. Приказ Минюста России от октября 2010 г. № 258 (ред. 22.08.2014 (приказ Минюста № 177)) «Об утверждении Инструкции по организации исполнения наказания в виде ограничения свободы» (зарегистрировано в Министерстве юстиции Российской Федерации 21 октября 2010 г. № 18780) [Текст] // Российская газета. – 2010. – 27 окт.

9. Методические рекомендации по использованию системы электронного мониторинга подконтрольных лиц в деятельности уголовно-исполнительных инспекций / Е. Л. Зарембинская, С. А. Грязнов, О. Н. Ежова, Д. А. Приходько // Организационные, правовые и технические проблемы исполнения наказаний, не связанных с лишением свободы: материалы II ведомственной научно-практической конференции (26 марта 2013 г.) / под общ. ред. Е. Л. Зарембинской, Р. А. Ромашова. – Самара : Самарский юридический институт ФСИН России, 2014. – С. 79–193.

Особенности проведение судебной реформы 1864 года в Осетии

Сердюк Анна Владимировна, преподаватель кафедры истории права и государства
Российский государственный университет правосудия

Судебная реформа 1864 года для Осетии имела свои особенности, которые заметно отличали ее от других регионов Северного Кавказа. Главным отличием судебной реформы в Осетии было то, что она не попала под действие «Временных правил для горских словесных судов Кубанской и Терской областей.....», и на ее территории были созданы напрямую российские судебные органы, которые руководствовались российским законодательством.

Причины такого подхода были вызваны тем, что население Осетии в большей своей массе было христианской веры, и влияние шариата не имело всеобъемлющего характера. Дореволюционные исследователи также обращали внимание на этот аспект, считая, что изъятие из подсудности Горского Словесного Суда основано главным образом на том соображении, что большинство из осетин исповедует православную веру[1].

Проникший к осетинам из Кабарды ислам в пореформенное время потерял свои и без того слабые позиции ввиду того, что проводимое российской администрацией в 1850-1860 годах выселение горцев коснулось в первую очередь осетин-мусульман и привело к значительному сокращению их численности[2]. По образному выражению Ба-

[1] См: Материалы по обозрению горских и народных судов Кавказского края. СПБ 1912.С.142.

[2] См: Светличная Т.Б. Преступление и наказание, судоустройство и судопроизводство в обычном праве народов Северного Кавказа XVIII- XIX вв. Дисс. на соиск. уч.ст. к.ю.н. Ставрополь, 2009. С.100.

бич И.Л., «российская администрация выбрала Осетию в качестве полигона для проведения открытой пророссийской политики, в том числе и в области права»[3].

В пользу введения напрямую российского судоустройства говорит, на наш взгляд, и тот факт, что установление самодержавной власти в Осетии проходило достаточно мирно без каких-либо значимых препятствий со стороны местного населения.

Судебные уставы 1864 года были введены в 1871 году. Этот процесс сопровождался ликвидацией Владикавказского Горского Словесного суда. Вместо него был создан Владикавказский окружной суд с прокурорским надзором, а также судебные участки, нотариальные конторы. Мировой судья находился в Алагире, а спустя 26 лет, мировой участок был образован и во Владикавказе.

Процесс нового судоустройства сопровождался вытеснением шариата (у части мусульманского населения) и обычного права осетин. Однако, несмотря на это, на уровне сельских судов роль обычного права была достаточно значимой. Мы согласны с мнением Дзидзоева А.Д., который изучал судебную реформу 1864 года в Осетии и выделял, что «...нормы обычного права, хотя и играли определенную роль в традиционном правосознании осетин, но были более гибкими и быстрее приспосабливались к новым условиям»[4].

Владикавказский окружной суд рассматривал «возникшие в Терской области уголовные и гражданские дела, изъятые из ведомства указанных выше судебных учреждений сей области и отнесенные судебными уставами 20-го ноября 1864 года к ведению окружных судов»[5].

Уголовные дела, которые были подсудны Владикавказскому Окружному суду, до поступления дела в суд должны были пройти предварительное расследование судебным следователем. Лица, участвующие в деле могли приносить жалобы на следственные действия. По окончании следствия, судебный следователь отсылал материалы дела к прокурору. Гражданские дела суд рассматривал на основании «искового прошения». Отдельно устанавливались исковые пошлины. Так, при исковом прошении предоставляются следующие цены: 1) исковые пошлины с цены иска, считая по 50 коп. с каждой сотни рублей, за неполную же сотню прилагается: с суммы не свыше 50 руб. – двадцать пять копеек, а с суммы свыше 50 руб. – как за полную сотню, т.е. 50 коп.; 2) документы, на коих основан иск; 3) подготовленные на 40 коп. гербовой бумаге; 3) переводы документов, писанных на иностранных языках; 4) изготовленные за подписью истца на такой же 40 коп. гербовой бумаге, копии искового прошения и всех к нему прилагаемых документов»[6].

Детально была расписана процедура апелляции. Принятое Владикавказским окружным судом решение по уголовному или гражданскому делу могло быть «перенесено по апелляции в Тифлисскую судную палату». Также «апелляционный отзыв на приговоры по делам уголовным приносились в двухнедельный срок со дня объявления приговора в его окончательной форме; апелляционная жалоба на решение по существу гражданского дела приносилась в месячный или четырехмесячный срок, смотря по тому производилось ли дело сокращенным или общим порядком; срок месячный или четырёхмесячный исчислялся со дня объявления решения. Апелляционные отзывы и жалобы подавались (последние вместе с исковыми пошлинами и другими приложениями) в Окружной суд, для предоставления в судебную палату, решения которой были окончательны и могли быть обжалованы только в кассационном порядке»[7].

Как в Кабарде и Балкарии в Осетии действовало «Положение о сельских (аульных) обществах и общественном управлении Терской области». Интересен тот факт, что еще до принятия этого нормативного акта именно в Осетии в Алагиро-Наро-Мамисонском участке были введены сельские суды. Основу деятельности этих судов тогда составили положения для Бакинской губернии. Именно обычное право служило регулятором имущественных отношений (до 30 рублей). Местными обычаями регулировались и мелкие преступления, ссоры, драки, кражи имущества до 10 рублей. Имела место также и очистительная присяга.

Несмотря на появление общероссийских судебных учреждений, осетины не отказались от третейского суда, который продолжал функционировать для урегулирования конфликтов[8]. Более того имели место случаи, когда третейские суды и вовсе заменяли судебные учреждения, которые действовали на основе Судебных уставов 1864 года. Согласно установленному порядку, старшина при совершении преступления обязан был сообщить об этом в российские судебные органы. Однако при обращении жителей и обещании примирить стороны с помощью медиаторов старшина мог отказать от уведомления в судебные органы[9].

Несмотря на то что многое в Осетии в ходе судебной реформы было как и у других народов Северного Кавказа, а именно сельские суды, значительная роль третейских судов и т.д., все же надо признать, что главной особенностью было прямое введение российских судебных учреждений.

[3] Бабич И.Л. Механизм формирования правового плюрализма в Северной Осетии: история и современность. // Бюллетень Владикавказского центра этнополитических исследований института этнологии РАН. 2000. № 2 (6). С.5.
[4] Дзидзоев А.Д. Судебная политика на Северном Кавказе в XIX-первой трети XX в. Дисс. на соиск. уч. ст. к.ю.н. Ставрополь, 2010. С.104.
[5] ЦГА РСО-Алания, Ф. 12. Оп. 3. Д. 1477. Л. 23.
[6] ЦГА РСО-Алания, Ф. 12. Оп. 3. Д. 1477. Л. 23.
[7] ЦГА РСО-Алания, Ф. 12. Оп. 3. Д. 1477. Л. 24.
[8] См:Кузьминов П.А. Эпоха преобразований 50-70-х годов XIX века у народов Северного Кавказа в новейшей историографии. Нальчик 2011.С.427.
[9] См: Бабич И.Л.Правовая культура адыгов (история и современность). М.,2000. С.81.

Литература:

1. Бабич И.Л. Механизм формирования правового плюрализма в Северной Осетии: история и современность. // Бюллетень Владикавказского центра этнополитических исследований института этнологии РАН. 2000. № 2 (6). С.5.
2. Бабич И.Л.Правовая культура адыгов (история и современность). М.,2000. С.81.
3. Дзидзоев А.Д. Судебная политика на Северном Кавказе в XIX-первой трети XX в. Дисс. на соиск. уч. ст. к.ю.н. Ставрополь, 2010. С.104.

4. Дуэль В.М., Теория государства и права: Учебное пособие. М.: РАП,2013.
5. Кузьминов П.А. Эпоха преобразований 50-70-х годов XIX века у народов Северного Кавказа в новейшей историографии. Нальчик 2011.С.427.
6. Светличная Т.Б. Преступление и наказание, судоустройство и судопроизводство в обычном праве народов Северного Кавказа XVIII- XIX вв. Дисс. на соиск. уч.ст. к.ю.н. Ставрополь, 2009. С.100.
7. Материалы по обозрению горских и народных судов Кавказского края. СПБ 1912.С.142.
8. ЦГА РСО-Алания, Ф. 12. Оп. 3. Д. 1477. Л. 23, 24.

Конституционное (уставное) закрепление социальных прав и свобод человека и гражданина. Правовая политика в сфере социального обеспечения в субъектах Российской Федерации

Шериев Мурат Мурадинович, аспирант
Российский государственный университет правосудия

По мнению исследователей, принцип естественного характера прав и свобод (ч. 2 ст. 17 Конституции РФ), а также принцип открытого перечня прав и свобод человека и гражданина ч.1 ст. 55 Конституции РФ) дают основания полагать, что федеральная Конституция формулирует презумпцию неограниченности субъектов, «творящих» права и свободы, фиксируя лишь приоритет Российской Федерации в установлении пределов допустимых ограничений прав и свобод человека и гражданина.[1]

Так, например, Конституция Адыгеи устанавливает, что Республика Адыгея гарантирует равноправие граждан во всех областях политической, экономической, социальной, духовной и культурной жизни (ст. 3).[2] Основной закон этого субъекта подчеркивает, что «основа экономики Республики Адыгея - *социальное* рыночное хозяйство, обеспечивающее свободу экономической деятельности, предпринимательства и труда, разнообразие и равноправие форм собственности, их правовую защиту, добросовестную конкуренцию и общественную пользу. Экономические отношения строятся на основе *социального партнерства* между человеком и государством, работником и работодателем, производителем и потребителем, а также на защите их прав» (ст. 12). Кроме того, закреплено, что Республика Адыгея — *«социальное государство*, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. В Республике Адыгея охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты» (ст. 15). Согласно ст. 36, государство гарантирует каждому социальное обеспечение для воспитания детей, по возрасту, в случае болезни, инвалидности, утраты трудоспособности, потери кормильца.

Важным представляется уяснение социальной роли Основного закона Крыма, ставшего субъектом Российской Федерации в 2014 г. Там указано, что Республика Крым - *социальное государство* (ст. 4), «социальная политика» которого «направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, народное благосостояние, доступность основных материальных и духовных благ. В Республике Крым охраняются труд и здоровье людей, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются гарантии социальной защиты».[3]

В Республике Крым «каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. Государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом. Поощряются добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность» (ст. 32).

Кабардино-Балкарская Республика также — «социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека».[4] В Кабардино-Балкарской Республике охраняются труд и здоровье людей, обеспечиваются гарантированный минимальный размер оплаты труда и государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, обеспечиваются выплата государственных пенсий, пособий и иные гарантии социальной защиты.

В Республике «каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. Государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются федеральными и республиканскими законами. Поощряются добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность» (ст. 42).

В целом, изложенный материал позволяет разделить

[1] См. Маленко О.О. Конституционное (уставное) закрепление прав и свобод человека и гражданина в субъектах Российской Федерации. Автореф. дисс....канд. юрид. наук. Р-н/Д, 2002. С. 8.

[2] Конституция Республики Адыгея от 10.03.1995 (ред. от 20.03.2014). Принята сессией ЗС (Хасэ) - Парламента РА 10.03.1995) //Ведомости ЗС (Хасэ) - Парламента РА. № 16, март, 1995.

[3] Конституция Республики Крым. Принята Государственным Советом Республики Крым 11.04.2014 //Крымские известия. № 68(5479). 12.04.2014

[4] Конституция Кабардино-Балкарской Республики" от 1 сентября 1997 г. № 28-РЗ. Принята Парламентом КБР 01.09.1997 (ред. от 23.04.2014) //Кабардино-Балкарская правда. № 175. 22.07.2006.

мнение о том, что уровень социальных гарантий для социально не защищенных категорий населения должен быть одинаков на всей территории России. Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», вступающий в силу с 1 января 2015 г., по мнению ряда авторов, несколько исправит ситуацию, поскольку закрепляет полномочие субъекта Федерации по утверждению законом субъекта перечня социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг, с учетом примерного перечня социальных услуг по видам социальных услуг, утверждаемого федеральными органами государственной власти в сфере социального обслуживания».[5]

Важным является разработка конкретных теоретических выводов и практических предложений по оптимизации процесса реализации социальной ценности конституций и уставов субъектов Российской Федерации. Нельзя не разделить мнение о том, что характер практического осуществления конституций и уставов, формы и способы их реализации прямо соотносятся с функциональной ролью и предназначением основных законов субъектов.[6] Функции конституции или устава имеют определяющее значение при выборе форм и способов воплощения в жизнь отдельных конституционных (уставных) норм или учредительного документа региона в целом.[7] Понятие «функция конституции» характеризует внутренне присущее конституции состояние, способ действия».[8] Содержание выполняемых функций, назначение конституционных предписаний, степень определенности, объем регулируемых отношений - эти и другие факторы предопределяют выбор конкретных средств и способов перевода конституционных предписаний в правомерное поведение субъектов, а также тех форм, в которых этот процесс происходит.[9]

Россия как современное федеративное государство не может не формировать системы социальной защиты прав и свобод человека и гражданина на уровне субъектов Российской Федерации. В их числе система конституций и уставов субъектов Российской Федерации, которая выступают дополнительной гарантий эффективной реализации российским государством своей социальной функции.

Такой подход к реализации одной из наиболее важных функций государства – социальной – базируется на нормах Конституции РФ, закрепляющих конституционный принцип федерализма (ст.1), а также разграничении предметов ведения и полномочий между Федерацией и ее субъектами (ч. 3 ст. 5), установлении перечня предметов совместного и исключительного ведения (ст. 72, 73), самостоятельном построении субъектами Федерации системы органов государственной власти в соответствии с основами конституционного строя (ч. 1 ст. 77).

При этом необходимо акцентировать внимание на том обстоятельстве, что федерализм, как совершенно справедливо замечают ученые, включает действие, как политических, так и социальных факторов.[10] Так, «целью первого этапа устойчивого развития России (краткосрочная перспектива) является преодоление длительно развивающегося социально-экономического, экологического и структурного кризиса, охватившего период перехода страны к рыночной экономике и к демократическому гражданскому обществу; в социальной сфере - ликвидация нищеты и уменьшение масштабов бедности, улучшение среды обитания человека, развитие его социальной активности, усиление социальной функции государства, обеспечение равных возможностей в получении образования, медицинской помощи и восстановлении здоровья, обеспечение социальной защищенности граждан».[11]

Такие тенденции характерны не только для российского государства, но и для всего мирового сообщества. Так, Европейский союз рассматривается сквозь призму федерации, которая считается будущей формой данного надгосударственного образования. Сегодня, по мнению сторонников этой концепции, «только федерализм как форма организации социальной и политической жизни Европейского сообщества способен сохранять в условиях все более возрастающей взаимосвязи государств и глобализации национальную и региональную идентичность».[12]

Современная модель российского федерализма, как замечают исследователи, находится «в стадии переходного периода, ибо имеет место конкуренция» трех типов федерализма: дуалистического (построенного на концепции двойственности суверенитета в федерации), централизованного федерализма (основанного на презумпции абсолютного гегемонизма федерального центра) и кооперативного федерализма (предполагающего не только автономную деятельность Федерации и субъектов в сферах их исключительных полномочий, но и сотрудничество, взаимную координацию (согласование) актов и действий в сфере совместного ведения, развитие партнерских отношений по вертикали и горизонтали федеративных связей).[13]

Применительно к социальной сфере данную модель исследователи определяют как установленный порядок разрешения коллизий в сфере взаимодействия федераль-

---

[5] См. Байматов П.Н. Конституционное право граждан на социальное обеспечение: федеральный и региональный аспект правовой политики //Государство и право . 2014. № 8. С. 90.

[6] Ишеков К.А. Теоретико-правовые основы реализации конституций и уставов субъектов Российской Федерации органами государственной власти: монография / под общ. ред. П.П. Сергуна; РПА Минюста России, Поволжский (г. Саратов) юридический институт (филиал). М.; Саратов: РПА Минюста России, 2012. 97 с. С. 46-47.

[7] Там же.

[8] См.: Каратеева М.Н. Гарантирующая функция Конституции Российской Федерации: Дисс...канд. юрид. наук. Ставрополь, 2005. С. 39; Миронов А.Л. Функции конституции //Закон и право. 2011. № 4. С. 16.

[9] См.: Лучин В.О. Реализация конституционных норм: общее и особенное //Конституционная реформа в СССР: актуальные проблемы. М., 1990. С. 47.

[10] Бредихин А.Л. Федеративная система Российской Федерации: учебник //СПС КонсультантПлюс. 2012.Каюров Е.А. Институт бюджетного федерализма: понятие, содержание и место в системе права //Законодательство и экономика. 2013. № 8. С.

[11] Белокрылова Е.А., Бевзюк Е.А. Комментарий к Федеральному закону от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ "»О безопасности» (постатейный) // СПС КонсультантПлюс. 2012.

[12] Марченко М.Н., Дерябина Е.М. Правовая система Европейского союза: монография. М.: Норма, Инфра-М, 2012. 704 с. С. 157

[13] См.: Савин В.И. Диалектика процессов децентрализации и новой централизации российского федерализма конца XX – начала XXI вв. (конституционно-правовой опыт развития): Автореф. дис. ...докт. юрид. наук. – Ростов н/Д, 2007. С. 12.

ного законодательства и законодательства субъектов Федерации, конституционно-правовых споров о компетенции между Российской Федерацией и ее субъектами, а также разъяснении смысла и содержания конституционных норм в организационных и процессуальных формах, предусмотренных федеральным законом и законом российского региона.

Нельзя разделить эту позицию в полном объеме, ибо «социальный федерализм» представляет собой не сколько «процесс разрешения коллизий» сколько институт введения дополнительных гарантий социальной защиты человека и гражданина.

Так, например, в Уставе Алтайского края указано, что «органы государственной власти Алтайского края содействуют достижению каждым установленного в соответствии с федеральным законом прожиточного минимума, предоставляя определенным категориям населения налоговые, медицинские, транспортные, коммунальные и иные льготы, поощряя деятельность фондов социальной защиты граждан и благотворительности (ст. 11)».[14]

Итак, в чем заключается теоретическая и практической значимость изучения социальной функции основных законов российских регионов и правовой политики в сфере социального обеспечения? Прежде всего, пункт 1 ст. 7 Конституции называет Российскую Федерацию социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Обычно в теории под социальным государством понимается такое государство, в котором власть ограничена необходимостью подчинения правам человека и гражданина и установленный государственно-правовой порядок обеспечивает всеобщую свободу, формальное равенство и господство права. Такое ограничение властных начал государства означает недопустимость удовлетворения социально-экономических прав одних членов общества в ущерб политической, экономической и духовной свободе других. Противоречия, возникающие между различными социальными группами, разрешаются, как правило, не с помощью государственного принуждения, а путем социальных компромиссов и достижения консенсуса.[15]

Учет интересов больших групп населения обусловливает необходимость социализации законодательства, конструирования его таким образом, чтобы целые слои общества, отдельные категории граждан чувствовали свою защищенность со стороны государства. Данный процесс, «по-видимому, и является процессом социализации права. С другой стороны, социализация права - это реакция законодателя на новые возникшие социальные отношения, требующие правового регулирования, принятие законодательного акта, учитывающего баланс интересов. Законодательство должно следовать интересам граждан, реакция государства должна быть своевременной и социально обоснованной».[16]

Можно выделить и более конкретные аспекты социальной функции основных законов российских регионов и правовой политики в сфере социального обеспечения. В частности, например, воздействие права социального обеспечения на демографические процессы - признанный факт в отраслевой науке.[17] Однако, как справедливо отмечает Т.С. Гусева, несмотря на исследования демографической функции права социального обеспечения в учебной и научной литературе, потенциал этой отрасли права в решении демографической проблемы до настоящего времени не востребован в полной мере.[18]

Так как одними из главных проблем развития Российской Федерации остаются низкий уровень жизни и сильная дифференциация доходов, задачей демографической политики является сокращение масштабов бедности и неравенства. В условиях рыночной экономики у государства есть два способа воздействия на уровень жизни населения: 1) регулирование доходов, 2) система социальной защиты. При невозможности обеспечить высокий доход от занятости в виде оплаты труда возрастает востребованность инструментов социального обеспечения. Социальное обеспечение является эффективным механизмом противодействия неравенству, поскольку выступает способом перераспределения внутреннего валового продукта путем предоставления гражданам материальных благ в целях выравнивания их личных доходов при наступлении социальных рисков для поддержания их полноценного социального статуса.[19]

«В последние годы. — пишет Т.С. Гусева, - отечественная система социального обеспечения претерпела существенные изменения. В социалистическом обществе существовала единая государственная система социального обеспечения, соответствующая потребностям плановой экономики: государство являлось монопольным собственником средств производства и основным работодателем, гарантируя всеобщность социального обеспечения. В условиях рыночной экономики государство было вынуждено пересмотреть содержание основных организационно-правовых форм социального обеспечения: государственного социального обеспечения и социального страхования».[20] На современном этапе, по утверждению Ю.В. Васильевой, право социального обеспечения стало эффективно сочетать три основные организационно-правовые формы: традиционное для страны государственное социальное обеспечение и новые - обязательное социальное страхование и государственную социальную помощь. Социальное страхование присутствовало в системе социального обеспечения в СССР, но в искаженном виде. Ему были присущи черты, характеризовавшие советскую модель социального обеспечения в целом (за исключением уплаты взносов в фонд социального страхования): безэквивалентность, уравни-

[14] Устав (Основной Закон) Алтайского края от 5 июня 1995 г. № 3-ЗС //Алтайская правда. № 235, 20.10.1999.

[15] Подгаевский А.О. О необходимости закрепления нормы-принципа социальной функции права собственности в законодательстве РФ //Нотариус. 2011. № 4. С. 44 - 47.

[16] Тимофеева С.В. Социализация жилищного права: проблемы выбора приоритетов //Военно-юридический журнал. 2007. № 5.

[17] См.: Захаров М.Л., Тучкова Э.Г. Право социального обеспечения России: Учебник. 3-е изд. М., 2004. С. 39; Право социального обеспечения России: Учебник //Под ред. К.Н. Гусова. 3-е изд. М., 2006. С. 12; Саликова Н.М. Роль права социального обеспечения в осуществлении демографической политики РФ: Дисс...канд. юрид. наук. Екатеринбург, 1992.

[18] Гусева Т.С. Демографическая функция права социального обеспечения //Журнал российского права. 2013. № 2. С. 58 -59.

[19] См.: Захаров М.Л., Тучкова Э.Г. Указ. соч. С. 32.

[20] Гусева Т.С. Указ. Соч. С. 60.

тельность, обеспечительный характер.[21]

Итак, социальная политика российского государства может быть охарактеризована как комплекс мероприятий, обязательных в силу требований конституционных норм, относящихся к основам конституционного строя Российской Федерации, детализируемых нормативными правовыми актами как федерального уровня, так и уровня субъектов Российской Федерации и, прежде всего, основными законами (конституциями и уставами российских регионов). Конституционные категории «правового», «социального», «федеративного» государства представляют собой ориентиры развития общества, реализуемые на основе их понимания как комплексных конституционных институтов, ибо, к примеру, в современном многонациональном правовом государстве разрешение социальных задач предполагает консолидацию сил и средств Федерального центра и регионов.

Реализация социальной функции государства немыслима без ее объективизации в основном законе государства, причем, действенность этого принципа в федеративном государстве предполагает максимальный учет специфики конкретных его регионов. Социальная сфера регионального конституционного (уставного) регулирования позволяет наполнить реальным содержанием конституционный принцип федерализма, использовать его для разрешения конкретных социальных проблем, в том числе обусловленных присоединением новых субъектов с низким уровнем социальной защищенности граждан (Республика Крым и город федерального значения Севастополь).

[21] См.: Васильева Ю.В. Кодификация российского законодательства о социальном обеспечении: теоретические и практические проблемы. Пермь, 2009. С. 216 - 217.

Литература:

1. Конституция Республики Адыгея от 10.03.1995 (ред. от 20.03.2014). Принята сессией ЗС (Хасэ) - Парламента РА 10.03.1995) //Ведомости ЗС (Хасэ) - Парламента РА. № 16, март, 1995.

2. Конституция Республики Крым. Принята Государственным Советом Республики Крым 11.04.2014 // Крымские известия. № 68(5479). 12.04.2014

3. Конституция Кабардино-Балкарской Республики" от 1 сентября 1997 г. № 28-РЗ. Принята Парламентом КБР 01.09.1997 (ред. от 23.04.2014) // Кабардино-Балкарская правда. № 175. 22.07.2006.

4. Байматов П.Н. Конституционное право граждан на социальное обеспечение: федеральный и региональный аспект правовой политики // Государство и право . 2014. № 8. С. 90.

5. Марченко М.Н., Дерябина Е.М. Правовая система Европейского союза: монография. М.: Норма, Инфра-М, 2012. 704 с. С. 157

6. Савин В.И. Диалектика процессов децентрализации и новой централизации российского федерализма конца XX – начала XXI вв. (конституционно-правовой опыт развития): Автореф. дис. ...докт. юрид. наук. – Ростов н/Д, 2007. С. 12.

7. Устав (Основной Закон) Алтайского края от 5 июня 1995 г. № 3-ЗС // Алтайская правда. № 235, 20.10.1999.

8. Подгаевский А.О. О необходимости закрепления нормы-принципа социальной функции права собственности в законодательстве РФ // Нотариус. 2011. № 4. С. 44 - 47.

9. Гусева Т.С. Демографическая функция права социального обеспечения // Журнал российского права. 2013. № 2. С. 58 -59.

10. Маленко О.О. Конституционное (уставное) закрепление прав и свобод человека и гражданина в субъектах Российской Федерации. Автореф. дисс....канд. юрид. наук. Р-н/Д, 2002. С. 8.

ФИЛОСОФСКИЕ НАУКИ

УДК 303.01.000.00 + 330.821

Современное направление в трудовой теория стоимости или неотрудовая теория стоимости (на основе технологии русской экономической школы)

Чефонов Владимир Михайлович, директор;
Чефонов Андрей Владимирович, инженер проекта
ОКФ «Русская философская культура» (Россия, Иркутская обл. г. Ангарск)

Аннотация: *Представляется новое направление в русской философии и экономической теории на основе современного толкования метода триединства всеединства гармонии многообразия совокупности компонентов процесса для применения в организации экономических (хозяйственных) систем. Это методологическое направление просто дополняет все прежние концепции путем их систематизации в единый процесс.*

Ключевые слова: *метод триединства всеединства гармонии, русская экономическая школа, технология предмета экономики метода его организации и тенденции развития.*

UDC 303.01.000.00 + 330.821

Fundamentals of methodology of the Russian economic school

Uchefonov Vladimir Mikhaylovich, director;
Chefonov Andrey Vladimirovich, engineer of the project
OKF "Russian Philosophical Culture" (Russia, Irkutsk Region Angarsk)

Abstract: *The new direction in the Russian philosophy and the economic theory on the basis of modern interpretation of a method of trinity of a vseedinstvo of harmony for application in the organization of economic (economic) systems is represented. This methodological direction simply supplements all former concepts by their systematization in uniform process.*

Keywords: *method of triedinstvo of a vseedinstvo of harmony, Russian economic school, technology of a subject of economy of a method of its organization and tendency of development.*

Введение.

Труд единственный источник производства стоимости. А потому и встает вопрос о тенденции развития процесс общественного разделения совокупного общественного труда в процессе развития и усложнения и хозяйственного процесса в целом и экономического процесса в частности. Это развитие имеет тенденцию:

Вначале сложилась работа принципа господства физического труда в производстве стоимости и работа монистической технологии (метафизика или др. греческая философия).

Затем пришли новые условия общественного разделения труда (всякого рода капитализмы) и стал работать принцип противоречия – физического труда и умственного. Стала работать технология немецкой классической философии – диалектика.

Ну а на сегодня в процессе общественного разделения труда уже работает три триединых персоны собственности – частная, государственная, межгосударственная. Эти условия работы экономического процесса требуют применять уже новую технологию – это Русская философия или метод триединства от идеалистического начала.

История зарождения и развития трудовой теории стоимости.

Основа жизнедеятельности человека в среде существования это его труд. На основе этого факта и сложилась в ходе общественно - исторического процесса такое экономическое учение, как трудовая теория стоимости. Поэтому именно труд и определяет стоимость товара или богатства. Богатство это то, что работает в трех триединых этапах работы экономического процесса: это то, что продано – куплено – накоплено собственником.

Вначале дадим определение трудовой теории стоимости - это теория, разработанная экономистами-классиками А. Смитом и Д. Рикардо. Она базируется на положении, что меновая (денежная) стоимость товара определяется количеством и качеством совокупного общественного труда, необходимого для производства этого блага или товара. Затем классик немецкого направления этой теории К. Маркс, сформулировал в своей прекрасной научной работе "Капитал" основные положения теории прибавочной стоимости и внес свой серьезный вклад в трудовую теорию стоимости товаров. И на этой основе теория прибавочной стоимости, как теория отношений труда и капитала и работает в постсоветском пространстве.

Как альтернатива трудовой теории стоимости сложилась буржуазная **теория предельной полезности** или **теория** маржинализма, маржинал или lim, предел или теория предельных величин экономических показателей. Сторон-

никами **трудовой теории стоимости** были представители классической школы экономической теории: У. Петти (1623-1687), Д. Рикардо (1772-1823), А. Смит, а также основоположник пролетарской политэкономии или **теории прибавочной стоимости** К. Маркс. По их мнению, стоимость товара определяется затратами труда на его производство. Поскольку затраты труда разных производителей одного и того же товара различаются, то в основе стоимости товара лежат общественно необходимые затраты труда на его производство. С точки зрения Д. Рикардо, в качестве последних выступают затраты труда производителей, работающих в худших условиях. По мнению К. Маркса, общественно необходимыми являются затраты на производство при среднем уровне умелости и производительности труда. При этом, совокупные затраты труда включают в себя, как затраты живого труда т.е. рабочей силы, так и затраты овеществленного труда, т.е. средств производства (машин, оборудования, сырья, материалов и т.д.). Цена товара является денежным выражением его стоимости, т.е. в конечном счете тоже зависит от общественно необходимых затрат труда, объективно складывающихся в обществе.

Основоположниками **теории предельной полезности** являются У. Джевонс (1835-1882), Л. Вальрас (1834-1910) и представители австрийской школы экономической теории последней трети XIX - начала XX в.: К. Менгер (1840-1921), Ф. Визер (1851-1926), Э. Бем-Баверк. Они полагали, что стоимость товара нельзя определять затратами живого труда или всех факторов производства. Она определяется полезностью товара, которую оценивает потребитель, а именно предельной полезностью.

Действие закона снижающегося спроса прежде всего обусловлено элементарным здравым смыслом. Низкая цена при прочих равных условиях стимулирует потребителей к приобретению данного товара; высокая цена, напротив, препятствует его покупке. Однако можно объяснить закон спроса и с точки зрения экономической теории, во-первых, законом убывающей предельной полезности, а во-вторых, эффектом замещения и эффектом дохода.

Исследованием взаимосвязи потребностей и спроса занимались представители теории предельной полезности, которая вместе с теорией предельной производительности образует научное направление, называемое **маржинализмом** *(marginal* - предельный).

К. Маркс это прекрасный немецкий ученый с мировым именем и отрицать это просто глупо, а отрицание этого говорит о незнании самого существа трудовой теории стоимости. В чем историческое значение теории К. Маркса? Как вы знаете, в свое время в мировой философии господствовала немецкая классическая философия. Изначально основное ее направление было идеалистическая диалектика и ее один из ведущих специалистов Георг Вильгельм Фридрих Гегель. А вот немецкий молодой ученый младогегельянец Карл Маркс доказал, что есть противоположное учение и сформулировал положения материалистической диалектики. Так что мировая наука перед ним в долгу неоплатном. Да еще следует заметить, что немного позже датский философ Сёрен Обю Кьеркегор сформулировал основные положения экзистенциальной диалектики. Так что диалектик три триединых – это идеалистическая (Гегель), это экзистенциальная (Кьеркегор), это материалистическая (Маркс).

Прошу не путать научное направление К. Маркса с теми формами и методами, каким образом эта прекрасная теория прибавочной стоимости была реализована в различных странах. В ходе реализации по всякого рода и объективным и субъективным причинам эту теорию перекроили, под угоду момента истории или просто политизировали. Что конечно негативно сказалось на имидже этой теории стоимости.

Эпоха русской экономической школы.

Далее следует отметить, что Я на основе наследия русской философской культуры триединства всеединства гармонии многообразия совокупности компонентов работы процесса, сформулировал современное направление в мировой философии - это метод триединства от идеалистического начала. Так что вы во многом просто не осведомлены. Используя этот метод, можно не разрушая устоев и трудовой теории стоимости и неоклассики или теории полезности выстроить современную **экономическую теорию трудовой стоимости**. Просто дополним диалектический метод методом триединства от идеалистического начала и все.

Что такое стоимость? Это экономический показатель, который характеризует экономические свойства товара или количество и качество пропорциональности менового отношения. А в основе обмениваемости товаров лежит экономическое свойство труда или его три триединых этапа в образовании стоимости - необходимость труда для производства товара; его полезность в отношениях производителя и потребителя; и уже затем его экономическая сущность или стоимость. Таким образом, труд проходит три этапа формирования стоимости или преобразования экономических свойств труда в стоимость – это необходимость, полезность, стоимость. Основной показатель, через который определяют стоимость это деньги и единицы их измерения или на сегодня это национальная валюта, но можно мерить и в прочих показателях.

Согласно канонам классической экономической школы, труд (причем только физический) является основой образования стоимости и, причем только в ходе производства материального товара.

Но в противовес этой теории образования стоимости апологеты капитализма (буржуйские ученые) в угоду своих буржуйских хозяев и в защиту их экономических интересов, сформулировали положения неоклассики. Это направление в экономической теории или теория полезности формирует условия образования рыночной ценности произведенного продукта. А основной методологией является экзистенциальная диалектика. Стоимость в теории полезности и образуется под влиянием четырех факторов – это труд наемный (физический и умственный) + труд собственника земли или землевладельца + труд капиталиста + труд предпринимателя.

Конечно же, теоретически эта концепция совершенно верна и раскрывает теорию второго этапа образования стоимости или полезность труда. Экономическая полезность труда определяется на рынке или в отношениях продавца и покупателя. И эти прекрасные буржуйские ученые даже и не поняли, что они произвели революцию в трудовой теории стоимости. В чем революционность их решения? Да в том, что они ввели в научный оборот два вида труда производящих стоимость – это физический и умственный. Почему только два вида труда, а не более? Да только потому, что они использовали диалектическую технологию. Хотя есть и русская технология это триединство от идеалистического начала, что позволяет говорить о трех триединых видов труда - физический, управленческий,

умственный. А это уже следующий этап в развитии мировой экономической теории или исходного направления трудовой теории стоимости.

Но, у К. Маркса есть такое понятие как потребительная стоимость. Что и, по сути, является тождеством экономической полезности, хотя разница в том, что К. Маркс дает понятие меновой стоимости в отношениях ее материального производства, а маржиналисты или неоклассика в меновом рыночном отношении.

Но основная ошибка этих неоклассических ученых была в том, что сами эти факторы земля, капитал, предпринимательство не создают стоимости, а стоимость создается трудом, воплощенным в них и служат средствами производства в процессе переноса прошлого труда приложенного к их производству в новый товар. Таким образом, они обосновали экономические свойства новых видов труда. Это труд и физический, и умственный необходимый для производства этих средств производства земля + капитал + предпринимательство. В экономическом плане работают не сами факторы, а труд воплощенный в них.

Неотрудовая теория стоимости.

Новизна представляемого материала или **неотрудовая теория стоимости** заключается в том, что используя основные положения русской экономической школы или метода триединства от идеалистического начала, можно выстроит **гармонично** организованную систему трудовых отношений. Эта необходимость обусловлена углублением разделения совокупного общественного труда. В практике современных мировых экономических процессов формируются условия работы трех триединых и предметностей товаров, и технологии их работы, и тенденции их качественных взаимосвязей. В чем суть структуры современного экономического процесса? Это три триединых сферы работы мирового экономического процесса - это материальная сфера и материальный товар; это социальная сфера или сфера управления экономикой и товарный продукт этой сферы - это конституции. законы, тарифы, деньги и т.д.; это духовная сфера экономики или производство товара в виде искусства, литературы, науки и т.д.

Русская экономическая школа это естественный этап в общественно-историческом развитии мировой экономической науки. На этом этапе, формируется качественно новые предметно-методологические условия исчислений полной структуры стоимости, т.е. в ходе её производства, обмена, потребления. В процессе потребления тоже создается стоимость, потому что потребление продукта труда это использование средств производства в производстве нового товара. Метод триединства от идеалистического начала позволяет исчислять необходимость, полезность, стоимость труда во всем его многообразии.

Труд, как основной и единственный источник формирования, развития, удовлетворения потребностей людей имеет три вида — это физический, управленческий, умственный. Причем каждый из видов труда имеет три триединых совокупности компонентов — это деятельность, отношения, знания. Причем эти три вида труда используются или применяются в трех сферах хозяйства — это в материальной, социальной (это сфера управления), духовной. И причем учет экономических свойств труда дает только русская экономическая школа с ее технологией триединства от идеалистического начала, систематизируя все предыдущие технологии в единый процесс формирования стоимости.

Следовательно, в ходе работы экономического процесса или трех триединых этапов работы экономического процесса, а это производство товара, обмен товаров между собой и потребления товаров различными потребителями, формируются качественно новые экономические условия. Причем товаром являются три триединых качества товаров - материальный, социальный, духовный. Стоимость в ходе экономического процесса создается в трех триединых этапах - производство, обмен, потребление.

Эти качественно новые экономические условия формируют такой процесс как — тройная точка труда или масштаб цен, или стоимостное наполнение денежной единицы в ее полной структуре. Что такое тройная точка труда? Это такой процесс в ходе, которого работают одновременно три триединых вида труда (физический, управленческий, умственный), приложенные в трех триединых сферах хозяйства собственника (материальной социальной, духовной) и работающих в трех триединых этапах хозяйственного процесса (производство, обмен, потребление).

Поэтому в ходе экономических отношений этой системы взаимосвязей трудовых отношений они и могут быть подвержены взаимообмену через экономические характеристики этих свойств труда, во всем его многообразии. Достаточно составить матрицу с характеристикой пропорциональности затрат на обучение или на получение, приобретение навыков к труду. Или матрицу тарифно-квалификационной пропорциональности в ходе производства, воспроизводства, использования продукта труда. Основные измерителем труда становятся деньги и их показатели (рубли и т.д.) и количественные характеристики или масштаб цен или стоимостное наполнение денежной единицы.

Что такое матрица тройной точки труда? Это три триединых матрицы, в которых дается пропорциональность трудовых отношений между собственниками труда. Здесь устанавливается пропорциональность между первым уровнем квалификации и высшим, где труд распредмечивается или распределяется на этапы в ходе его приложения в экономическом процессе. Труд распределяется на три триединых процесса — это рабочая сила, это процесс труда, это продукт труда или воплощенная форма труда Уровень или стоимость квалификации труда определяется трудозатратами приложенными для производства, обмена, потребления труда в конкретной его форме, в конкретном процессе, и в конкретных взаимосвязях.

Экономическое отношение как отношение между людьми в ходе процесса производства — обмена — потребления благ, услуг, товарной массы и пр. экономических показателей характеризующих какой либо материал потребления, созданный человеком (трудом) и предназначенный не для собственного потребления, а для купли — продажи. Основной характеристикой экономического отношения является процесс формирования — исчисления — реализации пропорциональности меновых отношений между производителем, продавцом и покупателем потребителем.

Итак, **неотрудовая теория стоимости** это строительство трудовых отношений на основе метода русской экономической школы в основе, которой работает метод триединства от идеалистического начала. А новизна этого направления в мировой экономической теории заключается в том, что эта технология позволяет систематизировать экономический процесс, как три триединых совокупности компонентов — первая совокупность это предмет процесса; вторая совокупность это технология его работы; третья совокупность это тенденция взаимосвязей в единую систему мат-

риц или тенденция развития пропорциональности экономических отношений.

В экономическом процессе работают три триединых (ну или взаимоувязанных) персоны собственности – это частная персона собственности, это государственная персона собственности, это межгосударственная персона собственности. А потому и тройная точка труда работает как три триединых взаимоувязанных матрицы.

Таблица 1. Качество структуры матрицы нормативного материала по труду для обособленного собственника (матрица тройной точки труда или норм трудозатрат)

Собственник	Сфера приложения труда	Вид прилагаемого труда	Элементарные свойства труда	№ п\п	прошлый труд (рабочая сила)	процесс труда раб.сила+ср. пр	продукт труда
	материальная	физический	физическое	1	1-3		
			коммуникативное	2	3-6		
			умственное	3	6-9		
		управленческий.	физическое	4			
			коммуникативное	5			
			умственное	6			
		умственный	физическое	7			
			коммуникативное	8			
			умственное	9			
	социальная	физический	физическое	10			
			коммуникативное	11			
			умственное	12			
		управленческий	физическое	13			
			коммуникативное	14			
			умственное	15			
		умственный	физическое	16			
			коммуникативное	17			
			умственное	18			
	духовная	физический	физическое	19			
			коммуникативное	20			
			умственное	21			
		управленческий	физическое	22			
			коммуникативное	23			
			умственное	24			
		умственный	физическое	25			
			коммуникативное	26			
			умственное	27			

Задавая исходную стоимость труда, как единицу в данной матрице становится возможным установить пропорциональность в доходах – расходах – накоплении стоимости у каждого собственника НАЕМНОГО труда в процессе общественного разделения совокупного общественного труда или труда задействованного в товарном производстве, обмене, потреблении. Ну, или процесс работы стоимости или тройной точки труда в экономике.

Наиболее технологичная пропорциональность это троекратная. И тогда технология станет работать в пропорции, как 3 х 27 = 81. Закладываем в изначальную единицу пропорциональности тариф 1 рубль и получаем высший тариф 81 рубль. Или на производство, обмен, потребление физических способностей физического вида труда требуется 1 рубль, и т. д.

Теоретические основы неотрудовой теории стоимости изложены в моих работах.

Литература:

1. Основы методологии русской экономической школы. / В.М. Чефонов - Иркутск: Изд-во БГУЭП, 2011. - 247с.

2. Применение матричного метода регламентации труда в условиях рыночных структур./ Чефонов В.М. - Иркутск: Изд-во БГУЭП, 2002. 138 с.

3. Теория экономики / Чефонов В.М. – Иркутск: Изд-во БГУЭП, 1991г. 237с.

ФИЛОЛОГИЧЕСКИЕ НАУКИ

Место эллипсиса в мышлении, речи и языке, а также в дополнении, экономии и избыточности

Ибраева Дамира Асанбековна, научный сотрудник
Институт языка и литературы им. Ч. Айтматова НАН КР (Бишкек, Кыргызстан)

Аннотация: *В этой статье рассматриваются место эллипсиса в мышлении, речи и языке, а также в дополнении, экономии и избыточности.*

Ключевые слова: *явление эллипсиса; законченное значение; члены предложения; неполное предложение; языковая экономия; тенденция развития языка; смысл контекста; строение текста.*

Ellipsis place in thinking, speech and language, and also in addition, economy and redundancy

Ibrayeva Damira Asanbekovna, research associate
Institute of language and literatures named after Ch. Aitmatov
National academy of science of Kyrgyz Republic (Bishkek, Kyrgyzstan)

Abstract: *an ellipsis place in thinking, the speech and language, and also in addition, economy and redundancy are considered in this article.*

Keywords: *ellipsis phenomenon; finished meaning; sentence parts; incomplete sentence; language economy; tendency of development of language; meaning of a context; text structure.*

Свойство предложения как инструмента общения обусловливает необходимость на основе словесных условий атрибутивного характера и сочетаний номинативного характера, наряду с предложением составляющих синтаксический ярус языковой системы, уточнения особенностей предложения как основного предмета, объекта исследования и основной грамматической категории учения о синтаксисе.

«Учение о предложении требует определения классификационных принципов тех или иных сочетаний, составляющих предложение, их семантического, структурного, функционального состава в тесной связи друг с другом, их взаимного дополнения, уточнения и взаимообусловленности... В этом случае рассмотрение вопроса о предложении и его решение не будет односторонним, а само предложение будет охарактеризовано с учетом взаимовлияния синтаксических элементов, в условиях, когда они определяют и уточняют друг друга. Что же касается рассмотрения синтаксических категорий в их тесной взаимосвязи, это лишь служит объективному решению вопроса. Одной из категорий, исследуемых под таким углом зрения, является рассматриваемое в связи с понятием неполного предложения явление элипсиса» [3].

Таким образом, явление эллипсиса для выражения законченного значения характеризуется в рамках полного состава соответствующего члена предложения. Поэтому такое предложение нельзя рассматривать как разновидность неполного предложения.

Пешковский А.М. одним из первых определил грамматическую основу неполного предложения и исследовал «факторы, порождающие неполноту» в связи с формальным составом предложения и ситуацией речи [4]. Пешковский А.М. высказал мысль, что недостающие члены предложения иногда восстанавливаются на желательной основе.

Есть еще одно необходимое пояснение о соотношении структур неполного и семантически полного предложений. В предложении ***Бу телеграмма энемден*** ‘это письмо от моей матери’ слово ***энемден*** ‘от (моей) матери’ внешне похоже на дополнение и на первый взгляд по форме ничем не отличается от других дополнений. Например: ***Бу кат агамдан келген*** ‘это письмо пришло от моего брата’. Однако в первом из этих предложений существительное, стоящее в исходном падеже, занимает в предложении место сказуемого и выполняет функцию сказуемого. Слово ***энемден*** ‘от (моей) матери’ обозначает не объект, а свойство предмета. В ситуации эллипсиса место сказуемого может занимать не только дополнение, но и обстоятельство, выражая в этом случае сказуемостные отношения субъекта. Приведем пример: ***энем Тоңдон, атам Ак-Суу районунан*** ‘Моя мать из Тона, мой отец из Ак-Суйского района’. В данном предложении глагольное сказуемое оказалось избыточным и по этой причине было опущено, а его место заняли второстепенные члены предложения. Эти распространяющие члены предложения, внешне напоминая обстоятельство или дополнение в двусоставном предложении, тем не менее, став главными членами предложения, в данной конструкции выступают не в конкретизирующей, а в сказуемостной функции.

Языковую экономию одни исследователи рассматривают в качестве тенденции, определяющей развитие языка. Такой подход мы находим, например, у Поливанова. Е.Д. Он пишет: «Это – коллективно-психологический фактор, который при анализе механизма языкового изменения он в

качестве основной пружины этого механизма наблюдает за всем, в действительности это обстоятельство есть «человеческая лень» или усилие по экономии трудовой энергии» [5].

Эллипсис и проблема дополнения: В лингвистической литературе, это насущный вопрос исследования языкового взаимодействия. По сути, это проблема любого текста, как диалогического, так и любого другого. Тем не менее, ставится этот вопрос в контексте диалога и состоит в том, каким образом слушатель восполняет недостающую информацию:

1. Вопрос дополнения – один из центральных вопросов лингвистического описания эллипсиса, он связан с экономией языковых средств.

2. Дополнение широко используется в связи с содержание мысли и исследованием логической грамматики, выраженной формами языка.

3. Дополнение приобретает значение за счет ситуации, окружающей процесс простой замены слова, и контекста.

4. При дополнении меняется стиль, структура, интонационный ритм и функционально-стилистическая ценность предложения.

Мышление, речь и язык. Место эллипсиса в этой трихотомии.

1. Если фонологический уровень языковой системы проявляется посредством фонем, то и речь выражается на морфологическом уровне на основе ее реализации на базе морфем. Слово, являющееся основной единицей лексического уровня, характеризуется в процессе речи своим речевым вариантом, который определяется замыслом говорящего, целевой направленностью речи.

2. Говоря о коммуникативных и структурных вариантах предложения, следует отметить обусловленность их разнообразия, которое раскрывается в процессе речи.

3. Процесс мышления, являющийся отражением окружающей действительности, находит свою реализацию в речи, где средством этой реализации выступает язык, с помощью которого мыслительный процесс преобразуется в речевой процесс.

4. Речь является средством построения отношений, языковым инструментом выражения мысли и опирается на критерий значимости.

5. Психолингвистическая модель порождения речи, как известно, состоит из трех уровней: *1. Возбудитель; 2. Составитель. 3. Реализация.*

6. Уровень порождения смысла выступает для говорящего в качестве семантической основы, создает и расширяет общее мнение. Следует отметить, что в монологическом тексте мнение уточняется и осваивается говорящим, в то же время в диалогической речи в этот процесс вовлечены как говорящий, так и слушающий. Как мы видим, в первом случае говорящий сам воспринимает свою речь, показывает, в чем преимущество выбранного момента. Мнение может быть, как в приведенном выше тексте, однократным, а может быть многократным, что влияет не только на объем текста, но и на его содержание.

7. Процесс образования мысли и ее формулирования является одновременно и коммуникативным. Он направлен на то, о чем идет речь, вследствие чего возникает связь «информация-новость».

8. В первом случае адресность говорит о том, о чем пойдет речь. Затем это мнение меняется посредством введения отношения по модели топика в форме вопрос-ответ.

Ответ на вопрос о природе эллипсиса в языке следует искать в характере построения отношений, используемых во всех языковых ресурсах. Экономия языковых средств связана с удалением избыточных средств. Многие лингвисты рассматривают понятия экономии и быстроты как взаимодополняющие и ставят их в один ряд [1].

Эллипсис, экономия и избыточность:

1. Принцип, или закон, образования эллипсиса в языке связан со стремлением к экономии. При всей своей многогранности и многоплановости принцип экономии в процессе своего образования носит эмоциональный характер и действует постоянно.

2. На основе принципа экономии человеческая деятельность носит целенаправленный характер и стремиться к достижению цели путем приложения меньшего количества экономии *(при чтении и говорении)*.

3. Согласно Инфантовой Г.Г. все добавляют термин «экономия»: «видят в ней и удаление бесполезного различия, и возникновение нового различия, и сохранение существующего положения, а также экономию порядка слов в предложении и изменение артикуляции обозначенных звуков»[2].

4. Под воздействием прагматических факторов конструкции языковое средство стоит в избыточном виде. Следовательно, это приводит к стремлению выиграть время при ответе или вызвать заинтересованность у слушателя, усложнению или простому повтору в условиях, когда говорящему известна синтаксическая конструкция.

5. Это связано с экономией языковых средств, а также устранением избыточности.

6. Эллиптическая структура всегда возникает в ситуации, когда читателю известна история и то, о ком идет речь, когда значение понятно из контекста или ситуации. Сокращение избыточности в газетном тексте объясняется его прагматической направленностью на ежедневное донесение новой информации. Каждая страница газетного материала тесно связана с определенной тематикой. Подобная закрепленность помогает читателю понять информацию и создает базу для возникновения эллиптической конструкции. С одной стороны, краткость эллипсиса, точнее говоря, опущение сказуемого является приспособлением предложения для устного воспроизведения, с другой стороны, дает возможность без труда восстановить сказуемого. Например, *Мына ушул ийгиликтер – биринчи кезекте, ишканада социалисттик мелдештин кӊири кулач жайышынын натыйжасында (болот) (болуп саналат). – Вот эти успехи – (есть) результат, в первую очередь, широкого распространения социалистического соревнования. Ушунун өзү эле – «Манастын» узун өмүрүнүн өлчөмсүз салмагынын тандырбас күбөсү (болот) (болуп саналат). – Одно это – (есть) неоспоримое свидетельство неизмеримой значимости долгой жизни эпоса «Манас».* Здесь в скобки взято то, что отчетливо воссоздается из семантической структуры сказуемого.

На основе вышесказанного можно прийти к таким выводам:

1. В контексте возникновение эллипсиса может быть как нормативным, так и предварительно задуманным;

2. Нормативный эллипсис в устной речи связан с экономией языковых средств и общим смыслом контекста;

3. Использование эллипсиса как предварительной задумки характерно для письменной речи и связано прежде

всего со структурным строением текста;

4. Использование эллипсиса как предварительной задумки обусловливается коммуникативно-прагматической целью автора, желающего донести мысль до читателя в точной, краткой, доступной форме.

Литература:

1. Дудучава Р.Е. «Структура неполносоставных предложений английской диалогической речи»: авторев.дис.канд.филол.наук. Тбилиси,1966 – 29с.
2. Инфантова Г.Г. «Экономия сегментных средств в синтаксисе современной русской разговорной речи»: автореф. дисс.. д-ра филол. наук. Москва-1975, 42с.
3. Мусаев.С. «Сүйлөмдөгү эллипсис кубулушу» Учительская газеты Фрунзе-1984.
4. Пешковский А.М. «Русский синтаксис в научном освещении». Москва-1956, 398с.
5. Поливанов Е.Д. «Где лежат причины языковой эволюции». Статьи по общему языкознанию. Избранные работы. Москва-1968, 75-89.

УДК: 802:808.2:809.434.2:37(001.76)

Вопросы подготовки полиязычной личности в условиях модернизации системы образования

Садыбекова Салима Избасканкызы, к.ф.н., доцент;
Ташенова Жанат Актаевна, ст.преподаватель;
Билтекенова Гульмира Баймахановна, преподаватель;
Тогызбаева Гулнар Акылбековна, преподаватель
Кызылординский государственный университет им. Коркыт Ата (г. Кызылорда, Казахстан)

В данной статье рассматриваются вопросы профессиональной подготовки квалифицированных, конкурентоспособных, полиязычных специалистов в условиях индустриально-инновационного развития экономики Казахстана. Формирование поликультурной личности, владеющей несколькими языками, является одной из ключевых задач образовательного процесса в Кызылординском государственном университете им. Коркыт Ата.

Ключевые слова: *поликультурная личность, триединство языков, полиязычная группа, конкурентоспособный специалист, полиязычное образование.*

The article touches the training of qualified, competitive, multilingual professionals under the industrial-innovative development of Kazakhstani economy. Formation of a multicultural personality possessing some languages is one of the key objectives of the educational process in the Korkyt Ata Kyzylorda State University.

В настоящее время формирование поликультурной личности, владеющей несколькими языками и способной легко интегрироваться в экономическое, образовательное и культурное пространство, является одной из ключевых задач образовательного процесса в вузах Казахстана в условиях интенсивной интеграции мировых сообществ.

Иностранные языки занимают ведущее место в процессе коренной модернизации системы образования. Именно они, наряду с родным языком, призваны обеспечить формирование гармоничного овладения трехъязычием.

В своем выступлении на XXII сессии Ассамблеи народа Казахстана Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев отметил важность языковой проблемы и актуальность полиязычного обучения: "Любая нация-государство – это, прежде всего, её уникальный государственный язык. Спасибо всем не казахам, кто изучает казахский язык. Родителям, которые с детского сада приучают детей говорить на языке своей Родины. Развитие казахского языка никогда в истории ещё не знало таких масштабов и темпа. Сколько не казахов сегодня знают казахский язык! При этом в Казахстане широко используется русский язык. Государство заботится о развитии языков всех этнических групп казахстанцев. Мы наращиваем темпы внедрения трёхъязычия. 20 процентов казахстанцев уже владеют английским языком. То есть, знание трёх языков – это путёвка в глобальную жизнь. Это принцип успешности человека в жизни" [1].

Несомненно, знание и умение говорить на нескольких языках позволит нашей молодежи быть конкурентоспособными на мировом рынке труда. Вместе с тем, немаловажен и воспитательный аспект языкового вопроса. Знание языков – это еще и расширение кругозора, повышение уровня культуры любого человека и новые возможности для общения.

Таким образом, знание не менее трех языков является требованием времени: надо развивать казахский, сохранить русский, учить английский языки.

В казахстанских вузах уже сделаны весомые шаги к внедрению в учебный процесс новой модели образования: реформируются стандарты образования, открыты специализированные отделения и группы, где преподавание в отделениях бакалавриата, магистратуры и докторантуры ведется на трех языках. В их числе, Кызылординский государственный университет им. Коркыт Ата, который реализует программу полиязычного образования в рамках культурного проекта "Триединство языков" [2], ежегодного Послания Президента Республики Казахстан народу Казахстана и в соответствии с "Государственной программой развития образования Республики Казахстан на 2011-2020 годы" [3].

Подготовка полиязычных специалистов в данном вузе

началась с 2012 года. Деятельность созданного в университете учебного блока языковой лаборатории, включающей цифровые лаборатории, мультимедийные классы, оснащенные необходимой современной аудио-видеоаппаратурой, мультимедийными проекторами, демонстрационным экраном, аудио-видеоматериалами, интерактивными досками, обучающей NET системой с расширенными лингафонными функциями, способствует решению задачи формирования конкурентоспособного специалиста и полиязыковой личности, параллельно владеющей тремя и более языками.

Тщательно разработанный путь развития механизмов качественной подготовки специалистов, выпускаемых нашим университетом, основанный на Концепции развития полиязычного образования страны (2012-2017гг.), способствовал успешному выполнению в настоящее время определенного ряда задач, непосредственно связанных с качественным обновлением образовательных программ, организацией поэтапного внедрения полиязычного образования по приоритетным специальностям естественно-научного, инженерно-технического и гуманитарно-педагогического направлений (информатика, информационные системы, вычислительная техника и программное обеспечение, педагогика, психология, химия, биология, математика и др.) и поэтапным формированием полиязычных академических групп; совершенствованием умений и навыков владения профессорско-преподавательским составом и обучающимися университета тремя языками в одинаковой степени для одновременного использования их в учебном процессе; организацией внешней академической мобильности по обмену опытом ППС университета по проекту "Триединство языков"; привлечением зарубежных ученых, специалистов, преподавателей, а также представителей иностранных компаний, работающих в регионе, для чтения лекций и проведения практических занятий в полиязычных группах с целью качественного обновления образовательных программ на 3-х уровнях подготовки в университете; пополнением электронной базы университета полиязычной учебной, методической, научной, справочной и др. литературой и мультимедийными материалами; разработкой интегрированных образовательных программ по дисциплинам "Профессиональный казахский (русский) язык", «Профессионально-ориентированный иностранный (английский) язык"; формированием квалифицированного инновационно-ориентированного кадрового состава; укреплением и обновлением материально-технических ресурсов университета; организацией языковых курсов (по уровням владения иностранным языком) для студентов и будущих преподавателей полиязычных групп (с приглашением зарубежных преподавателей - курсы Eurospeak (UK); организацией целенаправленной подготовки преподавателей за рубежом (Россия, Корея, Великобритания, США, Румыния, Италия, Турция, Малайзия, Япония и др.); пополнением библиотечного фонда полиязычной литературой (учебная, методическая, научная, справочная и др.); интеграцией в мировое научно-образовательное пространство через реализацию внешней академической мобильности вузов и другие. Вместе с тем, организована работа по профессиональному тестированию преподавателей, докторантов, магистрантов и студентов полиязычных групп (TOEFL, IELTS); введена дисциплина "Английский язык для специальных целей" для студентов 2 курса, направленная на непрерывный процесс обучения иностранному языку; имеет место поощрение преподавателей, достигших определенных успехов в овладении английским языком.

Отраден тот факт, что КГУ им. Коркыт Ата не останавливается на достигнутом и активно занимается поиском новых эффективных путей по профессиональной подготовке квалифицированных, конкурентоспособных, полиязычных специалистов естественно-научного, инженерно-технического и гуманитарно-педагогического направлений с целью интеграции в глобальное научно-образовательное пространство в условиях индустриально-инновационного развития экономики Республики [4].

Литература:

1. Выступление Президента Казахстана Н.А.Назарбаева на XXII Сессии Ассамблеи народа Казахстана. Мәңгілік Ел: одна страна, одна судьба. *Астана, 23.04. 2015.* http://*www.akorda.kz*

2. Культурная программа "Триединство языков" - Астана, 2007.

3. Государственная программа развития образования в Республике Казахстан на 2011-2020 годы. - Астана, 2011 http://ru.government.kz/resources/docs/doc18

4.Жетписбаева Б.А. Полиязычное образование: теория и методология. - Алматы: Білім, 2008.

ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ НАУКИ

Имажинитивные способности студентов

Степанов Федор Георгиевич, кандидат психологических наук, доцент;
Емельянчикова Надежда Николаевна, студентка 3 курса факультета социологии и психологии
ФГБОУ ИВО «Московский государственный гуманитарно-экономический университет»

В статье рассматриваются особенности развития имажинитивных способностей у студентов. Анализируются эмпирические данные, полученные при изучении имажинитивных способностей студентов с ОВЗ и здоровых студентов, обучающихся на разных факультетах вуза.

Ключевые слова: *имажинитивные (имажитивные) способности, представления, модальность представлений, воображение, сложность и фиксированность образов воображения, гибкость и стереотипность воображения, студенты с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ), нарушения опорно-двигательного аппарата (ОДА).*

Наши убеждения и представления часто являются ловушкой, ограничивающей наши возможности. Единственным знанием, способным продвинуть нас на пути развития, является знание того, что воображение способно на все. И все, что возможно в нашем воображении, возможно и в реальности.

Альберт Эйнштейн

Человек – существо действенное, он не только познает окружающую действительность, но и изменяет ее. Для практического преобразования окружающего мира, необходимо уметь преобразовывать его мысленно. Способность человека изменять действительность, создавать что-либо новое прочно связано воображением.

Способности человека сопряжены с его психическими функциями. В зависимости от функций психики выделяют психомоторные, сенсорные, перцептивные, имажинитивные (или, имажитивные – в психолого-педагогической литературе используются оба варианта), мыслительные, мнемические, эмоционально-динамические, аттенционные, речевые и волевые способности. Основу имажинитивных способностей (от англ. image – образ) составляют воображение и представление.

Науке довольно много известно о значении воображения в жизни человека, о его влиянии на другие психические процессы и состояние организма. Информацию о сущности и развитии имажинитивных способностей можно найти в работах В. Штерна, К. Бюлера, В. Уорда, А. В. Брушлинского, Л. С. Выготского, О. М. Дьяченко, А. В. Запорожца, А. М. Матюшкина, Н. Н. Поддьякова, С. Л. Рубинштейна, Б. М. Теплова, Д. Б. Эльконина, В. Д. Шадрикова и др. [1, 2, 3, 4, 7, 8]

Представления возникают на основе конкретных образов предмета или явления, ранее воздействовавших на органы чувств, но непосредственно не воспринимаемых в текущий момент времени. Они оказывают влияние на процессы памяти, мышления, воображения, воли и чувств, служат опорной точкой для сравнения и узнавания объектов, наглядным материалом для планирования поведения и воображения. На основе представлений воображение создает новые образы и идеи. Функционирование воображения зависит от задачи, стоящей перед человеком, его желаний, потребностей, мировоззрения и чувств.

Хорошо развитые представления и воображение способствуют лучшему пониманию студентом учебного материала и помогают находить наиболее целесообразные варианты решения задач. Однако, проблема влияния имажинитивных способностей на успешность учебно-профессиональной деятельности студентов в психолого-педагогической литературе представлена мало. Отдельный интерес представляет изучение имажинитивных способностей студентов с ОВЗ.

В связи с выше сказанным нами было проведено изучение имажинитивных способностей студентов. В исследовании приняли участие 52 студента 1-3 курсов, обучающихся по специальностям «Психология» и «Экономика»: 25 юношей и 27 девушек; 26 студентов с ОВЗ и 26 здоровых студентов; 13 юношей и 13 девушек без ОВЗ и 12 юношей и 14 девушек с нарушениями ОДА. Возраст испытуемых – 18-25 лет.

Для изучения уровня яркости (четкости) представлений разной модальности был использован опросник Шиана. Методика основана на процедуре саморанжирования. Используется семибалльная шкала оценки яркости (четкости) представлений, градация которой определена словесно и проранжирована [5].

Для изучения особенностей воображения был использован опросник «Исследование индивидуальных особенностей воображения» (Т. И. Пашукова, А. И. Допира, Г. В. Дьяконов). [6] Методика позволяет выявить сложность и фиксированность образов воображения, гибкость и стереотипность воображения.

Анализ результатов изучения у студентов особенностей представлений показывает наличие следующей тенденции: у студентов-психологов способности представления развиты лучше, чем у студентов-экономистов. Достаточно высокий уровень сформированности представлений выявился у более 60% студентов-психологов и около 35% студентов-экономистов, причем наиболее высокие показатели были обнаружены по модальностям: зрительные, двигательные и чувственные представления – у психологов; зрительные, вкусовые, чувственные – у экономистов. Большинству студентов-экономистов свойственны средние, а большинству студентов-психологов – высокие результаты по методике оценки уровня яркости представлений.

Выявились различия в сформированности способно-

стей к представлениям разной модальности у студентов с ОВЗ, обучающихся на разных факультетах: у студентов-психологов с ОВЗ хорошо развитыми оказались зрительные (у 69,2%) и двигательные представления (у 77%), а у студентов-экономистов – вкусовые (у 38,5%). Причину более высокого уровня развития способностей к представлению у студентов-психологов мы склонны объяснять глубиной рефлексии, в большей степени свойственной именно личности психолога. Обратим внимание на следующее обстоятельство: у студентов с ОВЗ, обучающихся на обоих факультетах, хорошо развитыми оказались чувственные представления (у 84,6% студентов-психологов и у 38,5% студентов-экономистов), при этом эта способность значительно больше характерна студентам-психологам с ОВЗ. Анализ данных, полученных на всей выборке испытуемых, показывает, что яркие чувственные представления характерны в подавляющем большинстве именно студентам с ОВЗ. Это, возможно, обусловлено личностными особенностями, сформировавшимися в условиях развития, связанных с ограниченными возможностями здоровья, с отношением окружающих к лицам с ОВЗ.

У студентов без ОВЗ самые высокие показатели были выявлены:

по зрительным и двигательным представлениям у 7 студентов-экономистов (53,9%);

по зрительным представлениям у 9 студентов-психологов (69,2%).

Одинаково хорошо сформированными у студентов обоих факультетов оказались зрительные представления. Вероятно, это связано с тем, что зрительное восприятие является наиболее доступным и привычным способом познавательной деятельности студентов. Помимо этого, у студентов-экономистов без ОВЗ хорошо развитыми оказались двигательные представления.

Выявились некоторые различия в уровне развития способностей к представлению у юношей и девушек. Например, у девушек хорошо развитым оказался более широкий спектр представлений – зрительные, слуховые, обонятельные и вкусовые представления (от 46 до 71% девушек характеризуются высоким уровнем развития представлений этих модальностей), в то время как у юношей обнаружился высокий уровень сформированности двигательных представлений (до 75% юношей, принимавших участие в исследовании, характеризуются высоким уровнем развития представлений этой модальности).

Похожими у юношей и девушек, принимавших участие в исследовании, оказались показатели яркости чувственных представлений: высокий уровень диагностирован как у большинства девушек (до 78-88%), так и юношей (до 67-80%). При этом, анализ показал, что высокий уровень показателей представлений этой модальности связан, прежде всего, с особенностями представлений студентов с ОВЗ. Это, на наш взгляд, еще раз подтверждает предположение о том, что яркость чувственных представлений студентов с ОВЗ обусловлено с их личностными особенностями. Видимо, вполне обоснованно можно утверждать, что эта особенность является типологической характеристикой студентов с ОВЗ.

Приведем некоторые результаты, характеризующие качества воображения студентов, принимавших участие в исследовании. Результаты изучения уровня сложности и фиксированности образов воображения, гибкости и стереотипности воображения студентов показали, что достаточно большая часть характеризуется неразвитым воображением. Результаты исследования индивидуальных особенностей воображения всей выборки сводятся к следующему:

- 6 испытуемых (11%) имеют высокий уровень развития сложности и гибкости воображения при низком уровне фиксированности и стереотипности,

- 37 испытуемых (71%) – низкий уровень развития воображения (низкий уровень развития сложности и гибкости при высокой фиксированности и стереотипности),

- 10 опрошенных (18%) – средний уровень развития воображения.

Только небольшое число студентов (около 20% психологов и около 10% экономистов) отличаются средним и высоким уровнем развития воображения.

Большей части студентов-психологов (от 54% по первому заданию методики, до 62% по второму и третьему) характерен низкий уровень сложности образов воображения. У 14 студентов-психологов (54%), принимавших участие в исследовании, низкими оказались и показатели гибкости воображения. При этом высокими оказались показатели фиксированности образов воображения у 12 студентов (46%), степени стереотипности воображения у 15 студентов (58%). Корреляционный анализ показал, что между гибкостью воображения и фиксированностью образов воображения существует обратная зависимость ($r = -0,75$, $p \leq 0,001$). Соотношение высокого уровня фиксированности и стереотипности с низким уровнем сложности и гибкости воображения может свидетельствовать о достаточно низком уровне развития творческого воображения у студентов-психологов. Это может оказаться определенным препятствием в освоении профессиональных компетенций, а в будущем – успешности профессиональной деятельности.

Как оказалось, студенты-экономисты характеризуются еще более низкими показателями развития воображения: низкий уровень сложности образов воображения показали 23 студента (88%) по первому заданию, 22 студента (85%) – второму и 24 студента (92%) – третьему заданию тестовой методики; 23 студента (88%) обладают низкой гибкостью воображения; степень стереотипности воображения оказалась высокой у 22 студентов (85%), при чем низкая степень стереотипности не была выявлена ни одного из студентов-экономистов; 19 студентов (73%) имеют высокий уровень фиксированности образов воображения. Обратная корреляционная связь между гибкостью воображения и фиксированностью образов у этой группы испытуемых выше, чем у студентов-психологов ($r = -0,85$, $p \leq 0,001$). Только один испытуемый (4%) отличился высоким уровнем гибкости воображения и низким уровнем фиксированности образов.

Сравнение результатов, показанных студентами с ОВЗ и здоровыми студентами, не выявил принципиальных различий в уровне развития воображения у этих категорий испытуемых. Студенты с ОВЗ так же характеризуются низким уровнем сложности образов воображения и отсутствием гибкости воображения при высокой степени фиксированности и стереотипности образов воображения: более 60% среди психологов и более 80% среди экономистов. Однако следует заметить, что среди студентов-психологов с ОВЗ четверо (18%) отличились высокими результатами, в частности, 1 испытуемый (К.И., 19 лет) – единственный, показавший средний уровень сложности по первому заданию (все остальные испытуемые показали низкие результаты); 1 испытуемый (И.О., 24 года) – единственный, обладающий высоким уровнем гибкости воображения. Из сту-

дентов-экономистов средний уровень сложности образов воображения по третьему заданию и низкий уровень фиксированности образов показал только один студент (С.Е., 20 лет). Причем все студенты, отличившиеся высокими результатами, оказались девушками. Возможно, что определяющим фактором здесь выступила половая (гендерная) принадлежность, а не наличие ОВЗ.

Низкий уровень развития сложности образов воображения и гибкости воображения выявился у примерно 50% студентов-психологов и около 90% студентов-экономистов, высокий – у 24% студентов-психологов без ОВЗ. Причем среди экономистов без ОВЗ не оказалось ни одного студента с высоким уровнем гибкости воображения и низкой степенью фиксированности образов и стереотипности воображения. Возможно, что более низкий, чем у студентов-психологов, уровень развития способностей воображения у студентов-экономистов объясняется особенностями их профессиональной специализации.

Гендерные различия в уровне развития воображения у испытуемых выражаются в следующем: у девушек уровень развития воображения несколько выше, чем у юношей. Эта закономерность прослеживается на выборке студентов-психологов, а среди студентов-экономистов такая тенденция явно не прослеживается, т.к. большая часть и девушек, и юношей, обучающихся на этом факультете, характеризуется низким уровнем развития воображения.

Более 60% юношей, обучающихся на факультете социологии и психологии и принявших участие в исследовании, обладают низким уровнем развития сложности и гибкости воображения и 18% – высоким уровнем развития этих свойств воображения, в то время, как более 80% юношей-экономистов, принимавших участие в исследовании, характеризуется низким уровнем развития воображения, и ни один из них не характеризуется высоким.

На факультете социологии и психологии около 50% девушек, принимавших участие в исследовании, обладают низким и 24% высоким уровнем сложности образов воображения и гибкостью воображения, при этом 90% девушек на экономическом факультете оказался характерен низкий уровень развития.

Больше 70% юношей с обоих факультетов показали низкий уровень развития воображения, и только 40% юношей-психологов показали высокие результаты по шкалам «уровень сложности рисунков» и «степень стереотипности воображения».

Можно сделать некоторые общие выводы по результатам исследования:

- выявилась тенденция, сущность которой заключается в том, что у студентов-психологов способности представления развиты лучше, чем у студентов-экономистов;

- у студентов с ОВЗ больше, чем у здоровых студентов, развита способность к чувственным представлениям. Возможно, что эта особенность является типологической характеристикой студентов с ОВЗ;

- выявились некоторые различия в уровне развития способностей к представлению у юношей и девушек: у девушек хорошо развитым оказался более широкий спектр представлений – зрительные, слуховые, обонятельные, чувственные и вкусовые представления;

- существуют различия в уровне развития воображения у студентов, обучающихся на разных факультетах: у студентов-экономистов выявился более низкий по сравнению со студентами-психологами уровень развития воображения. Это различие, может быть обусловлено особенностями специальности, которую получают студенты. Однако, низкий уровень развития воображения может являться временной особенностью психической активности человека, а не устойчивой характеристикой. Например, причиной низкого уровня развития воображения может быть необходимость мыслить стандартно и стереотипно в рамках изучаемой дисциплины, а также отсутствие внутренней (положительной) мотивации в учебно-профессиональной деятельности студента;

- по всей выборке испытуемых результаты, показанные девушками, оказались несколько выше, чем у юношей. Вероятно, особое влияние на уровень развития способностей воображения, может оказывать половая (гендерная) принадлежность.

Литература:

1. Агафонов, А. Ю. Общая психология. Память и представление: Учебно-методический комплекс для специальности 030301.64 Психология / А.Ю. Агафонов. — Самара: Изд-во «Универс-групп», 2007. — 152 с.

2. Брушлинский, А. В. Субъект: мышление, учение, воображение / А.В. Брушлинский. — М. : Изд-во «Институт практической психологии»; Воронеж: НПО «Модэк», 1996. — 392 с.

3. Выготский, Л. С. Воображение и его развитие в детском возрасте //Собр. соч.: В 6-ти тт. Т.2. Проблемы общей психологии / Под ред. В. В. Давыдова. — М. : Педагогика, 1982. — С. 436-454.

4. Натадзе, Р. Г. Воображение как фактор поведения // Хрестоматия по психологии / Р. Г. Натадзе. — М.: Просвещение, 1987. — С. 217-223.

5. Опросник Шиана. [Электронный ресурс] : — Режим доступа: http://azps.ru/tests/tests3_shian.html. — 29.01.2016

6. Пашукова, Т. И. Психологические исследования. Практикум по общей психологии для студентов педагогических вузов / Т. И. Пашукова, А. И. Допира, Г. В. Дьяконов. — М.: Изд-во «Институт практической психологии», 1996. — 126 с.

7. Фарман, И.П. Воображение в структуре познания / И. П. Фарман. — М.: ИФ РАН, 1994. — 215 с.

8. Шадриков, В.Д. Деятельность и способности / В. Д. Шадриков. — М.: Логос, 1994. — 320 с.

ПЕДАГОГИЧЕСКИЕ НАУКИ

Проблемы реализации компетентностного подхода в образовании: риски информатизации

Вавилина Алла Владимировна, кандидат экономических наук, доцент
Российский университет дружбы народов (г. Москва)
Манахова Ирина Викторовна, доктор экономических наук, доцент
Социально-экономический институт (филиал) РЭУ им. Г.В. Плеханова (г. Саратов)

Информационная революция, начавшаяся во второй половине XX века, принесла глобальные возможности для развития человеческого знания. Появление быстро совершенствуемых компьютеров, электронных средств компактного хранения, передачи и обработки информации с помощью информационных технологий, создание локальных сетей, а затем и всемирной сети Интернет, мобильной телефонии, включение процессоров по обработке информации в многочисленные технические устройства, машины и оборудование положили начало процессу информатизации общества, т.е. превращению информации в важнейший ресурс его дальнейшего развития[1]. Каждый член современного общества оказался перед необходимостью научиться использовать информационный ресурс, управлять потоками информации через овладение аппаратными устройствами и программными продуктами, отбирать полезную информацию и использовать её в осмысленной, опосредованной знанием, деятельности. Доступные информационные ресурсы сделали возможным не только прирост человеческого знания, но и значительно расширили возможности передачи, распространения и использования знаний в самых различных областях человеческой деятельности. По некоторым оценкам, 90% всего объема знаний, которыми обладает человечество, было создано за последние 30-40 лет.

Становление культуры информационного общества невозможно без информатизации образования. Информационные технологии расширяют возможности обучения. Практическая реализация глобальной тенденции нашла свое воплощение в федеральных государственных стандартах высшего профессионального образования 3-его поколения, основанных на компетентностном подходе. Согласно ФГОС ВПО - 3 рекомендовано не менее 25% лекционных и семинарских занятий проводить в интерактивной форме с использованием мультимедиа-технологий, а в перспективе довести данный показатель до 100%. По этому пути пошли многие ведущие вузы страны: при разработке программ учебных дисциплин принят компетентностный подход, усилена роль самостоятельной работы студента, введены интерактивные формы проведения занятий.

Однако на современном этапе многие ученые и педагоги сталкиваются с проблемой использования информационных технологий в образовательном процессе. Несмотря на очевидные достоинства внедрения мультимедиа в процесс обучения, проявляются существенные проблемы реализации информационных технологий, многие из которых имеют рисковый характер. Возникает новый феномен «риски информатизации образования», который требует глубокого изучения.

В литературе существует множество определения понятия риск. В данном контексте риск есть вероятность наступления неблагоприятного исхода. С общих позиций информатизации образования можно выделить внешние и внутренние риски реализации информационных технологий и мультимедиа в ученом процессе. *Риски внешние* отражают общие проблемы информатизации общества. *Риски внутренние* касаются специфики самой системы образования. Рассмотрим основные виды рисков в контексте информатизации образования:

- философские,
- развития личности, способностей
- методологические,
- технологические.

1. Риски информатизации с философской позиции

Появление новых медиа технологий означает появление нового мира. Отказ от включения в информатизацию гарантирует невозможность социализации. Общество стоит перед парадоксом: с одной стороны, без техники невозможна культура, образование, наука, с нею связано само возникновение культуры, с другой - вступление в техническую эпоху влечет культуру к гибели.

Однако сам интеллект, создавший технику и машину, не может быть технотизирован и машинизирован без остатка, в нем всегда останется иррациональное начало. В этой связи можно выделить следующие риски:

- *Дегуманизация.* В этой дегуманизации повинен сам человек, а не машина. Машинизм есть лишь проекция этой дегуманизации
- *Технико-машинная зависимость*
- *Технократическая социализация*
- *Усиление роли игровой составляющей*
- *Дезориентация.* В информационном обществе имеет место смешение всех традиционных категорий, ценностей, что дезориентирует человека и подчиняет его действию необщественных, не-человеческих сил и обстоятельств.
- *Замена реальности на суррогат виртуальности*
- *Иллюзия свободы* целеполагания и выбора. Не способность вне виртуального мира принимать решения и отвечать за свои поступки.
- *Вседозволенность*
- *Иллюзия правил и норм «всемирной паутины»*
- *«Цифровое неравенство»*

«Цифровое неравенство» или «цифровой разрыв» (*digital divide*) представляет собой асимметричность доступа к информационным источникам различных стан и регионов

[1] Экономика знаний: Коллективная монография. Под ред. В.П.Колесова, - М..: ИНФРА-М, 2008.- с. 7-8

(на мега- и макроуровне), и отдельных индивидов и домохозяйств на нано- и микроуровнях.

Основными характеристика измерения цифрового разрыва выступают следующие[2]:

1) физический доступ – наличие потенциальной возможности использовать информационную инфраструктуру, программное обеспечение и оборудование;

2) финансовый доступ – наличие экономических возможностей для регулярной оплаты услуг Интернета;

3) когнитивный доступ – наличие интеллектуального потенциала и образовательного уровня пользователя для поиска информации, её обработки и применения в деятельности;

4) доступ к значимой информации - наличие возможности наряду с выходом в Интернет, поиска актуальной и полезной информацию на известном языке;

5) политический доступ - возможность населения влиять на политический процесс и процесс распределения общественных услуг.

2. Риски информатизации с позиции развития личности, способностей

Сегодняшнее поколение первое, которое растет в цифровой среде, последствия этих явлений далеко не изучены, вот только некоторые из них.

- *Проблема мобильного телефона*
- *Рост IQ при снижении ответственности*
- *«Культура сомнения»*
- *Чувство дистанции*
- *Новое языковое общение в сети*
- *Потеря воображения*
- *Снижение EQ (эмоционального интеллекта)*
- *Дисфункция памяти*

В докладе ЮНЕСКО отмечается, что память в большей степени воспринимается не столько умственной способностью, сколько материальным носителем информации, что вызывает сокращение индивидуальных усилий учащихся по запоминанию[3]. Эти данные подтверждаются увеличением числа лиц, которые не способны для простых расчетов применить таблицу умножения и полагаются на калькулятор. В обучении запоминание играет важную роль, только при развитой способности запоминания достигаются необходимые запасы структурированного и быстро и гибко конструируемого знания. Компьютер лишь имитирует некоторые операции мозга, включая запоминание, но не может заменить их.

Многие ученые утверждают, что назрел *кризис воспитательной системы.* Так, в США в 11 лет ребенок уже присутствовал при 8000 убийств 100 000 актов насилия, 70 % игр отнесены к жестоким (по данным американской ассоциации родителей). К числу потенциальных рисков относятся:

- Проблема насилия в игре или «выход» агрессии
- Снятие ответственности с родителей и образования
- Псевдодружба в сети: единственность и неповторимость личности?
- «Легендность» Сети
- Интернет – это «помойка»
- «Легкая социальность» - это особая форма отношений, которая ни к чему не обязывает, и обходится без каких бы то ни было последствий (Паскаль Вейль, социолог)
- Взаимоотношения поколений
- Субкультура Интернет

3. Риски информатизации с позиции методологии образования

Методологически не определены рамки и поле использования информатизации в образовании. Без знания возможностей и границ использования информационных технологий в учебном процессе, весьма сложно выявить последствия и социально-экономические эффекты информации. К данной группе рисков можно отнести:

- Выхолощенная компьютеризация
- Снижение эффективности
- Несогласованность существующего содержания, технологий
- Потеря доступности образования
- Потеря функциональной грамотности
- Плагиат
- Возрастание фиктивного компонента человеческого капитала

Под фиктивным человеческим капиталом предложено понимать сформированный посредством недостаточных или неэффективных инвестиций, а также институционально-социальных деформаций запас знаний, способностей, профессиональных навыков и умений, здоровья и культуры, не способный обеспечить необходимые производственные возможности, функциональную конкурентоспособность и прирост уровня благосостояния[4].

Формы проявления фиктивного компонента человеческого капитала в отечественной образовательной среде:

- недостаточный уровень общетеоретической подготовки и профессиональных компетенций многих выпускников системы образования;

- нерациональная структура выпуска специалистов высших и средних профессиональных учебных заведений, не отражающая реальные потребности рынка;

- низкая готовность выпускников вузов к креативной, инновационной деятельности;

- относительно низкая экономическая отдача от фундаментальной и прикладной науки, что выражается в слабой коммерциализации ее результатов.

В отдельную подгруппу здесь следует выделить ***риски дистанционного образования:***

- Отождествлении заочного образования с дистанционным при использовании информационных технологий
- Экономическая нецелесообразность
- Пространственная локализация
- Снижение качества образования при отсутствии специалистов
- Низкая эффективность учебного процесса без специальной подготовки потенциального студента в области его самоорганизации, самоуправления, самопрезентации и т.д.
- Информационный стресс

Отмечается, что многие учащиеся при дистанционном образовании испытывают серьезный стресс. Информационный стресс - разновидность психологического стресса,

[2] Абрамова И.О., Поликанов Д.В. Интернет и Африка: параллельные реальности.- М.: Ин-т Африки РАМ, 2001. – с. 115.4477

[3] Vers les societes du savior/ rapport mondial de I'UNESCO. – UNESCO, 2005. - с. 51-54.

[4] См. Колядин А.П. Фиктивный компонент человеческого капитала как системный феномен экономики знаний: автореф. дисс. д-ра экон.. наук: 08.00.01 – Саратов, 2012. – с. 7-8.

который развивается в условиях информационной перегрузки при наличии у человека высокой мотивации к усвоению больших объемов информации. С точки зрения эффективности обучения любой стресс, особенно информационный, приводит к ухудшению восприятия материала и уменьшению способности к интегративной деятельности (анализ и синтез, запоминание, осмысление).

В данной сфере возникают риски осуществления информатизации не для жизни, а для образовательного учреждения.

4. Риски информатизации с технологической позиции

Эмпирические данные показывают высокую эффективность внедрения информационных технологий в учебный процесс. Например, в США сотрудники, обучавшиеся на курсах «Эффективного обучение» (фирма Интел), смогли увеличить объем своих знаний по конкретному предмету на 57% по сравнению с 23% полученными студентами при использовании «обычных» методов обучения.

Вместе с тем, необходимо учитывать, что информационная нагрузка вызывает ориентировочную реакцию (положительные эмоции) и оборонительную реакцию (отрицательные эмоции). Высокая эффективность обучения достигается только в том случае, когда оборонительные реакции вовлекаются в минимальной степени. Избыточное количество новой информации может вызвать состояние сонливости.

Другой вызов системе образования связан с быстрым накоплением объемов информации, избыточной насыщенностью информацией всей областей знаний и легкостью доступа к ней с технической стороны. Это порождает эффект замещения знаний информацией, возможность представить в качестве полученного знания легкодоступную информацию, т.е. чужое, перенесенное на электронные носители знание. Исследователи называют данный феномен «парадоксом информационной насыщенности», который заключается в том, что доступность больших объемов информации в Интернете снижает мотивацию обучающихся к генерации нового знания[5]. Вместо того, чтобы интерпретировать, самостоятельно осмысливать, анализировать и создавать на этой основе собственное новое знание, учащиеся и студенты предпочитают искать информацию в Интернете и механически трансформировать в ожидаемый от них результат. В этом случае происходит подмена знания информацией.

- «Парадокс информационной насыщенности»
- Снижение качества через нарушение принципа наглядности
- Потеря здоровья учащихся и студентов
- Риск информационной перегрузки
- Потеря эффективности средств обучения
- Снижение результативности обучения
- Инновационные решения подчас не успевают пройти те *«временнозатратные» этапы,* которые характерны для получения вообще любого научного знания
- *Повышенные требования к преподавателю*
- *Сбои системы управления образованием* (психологические кризисы «управленцев»).
- *Неспособность решить задачи информатизации*
- *Некачественный информационный продукт*: вместо профессиональных программных продуктов — кустарное производство — однодневки

При создании обучающих программ необходимо заботиться не только о качестве материала и способах его подачи, но также учитывать возможный «эффект отдачи» и, по возможности, предотвращать его появление.

Система образования активно использует информационные технологии для изменения процесса обучения, а не только для того чтобы демонстрировать яркие картинки, созданные на компьютере. Проблема состоит не в том, как усвоить новые идеи, а в том, как избавиться от старых.

В заключении следует отметить, что знания в информационном обществе — конкурентный фактор, равнодоступный для любого желающего. Однако здесь есть риски функциональной безграмотности, профессиональной некомпетентности, неадекватности полученных ранее знаний изменившейся обстановке. Уменьшить их не благоприятное влияние можно, во-первых, за счет новейших педагогических технологий, выявляющих индивидуальность человека, готового к творчеству, и развивающих его самостоятельность. Во-вторых, в обществе осознается необходимость непрерывности образования, получения новых знаний в течение всей жизни.

[5] Константинов Г.Е., Филонович С.Р. Университеты, общество знания и парадоксы образования // Вопросы образования, 2005, № 4. с. 111.

Литература:

1. Абрамова И.О., Поликанов Д.В. Интернет и Африка: параллельные реальности.- М.: Ин-т Африки РАМ, 2001.
2. Колядин А.П. Фиктивный компонент человеческого капитала как системный феномен экономики знаний: автореф. дисс. д-ра экон.. наук: 08.00.01 — Саратов, 2012.
3. Константинов Г.Е., Филонович С.Р. Университеты, общество знания и парадоксы образования // Вопросы образования, 2005, № 4.
4. Экономика знаний: Коллективная монография. Под ред. В.П.Колесова, - М..: ИНФРА-М, 2008.
5. Vers les societes du savior/ rapport mondial de l'UNESCO. — UNESCO, 2005. - c. 51-54.

Основы художественного проектирования на Художественно-Графических Факультетах

Кулакова Ольга Викторовна, к.п.н., доцент каф. ДПИ
МПГУ

Аннотация: *В статье рассматривается понимание художественно-проектной деятельности как целевого применения синтеза изобразительно-творческих знаний и умений, направленных на формирование у художника собственных средств реализации творческой идеи.*

Ключевые слова: *художественное проектирование, декоративно-прикладное искусство и народные промыслы, композиция, проектно-творческая деятельность.*

In article the understanding of art and design activity as target application of synthesis of the graphic and creative knowledge and abilities allocated for formation at the artist of own implementers of creative idea is considered.

Keywords: *art design, arts and crafts and national crafts, composition, design and creative activity.*

Художественное проектирование – это широкий спектр знаний и умений профессиональной изобразительно-творческой деятельности.

Принципы художественной проектной культуры являются твёрдым стержнем в последовательном изобразительно-творческом мышлении, в осмыслении творческой идеи и понимании её места в современной среде.

Грамотная структура осмысления и анализа творческого процесса на каждом его этапе с грамотной эстетической подачей для визуальной «кристализации» и последующей «шлифовки» художественной идеи с различных сторон художественного видения – вот та целевая направленность понимания художественного проектирования в аспекте профессиональной художественной подготовленности студентов художественно-графических факультетов.

Художественное проектирование как вид художественной деятельности опирается на композиционные принципы и графические возможности изобразительной среды. «Композиция — исходный уровень формирования языка проектирования»(1). Базируясь на формальных элементах композиции и их графических составляющих, художественное проектирование позволяет художнику мыслить абстрактно и целостно, обобщая его визуально- и материально-пластический опыт, а также проявляет его «...способность к образному, творческому видению темы и поиску адекватных выразительных графических средств» (2).

Владение и грамотное оперирование структурой проектно-творческой деятельности определяет верное визуальное считывание художественной идеи на каждом этапе работы художника.

Принципы и методы художественного проектирования, входя в основу созидательной творческой пластическо-изобразительной деятельности, определяют собой для художника выработку собственных конкретных средств реализации творческой идеи.

Таким образом, не только решается задача оптимально верным путём прийти к намеченной творческой цели, но и, что возможно наиболее важно для каждого художника, формируется индивидуальный стиль работы, свой почерк и профессиональная самоидентификация творческого человека как автора.

Но художественное проектирование является не только процессом поиска особого языка подачи и формы воплощения идеи. Художественное проектирование это также и глубокий анализ средового взаимодействия будущего изделия с функционалом и смысловой насыщенностью той обстановки, в которую он будет погружён. Художник графопроектным языком выражает результат продуманного последовательного ряда смоделированных ситуаций, анализ которых позволяет определить оптимальные композиционные решения в каждой из них, объединяя их в целостное комплексно-осмысленное проектной видение.

Художественное проектирование, таким образом, упорядочивает и направляет творческое мышление на определение главного и отстранение несущественного в процессе формирования новой художественной концепции. Процесс творческого мышления оптимизируется осознанной направленностью на осмысление конкретного аспекта воплощаемой идеи. Перечень этих аспектов определяет грамотность поставленных задач и выбор целей для их решений.

В художественном проектировании необходимо учитывать все этапы существования придуманного объекта от его воплощения в материале (продумывание технического процесса создания, свойства материала и т.д.) до его представления на публику (в различных обстановках), применения в быту, промышленности и пр. ситуациях и возможности многократного использования.

Смысловая нагрузка всех этапов художественного проектирования определяет жизнеспособность изделия при реализации его создания.

Эскизно-графический язык создаёт образность и уникальность проектной работы. Проектная графика от эскизных почеркушек до перспективной ракурсной визуализации создаёт атмосферу авторского видения, как и в любом виде искусства, вовлекая зрителя в понимание образа и идейную значимость проекта для автора.

То, к чему художник зачастую приходит интуитивно, студенты ХГФ, изучая язык художественного проектирования, концентрирую опыт поколений в создании и осмыслении искусства, формируя своё уникальное творческое сознание и определяя для себя свой творческий путь в воплощении идеи.

Литература:

1. Глазычев В.Л Язык и метод художественного проектирования. http://www.glazychev.ru/publications/articles/1973_yazyk_i_metod.htm
2. Проектная графика http://www.rudesign.ru/projects/expodesign/30p_graphic/p_graph01.htm

3. Смирнова С.Ю. Проблемы актуализации проектного мышления студентов в процессе художественно-творческой деятельности. 2010, Научная библиотека КиберЛенинка:http://cyberleninka.ru/article/n/problemy-aktualizatsii-proektnogo-myshleniya-studentov-v-protsesse-hudozhestvennotvorcheskoy-deyatelnosti
4. Проектирование предметной среды. http://www.dizayne.ru/txt/4proek0102.shtml

УДК796.422.14

Анализ современных методов оценки вариабельности сердечного ритма у бегунов на средние и длинные дистанции

Дмитрий Владимирович Лёзов, аспирант;
Михаил Александрович Правдов, доктор педагогических наук, профессор;
Николай Евгеньевич Хромцов, кандидат педагогических наук, доцент;
Василий Владимирович Данилов, студент
Шуйский филиал Ивановского государственного института (Шф ФГБОУ ВПО ИвГУ)

Аннотация. *В статье рассмотрены современные методы оценки вариабельности сердечного ритма у спортсменов. Целью исследования является обзор современных и наиболее информативных методов оценки вариабельности ритмов сердца, для оперативного контроля состояния сердечно-сосудистой системы и предотвращения срыва адаптации у бегунов на средние и длинные дистанции.*
Ключевые слова: *вариабельность ритма сердца, бегуны на средние и длинные дистанции.*

Analysis of modern methods for assessing heart rate variability in runners on middle and long distance

Dmitry Vladimirovich Lezov, the post-graduate student;
Michael Aleksandrovich Pravdov, the doctor of pedagogical sciences, professor;
Nikolay Evgenyevich Hromtsov, the candidate of pedagogic sciences, senior lecturer;
Vasily Vladimirovich Danilov, the student
Ivanovo State University (Branch in Shuya)

Annotation. *The article reveals the most modern methods of evaluation of heart rate variability of athletes. The aim of the research is to review current and most informative methods for assessing heart rate variability, for operational control of the cardiovascular system and prevent the disruption of adaptation runners on middle and long distance.*
Keywords: *of heart rate variability, runners on middle and long distance.*

Введение

В последнее время наметилась динамика стабильно негативного выступления российских бегунов на средние и длинные дистанции на разного уровня международных соревнованиях [2,с143]. Не достаточно высокая степень готовности наших бегунов к соревнованиям, в отличии от зарубежных спортсменов, ставит задачу поиска новых, отвечающих современным требованиям соревновательной практики средств и методик тренировок.

Одним из определяющих факторов спортивного долголетия и достижения высоких результатов в циклических видах спорта является оптимальная работа сердечно-сосудистой системы. Сегодня существует целая система оценки её деятельности: определение частоты сердечных сокращений, систолического и диастолического давления, запись электрической активности сердца (ЭКГ), ультразвуковое исследование сердца, а также регистрация показателей вариабельности ритма сердца. Получаемые данные обследований в комплексе отражают уровень работоспособности сердечно-сосудистой системы, которая в значительной степени обусловливает деятельность других функциональных систем и в целом состояние бегунов на средние и длинны е дистанции.

Известно, что регулярное (должное и запланированное) медицинское обследование легкоатлетов (УМО) осуществляется лишь на уровне сборной команды России [4]. При этом аналогичная практика контроля за состоянием здоровья и оценка функционального состояния начинающих бегунов на средние и длинные дистанции в нашей системе подготовки спортивного резерва не получила до сих пор. Основной причиной отсутствия в системе подготовки бегунов на уровне ДЮСШ и СДЮШОР по легкой атлетике высококвалифицированных кадров и оборудования для реализации задач медико-педагогического и психологического сопровождения тренировочного процесса является отсутствие финансовых средств. «Слепой» контроль за функциональным состоянием организма спортсменов ведет к неверным шагам тренеров в процессе подготовки легкоатлетов и в частности бегунов на средние и длинные дистанции.

Следовательно, встает вопрос об использовании недорогого и наиболее оперативно-информативного способа определения функционального состояния спортсмена. Сегодня часто используется контроль ЧСС, но он не всегда отражает долговременные дизадапционные процессы, которые могут происходить в организме бегунов. Универсальным маркером срыва адаптации могут служить данные показателей вариабельности ритма сердца [1,с.7]. Являясь не дорогой и оперативной методикой оценки функ-

ционального состояния спортсменов в циклических видах спорта, она получила свое развитие благодаря современным технологиям, построенным на математических моделях биологических процессов. Данные полученные в ходе обследования вариабельности ритма сердца отражают не только физические возможности бегунов на средние и длинные дистанции, но и позволяют предсказать примерный результат их выступления на соревнованиях.

В настоящее время в научной литературе довольно много представлено теоретических работ о вариабельности ритма сердца. Однако на практике этот метод и средство контроля за состоянием здоровья спортсмена используется крайне редко, хотя имеет огромный потенциал для повышения практики тренировочного процесса легкоатлетов, занимающихся видами спорта на выносливость. В статье сделан обзор и проведен анализ наиболее информативных способов оценки ВРС, для того чтобы привлечь внимание тренеров и спортсменов всех уровней к использованию данной методики по оценке нейрогуморальной регуляции организма.

Результаты исследования

Первые, упоминая о вариабельности ритма сердца относятся к 30 годам XX века. Первые записи ВРС стали применятся уже в 1961 г. при подготовке советского летчика-испытателя Ю.А.Гагарина к полёту в космос. Прошло более 50лет с тех пор, когда исследования ВРС нашли свое применение не только в клинической медицине, но стали занимать свое место и в спорте. Преимущество этого метода состоит в его возможности за относительно короткий временной отрезок получать данные достаточные для оценки адаптационных процессов человека в различных условиях спортивной деятельности. Ключевым моментом является то, что метод прост в использовании и недорог в применении.

Понятие вариабельности ритма сердца имеет много различных определений, однако для применения в спортивной медицине наиболее подходящим является следующее: вариабельность ритма сердца - это изменчивость временных интервалов между ударами сердца, по характеру которой возможно определить способность к адаптации организма как в настоящий момент (переносимость текущих нагрузок), так и в перспективе (оценка резерва адаптации) [1,с12]. В основе ВРС лежит метод ритмокардиографии - анализа автоматизма синусового узла, отражающего состояние регуляторных систем организма и степень его уравновешанности с внутренней и внешней средой [1,с13].

Сегодня для оценки показателей ВРС используются следующие методы:

1. Методы временной области (статические и геометрические);
2. Методы частотной области;
3. Нелинейные методы.

Каждый из представленных методов в большей или меньшей степени информативен для спортсмена и тренера.

С позиции метода временной области, рассматриваются интервалы R-R между последовательными комплексами QRS. Основными показателями статического метода являются значения коэффициента вариации, отвечающего за мощность влияний нейрогуморальной регуляции и значения показателя RMSSD отвечающего за высокочастотные нейрогуморальные влияния и который часто отождествляется с активностью парасимпатического звена автономной нервной системы. Геометрические методы визуально отображают распределение продолжительности RR–интервалов. Главными показателями метода являются Мо- мода – диапазон наиболее часто встречающегося значения кардтоинтервалов, отражает доминирующий уровень функционирования синусового узла, АМо - амплитуда моды - отражает степень централизации управления сердечным ритмом, dX - вариационный размах - характеризует влияние парасимпатического отдела нервной системы. К геометрическим методам также относят скаттерограмму [3, с. 21].

Скаттерограмма – это графическое изображение пар интервалов R-R в двухмерной координатной плоскости. Распределение продолжительности RR–интервалов и скатерограмму наиболее рационально использовать в тех случаях, когда методы статистического и спектрального анализа ВСР несут не достаточно информации, характеризующей происходящие процессы в сердечно-сосудистой системе. Недостатком геометрических методов является необходимость длительной записи не короче 20 минут, а так как у спортсменов в основном используется запись пятиминутных ритмограмм, то применение этого метода в оценке вариабельности не является первоочередным.

В основе частотного метода лежит использование спектрального анализа, это предоставляет возможность количественно оценить всевозможные частотные составляющие колебаний ритма сердца, а также наглядно и графически изобразить соотношения разных компонентов сердечного ритма, отвечающих за активность соответствующих звеньев регуляционного механизма. Поэтому, применение спектрального анализа для изучения последовательностей R-R-интервалов предоставляет возможность отражать периодические составляющие ВРС и давать соответствующую оценку их удельного веса в частотном спектре.

Сердечный ритм является наиболее универсальным маркером отклонений, возникающих в различных механизмах регуляции, поэтому исследование ВРС имеет важное диагностическое и прогностическое значение. Основные показатели, используемые данным методом: TP (общая мощность спектра) - отражает суммарный эффект воздействия на сердечный ритм всех уровней регуляции, HF (мощность волн высокой частоты) - отражает активность парасимпатического кардиоингибиторного центра продолговатого мозга, волны HF коррелируют с тренировочной готовностью и спортивным результатом, LF (мощность волн низкой частоты) - отражает активность симпатических центров продолговатого мозга (кардиостимулирующего и вазоконстрикторного), причем динамика роста LF при физической активности отождествляется с уровнем лактата [1,с. 43]. Показатель VLF (мощность волн очень низкой частоты) - отражает активность центральных эрготропных и гуморально-метаболических механизмов регуляции сердечного ритма. Действие этих волн оказывает влияние на работу гармонопродуцирующих органов [1,с. 44]. Стоит отметить, что данный метод не рекомендуется использовать в том случае, если на ритмограмме зафиксированы нестационарные участки записи или выявлена аритмия.

Многообразие влияний на вариабельность ритма сердца, включая нейрогуморальные механизмы высших вегетативных центров, обусловливают нелинейный характер изменений ритма сердца, для описания которого требуется использование специального нелинейного метода [5,с41]. Сегодня этот метод находится в стадии разработки. Известно, что традиционно исследователи опираются на

сравнение данных полученных в ходе применения соответствующих статических и спектральных методов. Однако статические и спектральные линейные методы не всегда могут точно определить функциональное состояние организма, а в случаях нестационарных переходных процессов их применение не представляется возможным. Нелинейные феномены, которые являются одной из причин ВРС, обусловлены совокупными взаимодействиями гемодинамических, электрофизиологических, гуморальных факторов, а также влияния центральной и автономной нервной системы. Оценку нелинейных показателей ВРС производят методом построения на фазовой плоскости графика приращения интервалов R-R (хаосграммы).

Сегодня не остается сомнений, что нелинейный метод анализа кардиоритма, сможет предоставлять необходимую информацию для диагностической интерпретации вариабельности ритма сердца, которая может служить критерием уровня регуляции работы сердца, адаптационных возможностей организма, а также возможностью прогнозирования и оценки риска внезапной смерти, что делает данный метод актуальным и перспективным в сфере спортивной медицины.

Выводы

В ходе исследования были проанализированы методы оценки, показателей вариабельности ритма сердца. В практике в основном используют два из них, это метод временной и частотной области. Эти методы имеют как преимущества, так и свои недостатки, поэтому для более точной оценки предполагается использовать их совместно друг с другом. Именно такой принцип широко сейчас используется в спортивной медицине. Сегодня написано много работ и создано достаточное количество методик по применению ВРС в спортивной тренировке. Однако, в последнее время стали появляться данные о том что нелинейный подход к оценке ВРС может найти свое применение в жизни. Изучение волновой структуры кардиоритма по данным нелинейной динамики позволит не только оценить степень нарушения вегетативного баланса, но и выявить дополнительные механизмы изменения регуляторных процессов, как в случае стабильного синусового ритма сердца, так и в случае наличия аритмических процессов, что невозможно при временном и частотном методе.

Развитие и применение на практике нелинейного метода позволит не только с большей точностью определять адаптационные процессы, протекающие в организме бегунов на средние и длинные дистанции, но и с высокой точностью предсказать срывы адаптации, а также определять риски внезапной смерти. Поэтому целесообразно и актуально применить данный метод в разработке новых методик тренировки, для достижения еще больших высот спорта при максимально возможном сохранении здоровья спортсменов.

Литература:

1. Гаврилова Е.А. Спорт, стресс, вариабельность: монография. – М.: Спорт, 2015. –168с.

2. Лёзов Д.В. Анализ выступления российских легкоатлетов, специализирующихся в беге на800 м, на крупных международных соревнованиях / Д.В. Лёзов, М.А.Правдов, Н.Е.Хромцов // Ученые записки университета имени П.Ф. Лесгафта– 2015. – №11 (129). – С. 140-144.

3. Яблучанский Н.И., Мартыненко А.В. Вариабельность сердечного ритма в помощь практическому врачу. Для настоящих врачей. Харьков, 2010, 131 с

4. Лёгкая атлетика России [электронный ресурс] // URL: http://www.rusathletics.com/nov/news.3158.htm-дата обращения 23.01.2016

5. Методические рекомендации по анализу вариабельности сердечного ритма у спортсменов в видах спорта на выносливость с применением математических методов [электронный ресурс] //URL: http://csp-athletics.ru/images/doc/metod/control/metod-control-10.pdf- дата обращения 23.01.2016

О формировании речевой культуры студента-журналиста (на материале курса «Стилистика русского языка и литературное редактирование»)

Фомина Людмила Николаевна, кандидат филологических наук, доцент
Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации

О неудовлетворительном состоянии речевой культуры общества говорят ученые-филологи, писатели, публицисты, видные общественные деятели. Для решения этой проблемы предпринимаются определенные шаги: так, в 2005 году принят Федеральный закон Российской Федерации «О государственном языке Российской Федерации», в котором предусмотрены определенные меры по защите и поддержке государственного языка Российской Федерации. В настоящее время также реализуется федеральная целевая программа по русскому языку (2011-2015 гг.), создан Совет при Президенте РФ по русскому языку, в который вошли ведущие ученые, общественные и государственные деятели нашей страны. Кроме того, проводится множество конференций, связанных с вопросами преподавания русского языка, но, несмотря на всё вышесказанное, знание русского языка многими его носителями оставляет желать лучшего.

К сожалению, незнание правил русского языка нередко относится и к современным журналистам – проводникам норм русского языка в современное общество. Так, в газете «Комсомольская правда» от 21 августа 2014 года читаем: «Васильева брала на работу женщин с приятной внешностью и *славянской национальности*.». Как всем известно, *славянской* (как и *неславянской*, например, *кавказской*) *национальности* не существует. В этом же предложении допущена и грамматическая ошибка: неверно употреблены однородные члены предложения.

Безграмотность продемонстрировал 24 августа 2014 г. и поисковик «Mail.ru», опубликовавший статью с заголовком «Китай потребовал от США прекратить наблюдение за *своей* территорией (чьей: США? Китая?).

В «Известиях Мордовии» от 25 августа 2014 года встречаем следующую фразу: «Матч против испытывающего трудности "Ростова" должен был позволить подопечным Юрия Сёмина *раскрыться во всей красе*». В этой же газете от 20 августа 2014 г. читаем: «Адвокат просит приобщить к материалам дела многочисленные *благодарности и другие награды* бывшего руководителя района». 30 июля 2014 года в том же издании читаем: «Впрочем, атмосфера, судя по всему, создается *не только светом, погодой, но и другими природными явлениями*».

Полное незнание норм русского языка демонстрирует автор другой статьи в «Известиях Мордовии»: «30-летняя хозяйка гаража *возмутилась из-за нахождения рядом с ее участком неизвестных лиц*. Ее поддержал муж. *Разгорелся конфликт*, который *закончился* тем, что хозяйка нашла нож и стала бить им пьяную женщину. *Остановить [кого? что? – примечание моё – Л.Ф.]* смог только супруг, *испугавшись смерти потерпевшей» – кто из двух женщин имеется в виду?* (выпуск от 25 августа 2014 года).

Примеров речевых и грамматических ошибок в современных СМИ можно привести немало. Как же исправить сложившуюся ситуацию? Как сделать речь будущих журналистов, редакторов, корректоров правильной, точной и выразительной?

Прежде всего, необходимо учитывать, что работу следует вести по нескольким направлениям: усвоение речевых норм, обогащение словарного запаса студентов, изучение выразительных возможностей слова, формирование коммуникативных умений и навыков, а также культуры общения журналистов.

Одними из наиболее эффективных являются условно-коммуникативные и коммуникативные упражнения. К их числу относятся задания на определение верного и неверного высказывания (True or False), а также представленные в модулях упражнения на заполнение пропусков активными словами из текстов, обобщение информации и высказывание собственного мнения по поднятой в тексте проблеме.

Приведем примеры таких заданий.

1.Лексическое значение слова указано **неверно** в примере:

а) маркетинг – система мероприятий по изучению рынка и активному воздействию на потребительский спрос

***б) менталитет** – словарный запас нации*

в) аналогия – сходство в каком-либо отношении между предметами

г) инцидент – случай, происшествие (обычно неприятного характера), недоразумение, столкновение

2. Вставьте подходящие по смыслу слова. Учтите, что это отрывок из художественного текста. Сделайте речь не только точной и правильной, но и выразительной.

Ночь _____. Сколько я ни прислушивался, я не мог _____ ни одного звука. Изредка казалось, что я слышу _____ плеск воды у прибрежного камня, похожий на _____.

Я долго вслушивался и всматривался в темноту. Проходили _____ минуты, но звук не повторялся.

Иной раз я слышал высоко над головой _____ пролетающих птиц. Я знал, что чайки и бакланы давно уже спят, и не мог понять _____ этого звука. _____ в голову приходила мысль, что _____ звезды.

Сравните получившийся у Вас текст с первоисточником (отрывком из рассказа К.Г.Паустовского «Вода из света»). Какие языковые средства использовал писатель?

*Ночь **оглохла**. Сколько я ни прислушивался, я не мог **различить** ни одного звука. Изредка казалось, что я слышу **осторожный** плеск воды у прибрежного камня, похожий на **затаенный вздох**.*

*Я долго вслушивался и всматривался в темноту. Проходили **долгие** минуты, но звук не повторялся.*

*Иной раз я слышал высоко над головой **шелест** пролетающих птиц. Я знал, что чайки и бакланы давно уже спят, и не мог понять **происхождения** этого звука. **Невольно** в голову приходила мысль, что **шелестят** звезды.*

Кроме того, на предупреждение речевых ошибок нацелена работа с различными словарями и справочниками (в первую очередь, толковыми и фразеологическими словарями, Словарём сочетаемости слов русского языка и др.).

Например:

1. Поработайте со словарями. Найдите в различных толковых словарях значения и стилистическую окраску нижеприведенных слов. В каких текстах эти слова могут использоваться, а в каких – нет?

Завершить, покончить; высокооплачиваемый, самоотверженный, пустяковый, квалифицированный, смазливый, времечко, сочетаемость, искания, беспрекословный, лексический, чумазый, здоровенный, настигать, административный, отважный, сразиться, восславить, соорудить, военщина, наемники.

2. К данным словам подберите стилистические синонимы, уточните их стилевую окраску.

Беспорядок -...., ...; шуметь - .....; картофель - .....; печь (сущ.) - ...; дочь - ..., мечты - ...., упасть - ..., поцеловать - ...., способный – сообразительный - ..., надеяться - ..., сторонник, защитник - ....

3. Укажите, с какими прилагательными и глаголами сочетаются следующие существительные. При выполнении задания используйте «Словарь сочетаемости слов русского языка» / Под ред. П.Н. Денисова, В.В. Морковкина (любое издание).

Анализ, задание, программа, приказ, задолженность, платеж, оплата, расчеты, проблема, способность, контроль.

4. На основе данных словарей продолжите список прилагательных, сочетающихся со следующими словами:

- политика: инвестиционная, налоговая, социальная, активная, антимонопольная, маркетинговая, монетарная, ...

- оппозиция: политическая, непримиримая, легальная, ...

- служба: миграционная, налоговая, городская, ...

- власть: федеральная, региональная,

- опыт: политический, ...

- климат: инвестиционный, ...

- предприятие: убыточное, ...

5. Определите виды речевых ошибок, исправьте предложения.

Образец: Хочу одолжить у знакомого 500 рублей.

Одолжить - что кому. Дать взаймы. (//Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка. М., 1999). В данном предложении слово одолжить употреблено в несвойственном ему значении. Правильно: Хочу занять у знакомого 500 рублей.

Основную работу с группой мы начали с начала учебного года. Сторонники этого метода объединились воедино. К недостаткам диссертации нужно отнести недостаточную разработку отдельных частных вопросов и т.д.

Кроме того, интерес у студентов вызывают задания, связанные с редактированием писателями и поэтами своих текстов, нацеливающие студентов на кропотливую, слож-

ную работу со словом, например:

Сравните два варианта, написанных С.Я. Маршаком для детской «Веселой азбуки». Какой из них выразительнее? Почему?

Прочти, смекни, и отгадай –
Как, с места не вставая,
Ты можешь превратить трамвай
Во многие трамваи!

Смекни и отгадай-ка,
Что надо пропустить,
Чтоб можно было зайку
В заику превратить!

Невозможно не сказать и об игровых формах работы, которые расширяют лингвистический кругозор, являются эффективным средством развития творческого профессионального мышления. Так, студенты активно включаются в составление кроссвордов, обращаются к ролевым играм (например, «Диктор», где нужно правильно произнести слова, «Редактор», «Оратор» и др.), а также участвуют в олимпиадах и других внутривузовских и межвузовских мероприятиях.

Конечно, это лишь малая часть тех упражнений, которые используются в курсе «Стилистика русского языка и литературное редактирование», но именно они подчас пробуждают интерес студентов к русскому языку и заставляют всерьез задуматься о качестве своей речи.

Содержание нравственного формирования личности женщины на рубеже XIX–XX веков (на примере мектебе Фатихи Аитовой)

Минуллина Эльза Ильдусовна, кандидат педагогических наук, доцент
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Волжский государственный университет водного транспорта» (ФГБОУ ВО «ВГУВТ»)
Казанский филиал (Казань)

Известно, что одной из главных особенностей характера татарского народа является стремление на протяжении многих веков к воспитанию достойного и образованного человека своей нации. Первые просветители, философы, писатели и поэты считали, что решение данной задачи заключается в создании школ для всех детей вне зависимости от их происхождения.

Вторая половина XIX – начало XX веков – эпоха перемен в социально-экономической и культурной жизни татарского народа: происходят изменения в устоявшихся ценностях, поиски новых ориентиров развития татарской нации, именно в этот период начинается процесс разложения феодального строя и развития капиталистических отношений.

Разгар идеи реформы российского общества приходится на конец XIX– начало XX вв., когда проблема женской дискриминации стояла особенно острой. Под термином «дискриминация» (от лат. *discriminatio* – различие) понимают притеснение прав какой-либо группы граждан в силу их национальности, пола, расы и вероисповедания.

Положение всех женщин в царской России было бесправным, в связи с появлением частной собственности на средства производства и со становлением классово-антогонистического общества. В процессе утверждения этих начал произошло вытеснение труда женщин из основных сфер, установились ограничения их в праве на владения имуществом.

Помимо тяжелого положения из-за религиозных законов, особенно острой была проблема бесправия татарской женщины в обществе. По законам царской власти ей запрещалось принимать участие в сельских собраниях, у нее не было паспорта, после замужества её записывали в паспорт мужа, если она совершала побег, её разыскивала полиция и возвращала домой к мужу, при расторжении брака правом развода пользовался лишь мужчина.

Известный профессор К.Ф.Фукс с большим сочувствием относится к судьбе татарской женщины: «О, несчастные обитательницы угрюмого Востока!.. Магомет своим законом поступил с ними жестоко, и сделал их вечными невольницами. Под этим игом живут и томятся Казанские Татарки. Чем богаче Татарин, чем знаменитее по своей торговле, тем более скрывает своих жен, он открывает лица в своей спальне, потому что их лица запрещено видеть даже свекрам, братьям мужа, дядям и их детям, одним словом каждому мужчине, живущему в доме. ...Знаменитые татарки даже лишены воздуха. Садов у них нет, а ежели и есть у кого, то это небольшие палисадники; туда богатая татарка не смеет выйти, не покрытая с ног до головы зиланом, боясь встретиться с кем-нибудь из родственников, живущих с ней в одном доме. Она боится даже смотреть в окошко, чтобы мимо ходящие по улице ее не увидели» [6, с.44-45].

Разгар идеи реформы российского общества приходится на конец XIX– начало XX вв., когда проблема женской дискриминации стояла особенно острой. Под термином «дискриминация» (от лат. *discriminatio* – различие) понимают притеснение прав какой-либо группы граждан в силу их национальности, пола, расы и вероисповедания.

Положение всех женщин в царской России было бесправным, в связи с появлением частной собственности на средства производства и со становлением классово-антогонистического общества. В процессе утверждения этих начал произошло вытеснение труда женщин из основных сфер, установились ограничения их в праве на владения имуществом.

Помимо тяжелого положения из-за религиозных законов, особенно острой была проблема бесправия татарской женщины в обществе. По законам царской власти ей запрещалось принимать участие в сельских собраниях, у нее не было паспорта, после замужества её записывали в паспорт мужа, если она совершала побег, её разыскивала полиция и возвращала домой к мужу, при расторжении брака правом развода пользовался лишь мужчина.

Известный профессор К.Ф.Фукс с большим сочувствием относится к судьбе татарской женщины: «О, несчастные обитательницы угрюмого Востока!.. Магомет своим законом поступил с ними жестоко, и сделал их вечными невольницами. Под этим игом живут и томятся Казанские Татарки. Чем богаче Татарин, чем знаменитее по своей торговле, тем более скрывает своих жен, он открывает лица в своей спальне, потому что их лица запрещено видеть даже свекрам, братьям мужа, дядям и их детям, одним

словом каждому мужчине, живущему в доме. ...Знаменитые татарки даже лишены воздуха. Садов у них нет, а ежели и есть у кого, то это небольшие палисадники; туда богатая татарка не смеет выйти, не покрытая с ног до головы зиланом, боясь встретиться с кем-нибудь из родственников, живущих с ней в одном доме. Она боится даже смотреть в окошко, чтобы мимо ходящие по улице ее не увидели» [6, с.44-45].

После революции 1905 года в Казанской губернии наряду с новометодными учебными заведениями для татарских девочек, которые создавались без разрешения чиновников учебного округа, стали открываться новометодные школы, имеющие официальное разрешение. Основателями таких школ для татарских девочек были представители крупной татарской буржуазии. Среди них особое место занимает татарская мектебе для девочек Фатыйхи Абдулвалеевны Аитовой.

После смерти своего отца, Троицкого купца-миллионера А.Яушева, Ф.А.Аитова (1866–1944) стала единственной наследницей его состояния. Все деньги она хотела использовать в деле просвещения татарских детей. Известно, что в 1897 году Ф.А.Аитова открыла мектебе для первоначального обучения татарских девочек в Суконной слободе города Казани. Однако мектебе просуществовала только лишь три года [1, с.213].

Перед постройкой своего мектебе Фатыйха Аитова познакомилась с организацией учебного процесса в мектебе Лябибы Хусании, и в последствии, их знакомство перешло в приятельские отношении, о чем свидетельствуют воспоминания учениц мектебе Лябибы Хусании. Согласно воспоминаниям одной из учениц Лябибы Хусании Нагыйми Хусаиновой: «До открытия своего мектебе Фатыйха Аитова на протяжении нескольких лет присутствовала на экзаменах в мектебе Лябибы. С давних пор между ними были дружеские отношения. Кто знает, может, именно во время этих экзаменов в голове Аитовой зародилась мысль об открытии мектебе. Можно сказать, что практически все преподаватели мектебе Аитовой – выпускницы мектебе Лябибы» [7, б.9].

В своем прошении об открытии женского учебного заведения Ф.А. Аитова просит в качестве учительниц пригласить работать выпускниц из мектебе Лябибы ханум: «При этом считаю долгом присовокупить, что все семь учительниц, преподающих в пяти отделениях, а именно Рукия Мухитдинова, Рабига Юзеева, Маруарид Туктарова, Амина Хаспитова, Умми Гульсум Сабитова, Галия Гадиева и Рабига Мукминова – получили магометанское образование или в мектебе Хусаиновой» [4, л.13].

Открытие мектебе состоялось 27 августа 1909 года [1, с.213]. В отчете о работе мектебе для девочек Аитовой за 1913 год сообщается, что: «Мектебе Аитовой находится на Екатерининской улице в доме учредительницы, жены купца Фатихи Абдулвалеевны Аитовой. Разрешение на его открытие дано бывшим Директором народных училищ Пинегиным от 18 августа 1909 года за №3430. Так как в прошении об открытии мектебе Аитова просила внести в нем и обучение русскому языку по программе начальных училищ, то названный Директор «придавал такому заявлению очень большое значение, как первому за время его двухлетнего управления дирекцией» [2, л.226].

В отчете о работе мектебе для девочек Аитовой за 1913 год сообщается следующее: «учебное дело здесь поставлено по образцу новометодных мектебов, при чем система обучения не предметная, а классовая, а каждая из преподавательниц преподает все положенное во врученном ей классе. Помимо предметов вероучебного содержания, мугаллиматки преподают и предметы светского характера: арифметику, чтение рассказов по природоведению, географию, грамматику татарского языка» [2, л.121].

В конце 1912-1913 гг. Ф.А.Аитова начала ходатайствовать о преобразовании своего мектебе в школу с восьмилетним курсом обучения. Для своего учебного заведения Ф.А.Аитова предложила следующий перечень предметов:

1. Священный Коран. Преподавание Корана в той мере, чтобы ученицы приобрели навыки читать любые его места безошибочно и верно, применительно к правилам таджвида.

2. Хадисы. Изречения пророка Мухаммеда по третьей книге Галимджана Галеева.

3. Татарский язык. Краткая этимология и синтаксис татарского языка и самостоятельного изложения по нем своих мыслей.

4. Арабский язык. Краткая этимология и синтаксис (татарский язык и самостоятельное изложение по нему своих мыслей). Части речи. Размеры глагола (определение глагола). Глаголы и имена первообразные и производные. Глаголы правильные, неправильные и гамзованные. Глаголы с тремя, четырьмя и пятью коренными буквами. Формы глагола. Причастие действительного залога. Причастие страдательного залога. Отрицательное (повелительное наклонение). Отглагольное существительное, означающее место и время, имя орудия и место превосходства. Имя собственное и нарицательное. Склонение имени в единственном, двойственном и множественном числах. Члены, предлоги, союзы, частицы, требующие после себя сослагательное или условное наклонение; частицы исключения, частицы отрицания и вопроса.

5. Арабское чтение. Правильное чтение арабских книг. Вещественный, логический и грамматические разборы читаемого.

6. Управление в решении задач на четыре действия с составными именными числами. Ознакомление с простейшими дробными числами и четыре действия над ними.

7. Юриспруденция мусульманская. Прохождение книги «Кудури».

8. География. Общий обзор государств, находящихся в пяти частях света. Краткие сведения о народонаселении, о его религии, жизни и о важнейших городах этих государств.

9. История Ислама. История пророков. Биография пророка Мухаммеда.

10. Русский язык по программе одноклассных начальных народных училищ.

11. Рукоделие, кройка и шитьё.

12. Краткие сведения о нравоучении и гигиене. Благие и дурные нравы и привычки. Объяснение нравственности и воспитания. Обязанности женщины. Обращение девочек с родителями и близкими людьми. Правила для обращения женщины с обществом. Краткие сведения о гигиене. Пища и питье. Распределение времени на завтрак, обед и ужин, и приличия, следуемые соблюдать при еде. Воздух. Теплота. Холод. Свет. Сон. Одежда. Необходимость физических упражнений. Вред от безделья. Болезни. Уход за больными. Посещение больных. Как остерегаться от влияния знахарей и знахарок. Обращение к врачам. Чистота и опрятность тела, одежды, постели. Кокетство. Наряжение. Украшение. Уборка дома. Хранение домашних вещей. Рукоделие. Приготовление пищи. Стирка белья и как его

крахмалить и утюжить. Бережливость по хозяйству. Способы соблюдения экономии. Необходимость выхода замуж. Права, обязанности и обращение супругов между собою. Необходимые для беременных женщин сведения. Ребенок. Уход за ребенком. О часто встречающихся среди детей болезнях. Вскармливание детей. О колыбели и одежде ребенка [4, л.10].

29 октября 1916 года состоялось открытие женского учебного заведения Ф.А.Аитовой, и был принят устав «Частного женского среднего учебного заведения, учрежденного Фатихой Аитовой в г. Казани»:

1) Женское учебное заведение...принадлежит к разряду средних учебных заведений и имеет целью обучающимся в нем общее образование и обучать их кройке и шитью, а также подготовлять желающих из них к получению звания учительницы в начальных училищах» [3, лл.10-11].

В женском учебном заведении преподавался широкий набор предметов. Среди них такие предметы, как: мусульманское вероучение, татарский язык, русский язык, арабский язык, арифметика, алгебра, геометрия, отечественная история, всеобщая история и татарская история, география, естественная история, анатомия и физиология человека, гигиена, педагогика с дидактикой и практическими уроками, рисование, чистописание, рукоделие и ручной труд. Приводится «таблица числа уроков в неделю» [3, л.10].

Подводя итог анализу программы, мы можем отметить, что в мектебе для татарских девочек Фатыйхи Аитовой распределение сетки часов и содержание преподаваемых предметов составлено так, что выпускницы получали хорошую религиозную и национальную подготовку, что способствовало «подготовке строгих блюстительниц заветов Корана, отличных хозяек, хорошо знающих свой родной язык, родную литературу» [1, с.176], то есть в основе нравственного воспитания женщины лежит религиозное воспитание и образование, нравственная сторона изучаемых предметов (вероучения, педагогики, дидактики, рукоделия и ручного труда), общественное лицо женщины – критерии, определившие подбор предметов.

Число уроков в неделю в частном женском среднем учебном заведении, учрежденном Ф.А.Аитовой в г. Казани

Предметы	Iкл.	II кл.	III кл.	IV кл.	V кл.	VI кл.	VII кл.
Вероучение	4	4	4	4	4	5	5
Тюрко-татарский язык	4	4	4	4	4	3	3
Арабский язык	-	-	3	4	4	3	-
Русский язык	6	6	5	5	6	6	6
Педагогика и дидактика	-	-	-	-	-	2	2
Практические уроки	-	-	-	-	-	-	3
Арифметика	3	3	3	3	-	-	-
Алгебра	-	-	-	-	2	2	-
Геометрия	-	-	-	-	2	2	2
История	-	2	2	3	3	3	3
География	2	2	2	2	-	-	-
Естествознание	2	2	2	2	-	-	-
Анатомия и физиология человека	-	-	-	-	3	-	-
Гигиена	-	-	-	-	-	-	2
Физика	-	-	-	-	-	2	3
Чистописание (татарское)	1	1	1	-	-	-	-
Чистописание (русское)	2	2	-	-	-	-	-
Рисование	1	1	1	1	-	-	-
Рукоделие	1	1	1	2	2	2	1
Ручной труд	1	1	1	-	-	-	-
Общее количество часов	**27**	**29**	**29**	**30**	**30**	**30**	**30**

Примечателен и тот исторический факт, что в гимназии Ф.А.Аитовой производилось ***анкетирование*** [5, л.1] (выделено нами – М.Э.), поступающих учиться девочек.

Анкета ученицы Халилы Апанаевой, поступающей в гимназию Ф.Аитовой (1916 год)

1. Как тебя зовут? – Халила Апанаева.
2. Сколько тебе лет? – 13 лет.
3. Какими болезнями переболела? – На глазу выскочил ячмень, болит глаз. Переболела обычными болезнями.
4. Родители живы? – Живы.
5. Как они зарабатывают на пропитание? – Такого специализированного промысла нет.
6. Читать-писать умеешь? – Да умею.
7. Живете у родственников? – Летом живу у матери, зимой – у тетки.
8. Есть братья или сестры? – Да, есть.
9. Где они (братья или сестры) учатся? – Ни сестренка, ни братишка еще не учатся.
10. Чему хочешь обучиться в мектебе? – Хочу обучиться профессии.
11. Сколько времени хочешь обучаться в мектебе? Посоветуйся с родителями, прежде чем будешь отвечать на вопрос. – Пока неизвестно.
12. Чем хочешь заниматься по окончании гимназии? – Хочу стать учительницей.
13. Какой предмет особенно нравиться? – Все предметы.
14. Сколько времени тратишь на выполнение домашнего задания? – 3 часа.
15. Выходишь ли каждый день, чтобы подышать свежим воздухом? – Нет.
16. Чем занимаешься в праздники? – Езжу к родственникам...
17. Перечисли рассказы и книги, прочитанные тобой? – Читаю 55 книгу.
18. Какие произведения особенно любишь? – «Кав-

казские рассказы», «Страдания храброй Дияж».

19. Была ли ты когда-нибудь в театре? – Да.

20. Какие пьесы видела? – «Зулейха»...

21. Путешествовала ли ты, выехав за пределы Казани? – Да.

22. Куда ездила? – На дачу.

23. Как проводишь весну? – Езжу на дачу.

24. Играешь ли ты на каком-нибудь музыкальном инструменте? – Нет.

25. Хочешь обучаться музыке? – Хочу научиться петь и играть на рояле.

26. Из представленных иностранных языков: арабский, персидский, турецкий, французский, немецкий, английский языки, какие хочешь изучать? – Хочу знать все.

По нашему мнению, анкетирование способствовало определению уровня эрудиции девочек, их личностно-ценностные ориентаций, направленности и уровня притязаний учениц, что, несомненно, было прогрессивным явлением в практике женского образования и нравственного воспитания в период конца XIX – начала XX веков.

Таким образом, мектебе Фатыйхи Аитовой было преобразовано в первую национальную гимназию в Казани, выпускницы которой были хорошо знакомы с новейшими методами преподавания и могли донести свои знания до других, способствуя тем самым прогрессу татарской нации. Заслуга женского учебного заведения Фатыйхи ханум не только в обучении и воспитании квалифицированных педагогических кадров, но и в пробуждении национального самосознания у лучших представительниц татарского народа.

Литература:

1. Махмутова, А.Х. Борьба за женское образование у татар (90-е годы XIX века – 1917 г.): дис...канд. ист. наук /А.Х. Махмутова; КГУ. – Казань, 1970. – 276 с.

2. НА РТ, ф.1, оп.4, д.5482. Переписка по обследованию фактического положения дел в новометодных мектебе и медресе Казанской губернии. 1913 г.

3. НА РТ, ф.92, оп.2, д.23178. Ходатайство жены Казанского 1-й гильдии купца Аитовой об открытии в городе Казани частного среднего учебного заведения.

4. НА РТ, ф.160, оп.1, д.1289. Дело канцелярии директора народных училищ Казанской губернии о разрешении жене Казанского купца Фатихе Аитовой открыть в Казани женский мектебе для обучения татарских девочек

5. НА РТ, ф.1065, оп.1, д.7. Казанская частная женская гимназия, учрежденная Ф.Аитовой.

6. Фукс, К.Ф. Казанские татары в статистическом и этнографическом отношениях: Краткая история Казани /К.Ф.Фукс. [Репринт, воспр.] – Казань: Фонд ТЯК, 1991. – 210 с.

7. 2391 т. Хәсәения Ләбибә Һади кызы Казандагы Л.Хәсәения ачкан кызлар мәктәбе (1904-1918) тарихы буенча материаллар.

ИСТОРИЧЕСКИЕ НАУКИ

Особенности землепользования в Забайкалье (первая четверть XX века)

Зайцева Любовь Алексеевна, д.и.н.,профессор
ФГБОУ ВО «Бурятская государственная сельскохозяйственная академия им. В.Р. Филиппова»
(р. Бурятия, г. Улан-Удэ)

Аннотация: *В статье рассматриваются формы землепользования в Забайкалье. Показаны особенности землепользования у русского, бурятского населения, казаков, аграрные преобразования в улусах и деревнях в 20-ых годах XX века.*

Ключевые слова: *Забайкалье, землепользование, пашня, сенокос, выгон, десятины, земледелие, скотоводство, буряты, русские, казаки.*

Features of land use in Transbaikalia (first quarter of the twentieth century)

Zaitseva Lyubov Alekseevna, doctor of historical Sciences, Professor
Federal STATE budgetary educational institution "Buryat state Academy of agriculture named after V. R. Filippova" (Russia, R. of Buryatia, Ulan-Ude)

Abstract: *the article deals with forms of land use in Transbaikalia. The peculiarities of land use in the Russian, Buryat population, Cossacks, agrarian transformation in encampments and villages in the 20-ies of XX century.*

Keywords: *Transbaikalia, land use, arable land, Hayfield, wagon, tithes, farming, ranching, Buryats, Russians, Cossacks.*

Забайкалье – обширный край на юго-востоке Сибири, расположенный восточнее озера Байкал. Внутри этого региона издавна существовал ряд особенностей. Во-первых, Забайкалье разделяется на западную и восточную части, которые отличаются по климатическим и почвенным условием. Особенности климата и почвы повлекли за собой специализацию этих регионов, разделение их на земледельческий и скотоводческий регион. Во-вторых, в XYIII-XIX в.в. в Восточном Забайкалье собственником земли был кабинет, а в западном Забайкалье, со времен первых поселенцев, земля принадлежала государству. В-третьих, Забайкалье – регион особый в этническом и религиозном плане: многонациональный и многоконфессиональный. В-четвертых, необходимость защиты границ Забайкалья в XIX в. повлекла за собой образование бурятских и эвенкийских казачьих отрядов. Все эти особенности наложили отпечаток на жизнь и хозяйственную деятельность крестьян края.

В начале 20-х годов в Забайкалье существовало около 16 форм землепользования, четыре из них были основными: захватная, уравнительная (поравнение), отвод, переделы. [1]

В пользовании пашнями господствовали три формы: захватная, смешанная, уравнительная. Причем в Восточном Забайкалье, где слабо было развито хлебопашество, господствовала чисто захватная форма пользования пашнями, в Западном Забайкалье основной формой была смешанная форма [2]. Существовала и заимочная форма владения пашнями, как разновидность захватной системы. Эти пашни находились на лесных расчистках, были во владении расчистившего хозяина и переделу не подлежали. У иркутских бурят 99,3 % пахотных земель находилось в захватном пользовании; у русских крестьян в захватном пользовании – почти до 90% пашни. Преобладание захватной формы землепользования пашней связано с тем, что в западной части региона в силу природно-географических условий земледелие было более развито, к тому же эта территория не имела больших земельных ресурсов.

Наиболее ценными земельными угодьями в условиях преобладания скотоводческого хозяйства были сенокосы. В использовании сенокосов, прежде всего, нашел широкое применение уравнительный принцип землепользования. Но большинство сенокосов и утугов не переделялось, а лишь уравнивалось. На востоке и юго-востоке Агинского аймака, северо-востоке Еравнинского аймака сохранились чисто кочевые формы хозяйства. Населению аймаков были свойственны перекочевки в течение всего года на довольно значительные расстояния. Радиус перекочевок был крайне изменчив, увеличиваясь в неблагоприятные, неурожайные на травы, годы, и, наоборот, уменьшаясь в годы благоприятные. В этих аймаках сохранилось совместное пользование некоторыми земельными угодьями, например, пастбищами.

В полукочевых хозяйствах велась заготовка сена на зимний период для определенной категории скота, и перекочевки зависели не только от наличия подножного корма, но и от использования сенокосов. Обычно зимние пастбища располагались на сенокосных угодьях или вблизи от них. Благодаря этому, хозяйство имело возможность максимально использовать скопившийся навоз для удобрения сенокосов. В результате внесения органических удобрений, расчистки лугов и других мер создавались высокопродуктивные угодья – утуги. Зажиточные хозяйства осваивали, улучшали большие площади сенокосов, которыми они пользовались по праву захвата и затраченного труда.

Борьба с индивидуальным захватом в полукочевых хозяйствах велась не только вокруг пользования сенокосны-

ми угодьями, но и также и за пользование выгонами. В скотоводческих обществах выгоном служила вся площадь землепользования, за исключением орошаемых сенокосов. В Хоринском, Селенгинском, Еравнинском аймаках были еще «горожники», часть земли, выделенная для сохранения ветоши и находившаяся в пользовании отдельных, имущих хозяйств. Эта форма землепользования может быть отнесена к захватной (захват общественного выгона).

Таким образом, в пользовании сенокосными угодьями сложилась совершенно иная система. Здесь уравнительное начало в пользовании появилось исстари. Особенно в Восточном Забайкалье, где ежегодно производилась переделы сенокосов. Одной из причин этого явления было то, что крестьяне в Восточном Забайкалье были богаче скотом, поэтому сенокосы ценились выше, а также и тем, что было достаточно хороших пастбищ. В Западном Забайкалье в силу неблагоприятных рельефных и почвенно-климатических условий, крестьянские общества были заинтересованы в организации должного ухода за покосами, поэтому отказывались от частого проведения переделов покосов. Пастбища и выгоны во всех районах Забайкалья находились в общинном пользовании. Таков же был характер пользования земельными угодьями у русского старожилого населения.

В Забайкалье в пользовании сенокосов производились переделы по разверсточной единице, которая включала в себя наряду с мужскими душами и скот. На практике передел сенокосов на единицу скота означал передачу земли богатым скотоводам.

Таким образом, если в отношении пахотных земель как у иркутских бурят, так и у забайкальскх, господствовало захватно-родовое пользование, у иркутских бурят находились в уравнительно-душевом пользовании и периодически переделялись, кроме утугов, в Забайкалье же в общей сложности захватное пользование сенокосами составляло 44,9% всех покосных угодий у крестьян-бурят; казаков – бурят – 6,2%; крестьян-русских - 8,8% [3].

К концу 20-х годов все земельные общества пользовались сенокосами на уравнительном принципе.

У казаков в землепользовании была привилегия - 30-ти десятинный надел на казака. Земли делились на паи, расчистки из-под лесов оставались во владении расчистившего их. Пахотные угодья находились у казаков в захватной форме пользования, так как в Восточном Забайкалье большинство казаков вело в основном скотоводческое хозяйство. В Западном Забайкалье захватное пользование пашнями объясняется тем, что здесь большинство составляли буряты-казаки, также занимавшиеся скотоводством. Сенокосы во всех забайкальских станицах были переделены или поравнены. Землепользование у казаков-бурят несколько отличалось от землепользования казаков-русских. 62% всех сенокосных угодий были передельными, 6,2% находились в захватном пользовании[4]. Не подвергались переделу расчищенные из-под леса участки или удобренные покосы (утуги). Наделы казаков-офицеров были в несколько раз выше, чем у простых казаков.

Приусадебные земли во всех группах населения находились в захватно-подворно-наследственном пользовании.

Земельные отношения в Забайкалье оказывали прямое влияние на состояние аграрного сектора. Обезземеливание крестьян, приводило к упадку их хозяйства. В деревнях, улусах, станицах становилось все больше хозяйств, живущих продажей своей рабочей силы. С другой стороны росла группа богатых хозяев, которая накапливала в своих руках все большее количество земли и не в силах была собственным трудом ее обрабатывать, поэтому богатые хозяева прибегают к найму рабочей силы. Захватно-родовая (подворно-наследственная) форма позволяла богатой верхушке бурятского населения сосредоточить в руках лучшие земли[5]. Сохранялись и сословные различия в землепользовании между крестьянами и казаками.

Согласно земельному кодексу, земля формально находилась в пользовании всего земельного общества в целом, но внутри земельных обществ не было уравнительных переделов земли между крестьянскими хозяйствами, а существовало в нетронутом виде захватное, подворно-наследственное землепользование крестьянских дворов, особенно в бурятских земельных обществах. Встал вопрос о выработке земельной нормы, то есть такого количества земли, которое обеспечивало бы содержание достаточного для удовлетворения основных потребностей хозяйства и определенного числа голов.

Разрешение вопроса о выработке норм в Бурят-Монголии затянулось до 1926 г. В основу положили материалы прежних обследований, частью уже устаревших. Перевод на «кромежную единицу» был сделан по нормам принятым в «Инструкции...» (1913 г.). Особую сложность при разработке составляло отсутствие сельскохозяйственного районирования в республике при разнообразии хозяйственных структур, а также отсутствие наиболее желательного и правильного хозяйства для каждого района, на которые можно было бы ориентировать норму. В силу этого был принят метод, по которому устанавливали реальный средний тип хозяйства по отдельным районам на основании материалов массового обследования и в выработке общей формы, дающей возможность по данным элементам в хозяйстве определить количество потребной земли, независимо от типа хозяйства. Для занятия земледелием нужен пахотный фонд. Для занятия скотоводством – кормовые фонды, это прежде всего сенокосы, отчасти пашни, поскольку последние дают овес, ярицу, ячмень, солому; как кормовые ресурсы, нужны пастбищные фонды – это выгона, сенокосы в период до открытия поскотины и после их закрытия, малоудобные и неудобные земли (для овец, коз) и, наконец, пашни – залежи, жнивье. Определили норму выгона в 3 дес. удобной площади на одну единицу скота. Сюда вошли выгоны, все покосы и пахотные земли с зачетом 4 десятины за 1 десятину выгона. При установлении кормового фонда было определено, что 2 десятины посева равны 1 десятине сенокоса, и первая, и вторая равны 4 десятинам пашни, то есть сенокосная площадь составляла четвертую часть площади пашни. Земельная норма на едока определялась одинаково как для земледельческого, так и для скотоводческого хозяйства, но подсчет это был не точен. Из среднего количества посева, скота в хозяйстве, точнее из суммы пахотных, кормовых, выпасных фондов, получали количество удобной земли на хозяйство, делением этой суммы на среднее состояние семьи по району определялась норма на едока. В итоге подсчетов Госплан БМАССР определил переделы земельного обеспечения. В промысловых и скотоводческо-промысловых хозяйствах минимальная норма составила 3,2 дес., максимальная 10,0 дес., в скотоводческих – передел от 14,0 до 24,0 дес., в скотоводческо-земледельческого, земледельческо-скотоводческого хозяйства превышал минимальный в 2 раза, а для промысловых районов даже в 3 раза. [6]

В землепользовании во всех аймаках и районах продолжало сохраняться неравенство социальных групп крестьян. Эксплуатация общинных земель зажиточной частью хозяев путем их преимущественного скотовладения была присуща всем без исключения типам хозяйств. Земельные отношения претерпели заметные изменения и известное переустройство. Эти изменения заключались в постепенном перераспределении земель в пользу безземельных и малоземельных хозяйств, росте коллективного землепользования, наделении женской части населения землей, лишении земельных наделов служителей религиозного культа, дацанов и т.д. Усилились позиции среднего крестьянства, были ограничены позиции кулачества, произошло обеспечение землей беднейшего крестьянства. Эти аграрные преобразования происходили в форме уравнительных переделов земли в улусах и деревнях с 1923 по 1928 гг.

Уравнительные переделы земель при внутриселенном землеустройстве проводились при поддержке деревенской и улусной бедноты и сопротивлении кулаков. Но уравнительные переделы земли не могли ликвидировать неравномерное распределение земельных угодий на селе. Проводимые мероприятия давали лишь частичные положительные результаты в отдельно взятых селах и улусах, но не повсеместно. Необходимо было завершить земельную реформу.

Литература:

1. Государственный архив Республики Бурятия (ГАРБ), ф.р. – 1053, оп.1, д9, Л. 31
2. Мангутов Н.Р. Аграрные преобразования в Советской Бурятии (1917-1933 гг.).-Улан-Удэ, 1960, с.12
3.ГАРБ, ф.р. – 1053,оп.1, д.9, л.28
4. ГАРБ, ф.р. – 1053, оп.1, д.9, л.28; Мангутов Н.Р. Указ.соч.-с.16
5. ГАРБ, ф.р.-1,оп.1,д.1500,л.9
6. ГАРБ, ф.р.475,оп 1.,д.363,л.75

ГЕОЛОГО-МИНЕРАЛОГИЧЕСКИЕ НАУКИ

УДК 553.48/553.2

Необходимость возрождения кобальтового производства в Туве на базе освоения запасов руд Хову-Аксынского месторождения и техногенных отходов ГОК «ТУВАКОБАЛЬТ»

В.И. Лебедев, д.г.-м.н.
ФГБУН ТувИКОПР СО РАН

Аннотация. *Горно-обогатительный комбинат «ТУВАКОБАЛЬТ» осуществлял в 1970-1991 гг. отработку серебро-кобальт-арсенидно-карбонатных жил Хову-Аксынского месторождения, а также гидрометаллургический передел руд с получением коллективного концентрата по аммиачно-карбонатной технологии. За 20 лет эксплуатации на штольневых отвалах накоплены громадные количества жильной массы, содержащей арсениды и сульфиды, а на промышленной площадке в картах захоронения складировано более 2 млн. м3 отходов гидрометаллургического передела. Технология обогащения руд и техническая документация на проектную мощность комбината по добыче и переработке 70 тыс. т руды были разработаны институтом «ГИПРОНИКЕЛЬ» с параметрами извлечения ценных компонентов: Co –78%, Ni –80%, Cu –56%. Технические показатели производительности гидрометаллургического цеха были достигнуты к 1974 г. и выдерживались в течение 17 лет вплоть до остановки комбината в 1991 г.*

Ключевые слова. *Месторождение, кобальт, арсениды, комбинат, гидрометаллургия, запасы, концентрат, карты захоронения, экология.*

Одним из актуальных вопросов промышленного развития республики является возобновление кобальтового производства на базе дальнейшего освоения Хову-Аксынского никель-кобальтового месторождения и утилизации техногенных отходов ГОКа «ТУВАКОБАЛЬТ», прекратившего производство кобальта в концентрате 01.07.1991 г.

Рудно-магматическая система, в результате функционирования которой в позднем палеозое – раннем мезозое (310-280 Ма) формировались месторождения комплексных серебро-золото-висмут-медно-никель-кобальтовых арсенидных и сульфоарсенидно-сульфосольных руд, совмещена с областью сочленения Восточно-Таннуольского антиклинория и Западно-Таннуольского синклинория по зоне Улатай-Ховуаксынской системы разломов глубинного заложения. Эта металлогеническая структура северо-восточного простирания имеет ширину до 20 км и протяжённость более 180 км, контролирует размещение Хову-Аксынского (1–А) и Улатай-Чозского (1–Б) рудных узлов, объединяющих Хову-Аксынское, Узунойское, Боштагское, Кендейское, Карахемское, Торгуньское, Тээльское, Улатайское и другие месторождения и рудопроявления [6]. Наиболее крупное из этих месторождений – Хову-Аксынское расположено на левобережье р. Элегест в 70 км от места впадения в р. Енисей.

Геологическое строение рудного поля Хову-Аксынского месторождения определяется его локализацией в горст-антиклинали, ядро которой сложено осадочно-вулканогенными образованиями серлигской свиты нижнего кембрия, а крылья – силурийскими терригенно-карбонатными отложениями верхней подсвиты чергакской свиты и терригенными – хондергейской свиты, туфогенно-вулканогенными образованиями кендейской свиты нижнего девона и песчано-мергелисто-алевролитовыми осадками илеморовской свиты живетского яруса. Эти стратифицированные толщи прорваны посторогенными габброидами и граносиенитами, а также дайками различного состава [6].

Горно-обогатительный комбинат «ТУВАКОБАЛЬТ» осуществлял в 1970-1991 гг. отработку карбонатно-арсенидных серебро-кобальтовых жил и гидрометаллургический передел руд с получением коллективного концентрата по аммиачно-карбонатной технологии. Технический проектирование основных производственных объектов комбината и технология переработки руд были разработаны институтом «ГИПРОНИКЕЛЬ». Проектная мощность комбината по добыче и обогащению составляла 70 тыс. т руды с содержанием кобальта 1,19%, а параметры извлечения ценных компонентов: кобальт – 78%, никель – 80%, медь – 56%. Технико-экономические показатели добычи руды и её гидрометаллургического передела, несмотря на несоответствие проектным требованиям к качеству товарной руды, были достигнуты к 1974 г.

Через два года после ввода в эксплуатацию комбината и отработки 46 блоков по жилам Южного участка ГОК «ТУВАКОБАЛЬТ» был переведен в категорию планово-убыточных предприятий Министерства цветных металлов СССР в связи: с высокой себестоимостью производимого товарного продукта при низких внутригосударственных ценах на кобальт; неполнотой и низкой степенью извлечения ценных компонентов из руд; необеспеченностью подготовленными к выемке промышленными запасами кобальтовых руд нужного качества; непомерными затратами ГОК «ТУВАКОБАЛЬТ» на содержание сформированной инфраструктуры. Для повышения эффективности производства был предпринят ряд мер, в том числе: введен понижающий коэффициент на содержание кобальта в разведочно-эксплуатационных блоках (0,3 – в 1972-1974 г., а с 1976 г. – 0,5). Это было обосновано не полным подтверждением запасов металла в арсенидно-карбонатных жилах при их отработке на Южном участке месторождения. Тем не менее, выпускаемый коллективный концентрат содержал: 11-14 % кобальта, 17% никеля, 12% меди. Концентрация мышьяка, как вредной примеси, не должны

была превышать 2,5%. Окончательный металлургический передел коллективного концентрата осуществлялся на Уфалейском никелевом заводе. За 20 лет производственной деятельности комбината на штольневых отвалах в контурах горного отвода накоплены громадные количества жильной массы, содержащей арсениды и сульфиды, а на промышленной площадке в пяти картах захоронения складировано более 2 млн. $м^3$ отходов гидрометаллургического передела.

Технико-экономические показатели ГОК «ТУВАКОБАЛЬТ» свидетельствуют о том, что несмотря на добычу руды наименее производительной и наиболее дорогостоящей системой отработки, в структуре себестоимости производимого продукта преобладали затраты передела обогащения (62,5 %). Значительное снижение себестоимости достигалось за счет введения в действующую технологическую схему операции предварительного обогащения, которая позволяла улучшить качество товарной руды при одновременном уменьшении объемов ее переработки и сохранении количества извлекаемых в концентрат металлов. Анализ технико-экономических показателей деятельности Хову-Аксынского рудника и гидрометаллургического цеха, в том числе за 1985 г., позволил ориентировочно оценить упущенные экономические возможности при производстве коллективного Co+Ni+Cu концентрата. Без учета стоимости Ni и Cu они составляют: (12-6,9) тыс. $ х 305 т = 706,9 тыс. $/год. Сквозная эффективность кобальтового производства на базе освоения Хову-Аксынского месторождения с учетом учтенной прибыли Уфалейского никелевого завода от реализации металлического кобальта, полученного из поставленного комбинатом концентрата, в ценах 1985 г. можно оценить в 3,15 млн. $ = [706,9 + (8,0 х 305)]. За период 1991-2000 гг. цена кобальта на мировом рынке не была постоянной, изменяясь от 22 до 72 $/kg. На Лондонском рынке малых металлов в 1996 г. цена 1 т кобальта с минимальной чистотой 99,8% колебалась от 48250 до 59392 $/t ("Бюллетень иностранной коммерческой информации", N 97, 1996.), а в 1999 г. – от 39400 до 45000 $/t. Стоимость реализованных 305 т кобальта в концентрате по ценам 1985 г. составила 7,3 млн. $, а при средних ценах на Европейском рынке за последние 5 лет (41,5 $/kg) – превысила бы 12 млн. $. Это свидетельствует о значительных упущенных возможностях и высоком экономическом потенциале рекомендуемого к возрождению кобальтового производства в Туве. Создание эффективного производства потребует внедрения разработанной в ТувИКОПР СО РАН технологии и оборудования для глубокой комплексной переработки арсенидно-кобальтовых руд с выпуском ценных товарных продуктов в виде металлических Co-Ni-Cu порошков, кобальтовых солей, пигментов-красителей и др. Балансовые запасы кобальта и никеля по промышленным категориям ($B+C_1$) на 01.01.2008 г. составляют: Co – 7590 т (среднее содержание 2,26%), Ni – 9900 т (2,96 %). Запасы категории C_2 оцениваются соответственно: Co – 5570 т (1,71 %), Ni – 6500 т (2,0 %). Учтенные запасы попутных компоненты в 358 тыс. т арсенидных руд Северного (224 тыс. т) и Южного (134 тыс. т) участков составляют: Cu – 2200 т (0,61 %), Bi – 327,7 т (0,09 %), Ag – 50,9 т (142,1 г/т), As – 49 тыс. т (13,7%).

Объем оставшихся в недрах Хову-Аксынского месторождения ресурсов кобальта и сопутствующих ценных компонентов превышает количество балансовых запасов, утвержденных ГКЗ СССР в 1964 г. на начало проектирования ГОК "ТУВАКОБАЛЬТ", а по кобальту составляет 13,532 тыс. т (табл. 1).

Таблица 1. **Характеристика промышленных запасов Хову-Аксынского месторождения (на 01.06.1993 г.)**

Категория запасов	Компонент	Запасы: руда – тыс. т; металлы –тонны; содержание металлов – %, серебро – г/т			
		По месторождению Хову-Аксы	Участок Южный	Участок Северный	Участки Промежуточный Средний и др.
Главные компоненты					
$B+C_1$	Руда	353	93	216	44
	Кобальт	7824 (2,22)	2533 (2,53)	4689 (2,17)	782 (1,78)
	Никель	10100 (2,86)	1400 (1,51)	6600 (3,06)	2100 (4,77)
C_2	Руда	343	40	201	102
	Кобальт	5708 (1,66)	996 (2,49)	3928 (1,95)	784 (0,77)
	Никель	6600 (1,92)	800 (2,0)	4400 (2,19)	1400 (1,37)
$B+C_{1+2}$	Руда	696	133	417	146
	Кобальт	13532 (1,94)	3349 (2,52)	8617 (2,07)	1566 (1,07)
	Никель	16700 (2,4)	2200 (1,65)	11000 (2,64)	3500 (1,37)
Попутные компоненты					
C_2	Висмут	342 (0,09)	39 (0,03)	253 (0,12)	50 (0,13)
	Мышьяк	54200 (14,01)	20000 (14,9)	27800 (13,0)	6400 (16,41)
	Медь	2400 (0,62)	700 (0,52)	1400 (0,65)	300 (0,77)
	Серебро	Руд=230; 51 (222)	9 (70)	42 (194)	(24-2900)

Большая часть промышленных запасов и прогнозных ресурсов расположена на глубоких горизонтах и для их отработки необходима проходка шахтного ствола и уклонов [2, 6]. Обеспеченность запасами с учетом прироста, полученного в 1986-1991 гг. на северо-западном фланге Северного участка, по прогнозным оценкам, выполненным автором, составит более 20 лет.

Таким образом, промышленные запасы Хову-Аксынского месторождения позволяют возродить горно-металлургическое производство, ориентированное на добычу и глубокую переработку арсенидных никель-кобальтовых руд и техногенных отходов гидрометаллургического передела ГОК "ТУВАКОБАЛЬТ". Для реализации этой цели в ТувИКОПР СО РАН проведены научные и опытно-конструкторские исследования по разработке экологически щадящих технологий и обогатительного обо-

рудования комплексного извлечения ценных компонентов из арсенидных руд сложного состава, а также производства новых видов товарной продукции на основе кобальта, никеля, меди, мышьяка, благородных металлов.

ТувИКОПР СО РАН с 1994 г. осуществляет мониторинг состояния природной среды бассейновых комплексов на территории, прилегающей к рудному полю месторождения Хову-Аксы с картами захоронения техногенных отходов ГОКа «ТУВАКОБАЛЬТ». В результате получены геолого-геохимические данные об экологической ситуации:

1) Выявлены пути миграции токсичных компонентов в окружающую среду, в том числе, из карт захоронения промышленных отходов и отвалов эксплуатационных выработок Южного и Северного участков рудного поля.

2) Определен перечень необходимых мероприятий по предотвращению катастрофических экологических последствий долговременного взаимодействия техногенной и природной систем.

Выполнена оценка стоимости ресурсов ценных компонентов в картах захоронения, свидетельствующая о возможности снижения затрат на ремедиацию территории с получением эколого-экономической выгоды.

Карты захоронения представляют собой в плане четырехугольники размерами 250×50 м, обвалованные дамбами из грунтов. На грунты, слагающие дно и борта емкостей дресвяно-щебенистые с супесчаным и песчаным заполнителем и обладающие значительной фильтрационной способностью (коэффициент фильтрации колеблется от 13 до 22 метров в сутки), положен противофильтрационный экран из полиэтиленовой пленки толщиной 2 мм. Пленка укладывалась на подстилающий слой из песка толщиной 20 см и засыпалась защитным песчаным слоем толщиной 40 см. После осветления жидкой фракции пульпы в картах захоронения и последующего уплотнения твердого осадка хвостов, было предусмотрено использование передвижного насосного агрегата для периодической откачки осветленной воды в гидрометаллургический цех с целью повторного использования в технологическом процессе. Оставшиеся в картах захоронения растворы в условиях аридного климата постепенно испарялись. За время хранения произошли существенные изменения в распределении элементов в картах захоронения. Скорость реакций в веществе отходов существенно выше, поскольку, во-первых, это тонкодисперсное вещество после дробления, что увеличивает поверхность, а соответственно и скорость реакции, а во-вторых, после переработки, металлы и мышьяк находятся в окисленной легко выщелачиваемой форме. Изначально неоднородные толщи имели зональность, связанную с выщелачиванием металлов из песчанистых слоев и концентрацией на глинистых слоях. Кроме того, в траншеях, где отсутствует инфильтрационный барьер, шла миграция элементов в подстилающие породы, причем разброс максимальных, минимальных и средних значений для каждой карты существенно различается. Основной экологический риск загрязнения окружающей среды связан с ветровой эрозией тонкозернистого материала, заполняющего карты захоронения. Цепочка распространения металлов и мышьяка в окружающую среду следующая: отходы →почвы →метеорные воды →природные водоемы.

В результате полевых исследований выявлены существенные превышения предельно допустимых концентраций в почвах токсичных компонентов (As – до 250 раз, Co – до 5 раз, Ni – до 10 раз) и высокая доля легкоподвижных форм мышьяка, превышающая 50%. Оценка реального экологического риска требует продолжения круглогодичного мониторинга состояния природной среды. В процессе выщелачивания тяжелых металлов и мышьяка поровыми растворами возможно попадание легкоподвижных форм в весенне-летне-осенний период в грунтовые воды. При любом катастрофическом событии (землетрясение, высокий уровень осадков, повреждение дамб) заражение охватит большие площади.

Этапы возрождения кобальтового производства в Республике Тыва. Для быстрейшего выполнения поставленных задач, наряду с обеспечением ритмичного целевого финансирования восстановления инженерных сетей и укомплектования оборудованием инфраструктурных мощностей наукоемкого горно-металлургического предприятия, целесообразна опережающая организация структурных подразделений с быстрым циклом оборота, благодаря чему может быть обеспечен приток средств, в том числе, для выпуска товарной продукции с высокой добавленной стоимостью. В этих целях, синхронно с разработкой технического проекта возрождения кобальтового производства и проведением научных исследований по совершенствованию технологий гидрометаллургического передела арсенидных кобальтовых руд и техногенных отходов, предлагается:

- адаптация опытно-промышленной установки высокотемпературного выщелачивания (ВТВ-50), внедренной на Медном заводе ОАО «НОРНИКЕЛЬ», к техногенному сырью ГОК «ТУВАКОБАЛЬТ» и создание технологического комплекса для извлечения серебра, кобальта, никеля, меди, мышьяка, золота и висмута из хвостов гидрометаллургического передела для промышленного производства товарных продуктов в виде чистых металлов и их солей;
- отработка технологии обогащения рудного сырья, с использованием накопленных рудных отвалов для их промышленной переработки с целью получения товарных продуктов с высокой добавленной стоимостью;
- проектирование возрождаемого рудника и необходимой горнопромышленной инфраструктуры на участке Северный, включающей: карьер открытой разработки залежи сульфидизированных скарнов с секущими ее серебро-кобальтовыми арсенидно-карбонатными жилами; тепло-энергетический комплекс; узел рудоподготовки; гидро-металлургический комплекс; производственные здания и сооружения;
- проектирование, оснащение и запуск универсальных технологических линий для переработки не только кобальт-арсенидного, но и других видов минерального сырья месторождений Тувы, освоение которых войдет в ареал технологических и экономических интересов предприятия.

На начальном этапе возрождения кобальтового производства в Туве, первоочередной должна стать переработка лежалых шламов гидрометаллургического передела. Это обусловлено тем что:

- переработка шламов не нуждается в капитальных вложениях на горно-подготовительные и подземные добычные работы, не велики затраты на измельчение техногенных отходов, а каждые 100 тыс. т шламов в среднем содержат: кобальт – 200 т, никель и медь – по 150 т, цинк – 10 т, серебро – 10 т, золото – 6 кг. Всего извлекаемых ценных продуктов на сумму более 10 млн. долларов США;
- **внедрение технологии первичного гравитационного обогащения [7] на базе разработанных в ТувИКОПР СО РАН обогатительных комплексов (рис. 3) и создание модульного гидрометаллургического производства [7] на ос-**

нове адаптации разработанной в ТувИКОПР СО РАН обогатительной установки ВТВ-50 (рис. 4), которая введена в эксплуатацию на Медном заводе ОАО «Норникель» для извлечения платиноидов из шлаков переработки сульфидных медно-никелевых руд, позволят организовать извлечение ценных компонентов, как из техногенных отходов, так и из привозных концентратов, содержащих благородные и редкие металлы;

• переработка техногенного сырья и концентратов позволит приступать к восстановлению рудничного комплекса и необходимых вспомогательных служб. К первоочередной переработке принимаются шламы, размещенные в картах захоронения, наиболее близко расположенных к месту их обогащения.

Литература:

1. Богомол А.А. Структура рудного поля и закономерности локализации и оруденения Хову-Аксынского кобальтового месторождения: Автореф. дис. … канд. геол.-мин. наук. М., 1971.

2. Борисенко А.С., Лебедев В.И. Физико-химические условия образования руд Хову-Аксынского кобальтового месторождения //Гидротермальное низкотемпературное оруденение и метасоматоз. Новосибирск: Наука. Сиб. отд-ние, 1982, с. 142–157.

3. Бурдин Н.В., Лебедев В.И. Способ извлечения тонких тяжелых компонентов из россыпных и рудных месторождений и обогатительный комплекс для его осуществления. /Патент РФ №2162746. М.: РОСПАТЕНТ ФИПС: Бюл. №4, 2001. – 10 с.

4. Бурдин Н.В., Гребенникова В.В., Лебедев В.И., Бурдин В.Н. /Аппараты, технологии гравитационного извлечения цветных минералов, металлов и вопросы биоэкологи. / Журнал «Цветные металлы» №3. 2008 г. с. 38-42.

5. Бюллетень иностранной коммерческой информации", N 97, 1996.

6. Лебедев В.И. Рудно-магматические системы эталонных арсенидно-кобальтовых месторождений. Новосибирск: Изд-во СО РАН, 1998. – 136 с.

7. Создание технологий и оборудования высокоэффективной экологически безопасной переработки минерального сырья и техногенных отходов (на примере объектов горнопромышленных агломераций Тувы и сопредельных регионов). Кызыл: ТувИКОПР СО РАН, 2006. – 116 с.

УДК 551.2 (52)

Neovolcanism on the territory of Tuva

V.I. Lebedev, Doctor of Geology
TuvIENR SB RAS (Kyzyl, Russia)

The characteristics of the location and migration areas of recent volcanism and neotectonic structures in the north-western sector of the Late Cenozoic South Baikal volcanic region and Tuva volcanic area of the recent volcanism covering the Bolshoi Yenisei (Pii-Khem) and Malyi Yenisei (Kaa-Khem) rivers basins, and the southern and western spurs of the mountain ranges of the Eastern Sayan are carried out.

Cenozoic volcanic areas are occurred widely in the highlands of the Central Asian fold belt which characterized by high seismic activity. They vary in size (from the first square kilometers (sq.km.) up to 10,000 sq. km.) and in form (lava plateaus, lava rivers, specific slag volcanoes). The most volcanic areas occurred in the late Cenozoic, and geothermal activity continues until the present time in some of them (hot springs and travertines of Choigan-khol, Ush-Beldir and Tarys). The youngest lava eruptions occurred in 1719-1721 in the volcanic area Vudalyanchi in the M.Khingan western foothills. There were (5000–1000 years ago) recorded a number of major eruptions in different parts of Innermost Asia (Khorgo volcano in the Central Khangai; Kropotkin, Peretolchin volcanoes and other Zhombolоksky lava fields in the Eastern Sayan). These facts allow us to assess the region as tectonically and magmatically active and, consequently, seismically unsafe. It was not almost considered like this; it was primarily due to the lack of reliable information on the chronology of volcanic events of recent times. It was undoubtful that only volcanic eruptions and accompanying orogenic transformations had impulsive passing character and were separated by time intervals exceeding the duration of human history. Until recently, the question of periodization of tectonomagmatic events within the last million years could not be solved by geological methods because of the lack of paleontological frames and complexity of isotope-geochemical dating of sedimentary rocks characterized by relatively weak lithification.

The present paper examines the patterns of distribution and migration areals of neovolcanism and neotectonic structures in the north-western sector of the South Baikal Late Cenozoic volcanic area and Tuva volcanic areal of neovolcanism covering the Bolshoi Yenisei (Pii-Khem) and Malyi Yenisei (Kaa-Khem) rivers basins and the southern and western spurs of the Eastern Sayan mountain ranges. Geological history of the areal is still studied very weak. Available information allows only identifying some of the major elements of its formation. Late Holocene is eruptions significantly occur as a result of which there occurred the Zhom-Bolok lava river in the Eastern Sayan. Multistageness of Pre-Holocene volcanic activity is recorded by volcanic strata of different accommodation levels in the present-day relief: apical (associated with watershed "table rocks"), high and low terraces, and valley-type. Tephrites of the Uyuk volcanic field (150 km northern of Kyzyl) which are dated as Late Holocene (28 Ma) K-Ar age can be considered as the most ancient (Yarmolyuk, et al, 1999).

Sufficiently detailed information is published on the composition and sequence of volcanic eruptions of the Eastern-Tuva lava plateau (Lurie, Obruchev, 1948; Groswald, 1965;

Rasskazov, et. al., 1989), located in the interstream area of the Pii-Khem and Khamsara upper rivers. It is structurally related to the Azassky graben and that's why it is called Azassky lava field. The area of the lava cover of the mentioned field is approximately 2000 sq.km., and power of lava sheet reaches 1,000 m. Total storage of volcanic products is estimated at no less than 600 cu. km. Lava plateau and cresting volcanic mountain ranges are clearly distinguish in the morphology of lava highlands which is fit for strongly eroded central volcanoes. Moreover, lava rivers arising out of valley eruptions occur in the valleys cutting lava plateau. Three sequences – lower lava (Pliocene), mid tuff (Late Pliocene–Early Pleistocene) and upper lava (Mid Pleistocene) are traditionally distinguished in the structure of the volcanic highlands in course of time of S.V. Obruchev and M.L. Lurie (Obruchev, 1950; Lurie, Obruchev, 1948). Small pressure domes cresting lava mountains are regarded as the Holocene (Groswald, 1965). Such volcanic complex breakdown of the Eastern-Tuva lava plateau didn't suffer changes during the subsequent geological studies (Kurgankov, Matsera, 1987; Rasskazov and et al, 1988, 1989). The first estimates of the strata age are relied mainly on geomorphological data. In general, these notions are not incompatible and the exclusive K-Ar dating of lava rock determining the rocks age of the lower lava strata as 2.3 Ma (Rasskazov and et. al., 1989). We state that data on Early-Mid Miocene (~ 16 Ma) age of "apical" basalts of the western horst framing of the Azassky graben which are older than the graben lavas are presented in the cited paper.

Systematic petrological and volcanological studies are recently carried out in the Eastern-Tuva lava plateau. The obtained data is largely changed the idea about the structure of volcanic strata, structure of the constituent volcanites and the sequence of neotectonic and volcanic events and their role in the formation of the relief and restructuring of the drainage system, the process impact on inland ice and mountain-valley glaciation. Geological arguments were supported by a large scope of geochronological dating, which were obtained in a specialized mass spectrometric complex in Institute of Geology of Ore Deposits, Petrography, Mineralogy, and Geochemistry (IGEM) of RAS, allowing to measure especially small amounts of radiogenic argon and to lower the K-Ar rocks dating threshold till the top of thousand years. As a result, the series of volcanic strata paleovolcanic structures are singled out in the structure of the Eastern-Tuva lava uplands (Yarmolyuk et al, 1999), the occurrence of which was associated with different stages (phases) of tectonic-magmatic activation of deuteron-orogenic stage of the Central Asian fold-block zone development. Time difference of these stages is set by geological methods, and their age position is determined on the basis of K-Ar dating of the proper volcanites in the formation history of lava highlands.

Tectonomagmatic latest events sequence and scope. Results of geochronological studies indicate the saturation by tectonomagmatic events of contemporary history of Eastern-Tuva volcanic areal. There were at least ten "bursts" of volcanic activity within the volcanic field of the Azassky graben within the last 2.5 Ma. They manifested almost exclusively in the form of lava flow. Explosive activity is fixed only in the areas of shield volcano channels, where it corresponds to the relatively small cinder cone. Powerful volcaniclastic strata were formed as a result of specific englacial conditions of lava flow.

Formation of volcanic uplands dated as **2.1** Ma ago with huge (~400 km^3) fissure type of volcano eruptions that formed lava plateau. The fissure type of eruptions apparently preserved during the formation of Paleoyenisei valley lava filling of several tens of km^3 (**~1.7** Ma) and dolerites in the upper part of the lava plateau (**~1.2** Ma), the size of which can not be assess because of their strong glacial exaration. Later periods of lava uplands development were associated with sequential formation of numerous shield volcanoes. Plus, most large-scale volcanoes eruption were formed in the era of powerful inland glaciation **~700** thousand years ago (Derbi-Taiga volcano, >25 km^3) and within **100-200** thousand years (minimum 8 volcanoes, >100 km^3). The rest of the volcanoes – Kadyrsugsky (565 Ma), and Yurdavinsky and Sagansky (**290-350** thousand years), Ulugh-Arginsky (**50** thousand years) are characterized by a few number (up to 10) of lava sheets and by respectively few effusions (the first km^3). The most recent eruptions (<50 thousand years) which formed the valley streams along the Pii-Khem (Bolshoi Yenisei) river, occur from a fissure channel in the area of river valley drainage. Fissure eruptions of volcanic rocks formed the Zhom-Bolok lava "river". The Zhom-Bolok was formed on the northeast framing of the Eastern-Tuva lava uplands about 1,000 years ago according to legends of the local men. The mentioned lava flow of Holocene period has a length of about 80 km, and the total length of its component lava products is more than 10 km^3.

Therefore, fixed chronology of volcanic events clearly indicates that the part of the investigated territory of Tuva volcanic areal is tectonomagmatically active and seismically dangerous up to the present moment. The point to be emphasized is that the temporal variation of effusive volcanic products size is the surface volume extrusive volcanic products also do not fit into regressive . Consequently, the Eastern Tuva area and neighboring regions should consider as volcanic dangerous for which high probability of tectonomagmatic activation process and the resumption of volcanic eruptions are remaining unchanged.

Geodynamic status of lava plateau and volcanic activity problems of the region. It was already noted that the Eastern-Tuva volcanic areal is an integral part of the South-Baikal volcanic area, which is spatially separated from the other areas of Late Cenozoic magmatism of Asia and is characterized by segmented structure defined primarily by three-fold system of grabens: Khubsugulsky, Tunkinsky and Okinsky, near the center of the highest peak of the Sayan Munku Sardyk (3491 m.) mountain. These structural features of the area along with the nature of its intraplate magmatism formed the basis for determining its relationship with mantle plume activity (Yarmolyuk, Kovalenko, Kuzmin, 2000).

Volcanic field of the Azassky graben is associated with the development of the Okinsky areal within which neotectonic and volcanic events occur from the late Oligocene, beginning from the earliest stages of its formation. Okinsky graben formation and its lava cover width of which is up to 200-300 m. occurred in the Early–Middle Miocene (Logatchev et al, 1998). Coeval eruptions occurred in the vast areas of the Eastern Tuva outside the graben limited in the north-western part by the rift faults of the Sintsa river valley. The formation of lava sequences in the Azassky graben and surrounding territories is particularly dated as the same age (15-16 Ma). The Okinsky graben played a leading role in the magma-localazing geotectonic structure until the Pliocene, although deflection stopped at the end of the Middle Miocene. Later graben was dissected by the Oki river lateral tributary valley

which served as the lava reservoir of Late Miocene and Pliocene lava eruptions phases. Synchronous effusive eruptions probably occurred within the Eastern Tuva where they form a lava sheets on a multi-high terraces. However there is no corresponding geochronological evidence of this assumption.

Active volcanism occurrence shifted beyond the Okinsky graben area towards the Eastern-Tuva lava plateau since the Late Pliocene. The beginning of this phase of tectonic-magmatic activation is associated with the formation of Azassky graben and its volcanites. Azassky graben has the same orientation as the Okinsky graben but it is shifted relatively frontiers limits of the last one to the south-west along the fault zone of the north-east strike which is the main magma-controlling disjunctive structure in the contemporary volcanic history of the region. It controls the location of practically all volcanic centers in the Azassky graben and beyond its area including the volcanoes that originated "Zhom-Bolok" Lava River.

Neovolcanism occurrence dislocation to the periphery of the volcanic region is a specific feature of this modern development (Yarmolyuk, Kovalenko, Bogatikov, 1990) and it is recorded in its different sectors. The centrifugal (relatively to Munku-Sardyg mountain – the center of the triple system of grabens) migration of tectonomagmatic activity areas and neovolcanism in the Okinsky sector is quite indicative because it was further interfaced with the same dislocation of graben-forming zones towards the volcanic area. The reason for such migration of areas occurrence of volcanic structure-forming events is not quite clear, but it appears to be related to processes occurring at the level of the existence of magmatic melts sources.

Volcanic area development was associated with a moderately depleted (as PREMA) and in a lesser degree with the enriched (EM-I and EM-II types) mantle sources according to the geochemical and isotopic rocks characteristics. These sources differ in composition from the depleted upper mantle and lithosphere and are deeper levels corresponding to the low parts of the upper and lower mantle. The occurrence of such mantle in the melting sources is associated with mantle plume activity, and its contribution in the formation of volcanic products throughout the area of the volcanic region indicates the formation at the base of the lithosphere in the region corresponding to the size of asthenospheric "cushion" of the one introduced mantle plume material. The content of magmatic source rocks responsible for moderately depleted mantle as PREMA type is the fact of its occurrence under the East Tuva Plateau. This conclusion is not inconsistent with deep seismic sounding data which showed the presence of expanded ("hot") mantle beneath the South Baikal volcanic area (Kulakov, 1999). The analysis results of all petrological-volcanogenic, seismological and isotopical-geochemical studies allow us to describe the structure of the mantle plume as a giant mushroom the hat of which (asthenospheric lens) underlies the volcanic region, and the relationship of this lens with the deeper horizons of the mantle is carried out through a relatively narrow channel or actually mantle plume.

The latest stage of its tectonic and magmatic activity began no later than 2.5 Ma in the history of the formation of the volcanic region. Lava effusions shifted to the periphery of the volcanic region at this stage. What are the likely causes of such development? We emphasize that the mentioned fact hold the importance in the occurrence of natural processes in the framing of the lake Baikal and neotectonic orogenic and climatic. Drastic frosting in the climate fixed in corresponding variations in Lake Baikal sediments composition. Baikal (Kuzmin et. al., 1998, Karabanov, 1999) as well as changes in the regional flora composition are recorded along with the growth of the mountains and intense faulting on the border (2,82–2,48 Ma). According to E.B. Karabanova (1999) fall of the temperature is accompanied by the earliest Cenozoic glaciations of Asia. It apparently could cause the formation of ice cover in the highest and now the central part of the volcanic region. Glacial cover depth could reach 1000 m. Such extra gravitational load was to change the alignment of forces in the interaction of the upper shell of the earth in the region. In particular, it was to be increased lithosphere pressure on the asthenosphere "cushion" of a mantle plume (about 0.1 kbar at the specified capacity of the glacier), primarily in the central parts of the volcanic area which consequently would lead to a weakening of extension. It continues to provoke the same effect in the dewatering process of asthenospheric lens material on its flanks and thus stimulates tectonomagmatic activity in the edge portions of the volcanic region. The Ulug-Arga and Dolinny volcano eruptions occurred over the past 50 thousand years, and the formation of Zhom-Bolok lava field occurred in the Holocene. The size of volcanic products of each of them exceeded a few km^3. Revealed dynamics of the latest tectonomagmatic events development in the region permit us to suggest that it is tectonically active and moreover, volcanically dangerous. It is characterized by high seismicity, persistent manifestation of geothermal and intense seismic processes that collectively indicate a high probability of renewal of volcanic eruptions, followed by global climate change and catastrophic earthquakes.

The present paper and all works were supported by RFBR (projects 98-05-65242, 99-05-65645, 00-05-64623) and State program "Global environmental change" project 2.1.

References:

1. Grosvald M.G. Relief development of the Sayano-Tuvinian Plateau. Russia, 1965, p. 165.

2. Karabanov E.B. Geological structure of sedimentary deposits of Lake Baikal and the reconstruction of climate change in Central Asia in the Late Cenozoic, Dissertation project, Russia, 1999, p. 72.

3. Kuzmin M.I. and staff members of the "Baikal Drilling", Continuous recording of climate change in the sediments of Lake Baikal during the last 5 Ma, Geology and Geophysics, Russia, 1998, V.39, Number 2, pp.139-156.

4. Kulakov I. Yu. Three-dimensional seismic inhomogeneities under the Baikal region according to local and teleseismic tomography, Geology and Geophysics, Russia, 1999, V.40, № 3, pp. 317-331.

5. Kurgankov P.P. & Matsera A.V. Structural and geomorphological analysis of intercontinental multiphase volcanism, Geology and Geophysics, Russia, 1987, № 8, pp. 43-50.

6. Logatchev N.A., Rasskazov S.V., Ivanov A.V. Stratigraphy of Upper Cenozoic volcanogenic-sedimentary deposits of the Baikal part of the Eastern Sayan, Stratigraphy. Geological Correlation, Russia, 1998, V.6, Number 4, pp.81-91.

7. Lurie M.L., Obruchev S.V. Geological investigations in the North-Eastern Tuva in 1945 1946, AS USSR materials, Geology section, Russia, 1948, № 4, p.

8. Rasskazov S.V., Maslovskaya M.N., & Batymurzaev A.S. Structure, strontium isotopes and K-Ar dating of basalts of Tuva, Geology and Geophysics, Russia, 1989, № 2, pp. 77-84.

9. Yarmolyuk VV, VI Kovalenko , OA Bogatikov South Baikal hotspot mantle and its role in the formation of the Baikal Rift area. Dokl. USSR Academy of Sciences . 1990 . T.312 . Number 1. P.187 -191.

10. Yarmolyuk V.V., Lebedev V.I., Arakelyantz M.M. Neovolcanism of the Eastern Tuva: Chronology of volcanic events on the basis of K-Ar-dating, Reports of the Russian Academy of Sciences, Russia, 1999, V.368, № 2, pp.244-249.

11. Yarmolyuk V.V., Kovalenko V.I., Kuzmin M.I. Asian superplume in the Phanerozoic: magmatism and deep geodynamics, Geotectonics, Russia, 2000, № 5.