

МОЖНО ЛИ ОТНЕСТИ ПАЛЕТЫ И ОТХОДЫ УПАКОВОЧНЫХ МАТЕРИАЛОВ К ПОБОЧНОЙ ПРОДУКЦИИ



Н. В. Бирюкова, ведущий специалист отдела эколого-правового консалтинга ООО «ЭКОТИМ»

К какой категории отнести остатки сырья, материалов, брак, новые вещества, образующиеся в ходе хозяйственной деятельности, – к побочной продукции или к отходам? Эта проблема остро стоит перед предприятиями не первый год. Статья подготовлена с учетом сложившихся в настоящее время представлений и убеждений правоприменителя.

Обращение с остатками сырья и материалов, браком, образовавшимися в ходе хозяйственной деятельности новыми веществами как с побочной продукцией значительно упрощает хозяйственную жизнь предприятий и делает их более свободными в плане обращения данных материальных ценностей; позиционирование же всего этого как отходов ставит их в жесткие рамки. И в том и в другом случае существуют риски при несоблюдении соответствующих нормативно-правовых требований при обращении с отходами, в том числе лицензировании данного обращения, хотя все это выглядит как излишний административный барьер: ведь суть жизненного цикла данных веществ и материалов не меняется от применяемой терминологии. Так как же все-таки снизить риски и что можно назвать побочным продуктом, а что категорически нет?

Согласно ст. 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об от-

ходах производства и потребления» (ред. от 25.12.2018) **отходы производства и потребления** – это вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению в соответствии с настоящим федеральным законом.

Согласно п. 1 ст. 2 Базельской конвенции отходы представляют собой вещества или предметы, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению в соответствии с положениями национального законодательства. «Удаление» означает любую операцию, определенную в приложении IV к Базельской конвенции (п. 4 ст. 2 Базельской конвенции).

В соответствии с п. 6.32 ГОСТ 30772–2001 «Межгосударственный стандарт. Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Термины и определения» удаление опасных или других отходов – сбор, сортировка,

транспортирование и переработка опасных или других отходов с уничтожением и (или) захоронением их способом специального хранения.

Под отходами понимаются такие остатки продуктов или дополнительный продукт, образующиеся в процессе производства, которые по завершении определенной деятельности не используются в непосредственной связи с этой деятельностью (п. 3.1 ГОСТ 30772–2001) либо утратили полностью или частично исходные потребительские свойства (п. 3.11 ГОСТ 30772–2001). К отходам производства также относят образующиеся в процессе производства попутные вещества, не находящие применения в данном производстве (п. 3.12 ГОСТ 30772–2001).

Согласно Федеральному закону от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (ред. от 29.07.2017) (далее – ФЗ № 184) **продукция** – это результат деятельности, представленный в материально-вещественной

форме и предназначенный для дальнейшего использования в хозяйственных и иных целях.

Побочная продукция согласно п. 3.16 ГОСТ 30772–2001 – это дополнительная продукция, образующаяся при производстве основной продукции и не являющаяся целью данного производства, но пригодная как сырье в другом производстве или для потребления в качестве готовой продукции.

Таким образом, при принятии решения о присвоении тому или иному веществу, материалу, изделию и т. п. статуса побочной продукции или отхода прежде всего необходимо понимать, в ходе какого именно процесса происходит образование данного «отхода»/«продукции» и для каких целей в дальнейшем данный «отход»/«продукция» будут удаляться/реализовываться или использоваться.

Например, вышедшие из употребления палеты, отходы упаковочной пленки, упаковочного картона и бумаги, как правило, реализуются именно в целях дальнейшей утилизации в соответствии с определенными технологическими условиями на вполне конкретном оборудовании, предназначенном для утилизации, которое может быть даже внесено в реестр объектов утилизации отходов ЕГИС УОИТ (<https://uoit.fsrpn.ru/>). Есть также ГОСТ 10700–97 «Макулатура бумажная и картонная. Технические условия» (с Изменением № 1), в таблице 1 которого прописано соответствие марок макулатуры тем или иным именно отходам, которые составляют данную макулатуру.

Исходя из приведенных выше определений представляется не совсем корректным утверждать, что вышедшие из употребления палеты, отходы упаковочной пленки, упаковочного картона и бумаги образовались непосредственно при производстве основной продукции. В ходе отходообразующего процесса они не меняли своих химических и физических свойств, а лишь утратили полностью или частично исходные потребительские свойства, что сделало невозможным их дальнейшее использование по прямому назначению. Производственный процесс между тем – это создание определенных продуктов/

товаров из сырья, материалов и полуфабрикатов, а не деструктуризация имеющихся.

Исходя из совокупности признаков отхода как такового, сути производственного процесса и давно сложившегося правоприменительного подхода в части определения вышедших из употребления палет, отходов упаковочной пленки, упаковочного картона и бумаги именно как отходов, полагаем, доказать уполномоченным надзорным органам обратное будет весьма сложно. А если принять во внимание тот факт, что отсутствие должного учета данных отходов, включения их в соответствующую отчетность может повлечь назначение административных штрафов по пп. 7, 9 и 10 ст. 8.2 и ст. 8.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 03.07.2019), то, на наш взгляд, **«перевод» данных отходов в продукцию – весьма рискованное действие.**

Вместе с тем, если палеты (наиболее вероятно), картон, бумага, пленка продаются в целях дальнейшего использования по прямому назначению, т. е. как многооборотная тара/упаковка или являются возвратной тарой и таким образом, в принципе, в хозяйственной деятельности не становятся отходами, а остаются теми же товарами, тогда **их можно как отход не учитывать.** В таком случае по бухгалтерским документам все это должно проходить как товар. Тогда возможна постановка на баланс как товара первого или второго сорта. В передаточных документах, товарных и транспортных накладных также должно все называться товаром без приставок «б/у» или «некондиция». В договорах купли-продажи не должно присутствовать никаких «вторичных материальных ресурсов», «отходов» и т. д., а покупатель не должен являться «заготовителем вторсырья» или «прямым утилизатором». В этом случае риск привлечения к ответственности минимальный. Поскольку какое-либо производство новой продукции в данном случае не осуществляется, потому что товар уже был и есть, то отсутствует необходимость разработки технологических регламентов и технических условий, подго-

Статус отхода или продукции определяется исходя из процесса их образования и целей реализации, удаления или использования.

товки каталожных листов. В данном случае дополнительно, но необязательно, можно пройти добровольную сертификацию. Например, для поддонов такая сертификация может проводиться на соответствие ГОСТ 9078–84 «Поддоны плоские. Общие технические условия», ГОСТ 9557–87 «Поддон плоский деревянный размером 800 × 1200 мм. Технические условия» (с Изменением № 1).

КАК МИНИМИЗИРОВАТЬ РИСКИ, ЕСЛИ ВЫ ВСЕ ЖЕ РЕШИЛИ, ЧТО У ВАС ОБРАЗУЕТСЯ ПОБОЧНАЯ ПРОДУКЦИЯ

В общем виде, в том числе согласно последней судебной практике (см., например, Решение Левобережного районного суда г. Липецка № 12-91/2018 от 7 ноября 2018 г. по делу № 12-91/2018), вещества и материалы, образующиеся в результате осуществления юридическими лицами хозяйственной или иной деятельности, могут быть учтены в качестве продукции и реализованы в качестве товара при соблюдении следующих основных условий:

- наличие в уставной документации видов экономической деятельности по производству соответствующей продукции и реализации соответствующего вида товара;
- наличие документов технического регулирования, позволяющих подтвердить соответствие образующихся в результате осуществления хозяйственной или иной деятельности юридическим лицом веществ и материалов, продукции.

Также необходимо проанализировать процесс, в ходе которого используется эта побочная продукция, на предмет того, насколько он может быть сопоставим с обработкой, утилизацией, обезвреживанием, размещением отходов. Например, сжигание побочной продукции в виде отработанных масел или остатков древесной коры в собственной котельной может быть расценено как обезвреживание отходов (см. Решение Усть-Илимского

городского суда Иркутской области от 13 ноября 2018 г. по делу № 2-2131/2018).

Полагаем, что с учетом вышеизложенного, когда остатки материалов, брак изделий, другие материалы, образующиеся непосредственно в собственном основном производстве, возвращаются в основной процесс в качестве сырья, риски претензий со стороны надзорных органов будут минимальны (см. Решение Арбитражного суда Свердловской области от 26 января 2017 г. делу № А60-59819/2016).

Никаких новых официальных разъяснений со стороны Минприроды России и Росприроднадзора в последнее время по данному вопросу не выпускалось.

В судебных решениях по-прежнему идет отсылка к письму Минприроды России от 5 мая 2016 г. № 04-12-27/9376 (см. Решение Верховного суда Удмуртской Республики № 12-261/2018 от 26 ноября 2018 г. по делу № 12-261/2018, Решение Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 23 июля 2018 г. по делу № А56-81433/2018, Постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 28 июня 2018 г. по делу № А66-15608/2017, Решение Арбитражного суда Ульяновской области от 7 ноября 2017 г. по делу № А72-11999/2017 – все перечисленные решения приняты в пользу хозяйствующего субъекта, но касаются навоза/помета).

При этом целесообразность обращения за официальным разъяснением в уполномоченные органы представляется сомнительной, так как вероятность того, что данные органы возьмут на себя ответственность и дадут конкретные рекомендации по конкретным «отходам»/«побочной продукции», весьма низкая. Если же ответ будет отрицательным, пусть и неправомерным, то это может повлечь серьезные негативные послед-

ствия и долгие судебные разбирательства. В этом случае, как показывает дело ООО «ПроФЦемент-Вектор», отстаивать свои интересы возможно, но очень сложно (см. Постановление Арбитражного суда Московского округа от 21.08.2017 № Ф05-9722/2017 по делу № А40-206749/16 и Определение Верховного суда РФ от 25.12.2017 № 305-КГ17-18605 по делу № А40-206749/2016).

Итак, согласно письму Минприроды России от 5 мая 2016 г. № 04-12-27/9376 необходимо иметь в виду, что отнесение веществ (материалов), образующихся в результате производственной деятельности на предприятии, к отходам, а также отнесение технологических процессов и операций на предприятии к сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов должно осуществляться на основании и в соответствии с уставной, проектной, технологической и иной документацией предприятия.

Вместе с тем вещества (материалы), образовавшиеся в результате хозяйственной и иной деятельности, при наличии соответствующих технических условий, технологического регламента могут быть реализованы в качестве продукции для производства работ, оказания услуг или производства новой продукции. При этом разрабатываемые нормативные и нормативно-технические документы на продукцию должны учитывать соответствующие государственные отраслевые стандарты, санитарно-гигиенические нормативы и правила, природоохранные требования и соответствовать нормам законодательства о техническом регулировании.

В соответствии с разъяснениями Минприроды России по разграничению понятий «продукция» и «отходы» (см. здесь: <http://25.rpn.gov.ru/node/27550>) вещества, материалы, предметы, образующиеся в результате осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями хозяйственной или иной деятельности, могут быть реализованы в качестве продукции при соблюдении ряда условий, а именно:

- наличия уставной, проектной, технологической и иной документа-

ции, позволяющей относить вещества, материалы, предметы, образующиеся на предприятии в результате хозяйственной и иной деятельности, к продукции;

- наличия утвержденных технических условий на продукцию, которые разработаны на основе государственных и/или отраслевых стандартов на такую продукцию, а также учитывают санитарно-гигиенические нормативы и правила, природоохранные требования и соответствующие нормы законодательства о техническом регулировании;

- наличия технологического регламента производства продукции;

- реализации юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем указанных веществ и материалов сторонним лицам договорной (в том числе на безвозмездной) основе и (или) для собственных нужд в соответствии с уставной и иной документацией;

- отражении в хозяйственном, бухгалтерском учете предприятия операций с указанными веществами и материалами в качестве операций с продукцией.

ТЕХНИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ

Согласно ст. 1 и ст. 14 Закона от 29.06.2015 № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» (ред. от 03.07.2016) (далее – ФЗ № 162), стандарты организаций, в том числе технические условия, относятся к документам по стандартизации.

Согласно ст. 21 ФЗ № 162 порядок разработки, утверждения, учета, изменения, отмены и применения стандартов организаций и технических условий устанавливается организациями самостоятельно. При этом проект стандарта организации, а также проект технических условий перед их утверждением может представляться в соответствующий технический комитет по стандартизации или проектный технический комитет по стандартизации для проведения экспертизы, по результатам которой технический комитет по стандартизации или проектный технический комитет по стандартизации готовит соответствующее заключение. Предметом экспертизы является соответствие стандарта

На получаемую побочную продукцию следует разработать соответствующие технические условия и каталожный лист продукции. Каталогный лист следует направить в государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний Росстандарта.

организации, технических условий законодательству России, международным договорам России, техническим регламентам, национальным стандартам, целям и задачам, а также принципам стандартизации.

Технические условия (далее – ТУ) должны разрабатываться в настоящее время (с 01.07.2019) согласно ГОСТ Р 1.3–2018 «Стандартизация в Российской Федерации. Технические условия на продукцию. Общие требования к содержанию, оформлению, обозначению и обновлению». Данный стандарт устанавливает общие правила построения, изложения, оформления, согласования и утверждения ТУ на продукцию (изделия, материалы, вещества и т. д.). Требования, установленные ТУ, не должны противоречить обязательным требованиям государственных (межгосударственных) стандартов, распространяющихся на данную продукцию.

Согласно п. 4.2 ГОСТ Р 1.4–2004 «Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты организаций. Общие положения» стандарты организации (далее – СТО) могут разрабатываться в том числе на продукцию, создаваемую и поставляемую данной организацией на внутренний и внешний рынок. СТО не должны противоречить требованиям технических регламентов, а также национальных стандартов, разработанных для содействия соблюдению требований технических регламентов (пп. 4, 5 ГОСТ Р 1.4–2004). В СТО не следует устанавливать требования, параметры, характеристики и другие показатели, противоречащие национальным стандартам (п. 4.6 ГОСТ Р 1.4–2004).

С 1 июля 2019 г. вступил в силу также ГОСТ Р 1.18–2018 «Стандартизация в Российской Федерации. Реестр технических условий. Правила формирования, ведения и получения информации» и **началось ведение реестра технических условий** (<http://ts.gostinfo.ru/>). Реестр ведется на основании данных, полученных из каталожных листов, которые предоставляются добровольно (см. п. 4.3 ГОСТ Р 1.18–2018).

Согласно п. 11.1 ГОСТ Р 1.3–2018 каталожный лист заполняется

для информирования потребителей в порядке, установленном правилами по стандартизации.

Данный порядок установлен ПР 1323565.1.002–2018 «Правила заполнения и представления каталожных листов продукции», утв. Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 12 декабря 2018 г. № 1083-ст. В соответствии с п. 4.2 данных Правил предприятия – изготовители продукции заполняют каталожные листы продукции (далее – КП) и представляют их для учетной регистрации в государственных региональных центрах стандартизации, метрологии и испытаний Росстандарта (далее – региональные ЦСМ) по месту своего нахождения для формирования региональных баз данных, банка данных «Продукция России» (<http://prodrf.gostinfo.ru>) и доведения информации о продукции до потребителей.

В соответствии с п. 4.3 ПР 1323565.1.002–2018 КП представляют в региональные ЦСМ вместе с сопроводительным письмом предприятия-изготовителя непосредственно после принятия решения о начале производства продукции по документу на конкретную продукцию. На продукцию, освоенную в производстве, КП представляют в региональный ЦСМ при внесении изменений или пересмотре документа, устанавливающего требования к данной продукции, если ранее КП на данную продукцию не были представлены. При внесении изменений и пересмотре документа на конкретную продукцию в региональные ЦСМ представляют изменения к КП.

В соответствии с 4.8 ПР 1323565.1.002–2018 КП могут не представляться:

- на опытные образцы (опытные партии) и установочные серии продукции;
- продукцию, требования к которой установлены в предварительных национальных стандартах;
- продукцию, на которую документы на конкретную продукцию не разрабатывают (например, на продукцию, являющуюся авторской работой);
- продукцию ограниченного применения, поставляемую по заказу

Для подтверждения соответствия получаемой побочной продукции определенным ГОСТ, ТУ можно пройти добровольную сертификацию на соответствие этим документам.

определенного ведомства и не подлежащую свободной продаже;

- уникальную продукцию единичного производства, поставляемую конкретному заказчику;
- составные части продукции, технологическую оснастку и инструменты, создаваемые и применяемые только на предприятии-изготовителе.

ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ РЕГЛАМЕНТ ПРОИЗВОДСТВА

Требований к разработке технологических регламентов производства продукции не выявлено. Исключение составляет Положение о технологических регламентах производства продукции на предприятиях химического комплекса, утвержденное заместителем министра экономики Российской Федерации Н. Г. Шамраевым 6 мая 2000 г. При разработке технологического регламента производства продукции, если применимо, следует руководствоваться Федеральным законом от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

БУХГАЛТЕРСКИЙ УЧЕТ

Согласно ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (ред. от 28.11.2018) каждый факт хозяйственной жизни организации подлежит оформлению первичным учетным документом. Обязательным реквизитом первичного учетного документа является в числе прочего величина натурального и (или) денежного измерения факта хозяйственной жизни с указанием единиц измерения. При этом обеспечивается передача первичных учетных документов для регистрации содержащихся в них данных в регистрах бухгалтерского учета.

СЕРТИФИКАЦИЯ

Согласно ст. 2 ФЗ № 184 сертификация – форма осуществляемого органом по сертификации

подтверждения соответствия объектов требованиям технических регламентов, документам по стандартизации или условиям договоров.

В соответствии со ст. 20 ФЗ № 184 подтверждение соответствия на территории России может носить добровольный (добровольная сертификация) или обязательный характер (в форме принятия декларации о соответствии или обязательной сертификации). Обязательное подтверждение соответствия проводится только в случаях, установленных соответствующим техническим регламентом, и исключительно на соответствие требованиям технического регламента (см. ст. 23 ФЗ № 184).

Для побочной продукции, не попадающей под обязательное подтверждение соответствия, подтверждение соответствия продукции санитарно-эпидемиологическим требованиям необязательно.

Также в соответствии с п. 3 ст. 46 ФЗ № 184 до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов утверждаются и ежегодно уточняются единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единый перечень продукции, подлежащей декларированию соответствия. Единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единый перечень продукции, подлежащей декларированию соответствия, утверждены Постановлением Правительства РФ от 01.12.2009 № 982 (ред. от 21.02.2018).

Орган по сертификации должен быть аккредитован в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации для выполнения работ по сертификации.

Если при производстве, транспортировке, хранении, применении побочной продукции требуется непосредственное участие человека, указанная продукция должна соответствовать санитарно-эпидемиологическим требованиям и представляется целесообразным получение экспертного заключения об отсутствии вредного воздействия на человека и среду обитания произведенной продукции.

САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В соответствии с п. 1 ст. 13 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (ред. от 03.08.2018; далее – ФЗ № 52)) продукция производственно-технического назначения, при производстве, транспортировке, хранении, применении (использовании) и утилизации которой требуется непосредственное участие человека, а также товары для личных и бытовых нужд граждан (далее – продукция) не должны оказывать вредное воздействие на человека и среду обитания. Продукция по своим свойствам и показателям должна соответствовать санитарно-эпидемиологическим требованиям.

Согласно пп. 2, 3 данной статьи производство, применение (использование) и реализация населению новых видов продукции (впервые разрабатываемых или внедряемых) осуществляются при условии их соответствия санитарно-эпидемиологическим требованиям. При этом граждане, индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие разработку, производство, транспортировку, закупку, хранение и реализацию продукции, в случае установления ее несоответствия санитарно-эпидемиологическим требованиям обязаны приостановить такую деятельность, изъять продукцию из оборота и принять меры по применению (использованию) продукции в целях, исключающих причинение вреда человеку, либо ее уничтожить.

В соответствии с абз. 8 п. 1 ст. 2 ФЗ № 52 санитарно-эпидемиологическое благополучие населения обеспечивается посредством обязательного подтверждения соответствия продукции санитарно-эпидемиологическим требованиям в порядке, установленном гл. 4 ФЗ № 184.

В соответствии со ст. 42 ФЗ № 52 санитарно-эпидемиологические экспертизы, расследования, обследования, исследования, испытания и иные виды оценок соблюдения санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований могут про-

водиться должностными лицами, осуществляющими федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, аккредитованными в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации, и экспертами, аттестованными в установленном Правительством Российской Федерации порядке, в целях в том числе установления соответствия (несоответствия) требованиям настоящего федерального закона документов, зданий, сооружений, помещений, оборудования, транспортных средств и других объектов, используемых юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями для осуществления своей деятельности, и результатов указанной деятельности.

СПЕЦИФИКАЦИЯ КАЧЕСТВА ПРОДУКЦИИ

Разработка спецификации качества продукции осуществляется в соответствии с ГОСТ Р 53889–2010/Руководство ИСО/МЭК 77-1:2008 «Руководство по разработке спецификаций на характеристики и классы продукции». Часть 1. Основные возможности; ГОСТ Р 53890–2010/Руководство ИСО/МЭК 77-2:2008 «Руководство по разработке спецификаций на характеристики и классы продукции». Часть 2. Технические принципы и рекомендации; ГОСТ Р 53891–2010 «Руководство по разработке спецификаций на характеристики и классы продукции». Часть 3. Опыт применения.

Правила применения настоящих стандартов установлены в ст. 26 Федерального закона от 29 июня 2015 г. № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации», т. е. они применяются на добровольной основе, если иное не установлено законодательством Российской Федерации. А законодательством Российской Федерации в отношении данных стандартов и побочной продукции иное пока не установлено. Спецификация качества разрабатывается добровольно и преимущественно для внутреннего использования. ♻️



12-Я МЕЖДУНАРОДНАЯ ВЫСТАВКА И ФОРУМ
ПО УПРАВЛЕНИЮ ОТХОДАМИ,
ПРИРОДООХРАННЫМ ТЕХНОЛОГИЯМ
И ВОЗОБНОВЛЯЕМОЙ ЭНЕРГЕТИКЕ

8–10 СЕНТЯБРЯ 2020
МОСКВА, КРОКУС ЭКСПО

ГЛАВНОЕ СОБЫТИЕ ДЛЯ СПЕЦИАЛИСТОВ КОММУНАЛЬНОГО И ПРИРОДООХРАННОГО СЕКТОРОВ РОССИИ

Новейшие технологии и оборудование для:

- обращения с отходами различного происхождения
- очистки сточных вод и обработки осадка
- защиты атмосферного воздуха

WWW.WASTE-TECH.RU

Организатор



Генеральный
информационный
партнер



Информационный
партнер

