

ОТМЕНА ЛИЦЕНЗИИ НА БУМАГЕ: ВОЗМОЖНЫЕ ПРАВОВЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ

В. А. Ильменова

На смену лицензии на бумажном бланке скоро придет выписка из реестра в электронной или печатной форме. К чему это может привести?

Внедрение реестровой модели предоставления государственных услуг по лицензированию отдельных видов деятельности предусматривается законопроектом, разработанным Минэкономразвития России.

Что же стоит за столь инновационной идеей? Масштабная политика по цифровизации данных.

Так, идея о реестровой модели предоставления услуг впервые прозвучала в Системном проекте электронного правительства, подготовленного Минкомсвязью России в 2016 г. (далее – Системный проект). Министерство предлагает кардинально изменить суть предоставления государственной услуги: на смену документам в бумажной или электронной форме должны прийти сведения в государственных информационных ресурсах, тем самым именно информации (а не ее материальному выражению) придается юридическое значение.

Дальнейшее развитие этой идеи проявилось в более глобальном документе – программе «Цифровая экономика», утвержденной распоряжением № 1632-р [2] (далее – программа «Цифровая экономика»)

на период до 2024 года. По словам председателя Правительства России Дмитрия Медведева, ее реализация способствует появлению полноценной цифровой среды.

В соответствии с этим документом Минэкономразвития России разработало и внесло на рассмотрение в Государственную Думу РФ законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон "О лицензировании отдельных видов деятельности" в части внедрения реестровой модели предоставления государственных услуг по лицензированию отдельных видов деятельности» [1]. Предполагается, что большая часть изменений вступит в силу уже с 1 января 2020 года.

Суть изменений:

- отказ от лицензий на бумажном носителе, перевод всей предоставляемой информации в реестры лицензий, ведение которых осуществляется исключительно в электронном виде;
- возможность взаимодействия с лицензирующим органом посредством многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг.

Рассмотрим введение реестровой модели сквозь призму возможных правовых последствий.

РЕЕСТР ЛИЦЕНЗИЙ СЕЙЧАС

Государственные служащие каждого лицензирующего органа самостоятельно ведут реестры выданных им лицензий. Подобные реестры, как правило, доступны всем заинтересованным лицам на сайтах соответствующего государственного органа в формате *Excel*, однако их обновление происходит с периодичностью не чаще одного раза в квартал. В результате – реестр содержит неполную и порой неактуальную информацию.

РЕЕСТР ЛИЦЕНЗИЙ В БУДУЩЕМ

Расширение информации при сокращении затрат. По задумке Минэкономразвития России, в реестр лицензий помимо сведений о юридическом лице или ИП (наименование и организационно-правовая форма юридического лица, адрес места нахождения либо места жительства лицензиата, идентификационный номер налогоплательщика и т. д.), будут включены сведения

Реформа цифровизации позволит быстро и безвозмездно извлекать нужную информацию в электронном виде, в том числе о выданных лицензиях.

На сайте Росприроднадзора по Северо-Западному федеральному округу последняя версия реестра лицензий на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению отходов I–IV классов опасности датирована IV кварталом 2018 года. Хотя реестр содержит информацию об осуществляемых лицензиатом видах работ, видах отходов, но в свете расширенной ответственности производителей и необходимости оперативного поиска в короткий срок организации, правомочной подписывать акты утилизации на соответствующий вид отхода, такой реестр представляется неинформативным.

о лицензируемом виде деятельности с указанием выполняемых работ и оказываемых услуг.

Таким образом, из преобразованного реестра лицензий можно будет почерпнуть более подробную и широкую информацию. При этом сотрудникам лицензирующего органа не понадобится дублировать данные на бланке лицензии для лицензиата и в реестре выданных лицензий, что, безусловно, позволит сократить временные издержки.

Устранение возможной правовой неопределенности. С введением реестровой модели и отменой лицензии на бумажном носителе, помимо упрощения документооборота внутри самого государственного органа, минимизируется вероятность возникновения правовой неопределенности по отношению к конкретному лицензиату.

Реестровая модель предоставления госуслуг – ведение всей информации о выданных лицензиях в электронном реестре и выдача вместо бумажных лицензий электронных выписок из реестра.

Так, на практике возникают случаи, когда лицензиату выдан бланк лицензии, однако сведения о ней не занесены в реестр – соответственно, доступ к информации о лицензиате ограничен для третьих лиц.

Однако можно отметить и положительную сторону оформления лицензии на бумажном носителе: при утрате лицензирующим органом лицензионного дела лицензиат всегда может предоставить лицензию на бланке в качестве подтверждения

наличия у него специального разрешения на ведение деятельности.

По истечении переходного периода и окончательного формирования реестровой модели лицензиат будет освобожден от бремени хранить лицензию должным образом: ее утрата или порча не повлечет за собой необходимость вновь обращаться в лицензирующий орган с заявлением о выдаче дубликата и уплатой государственной пошлины. Как ранее было упомянуто, юридическое значение будет иметь только сведения из государственных информационных ресурсов.

Общий реестр для всей территории России. Минэкономразвития России предлагает лицензирующим органам формировать и вести в электронном виде реестры лицензий на конкретные виды деятельности, лицензирование которых они осуществляют. Перед Правительством России стоит задача установить данные порядок и форму ведения реестра.

Может ли это означать формирование каждым лицензирующим территориальным органом своего реестра лицензий? Ведь это не соответствует целям и принципам программы «Цифровая экономика». Надеемся, что реестры будут формироваться безотносительно к территориальному принципу (что подтверждено ч. 2 ст. 9 закона № 99-ФЗ [3]: действие лицензии распространяется на всю территорию России).

Вне зависимости от того, будет ли реестр един для конкретного вида деятельности либо сохранится деление по органу, осуществляющему лицензирование, ведение реестров позволит устранить правовой пробел: потенциальное наличие у лицензиата двух обособленных друг от друга лицензий на один вид деятельности, но в разных субъектах России.

Правительство ставит перед собой цель усовершенствовать механизм межведомственного электронного взаимодействия. Благодаря автоматизированному распространению информации лицензирующий орган может оперативно обратиться к базе данных, чтобы установить наличие у организации ранее выданных лицензий. Использование новой моде-

ли обмена сведениями позволит лицензирующему органу практически без временных затрат узнать все самое необходимое о лицензиате.

Невозможность фальсификации данных. Исключается попытка подделки лицензионных бланков либо раскрытие только отдельных частей лицензии, чтобы утаить или фальсифицировать фактические сведения о лицензиате, например при заключении договоров, в рекламных целях – для привлечения новых контрагентов. При заключении договора, исполнение которого требует специального разрешения на осуществление деятельности, обращение к реестру лицензий подтвердит наличие у лицензиата необходимых правомочий.

Упрощение ведения документации. В действующей редакции ч. 3 ст. 9 закона № 99-ФЗ указано: «Днем принятия решения о предоставлении лицензии является день одновременно осуществляемых внесения записи о предоставлении лицензии в реестр лицензий, присвоения лицензии регистрационного номера и регистрации приказа (распоряжения) руководителя, заместителя руководителя лицензирующего органа о предоставлении лицензии».

В соответствии с законопроектом содержание этой статьи значительно сократится: днем предоставления лицензии станет день внесения записи о предоставлении лицензии в реестр лицензий.

Сокращение срока получения госуслуги. Лицензирующему органу для принятия решения о предоставлении лицензии или об отказе в ее предоставлении выделено 45 рабочих дней, поэтому в бланке лицензии указывается дата в рамках установленного периода.

Тем не менее нередко случаи, когда период ожидания решения лицензирующего органа превышает законодательно установленные сроки, но в бланке лицензии это не отражается: дата указывается задним числом. Это означает, что лицензиат имел право на ведение конкретного вида деятельности с более ранней даты, чем им был получен бланк лицензии, однако в силу неуведомления его об этом и отсутствия бумажного

носителя деятельность не осуществлялась.

Реестровая модель позволит уменьшить реальный срок получения государственной услуги по предоставлению лицензии. Предполагаем, что обновление реестра лицензий будет происходить в режиме реального времени, это позволит соискателю лицензии оперативно получить необходимую информацию о предоставлении ему лицензии без обращения к сотрудникам лицензирующего органа.

Статус открытых данных. Доступ к реестру лицензий будет обеспечиваться лицензирующим органом посредством его размещения в Интернете. Данные о лицензиях, содержащиеся в реестрах, получают статус открытых данных.

Публичность позволит любому заинтересованному лицу обратиться к данным реестра лицензий, что прямо не указано в проекте закона, но обусловлено в первую очередь принципом публичной достоверности государственного реестра (по аналогии с едиными государственными реестрами недвижимости, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей). Данный принцип выражается в том, что третьи лица могут запросить сведения о конкретной лицензии, в том числе об отсутствии запрашиваемых сведений (в случае отсутствия в реестре лицензий сведений о лицензиях), в виде выписки из реестра на бумажном носителе или в форме электронного документа. Таким образом, лицо вправе будет добросовестно полагаться на достоверность данных реестра и исходить из того, что они соответствуют действительным обстоятельствам.

Безвозмездность предоставления госуслуги в электронной форме. Безусловно, хорошей новостью в рамках планируемой реформы станет то, что сведения из реестра лицензий могут быть предоставлены без взимания платы.

Для тех, кто обратится в целях совершения в отношении них юридически значимых действий, необходимость оплаты государственной пошлины сохранится. В то же время, согласно пункту 4.1 Системного проекта, планируется сокращение

Комитет по развитию предпринимательства и потребительского рынка Санкт-Петербурга и Комитет экономического развития Ленинградской области являются лицензирующими органами в сфере осуществления деятельности по обращению с ломом, но в силу неподчиненности друг другу ведут самостоятельные реестры лицензий и учет лицензиатов. Лицензиат, в обход нормы закона, может получить две самостоятельные лицензии в Санкт-Петербурге и Ленинградской области одновременно и, как следствие, – обезопасить себя от возможного признания недействительным бланка приложения к лицензии, выданного в Санкт-Петербурге, в связи с аннулированием действия основного бланка лицензии, выданного на территории Ленинградской области.

размера государственной пошлины за оказание услуг в электронной форме в связи с исключением результата на материальном носителе. Вместо бланка лицензии лицензиат получит уведомление о предоставлении лицензии по его выбору: в форме электронного документа либо на бумажном носителе. Для иных заинтересованных лиц за плату предоставляется выписка из реестра лицензий на бумажном носителе, тогда как электронная выписка предполагается к выдаче без взимания платы.

Таким образом, Минэкономразвития России допускает возможность предоставления сведений на бумажном носителе, но приоритеты определены в пользу электронного формата. Лицензии, выданные на бумажном носителе, будут подтверждать наличие у лицензиата лицензии только на дату вступления в силу изменений в закон № 99-ФЗ. Помимо отсутствия взимания платы в подобном варианте электронная выписка, очевидно, станет более быстрым источником информации, чем ее аналог на бумаге.

ВЫВОДЫ

1. Исключение личного контакта лицензиатов и соискателей лицензии с лицензирующим органом в рамках лицензионного дела по вопросам формирования и передачи бланка лицензии уменьшит временные издержки государственных служащих, что повлечет за собой сокращение срока принятия решения о совершении либо несовершении юридически значимых действий в отношении заявителя; позволит сфокусировать внимание на решении более актуальных задач в сфере предоставления государственных и муниципальных услуг.

2. Отмена лицензии на бланковой бумаге сократит расходные обязательства государства и соответственно размер взимаемой с лицензиатов (соискателей лицензии) государственной пошлины за предоставление государственной услуги.

Реестровая модель позволит устранить правовой пробел: потенциальное наличие у лицензиата двух обособленных друг от друга лицензий на один вид деятельности, но в разных субъектах России.

3. Ведение исключительно реестра лицензий без необходимости выдачи лицензии на бланке устранил необходимость дублирования информации в двух источниках. Приоритет будет отдан сведениям из государственной информационной системы, чем будет обеспечена их достоверность.

4. Приобретение реестром лицензий статуса общедоступного позволит любому заинтересованному лицу получить информацию, в том числе безвозмездно при формировании выписки из реестра в электронном виде. 🔄

ЛИТЕРАТУРА

1. Законопроект № 612719-7 «О внесении изменений в Федеральный закон "О лицензировании отдельных видов деятельности" в части внедрения реестровой модели предоставления государственных услуг по лицензированию отдельных видов деятельности». <https://sozd.duma.gov.ru/bill/612719-7>.

2. Распоряжение Правительства РФ от 28.07.2017 № 1632-р «Об утверждении программы "Цифровая экономика Российской Федерации"».

3. Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».