

ФАС ТАРИФАМ РЕГОПЕРАТОРОВ

М. С. Шульгин, редактор журнала «ТБО»



Прошедший август – период законодательного вакуума. В конце июля депутаты ушли на каникулы и к работе возвращаются лишь 10 сентября. Тем не менее законотворцы плодотворно поработали в течение весенней сессии и успели принять ряд ключевых законов в сфере обращения с отходами. Не отстало и Правительство РФ, опубликовав ряд новых постановлений. Однако более заметной была деятельность Федеральной антимонопольной службы, которая «прошерстила» ценообразование услуги вывоза ТКО. В результате многим субъектам РФ пришлось изменить тарифы и нормативы накопления отходов.

РЕАЛИЗОВАНО

Освобождение региональных операторов от НДС по обращению с ТКО

Опубликован Федеральный закон от 26.07.2019 № 211-ФЗ «О внесении изменений в главы 21 и 25 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», согласно которому в течение пяти лет с момента утверждения субъектом РФ предельного единого тарифа на услуги регоператора по обращению с ТКО без учета налога такие услуги не подлежат налогообложению НДС.

Субъекты РФ получили право установить ставку по налогу на прибыль на уровне 0% для региональных операторов по обращению с ТКО (положение применяется к налоговой базе, исчисляемой с 1 января 2020 г.). В случае принятия субъектом РФ такого решения ставка по налогу, подлежащему зачислению в федеральный бюджет, устанавливается в размере 0%. Эти

налоговые ставки будут применяться к прибыли регионального оператора от деятельности в рамках договора на оказание услуг по обращению с ТКО.

Обращение с высокоопасными отходами

Опубликован Федеральный закон от 26.07.2019 № 225-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и Федеральный закон «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»».

Закон предполагает создание единой государственной информационной системы учета и контроля за обращением отходов. При этом полномочия по организации обращения с отходами I и II классов опасности закрепляются за Госкорпорацией «Росатом».

Кроме того, предполагается создание федеральной схемы обращения с отходами, соблюдение которой будет обязательным условием деятель-

ности для всех участников соответствующей системы.

Также устанавливается, что индивидуальные предприниматели, юридические лица, в результате деятельности которых образуются отходы, будут вправе их накапливать, обрабатывать, обезвреживать, утилизировать и размещать самостоятельно либо передавать их федеральному оператору.

Таким образом, организации, которые при наличии соответствующей лицензии уже занимаются утилизацией отходов I и II классов опасности, смогут работать и в дальнейшем. Предполагается, что федеральный оператор не будет монополистом в этой области. Размер платы за его услуги предлагается определять путем государственного тарифного регулирования.

Запрет требования о возврате просроченной задолженности

Опубликован Федеральный закон от 26.07.2019 № 214-ФЗ «О внесении

изменений в статьи 155 и 162 Жилищного кодекса РФ и статью 1 Федерального закона «О защите прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности и о внесении изменений в Федеральный закон «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях»».

Закон запрещает региональному оператору по обращению с ТКО, управляющей компании, ТСЖ либо жилищному кооперативу или иному специализированному потребительскому кооперативу, а также ресурсоснабжающей организации уступать право (требование) по возврату просроченной задолженности по внесению платы за жилое помещение и коммунальные услуги третьим лицам, в том числе кредитным организациям или лицам, осуществляющим деятельность по возврату просроченной задолженности физических лиц.

Если вышеперечисленные организации заключат такой договор, то он будет считаться ничтожным.

Однако это правило не распространяется на случай, когда уступка права (требования) по возврату просроченной задолженности осуществляется в пользу нового регионального оператора по обращению с ТКО, вновь выбранной управляющей компании, ТСЖ, ЖК, иного специализированного потребительского кооператива, иной ресурсоснабжающей организации.

При этом организация, к которой перешли права требования, будет обязана уведомить лицо, у которого имеется задолженность, о совершенной уступке. Должник, в свою очередь, будет иметь право не исполнять обязательство по погашению задолженности перед указанным лицом до получения соответствующего уведомления.

Кроме того, установлено, что каждый собственник помещения в многоквартирном доме самостоятельно исполняет обязанности по договору управления МКД (в том числе по внесению платы за жилое помещение и коммунальные услуги) и не отвечает по обязательствам других собственников помещений в МКД.

УК и ТСЖ обязаны предоставлять регоператорам персональные данные

Опубликовано Постановление Правительства РФ от 13.07.2019 № 897 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросу договорных отношений между собственниками помещений в многоквартирных домах и ресурсоснабжающими организациями».

Постановлением внесены изменения в Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденные постановлением Правительства РФ от 6.05.2011 № 354.

Управляющая организация, товарищество или кооператив, осуществляющие управление многоквартирным домом, в случаях, предусмотренных подп. «д» и «е» п. 148 (11) этих Правил, предоставляют приступающему к оказанию коммунальной услуги по обращению с ТКО региональному оператору сведения, необходимые для начисления платы, причем не позднее за 5 рабочих дней до начала предоставления услуги «Обращение с ТКО».

Такие сведения должны включать:

- фамилию, имя, отчество (при наличии);
- дату и место рождения;
- реквизиты документа, удостоверяющего личность;
- контактный телефон и адрес электронной почты (при наличии) каждого собственника и пользователя жилых помещений в многоквартирном доме;
- наименование и место государственной регистрации юрлица, контактный телефон, если собственником жилого помещения в МКД является юрлицо;
- адреса жилых помещений в МКД с указанием общей площади жилого помещения, общей площади помещений, входящих в состав общего имущества в МКД;
- количество постоянно и временно проживающих лиц;
- иные сведения, необходимые для расчета коммунальной услуги;

- сведения о применении в отношении собственника мер социальной поддержки по оплате коммунальных услуг, сведения о периодах и основаниях перерасчета платы за «Обращение с ТКО»;

- реквизиты документов, подтверждающих право собственности на каждое жилое помещение в МКД или их копии.

Предоставление указанных сведений не требует согласия потребителя на передачу персональных данных.

Если в реестре собственников помещений в многоквартирном доме изменились сведения, управляющая организация, товарищество или кооператив обязаны предоставить региональному оператору по обращению с ТКО уточненную информацию не позднее 10 рабочих дней со дня такого изменения.

Субсидии из федерального бюджета в рамках проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами»

В Постановлении Правительства РФ от 17.07.2019 № 906 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидии на реализацию отдельных мероприятий федерального проекта "Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами" национального проекта «Экология»» указано следующее.

На какие цели предоставляется субсидия:

- обеспечение функционирования компании (обеспечение финансово-хозяйственной деятельности);
- проведение инвентаризации объектов размещения ТКО в субъектах Российской Федерации и анализ территориальных схем обращения с отходами, в том числе с ТКО, на соответствие результатам инвентаризации;
- создание электронной федеральной схемы обращения с ТКО;
- организация общественного мониторинга и экспертного сопровождения реализации федерального проекта, проведение социологической оценки удовлетворенности населения экологической обстановкой.

Субсидию можно расходовать по следующим направлениям:

- оплата труда работников компании и начисления на выплаты по оплате труда работников компании;
- командировочные расходы работников компании;
- расходы на общехозяйственные нужды, включая:
 - коммунальные услуги;
 - услуги связи;
 - транспортные услуги;
 - услуги пользования имуществом;
 - аренду офисного помещения;
 - оплату материально-технического обеспечения;
 - приобретение оборудования и иного движимого имущества, необходимых для осуществления мероприятий;
 - организацию рабочих мест, в т. ч. приобретение программного обеспечения, техническое сопровождение программного обеспечения и услуги информационных справочных систем;
 - уплату налогов, сборов и иных обязательных платежей, установленных законодательством Российской Федерации;
 - затраты компании на закупку у третьих лиц работ (услуг), непосредственно связанных с реализацией мероприятий;
 - затраты компании, связанные с проведением и организацией общественного мониторинга в отношении реализации федерального проекта;
 - затраты компании, связанные с образовательной, просветительской и информационно-разъяснительной деятельностью в области обращения с ТКО, а также с популяризацией современных технологий обращения с такими отходами.

Компания, которая претендует на субсидию, представляет в Минприроды России утвержденную наблюдательным советом компании смету расходов на соответствующий финансовый год.

Требования к кандидату на субсидию:

- у компании отсутствует неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов и процентов, подле-

жащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

- отсутствуют просроченная задолженность по возврату в федеральный бюджет субсидий, бюджетных инвестиций, в т. ч. предоставленных в соответствии с иными правовыми актами, и иная просроченная задолженность перед федеральным бюджетом;
- компания не находится в процессе реорганизации или ликвидации.

Необходимые для получения субсидии документы:

- справка налогового органа, подтверждающая, что на 1-е число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения, у компании отсутствует неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов и процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;
- справка, подписанная руководителем и главным бухгалтером (при наличии) компании, подтверждающая отсутствие у компании на 1-е число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения, просроченной задолженности по возврату в федеральный бюджет субсидий и бюджетных инвестиций, предоставленных в т. ч. в соответствии с иными правовыми актами, и иной просроченной задолженности перед федеральным бюджетом;
- справка, подписанная руководителем и главным бухгалтером (при наличии) компании, подтверждающая, что компания не находится в процессе реорганизации, ликвидации или банкротства;
- справка, подписанная руководителем компании, подтверждающая, что компания не получала в текущем году из федерального бюджета в соответствии с иными актами Правительства Российской Федерации средства на аналогичные цели.

РЕАЛИЗУЕТСЯ

Совершенствование правовых основ по обращению с опасными отходами

Госкорпорация «Росатом» в рамках развития нормативно-правовой базы в области обращения с отходами I и II классов опасности подготовила три проекта постановлений Правительства РФ.

1. «Об утверждении форм типовых договоров оказания услуг по обращению с отходами I и II классов опасности».

Проект постановления содержит два типа договора:

- на оказание услуг по обращению с отходами I и II классов опасности, передаваемых федеральному оператору индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, в результате деятельности которых образуются отходы I и (или) II классов опасности;
- на оказание услуг федеральному оператору по обращению с отходами I и II классов опасности.

Согласно п. 8 ст. 1 Федерального закона от 26.07.2019 № 225-ФЗ хозяйствующие субъекты, в результате деятельности которых образуются высокоопасные отходы, будут не вправе отказать от заключения договора с федеральным оператором.

2. «Об утверждении положения о государственной информационной системе учета и контроля за обращением с отходами I и II классов опасности».

Согласно проекту постановления пользователями информации, содержащейся в информационной системе, являются:

- органы государственной власти;
- органы местного самоуправления;
- юридические и физические лица.

Обрабатывать информацию в системе сможет только федеральный оператор по обращению с отходами I и II классов опасности. Остальные пользователи будут иметь только доступ к информации без возможности ее редактировать.

В информационной системе будут отображены сведения:

- об образовании, сборе, транспортировании, обработке, утилизации, обезвреживании, размещении отходов I и II классов опасности;
- паспортах на отходы I и II классов опасности;

Статья 24¹ ФЗ «Об отходах производства и потребления» не соответствует Конституции России

Постановление Конституционного суда РФ от 19.07.2019 № 30-П по делу о проверке конституционности положений статьи 24¹ Федерального закона «Об отходах производства и потребления» в связи с запросом Арбитражного суда Республики Карелия.

Конституционный суд РФ постановил:

1. Признать положения статьи 24¹ Федерального закона «Об отходах производства и потребления» не соответствующими Конституции РФ, ее статьям 18, 19 (ч. 1), 34 (ч. 1), 35 (ч. 1) и 57, в той мере, в какой они допускают возложение обязанности по уплате утилизационного сбора за транспортные средства, помещенные под таможенную процедуру временного ввоза (допуска), на таких же условиях, как за транспортные средства, помещенные под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления.
2. Федеральному законодателю надлежит – в соответствии с требованиями Конституции РФ и основанными на них правовыми позициями Конституционного суда РФ, выраженными в настоящем Постановлении, – внести в правовое регулирование отношений по взиманию утилизационного сбора необходимые изменения.
3. Впредь до внесения в правовое регулирование надлежащих изменений, вытекающих из настоящего Постановления, при решении вопроса о взимании утилизационного сбора с лиц, осуществивших ввоз в Российскую Федерацию транспортных средств, помещенных под таможенную процедуру временного ввоза (допуска), следует исходить из недопустимости возложения на таких лиц обязанности по уплате утилизационного сбора.

- ИП, юрлицах, региональных операторах – образователях отходов I и II классов опасности, операторах по обращению с высокоопасными отходами;

- нормативах образования высокоопасных отходов и лимитах на их размещение;

- лицензиях на право обращения с отходами I и II классов опасности;

- договорах на оказание услуг по обращению с отходами I и II классов опасности и данные об их исполнении.

Сроки представления сведений в информационную систему:

- Не позднее 10 рабочих дней:

- об образовании отходов I и II классов опасности (со дня их образования);

- сборе, транспортировании, обработке, утилизации, обезвреживании, размещении отходов I и II классов опасности (со дня проведения упомянутых действий);

- паспортах на отходы I и II классов опасности (со дня заключения договора);

- отходах, образовавшихся в результате обработки, обезвреживания, утилизации отходов I и II классов опасности (со дня проведения упомянутых действий);

- лицензиях на право осуществления деятельности по обращению с высокоопасными отходами;

- договорах на оказание услуг по обращению с отходами I и II классов опасности.

- Непосредственно в момент регистрации в системе:

- об ИП, юрлицах, региональных операторах – образователях отходов I и II классов опасности;

- операторах по обращению с отходами I и II классов опасности;

- нормативах образования отходов и лимитах на их размещение.

3. «О порядке разработки, утверждения и корректировки федеральной схемы обращения с отходами I и II классов опасности, требованиях к ее составу».

Согласно проекту постановления федеральная схема включает в себя следующие разделы:

- о видах отходов I и II классов опасности, об источниках и нормативах их образования отходов и лимитах на их размещение;

- местах нахождения, мощности, технических характеристиках объектов обработки, утилизации, обезвреживания и размещения отходов I и II классов опасности;

- операторах по обращению с отходами I и II классов опасности;

- фактическом количестве образующихся, обработанных, утилизированных, обезвреженных и размещенных отходов I и II классов опасности;

- схему потоков высокоопасных отходов от источников их образования до объектов обработки, утилизации, обезвреживания и размещения;

- данные о целевых показателях по обезвреживанию и размещению;

- о балансе количественных характеристик образования отходов I и II классов опасности с мощностями по их обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению;

- данные о планируемых строительстве, реконструкции, выведении из эксплуатации объектов обработки, утилизации, обезвреживания и размещения отходов I и II классов опасности;

- данные об оценке потребностей в финансировании планируемых строительства, реконструкции, выведения из эксплуатации, включая рекультивацию территорий, объектов обработки, утилизации, обезвреживания и размещения отходов I и II классов опасности.

Рассматривать, согласовывать и корректировать проекты федеральной схемы будут Госкорпорация «Росатом» и Минприроды России, а утверждать федеральные схемы и корректировки – Правительство Российской Федерации.

С 12 августа работает телефонная линия Минприроды. Любой гражданин по бесплатному номеру 8 (800) 200 21 81 может задать интересующие вопросы о федеральной системе обращения с отходами I и II классов, федеральном операторе, производственно-технических комплексах по обработке, утилизации



и обезвреживанию отходов I и II классов. Также можно сообщить о нарушениях законодательства в сфере обращения с опасными отходами.

Проблема доступа к персональным данным

Основа проблемы в том, что Федеральный закон от 28.11.2018 № 451-ФЗ изменил законодательство: региональные операторы, управляющие многоквартирными домами, ресурсоснабжающие компании при подаче в суд исковых заявлений с 1 октября 2019 г. обязаны указать один из идентификаторов ответчика. На выбор: СНИЛС, ИНН, номер паспорта, номер индивидуального предпринимателя, номер водительского удостоверения или свидетельства регистрации транспортного средства.

В то же время в законодательстве об обращении с твердыми коммунальными отходами, в жилищном законодательстве, а также в законах о водоснабжении, водоотведении, теплоснабжении, газоснабжении, электроэнергетике не предусмотрены процедуры, которые бы обеспечивали получение в обязательном порядке указанных идентификаторов.

Сейчас на рассмотрении Госдумы находится сразу три законопроекта, имеющих отношение к указанной проблеме. Каждый из них предлагает свой вариант разрешения ситуации.

1. Законопроект № 759178-7 «О внесении изменений в статью 21 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»» 24 июля принят в первом чтении.

Он устанавливает 6-месячную отсрочку вступления в силу норм закона № 451-ФЗ об обязательном указании вышеперечисленных идентификаторов ответчика при подаче в суд исковых заявлений. Авторы законопроекта предполагают, что правительство за полгода успеет создать правовой механизм взаимодействия с гражданами, устанавливающий порядок истребования персональных данных, необходимых для предоставления в суд при подаче заявления.

2. Законопроект № 735817-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Предлагается внести изменения в Жилищный кодекс РФ, которые позволят региональному оператору по обращению с ТКО, наймодателю жилого помещения, ресурсоснабжающей организации, иному юрлицу или ИП, которые вносят плату за жилое помещение и коммунальные услуги, по запросу безвозмездно получить сведения о собственниках помещений. А именно: фамилию, имя, отчество, дату и место рождения, серию и номер документа, удо-

стоверяющего личность, реквизиты документов, подтверждающих дату возникновения права собственности на помещения, сведения о площади помещений.

Причем предоставление указанных сведений не требует согласия субъекта персональных данных на передачу персональных данных.

Комитет Госдумы по жилищной политике и ЖКХ в заключении к этому законопроекту отметил необоснованно широкий круг субъектов, которым предлагается предоставить право запрашивать сведения, составляющие персональные данные граждан.

Тем не менее рассмотрение законопроекта в рамках осенней сессии Госдумы запланировано на сентябрь 2019 г.

3. Законопроект № 681872-7 «О внесении изменений в статьи 10 и 16 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»».

Авторы законопроекта предлагают внести поправки в закон № 451-ФЗ, чтобы региональные операторы, лица, осуществляющие управление многоквартирными домами, ресурсоснабжающие организации при подаче заявления о выдаче судебного приказа или искового заявления указывали идентификаторы должника только в том случае, если они известны. Кроме того, в исполнительный лист идентификаторы ответчика также включаются, только если они известны.

Комитет Госдумы по жилищной политике и ЖКХ поддерживает этот законопроект. У Комитета Госдумы по государственному строительству и законодательству концепция законопроекта возражений не вызывает.

Рассмотрение законопроекта запланировано на октябрь 2019 г.

ИНИЦИАТИВЫ

Разработка законопроекта об утилизации пищевых отходов

Депутат Государственной Думы Сергей Вострецов выступил с инициативой разработать законопроект об утилизации пищевых отходов. По его словам, такой документ мо-

гут обсудить осенью. В нем должен быть отражен механизм правильной утилизации и усиленная ответственность за неправильное выбрасывание пищевых отходов: например, вперемишку с другим мусором, который потом гниет на полигоне и выделяет вредные газы. Сегодня испорченные продукты вместо того, чтобы их утилизировать, продают по дешевке перекупщикам в сельских магазинах и на черных рынках, пояснил депутат.

Отметим, что Сергей Вострецов внес 28 июня 2019 г. в Госдуму законопроект № 741225-7. Проектом федерального закона предлагалось исключить из списка объектов налогообложения налогом на добавленную стоимость передачу на безвозмездной основе пищевых продуктов с истекающим сроком годности, что фактически привело бы к освобождению от НДС таких объектов. Однако 15 июля проект был отклонен. Законопроекты об освобождении от уплаты налогов могут быть внесены только при наличии заключения Правительства РФ, говорится в заключении Комитета Госдумы по бюджету и налогам.

Пищевые отходы составляют половину от общей массы ТКО, отметил директор Центра общественного мониторинга по проблемам экологии и защиты леса Дмитрий Миронов. По его мнению, формируя механизмы правильной утилизации таких отходов, можно выбрать один из двух путей: компостирование с последующим производством грунтов или удобрений либо установка измельчителей отходов в раковины.

ППК «РЭО»: условия получения финансирования на объекты в сфере обращения с ТКО

Проект Положения «О финансировании инвестиционных проектов публично-правовой компании по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами "Российский экологический оператор"».

Финальная версия документа может отличаться от проектной, но основные принципы, скорее всего, не претерпят изменений.

Чтобы получить софинансирование от ППК «РЭО», доля собственных средств инвестора должна составлять не менее 10% от общего объема инвестиций в объект в области обращения с ТКО, но не менее 10 млн руб.

Инвестор может привлечь инвестиции иного лица. В этом случае для получения средств от ППК «РЭО» доля средств инвестора и финансирующего лица должна быть не менее 50% от общего объема инвестиций в объект (т. е. не менее 50 млн руб.).

Основные требования таковы.

Приоритет отдается экотехнопаркам и комплексным формам, включающим в себя одновременно элементы сортировки и утилизации отходов. ППК «РЭО» не будет софинансировать проекты, которые подразумевают создание исключительно объектов накопления или утилизации ТКО.

Сметная стоимость объекта должна быть не менее 100 млн рублей. Приоритет отдается объектам, у которых сметная стоимость не менее 500 млн руб.

Объект соглашения при этом должен быть включен в утвержденную на территории субъекта РФ терсхему обращения с отходами. Если терсхема корректируется, нужно предоставить утвержденную главой региона «дорожную карту».

Также обязательным условием является наличие действующей региональной программы по обращению с отходами, которая предусматривает создание софинансируемого объекта. При этом уже должен быть выделен земельный участок.

Обязательно требуется проектно-сметная документация, которая прошла государственную экологическую и градостроительную экспертизу, подтверждение прохождения общественных слушаний для строительства, реконструкции или модернизации объекта.

Предложены следующие параметры заемного финансирования.

Если все условия будут соблюдены, то ППК «РЭО» будет готова предоставить целевой заем в объеме не более 50% от общей величины инвестиций в объект. Срок – до 15 лет.

Ставка займа не будет превышать двух третей от величины ключевой ставки Банка России (на 23 июля это 7,50% годовых).

Получатель финансирования должен обеспечить возврат займа банковской гарантией, страхованием риска ответственности или залогом прав по договору банковского вклада. При некоторых условиях заем может быть предоставлен и без обеспечения. Также формой предоставления финансирования может быть выпуск «зеленых» облигаций.

Полигоны ТКО могут начать страховать на стоимость рекультивации

Рабочая группа «Экология и природные ресурсы» Госсовета РФ изучает вариант специального страхования мусорных полигонов. Инициатива призвана гарантировать средства на рекультивацию свалки после ее закрытия.

Конечную рекультивацию полигона ТКО должен осуществлять ее собственник, однако на практике он часто уклоняется от этого обязательства. Поэтому ликвидация таких свалок ложится на плечи бюджетных средств как региональных, так и федеральных, объяснял ранее глава рабочей группы, губернатор Нижегородской области Глеб Никитин. Как стало известно в июне, рабочая группа рассматривала другой вариант: внутри тарифа сформировать некий резерв, средства которого будут тратиться на рекультивацию полигонов. При этом сам тариф не увеличится.

«Предложение по созданию резерва в тарифе не связано с увеличением платежа для жителей. <...> Речь идет не об увеличении тарифа, а лишь об изменении его структуры. <...> По сути, это [будут] «окрашенные деньги» внутри тарифа, которые нельзя будет расходовать на другие цели», – объяснял Никитин (цит. по материалам ТАСС).

Чтобы реализовать инициативу с резервом внутри тарифа под рекультивацию свалок, необходимо внести поправки в Основы ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами и Правила регулирования

ФАС об отходах от уборки придомовой территории и ТКО из мусорокамер

Челябинское УФАС России возбудила два дела в отношении регионального оператора «Центр коммунального сервиса», усмотрев в действиях ЦКС признаки злоупотребления доминирующим положением.

ЦКС посчитал, что отходы, образовавшиеся в результате уборки придомовых территорий, не относятся к ТКО, а мусороприемные камеры многоквартирных домов не являются площадкой накопления.

По мнению ФАС, регоператор обязан вывозить отходы, образовавшиеся от уборки придомовой территории, и не вправе отказываться от вывоза ТКО из контейнеров в мусоропроводах и мусороприемных камерах.

тарифов в сфере обращения с ТКО, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 30.05.2016 № 484.

Стоимость рекультивации и, соответственно, размер отчислений полигона в фонд должны рассчитываться для каждого объекта индивидуально в зависимости от характеристик полигона. Фонд может быть создан при Российском экологическом операторе. Однако сейчас вопрос о том, кто будет управлять средствами фонда, остается открытым, подчеркнул глава рабочей группы.

Стоит отметить, что сегодня полигоны вносят плату за негативное влияние на окружающую среду (НВОС). Этот платеж в текущем

виде не подходит для решения проблемы затрат на рекультивацию.

«Эти средства не имеют целевой окраски в бюджете. <...> Механизм мог бы быть примитивнее: приведение размера НВОС в соответствие с потенциальными затратами на рекультивацию и целевая окраска через бюджет. Но через федеральный бюджет делать это неэффективно и неправильно», – пояснил Глеб Никитин.

ФАС ТАРИФАМ РЕГОПЕРАТОРОВ

Шестнадцать субъектов РФ попали под пересмотр тарифов

Федеральная антимонопольная служба завершила мониторинг ценообразования на услугу вывоза мусора для населения, который должна была сделать до 1 августа по поручению президента РФ. Нарушения при определении тарифа допустили 16 регионов России. Антимонопольная служба не опубликовала список нарушителей, но некоторые субъекты РФ были конкретизированы.

В Омской области в соответствии с предписанием ФАС России расходы на транспортирование ТКО в составе тарифа снижены вдвое. Общее снижение тарифа составило 30,2%, сообщила пресс-служба РЭК Омской области. Размер платы для жителей Омска составит 88,88 руб. с человека в месяц (до 1 августа – 122,63 руб.), для жителей муниципальных рай-

онов – 92,37 руб. в благоустроенных домах (ранее – 127,46 руб.) и 81,16 руб. в неблагоустроенных (111,99 руб.). Приказ с новыми тарифами официально опубликован и вступил в силу с 1 августа 2019 г.

В Свердловской области по итогам разбирательства в отношении выявленных в регионе нарушений тариф МУП «Спецавтобаза» был снижен на 30,85%, ООО «Рифей» и ООО «Экотехсервис» – на 16,8%, а с 1 сентября 2019 г. снизится стоимость услуг ООО «ТБО Экосервис» на 30,8%.

В Кировской области региональная служба по тарифам в соответствии с предписанием ФАС приняла решение о снижении тарифа. С 1 сентября 2019 г. он составляет 674,33 руб./м³ без учета НДС. По сравнению с действовавшим до этого тарифом (800,57 руб./м³ без учета НДС) произошло сокращение на 15,7%.

Причины пересмотра

В ФАС напомнили о необходимости привлекать малый и средний бизнес к перевозке отходов. По мнению ведомства, это поможет сдержать рост тарифов для населения. С начала текущего года 15% объема услуг по транспортировке ТКО должно выделяться в отдельные лоты для проведения торгов среди субъектов малого и среднего предпринимательства, отметили в ведомстве.

Там, где транспортирование отходов осуществляется подрядным способом, у подрядных организаций должен быть в наличии весь парк техники для осуществления данного вида деятельности, отметили в ФАС.

«ФАС также считает, что приобретение больших мусоровозов MAN экономически нецелесообразно и что расчет должен быть произведен исходя из приобретения исключительно мусоровозов на базе КАМАЗ», – пояснили в РСТ Кировской области.

В этом регионе в части транспортирования по предписанию антимонопольной службы исключили из годовой расчетной валовой выручки регионального оператора 269,1 млн руб., а также 269 млн расходов на создание и содержание му-

ФАС об избыточных требованиях к участникам конкурсного отбора регоператора

Антимонопольная служба признала жалобу на действия организатора конкурсного отбора регионального оператора по обращению с ТКО на территории Владимирской области в зоне № 3.

Решение ФАС № 04/10/18.1–67/2019 по результатам рассмотрения жалобы ООО «Санитар» таково.

Организатор торгов необоснованно потребовал для подтверждения критерия «Обеспеченность» предоставить копии документа, подтверждающего производительность объекта обработки, обезвреживания ТКО в соответствии с технической документацией на используемое в технологическом процессе оборудование (для действующего объекта обработки, обезвреживания ТКО).

Это нарушает требования подпункта «в» пункта 22 Правил проведения уполномоченными органами исполнительной власти субъектов РФ конкурсного отбора региональных операторов по обращению с ТКО (утв. Постановлением Правительства РФ от 05.09.2016 № 881).

Требования, предъявляемые к документам, которые подают участники торгов, должны быть корректными и однозначными, не предполагающими двойного толкования, подчеркнула ФАС.

сороперегрузочных станций. Действующим законодательством не урегулирован правовой статус объектов мусороперегрузки.

Последствия пересмотра тарифов

Отказ от мусороперегрузочных комплексов может привести к росту затрат на транспортирование ТКО, поскольку в действующей территориальной схеме использования мусороперегрузочных станций предусматривалось для сокращения расстояний движения мусоровозов и, соответственно, снижения транспортных затрат, отметили в РСТ Кировской области и подчеркнули: регоператор может оспорить как предписание ФАС России, так и решение о корректировке тарифа, принятое во исполнение предписания антимонопольной службы.

Исполнение предписания ФАС может привести к тому, что операторы по транспортировке отходов не смогут обновлять парк техники.

«Техника, работающая в районах области, давно не обновлялась, регулярно ломается, где-то машин не было вообще, и мусор никогда не вывозился. Для этого [решения этого вопроса] в транспортных расходах было предусмотрено обновление парка техники на сумму более 353 млн рублей; по данным на первое полугодие, перевозчиками приобретено в лизинг 49 единиц техники и 15 через прямые закупки, более половины суммы уже освоено. Больше машин перевозчики приобретать не смогут. А отсутствие «перезагрузки» может увеличить тариф на услуги регоператора будущих периодов», – сказал заместитель гендиректора регоператора «Куприт» Станислав Куршаков (цит. по материалам ТАСС).

С предписаниями ФАС не согласны и в Омской области, где Региональная энергетическая комиссия подала в суд на антимонопольное ведомство.

«Логика надзорного органа требует объяснения, и РЭК подала в суд не для того, чтобы не пересматривать тариф, а чтобы снять с себя несправедливое обвинение в нарушении закона. Мы абсолютно согласны, что подход к учету в тарифах логи-

Решение суда Архангельской области от 11 июня 2019 г. по делу № А05-3957/2019

По итогам конкурсного отбора Минприроды Архангельской области и «ЭкоЦентр» заключили соглашение об организации деятельности регоператора по обращению с ТКО. Затем природоохранная прокуратура выявила факт незаконных изменений условий этого соглашения, что вывело из сферы деятельности регоператора 344 несанкционированные свалки.

Материалы были направлены в ФАС, которая указала, что организатор конкурса первоначально не разделял места несанкционированного размещения ТКО на те, что были до выбора регоператора, и те, что будут выявлены после его отбора. Ведомство пришло к выводу: в результате изменений условий соглашения «ЭкоЦентр» получил статус регоператора на более выгодных условиях, чем публично предлагалось неопределенному кругу лиц.

Суд указал, что на соглашение об организации деятельности регоператора распространяются требования гражданского законодательства, поэтому запрещено вносить изменения в заключаемый на торгах договор, если основания для этого не установлены в законе.

При этом Закон № 89-ФЗ и Правила № 881 не предусматривают возможности внесения изменений в заключаемое по результатам конкурсного отбора соглашение на этапе его заключения или исполнения.

В начале августа Правительство Архангельской области и «ЭкоЦентр» официально расторгли соглашение о сотрудничестве.

стической составляющей надо менять, но этот подход прежде всего должен быть закреплён в нормативных актах, чтобы не возникало правовых проблем», – пояснила начальник отдела правовой работы РЭК Омской области Татьяна Муранова.

Для успешной реализации реформы отрасли обращения с отходами необходимы стабильные правила для региональных операторов. Такую точку зрения высказала исполнительный директор НАКДИ, член подгруппы рабочей группы Госсовета РФ по направлению «Экология и природные ресурсы» Светлана Бик. Государство должно понимать, что стабильные «правила игры» и гарантии возвратности средств являются необходимым условием для привлечения частного капитала в отрасль.

На конец 2018 г. все субъекты РФ имели утвержденные территориальные схемы обращения с отходами и на их основе проводились конкурсы выбора региональных операторов, заключались договоры, отметила Светлана Бик. Однако с момента старта реформы в январе текущего года терсхемы стали пересматривать, меняя условия работы регоператоров. Главные параметры, которые изменялись во многих регионах, это нормативы накопления и тарифы на услугу регоператора.

За первые шесть месяцев 2019 г. нормативы накопления изменились в 19 субъектах РФ, а единые тарифы на услугу регоператора изменились в 33 субъектах РФ, свидетельствует полугодовой отчет НАКДИ. Власти регионов пытались не допустить рост платежей за вывоз ТКО для населения и одновременно избежать банкротства региональных операторов. Варианты решения этих задач приводили к тому, что в некоторых регионах:

- снижались тарифы, но увеличивались нормативы;
- снижались нормативы, но увеличивались тарифы;
- для физлиц нормативы накопления отходов снижались при одновременном увеличении показателей для юрлиц;
- выросла степень дифференцирования нормативов и тарифов.

Данные проведенного НАКДИ опроса среди участников показали, что регоператоры либо вообще не могут получить кредитную поддержку, либо ставка кредита близка к 20% годовых. По словам Светланы Бик, банки не дадут кредиты регоператорам без улучшения собираемости платежей, которая по итогам первых 6 месяцев реформы оценивается на уровне 60%. Ни одна финансовая модель не сможет долго существовать с такой возвратностью, утверждает эксперт. ♻️