

модернизации промышленности, обоснована необходимость принятия и разработан проект модельного федерального закона «О региональной промышленной политике в Российской Федерации».

Работа предназначена для научных сотрудников и специалистов, специализирующихся в области государственного управления и промышленной политики, представителей государственных и муниципальных органов власти, практических работников. А также может быть полезна руководителям предприятий, преподавателям высших учебных заведений, магистрантам и аспирантам.

Монография подготовлена в рамках проектов ориентированных фундаментальных исследований УрО РАН: проект «Разработка комплексной программы развития промышленности Свердловской области на 2012-2015 гг. и на период до 2020 г.», а также в рамках Программы фундаментальных исследований Президиума РАН № 34 «Прогноз потенциала инновационной индустриализации России», Проект 12-П-7-1001 «Новые инструменты и методы прогнозирования инновационно-технологического развития регионов», подпроект «Прогнозирование процессов структурной технологической динамик регионов».

## **МУНИЦИПАЛИТЕТ КАК ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ПОДСИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ (Рецензия)**

Издательством «Экономика» опубликовано новое исследование ректора Санкт-Петербургского университета управления и экономики (СПбУУиЭ), доктора экономических наук, заслуженного деятеля науки РФ В. А. Гневко «Модернизация системы развития муниципального образования».

Данная работа посвящена разработке теоретических основ научно-инновационной политики и анализу стартовых условий и исходных предпосылок комплексного социально-экономического развития муниципального образования.

Исследование базируется на передовых теоретических и практических наработках, включая труды зарубежных коллег из университетов — партнеров СПбУУиЭ. Автор использует самую современную информацию, что позволяет охватить все аспекты перехода муниципальных образований на инновационный путь развития. Особое внимание автор уделяет улучшению подготовки кадров для местного самоуправления, поскольку эта проблема сегодня является одной из наиболее острых.

Впервые в книге инновационное развитие рассматривается на уровне муниципального образования — новой для нашей страны территориальной единицы. При этом экономические, социальные, экологические и другие проблемы рассматриваются комплексно, в тесной взаимосвязи друг с другом.

Необходимо отметить, что для изучения законов функционирования образовательной, научной и инновационной сфер муниципального образования автор применяет такие инструменты институционально-эволюционной экономической теории, как иерархия потребностей, теория мотивации, матричный подход стратегического менеджмента, теория стоимости и капитала. Это, несомненно, будет способствовать повышению качества прогнозирования развития территорий, позволяя оценивать и сопоставлять различные варианты.

Автором предложены новые подходы к определению приоритетов программ социально-экономического развития территорий России и методы оценки последствий их реализации, обоснована необходимость четкой формализации видов и форм организации управленческих отношений, а также разработан алгоритм формирования образовательной политики муниципального образования.

Изложенные в книге концептуальные положения и практические предложения по совершенствованию политики подготовки и профессионального роста муниципальных служащих, развитию механизма реализации научно-инновационной политики муниципального образования будут способствовать повышению эффективности управления экономикой и социальной сферой, повышению качества трудового потенциала территории.

Вопросы повышения эффективности управления сегодня являются одними из важных условий ускорения социально-экономического развития России. Современное общество ожидает от государственных служащих строгого соблюдения законности, эффективного и ответственного управления, предоставления ими качественных услуг населению в целом и каждому гражданину в отдельности.

Особенно это существенно для органов местного самоуправления, которые занимают важное место в общей системе управления страной. Они являются непосредственными участниками процесса стабилизации

общества. Их деятельность позволяет развить все достойные инициативы граждан, придав им нужный масштаб, а с другой стороны — пресечь ненужные, зачастую неадекватные начинания. Проводимая на местах работа способствует формированию и сохранению доверия граждан к государственным институтам.

Более того, местное самоуправление обладает рядом признаков, которые позволяют рассматривать его как ячейку общей системы управления. Оно осуществляет свою деятельность на определенной территории, на которой расположены как производители товаров и услуг — сам орган местного самоуправления, предприятия и организации, так и потребители — жители. Иными словами, орган местного самоуправления действует не только на определенной территории, но и в определенном экономическом пространстве. При этом происходящие процессы ввиду немногочисленности участников и малого размера территории могут быть легко установлены и проконтролированы. И именно в этой работе могут быть использованы результаты настоящего исследования, что, безусловно, повышает его практическую ценность.

Сегодня одной из острых проблем развития страны является серьезная дифференциация регионов по уровню социально-экономического развития, качеству жизни жителей. Преодолеть эту разницу, сохранить единство страны невозможно без достижения общности в институциональном устройстве регионов и муниципалитетов, обеспечивающей их взаимодействие.

Данная книга может быть весьма полезна как научным работникам, занятым исследованием проблем стратегического территориального социально-экономического планирования, так и практическим работникам сферы управления, особенно на муниципальном уровне. Она может способствовать созданию основы для совершенствования методологии формирования научной, образовательной и социально-экономической политики государства.

Как стало известно, в настоящее время автором подготовлено к публикации монографическое исследование на английском языке «Муниципалитеты — корни демократизации и экономики. Русский путь». Я полагаю, что иностранный читатель найдет в нем полезную информацию о современном состоянии российской экономики, о регионах страны, а само исследование внесет значительный вклад в развитие экономической теории.

*Академик РАН,  
заслуженный деятель науки  
и техники РФ*

*В. В. Окрепилов*