

# ТРАНСФОРМАЦИЯ РОП В РОССИИ



*А. С. Бутыльская, руководитель отдела экологии и утилизации  
АО «Корпорация Экополис»  
О. И. Сочалин, менеджер АО «Корпорация Экополис»*

В европейских странах институт расширенной ответственности производителя (РОП) существует с начала 1990-х гг. И сегодня Евросоюз является одним из лидеров по переработке отходов в целом, а доля переработки электронных отходов здесь самая высокая в мире – 35 %. Почему бы России не перенять этот опыт и не урегулировать практику применения РОП в соответствии с ним?

**П**режде всего необходимо понять, каким образом реализуется РОП в нашей стране.

Институт РОП предъявляет к производителям и импортерам товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, требование обеспечивать утилизацию отходов от использования этих товаров, включая упаковку. Правоотношения в данном вопросе регулируют ст. 24.2–24.5 закона № 89-ФЗ, введенные в действие законом от 29.12.2014 № 458-ФЗ. Установлено, что самостоятельное обеспечение выполнения нормативов утилизации отходов от использования товаров осуществляется следующими способами:

- путем организации собственных объектов инфраструктуры по сбору, обработке и вовлечению в хозяйственный оборот отходов от использования товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств;

- путем заключения договоров с оператором по обращению с ТКО, с региональным оператором, а также с индивидуальным предпринимателем, юридическим лицом, осуществляющими деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации отходов (за исключением ТКО);

- путем создания ассоциации (союза) производителей, импортеров товаров.

Самостоятельному обеспечению выполнения нормативов утилизации существует альтернатива – уплата экологического сбора, который относится к неналоговым доходам федерального бюджета и расходуеться посредством реализации государственных программ РФ в рамках софинансирования региональных программ в области обращения с отходами.

На бумаге все выглядит гладко, почему же в России институт РОП не так эффективен, как в Европе?

В отличие от нашей страны в Евросоюзе довольно высокие ставки экологического сбора и нормативы утилизации отходов, а также действует строгая система штрафов за захоронение отходов и неисполнение РОП. Кроме того, в Европе существует ряд специальных директив, в которых четко прописаны требования не только к обращению с определенными видами отходов, но и к компаниям-утилизаторам. Так, в части электронных отходов это Директива WEEE (Директива 2002/96/ЕС), утвержденная Европейским парламентом и Советом ЕС 27 января 2003 г.

Безусловно, российское законодательство будет двигаться по этому пути. Мы уже наблюдаем ужесто-

чение в сфере обработки, утилизации и обезвреживания отходов производства и потребления, обозначенно в Стратегии экологической безопасности РФ на период до 2025 г., утвержденной Указом Президента РФ от 19.04.2017 № 176, в распоряжении Правительства РФ от 25.01.2018 № 84 «Об утверждении Стратегии развития промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления на период до 2030 г.» и т. д. С вступлением в силу с 01.07.2019 изменений в КоАП РФ от 17.06.2019 штраф за неуплату экологического сбора в установленный срок возрос в несколько раз. К примеру, в случае если юридические лица (производители и импортеры товаров) не обеспечивают самостоятельную утилизацию, они обязаны до 15 апреля за год, предшествующий текущему, уплатить экологический сбор, а согласно ст. 8.41 КоАП при несвоевременной уплате данного платежа на юридических лиц налагается штраф в трехкратном размере от неуплаченной суммы сбора по каждой группе товаров. Следовательно, в случае выявления такого нарушения предприятию-производителю (импортеру) необходимо будет уплатить экологический сбор плюс его трехкратный размер.

Но принимаемые меры недостаточны. К примеру, распоряжени-

ем Правительства РФ от 25.07.2017 № 1589-р в соответствии со ст. 12 закона № 89-ФЗ установлен «Перечень видов отходов производства и потребления, в состав которых входят полезные компоненты, захоронение которых запрещается». Запрет на вывоз и размещение определенных видов отходов на полигоны вводится поэтапно. С 1 января 2021 г. вступает в силу запрет на размещение отработанной электронной техники. На наш взгляд, эту дату требуется перенести на более ранний срок, ведь отрасль по переработке электронных отходов необходимо выстраивать уже сейчас, а для этого нужно задействовать перерабатывающие предприятия на полную мощность, чему никак не способствует захоронение отходов, содержащих полезные фракции.

Как ни странно, но развитие отрасли переработки отходов в России тормозит «отсутствие отходов». Это означает недостаточное развитие системы их сбора и сортировки. Даже сбор такого ценного вторичного сырья, как отработанная электроника, практически не ведется, за исключением точечных акций, проводимых экологами, и маркетинговых акций по обмену старой электронной техники на новую. В Европе же можно сдать старую бытовую технику в любой цифровой магазин, в службу доставки или монтажа нового электрооборудования. Как правило, такая услуга take-back для потребителя бесплатна.

В России подобная практика осложняется для бизнеса тем, что на сбор указанных отходов необходима лицензия, однако решить вопрос можно очень просто – заключить договор с переработчиком, имеющим такую лицензию.

Вообще, кооперация производителей и переработчиков в области реализации РОП выглядит очень перспективной, ведь такое сотрудничество делает процесс переработки полностью прозрачным, так как квалифицированные переработчики выдают акты об утилизации отходов, полностью соответствующие рекомендациям Росприроднадзора.

Кроме того, чем больше отходов электроники собирается и перерабатывается официально, тем быстрее

развивается отрасль. РОП способствует сохранению ценных электронных отходов для производителей в противовес серому или черному рынку. Плюс ко всему она подталкивает производителей к принятию концепции экономики замкнутого ресурсного цикла при ведении бизнеса. Особенно если они сотрудничают с переработчиками, которые реализуют такую концепцию на своих предприятиях. В нашей стране пионером в создании такой инновационной системы переработки является «Корпорация Экополис», которая до 2022 г. планирует открыть 12 заводов по глубокой переработке ОЭЭО в различных регионах России. Уже первые три предприятия, открывающиеся в Москве и Орловской области в 2019 и начале 2020 г., обеспечат полный цикл утилизации ОЭЭО с возвращением в хозяйственный оборот до 90 % от массы поступивших отходов. Это завод «Экотехпром» производительностью 75 тыс. т/год по переработке любых ОЭЭО, завод «Экопласт» по переработке пластиков в гранулы ABS, PP, PS производительностью 25 тыс. т/год и завод «Аурус» по переработке печатных плат, медного лома, шламов, шлаков, биметаллов, выделенных на заводе «Экотехпром», производительностью 12 тыс. т/год. Преимущество полного цикла переработки ОЭЭО заключается в стабильности производственных процессов за счет устойчивых сырьевых потоков от первого предприятия цепочки к последующим.

Помимо коммерческой выгоды – отсутствия необходимости уплачивать экологический сбор за счет самостоятельной реализации РОП – таким образом производители улучшают свой имидж как социально ответственного бизнеса, что в дальнейшем увеличит поток клиентов. В Европе экологичность бизнеса имеет очень важное значение для потребителей, так как в странах Евросоюза бизнес и население с начала 1990-х подталкивались к поведению, способствующему сокращению потерь в экономике. Это делалось разными способами:

- введением системы штрафов; например, в Великобритании штраф для физлиц составляет 80 фун-

тов стерлингов за единицу мусора, а в Бельгии взимают штраф даже за неправильную сортировку мусора и в среднем он составляет от 90 до 200 евро;

- просветительской работой с населением и созданием инфраструктуры для отдельного сбора; так, в Германии уже выросло целое поколение, для которого отдельный сбор отходов не является чем-то исключительным, а правильно сортировать мусор здесь учат на специальных курсах.

Важно подчеркнуть, что штрафная система будет эффективна только после создания качественной инфраструктуры по отдельному сбору, в противном случае она вызовет лишь недовольство со стороны населения. Можно и нужно на базе института региональных операторов создать систему сбора отходов с максимальной сепарацией ОЭЭО. Выделяемый из общей массы ТКО электронный лом необходимо отправлять на специализированные предприятия для глубокой переработки с выделением полезных фракций для последующего их возврата в хозяйственный оборот. Такой подход будет экономически оправданным для государства и всех участников отрасли обращения с отходами и благотворно скажется на состоянии окружающей среды.

Также государству необходимо помнить и о поддержке предприятий-переработчиков и предприятий, использующих в своих производственных процессах вторичное сырье. Здесь могут быть применены как различные субсидии, так и налоговые льготы. Эти же методы экономической поддержки могут применяться и для стимулирования государством спроса на продукцию, изготовленную из вторсырья, что также является важной составляющей РОП.

Таким образом, организация качественной инфраструктуры по отдельному сбору отходов, кооперации производителей, региональных операторов и переработчиков в рамках построения экономики полного цикла, стимулирующие и просветительские государственные программы могут быть не менее действенны в плане повышения эффективности РОП, чем ужесточение природоохранного законодательства. ♻️