

# ИТОГИ ПЕРВОГО ПОЛУГОДИЯ РЕФОРМЫ В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ

*М. С. Шульгин, редактор журнала «ТБО»*



1 января 2019 г. по всей России стартовала реформа в области обращения с отходами. По итогам первого полугодия на новую систему перешли 80 % субъектов РФ. Москва, Санкт-Петербург и Севастополь имеют законную отсрочку, а остальные должны внести необходимые изменения до конца 2019 г. В стране действуют 206 региональных операторов по обращению с ТКО. Стоимость услуги за вывоз ТКО для граждан увеличилась в среднем с 66 до 92,5 руб. Собираемость платежей за услугу «Обращение с ТКО» составляет порядка 60 %. Такие цифры на июльском совещании с членами Правительства РФ доложил Владимиру Путину вице-премьер Алексей Гордеев. Редакция журнала подготовила обзор того, что уже сделано и что предполагается сделать в ближайшем будущем для успешного продвижения реформы. Приведенная информация актуальна на момент подготовки номера к печати.

## РЕАЛИЗОВАНО

**Установлена единая ставка платы за негативное воздействие на окружающую среду (НВОС) при размещении ТКО IV класса опасности**

Постановлением Правительства РФ от 16.02.2019 № 156 «О внесении изменений в ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении ТКО IV класса опасности (малоопасные)» на 2019–2023 гг. сохранены ставки платы за размещение ТКО IV класса опасности на уровне 2018 г. в размере

95 руб./т. Ранее предусматривалось установление на 2019 г. ставок в размере 194,5 руб./т с постепенным повышением к 2023 г. до 691,9 руб./т.

С целью сдерживать рост тарифов принято постановление Правительства РФ от 13.04.2019 № 446 «О внесении изменений в постановление Правительства РФ от 30.05.2016 № 484». Субъектам РФ было рекомендовано до июля пересчитать предельные тарифы в области обращения с ТКО, исходя из условия, что плата за НВОС до 2023 г. включительно зафиксирована на уровне 95 руб./т.

**До 2023 г. разрешено использовать объекты размещения ТКО без предусмотренной законодательством документации**

В соответствии с приказом Минприроды России от 14.05.2019 № 303 «Об утверждении Порядка формирования и изменения перечня объектов размещения ТКО на территории субъекта РФ и Порядка подготовки заключения Минприроды России о возможности использования объектов размещения ТКО, введенных в эксплуатацию до 1 января 2019 г.

С целью сдержать рост тарифов принято постановление Правительства РФ от 13.04.2019 № 446 «О внесении изменений в постановление Правительства РФ от 30.05.2016 № 484». Субъектам РФ было рекомендовано до июля пересчитать предельные тарифы в области обращения с ТКО, исходя из условия, что плата за НВОС до 2023 г. включительно зафиксирована на уровне 95 руб./т.

**и не имеющих документации, предусмотренной законодательством РФ, для размещения ТКО»** субъекты РФ получили право формировать реестры объектов размещения ТКО, которые были введены в эксплуатацию до 1 января 2019 г., но не имеют необходимой документации.

Для реализации этого права владелец земельного участка, на котором расположен такой объект, должен направить в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта РФ (РОИВ) заявление о включении объекта в реестр.

РОИВ передает в Минприроды России материалы заявителя на заключение о возможности использования объекта для размещения ТКО.

Ведомство с учетом позиции Росприроднадзора выдает соответствующее заключение, на основании которого РОИВ принимает решение о включении объекта в реестр.

**Детализирована административная ответственность за нарушения, связанные с обращением с отходами**

**Федеральным законом от 17.06.2019 № 141-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных нарушениях»** в КоАП РФ введены несколько новых составов административных правонарушений в сфере обращения с отходами.

Теперь ответственность установлена не в одной, как раньше, а в трех статьях кодекса – 6.35; 8.2; 8.2.3. Все они связаны с учетом отходов, их классификацией, инвентаризацией мест размещения и мониторингом состояния окружающей среды в этих местах, а также с обращением с отходами в целом. Ответственность по статьям идентичная – административный штраф: для должностных лиц – от 20 до 40 тыс. руб., для индивидуальных предпринимателей – от 40 до 60 тыс. руб.

При этом существенно вырос максимальный штраф для организаций – до 350 тыс. руб. Прежде максимальная сумма штрафа составляла 250 тыс. руб.

За ряд нарушений организациям по-прежнему грозит приостановление деятельности на срок до 90 сут.

Помимо этого, введены штрафы за неуплату экологического сбора и непредставление отчетности в Росприроднадзор.

Напомним, что плательщиками экологического сбора являются организации и предприниматели, которые занимаются производством или импортом товаров (упаковки), подлежащих обязательной утилизации после утраты ими потребительских свойств, и не утилизируют эти изделия самостоятельно (либо утилизируют их в меньшем объеме, чем установлено нормативом). Они обязаны уплачивать экосбор ежегодно в срок до 15 апреля.

В прежней редакции КоАП РФ штраф за неуплату не предусматривался. Теперь за неуплату экосбора в установленный срок грозит штраф:

- должностным лицам – от 3 до 7 тыс. руб.;
- индивидуальным предпринимателям – в трехкратном размере неуплаченной суммы сбора по каждой группе товаров (группе упаковки товаров), но не менее 250 тыс. руб.;
- юридическим лицам – в трехкратном размере неуплаченной суммы сбора по каждой группе товаров (группе упаковки товаров), но не менее 500 тыс. руб.

**Разъяснено, кто может приобрести контейнеры для их установки в местах накопления ТКО**

В законодательстве прямо не определены лица, обязанные приобретать контейнеры и бункеры для их установки в местах накопления ТКО.

В связи с этим Минприроды России в письме от 18.01.2019 № 12-

47/928 сообщило, что к полномочиям органов местного самоуправления относится в числе прочего создание и содержание мест накопления ТКО, кроме случаев, когда такая обязанность возложена законом на других лиц. Это касается и уборки контейнерной площадки.

Контейнеры могут приобретать:

- собственники земельных участков, на которых расположены мусорные площадки;
- местные власти, создавшие места накопления отходов;
- управляющие компании;
- потребители;
- региональные операторы в случае включения соответствующих расходов при установлении единого тарифа на услугу.

## В ПРОЕКТЕ

**Актуализация санитарных требований к сбору и накоплению отходов**

Подготовлен проект постановления Главного государственного санитарного врача РФ об утверждении новых санитарно-эпидемиологических правил и нормативов – СанПиН 2.1.7-19 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений».

СанПиН 2.1.7-19 разрабатывается в целях актуализации действующих СанПиН 42-128-4690-88 «Санитарные правила содержания территорий населенных мест», утвержденных Минздравом СССР еще в 1988 г.

Перечислим новые требования и обратим внимание на замечания, которые сделало Минэкономразвития России по проекту.

**Дезинфекция контейнеров.** По этому поводу министерство отметило следующее.

- Проект СанПиН 2.1.7-19 обязывает проводить дезинфекцию контейнеров, обработка мусоросборников должна проводиться на территории специализированной организации, имеющей оборудованную площадку с твердым покрытием, с подведением воды, сливом в систему канализации, а также с использованием

специализированной автомобильной техники, предназначенной для мытья и дезинфекции. Это повлечет за собой дополнительные расходы органов местного самоуправления на устройство специализированных мест для мытья и дезинфекции контейнеров, а также дополнительные расходы граждан. Такие расходы не учтены в тарифах, установленных региональным оператором по обращению с ТКО.

- Проект новых санитарных правил регулирует деятельность в области обращения с ТКО и жидкими бытовыми отходами (ЖБО), но не предусматривает разграничение в части обращения с медицинскими отходами.



**Вывоз ТКО из малонаселенных пунктов.** При определении сроков временного накопления несортированных ТКО проектом СанПиН 2.1.7-19 не учтены особенности вывоза таких отходов из населенных пунктов с численностью жителей до 250 человек. При этом возникающие расходы региональных операторов по обращению с ТКО в данном случае могут оказаться высокими и экономически неоправданными. Минэкономразвития России рекомендует дополнить проект положениями о возможности в установленном порядке изменять периодичность вывоза ТКО не только в районах Крайнего Севера и местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, в Арктической зоне РФ, труднодоступных населенных пунктах, но и в малонаселенных пунктах.

**Крышки на контейнерах.** Пункт 2.1 проекта СанПиН 2.1.7-19

обязывает оборудовать все виды мусоросборников крышками. Однако, по замечанию Минэкономразвития России, такое требование не учитывает применения в ряде субъектов РФ железных контейнеров для складирования ТКО объемом 0,75 м<sup>3</sup>, которые не имеют крышки. Кроме того, на территории РФ повсеместно эксплуатируются специально оборудованные транспортные средства (мусоровозы), у которых подъемные механизмы спроектированы под контейнеры без крышки.

**Требования к местам накопления ТКО.** По мнению министерства, необходимо установить требования к твердому покрытию контейнерной площадки и к ее ограждению.

**Периодичность вывоза ТКО.** Согласно п. 2.5 проекта, главный государственный санитарный врач по субъекту РФ может изменять периодичность вывоза ТКО на основе данных по среднесуточной температуре наружного воздуха и результатов санитарно-эпидемиологической оценки. Однако периодичность вывоза ТКО уже определена разделом VII постановления Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов».

**Утилизация листьев.** Пункт 3.5 проекта предусматривает, что опавшие листья для дальнейшей утилизации должны вывозиться на специально отведенные земельные участки. Однако листья в соответствии с кодом ФККО 731 300 00 000 – это растительные отходы, которые образуются при уходе за газонами, цветниками, древесно-кустарниковыми посадками и относятся к ТКО. К тому же в Федеральном законе «Об отходах производства и потребления» отсутствует понятие «специально отведенные земельные участки».

**Раздельный сбор отходов (РСО) на объектах торговли.** Пункт 4.24 проекта устанавливает обязанность по раздельному накоплению ТКО на территории объектов торговли. Однако раздельное накопление ТКО предусмотрено порядком накопления (в том числе раздельного накопления), который утверждает ор-

ган исполнительной власти субъекта РФ в соответствии с полномочиями, установленными ст. 6 Федерального закона «Об отходах производства и потребления».

Согласно сводному отчету по замечаниям разработчика проекта – Роспотребнадзора, планируется, что в окончательном варианте с учетом всех поправок СанПиН 2.1.7-19 вступит в силу в III квартале 2019 г.

### Освобождение региональных операторов по обращению с ТКО от НДС

Госдума РФ приняла 16 июля в третьем чтении законопроект № 642244-7 «О внесении изменений в главы 21 и 25 части второй Налогового кодекса РФ», который освобождает региональных операторов по обращению с ТКО от налога на добавленную стоимость (НДС). Документ инициирован Правительством РФ.

Норма будет применяться в отношении предельных единых тарифов, вводимых в действие с 1 января 2020 г.

Законопроект наделяет субъекты РФ правом установления налоговой ставки 0 % по налогу на прибыль организаций для региональных операторов по обращению с ТКО (положение применяется к налоговой базе, исчисляемой начиная с 1 января 2020 г.). В случае принятия субъектом РФ такого решения ставка по налогу, подлежащему зачислению в федеральный бюджет, устанавливается в размере 0 %. Эти налоговые ставки будут применяться к прибыли регионального оператора от деятельности в рамках договора на оказание услуг по обращению с ТКО.

### Создание федеральной схемы обращения с отходами I–II классов опасности и единой информационной системы учета и контроля за обращением с отходами

В середине июля Госдума РФ приняла в третьем чтении законопроект № 716663-7 «О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и Федеральный закон "О государственной корпорации по атомной энергии "Росатом"»

(в части совершенствования правового регулирования обращения с отходами I–II классов опасности)».

Законопроектом предусмотрено создание федеральной схемы обращения с отходами I и II классов опасности, соблюдение которой будет обязательным условием осуществления деятельности по обращению с отходами I и II классов опасности для всех участников обращения с такими отходами, а также определение федерального оператора по обращению с отходами I и II классов опасности (федеральный оператор), уполномоченного обеспечивать и осуществлять деятельность по обращению с отходами I и II классов опасности на всех стадиях их жизненного цикла.

Федеральная схема обращения с отходами I и II классов опасности будет включать сведения об образовании отходов I и II классов опасности и обращении с ними, сведения об индивидуальных предпринимателях, юридических лицах, имеющих лицензии на осуществление деятельности по обращению с отходами I и II классов опасности, сведения об объектах, на которых осуществляется обработка, утилизация, обезвреживание и размещение отходов I и II классов опасности, а также схему потоков таких отходов от источников их образования до указанных объектов. Федеральную схему обращения с отходами I и II классов в соответствии с законопроектом утверждает Правительство РФ.

За госкорпорацией «Росатом» предлагается закрепить полномочия по организации обращения с отходами I и II классов опасности.

Законопроектом предусмотрено, что индивидуальные предприниматели, юридические лица, в результате деятельности которых образуются отходы, вправе осуществлять их накопление, обработку, утилизацию, обезвреживание и размещение самостоятельно либо передавать их федеральному оператору.

Также предусмотрено в обязательном порядке включение в федеральную схему мощностей индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, имеющих лицензии на осуществление деятельно-



сти по обработке, обезвреживанию, утилизации и размещению отходов I и II классов опасности.

Плату за услуги в сфере обращения с отходами I и II классов опасности предлагается определять путем государственного тарифного регулирования.

Также законопроектом предусмотрено создание единой информационной системы учета и контроля отходов I и II классов опасности, которая позволит контролировать потоки движения отходов от источника их образования до места обработки, обезвреживания, утилизации или размещения, производить объективный учет количества и вида образующихся отходов, а также осуществлять иные действия по учету и контролю за обращением с отходами I и II классов опасности, что повысит прозрачность и легитимность рынка по обращению с опасными отходами. Оператором единой информационной системы учета и контроля отходов I и II классов опасности будет федеральный оператор.

С учетом необходимости введения переходного периода для участников рынка законопроектом предусмотрено начало работы федерального оператора через один календарный год после утверждения федеральной схемы, которое запланировано на 2020 г.

Законопроект также предусматривает:

- установление особенностей обращения с отходами I и II классов опасности;

- установление положений о взаимосвязи территориальных схем обращения с отходами, в том числе с ТКО, и федеральной схемы обращения с отходами I и II классов опасности в части состава информации;

- дополнение перечня функций и полномочий госкорпорации «Росатом» полномочиями в области обращения с отходами I и II классов опасности (с сохранением существующего закрепления полномочий по контролю и надзору в указанной сфере за Росприроднадзором).

После принятия законопроекта в первом чтении Правительство РФ предложило дополнить его новой статьей о государственной информационной системе учета ТКО, чтобы объединить электронные модели территориальных схем обращения с отходами, которые в настоящее время утверждаются субъектами РФ.

Информационная система будет содержать, в частности, сведения:

- об источниках образования ТКО;
- о местах накопления ТКО, в том числе их раздельном накоплении;
- об объектах обработки, утилизации, обезвреживания, размещения ТКО;
- о балансах количественных характеристик образования, утилизации, обезвреживания, размещения ТКО;
- о схемах потоков ТКО;
- о договорах, заключаемых в сфере обращения с ТКО;
- о тарифах в сфере обращения с ТКО;

## РЕФОРМА В ЦИФРАХ



Сохранены ставки платы за размещение ТКО IV класса опасности на уровне 2018 года в размере

**95** руб. за т



До **2023** г. разрешено использовать объекты размещения ТКО без предусмотренной законодательством документации



До **350 тыс.** рублей вырос максимальный штраф для организаций по правонарушениям в сфере обращения с отходами

## ВОПРОСЫ РЕФОРМЫ



Кто может приобретать контейнеры для их установки в местах накопления ТКО



Периодичность вывоза раздельно собранных отходов



Как оплачивать – по факту или нормативу

- о нормативах накопления ТКО;
- об измерениях количества ТКО;
- о других измерительных (контрольных) системах и их данные.

Предполагается, что оператором информационной системы будет Минприроды России. Порядок создания, модернизации и эксплуатации системы, в том числе порядок и способы размещения информации, порядок доступа к такой информации и обмена информацией с использованием данной системы, будет устанавливать Правительство РФ. Информацию в информационную систему субъекты обращения с отходами начнут подавать с 15 января 2021 г.

### Запрет требования о возврате просроченной задолженности

Госдумой РФ рассматривается законопроект № 662059-7 «О внесении изменений в ст. 155 и 162 Жилищного кодекса РФ и ст. 1 Федерального закона "О защите прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности и о внесении изменений в Федеральный закон "О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях"».

Согласно законопроекту управляющая организация, товарищество собственников жилья (ТСЖ) либо жилищный кооператив или иной специализированный потребительский кооператив, ресурсоснабжающая организация, региональный оператор по обращению с ТКО, которым вносится плата за жилое помещение и коммунальные услуги, не вправе уступать право (требование) по возврату просроченной задолженности по внесению платы за жилое помещение и коммунальные услуги третьим лицам, в том числе кредитным организациям или лицам, осуществляющим деятельность по возврату просроченной задолженности физических лиц. Договор, предусматривающий уступку права требования по долгам за ЖКУ, будет считаться ничтожным.

Одновременно устанавливается, что право требования возврата задолженности может быть переуступлено новой управляющей организации, ТСЖ, жилищному кооперативу, ресурсоснабжающей организации или оператору по обращению с ТКО в случае их смены. При этом организация, к которой перешли права требования, будет обязана уведомить лицо, у которого имеется задолженность, о совершенной уступке. Должник, в свою очередь, будет

иметь право не исполнять обязательство по погашению задолженности перед указанным лицом до получения соответствующего уведомления.

## ПОРУЧЕНИЯ

По итогам заседаний Правительственной комиссии по вопросам обращения с отходами производства и потребления поставлен ряд задач.

### Расчет за вывоз ТКО «по факту»

Проектом постановления Правительства РФ «О внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ» предлагается наделить органы исполнительной власти субъектов РФ правом принятия решения об осуществлении потребителями оплаты коммунальной услуги по обращению с ТКО исходя из количества и объема контейнеров и бункеров, установленных в местах (площадках) накопления ТКО.

При этом п. 8 Правил коммерческого учета объема и (или) массы ТКО, утвержденных постановлением Правительства РФ от 03.06.2016 № 505, планируется изложить в следующей редакции:

«В случае принятия органом государственной власти субъекта РФ решения об осуществлении потребителями оплаты коммунальной услуги по обращению с ТКО исходя из количества и объема контейнеров и бункеров для накопления ТКО, установленных в местах (площадках) накопления ТКО, учет ТКО осуществляется в соответствии с абз. 3 подп. «а» п. 5 настоящих Правил и методическими указаниями по определению количества контейнеров и бункеров для накопления ТКО».

Методические указания по определению количества контейнеров и бункеров, требуемых для накопления ТКО, предлагается в трехмесячный срок утвердить Минстрою России по согласованию с Минприроды России.

Однако положения этого постановления Правительства РФ и соответствующих решений органов государственной власти субъектов РФ, в случае их утверждения в установленном порядке, не будут распро-

Однако положения этого постановления Правительства РФ и соответствующих решений органов государственной власти субъектов РФ, в случае их утверждения в установленном порядке, не будут распространяться на период, предшествующий дате их вступления в законную силу. Следовательно, текущие спорные вопросы должны быть урегулированы в соответствии с действующим законодательством.

страняться на период, предшествующий дате их вступления в законную силу, следовательно, текущие спорные вопросы должны быть урегулированы в соответствии с действующим законодательством.

#### **Едиственный ответственный за приобретение контейнеров**

Поручение – определить единственное ответственное лицо (региональный оператор по обращению с ТКО), обязанное приобретать контейнеры и бункеры для накопления ТКО, и рассмотреть вопрос о необходимости увеличения доли расходов регионального оператора на приобретение контейнеров и бункеров за счет тарифного источника.

Напомним, ранее Минприроды России в письме от 18.01.2019 № 12-47/928 пояснило, что законодательством прямо не определены лица, которые обязаны приобретать контейнеры и бункеры для их установки в местах накопления ТКО.

#### **В стране не хватает 750 тыс. контейнеров**

«Много жалоб идет на отсутствие контейнеров. Мы провели анализ их потребности и пришли к выводу, что нужно около 750 тыс. контейнеров и, исходя из цены – 13 тыс. руб. за 1 контейнер, для этой цели необходимо 9,7 млрд руб.», – сообщил советник гендиректора ППК «РЭО» Сергей Королев (цитата по ТАСС).

#### **Освобождение от НДС всех услуг по обращению с ТКО**

Минфину России, Минприроды России и ФАС России поручено дополнительно проработать вопрос освобождения от налога на добавленную стоимость всех услуг по обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению ТКО.

Срок, к которому ведомства должны были представить свои предложения, – 25 июля 2019 г.

#### **Исключение для мусоровозов платы в системе «Платон»**

Минтранс России готовит предложения об освобождении колесной техники, предназначенной для транспортирования ТКО, от штрафов за превышение нагрузки на ось.

«Платон» – государственная система взимания платы в счет возмещения вреда, причиняемого большегрузами федеральным автодорогам, введена на территории России с 15 ноября 2015 г. Тариф с 1 июля составляет 2,04 руб./км.

Мусоровоз отличается от других грузовиков, которые можно перегрузить, к примеру нарастив борта. В мусоровозе есть тяжелая плита, которая сдвигает отходы к кабине. Поэтому транспортирующий ТКО грузовой автомобиль может быть загружен всего лишь наполовину, но по нагрузке на заднюю тележку по этой оси он уже имеет перевес.

#### **Расходы на оснащение мусоровозов ГЛОНАСС подлежат учету в предельных тарифах**

В письме ФАС России от 25.06.2019 № ВК/53264/19 говорится:

«Расходы регулируемой организации на оснащение транспортных средств системами спутниковой навигации являются технологически обоснованными и подлежат учету в предельных тарифах операторов в экономически обоснованном размере по результатам экспертизы представленных регулируемой орга-

низацией обосновывающих документов и материалов, проводимой органом исполнительной власти субъекта РФ, уполномоченным на установление предельных тарифов в сфере обращения с ТКО».

#### **Общий порядок расчета плотности ТКО**

Минприроды России и ФАС России поручено представить предложения по установлению на федеральном уровне общего порядка расчета плотности ТКО при отсутствии или неисправности средств измерения массы на объектах обработки, обезвреживания и захоронения ТКО.

#### **В стране не хватает 750 тыс. контейнеров**

«Много жалоб идет на отсутствие контейнеров. Мы провели анализ их потребности и пришли к выводу, что нужно около 750 тыс. контейнеров и, исходя из цены – 13 тыс. руб. за 1 контейнер, для этой цели необходимо 9,7 млрд руб.», – сообщил советник гендиректора ППК «РЭО» Сергей Королев (цитата по ТАСС).

Также ведомства должны обобщить информацию о состоянии оснащения объектов размещения ТКО средствами измерения массы отходов.

Комиссия Общественной палаты РФ по экологии и охране окружающей среды провела аудит отрасли по обращению с отходами. Эксперты проанализировали утвержденные в субъектах РФ нормативы накопления ТКО и пришли к выводу, что исходные данные сильно различаются, поэтому сложно сопоставить показатели по регионам страны без учета плотности ТКО.

Показатель плотности ТКО (кг/м<sup>3</sup>), который используется в расчетах, сильно влияет на величину норматива

#### **Расходы на оснащение мусоровозов ГЛОНАСС подлежат учету в предельных тарифах**

В письме ФАС России от 25.06.2019 № ВК/53264/19 говорится:

«Расходы регулируемой организации на оснащение транспортных средств системами спутниковой навигации являются технологически обоснованными и подлежат учету в предельных тарифах операторов в экономически обоснованном размере по результатам экспертизы представленных регулируемой организацией обосновывающих документов и материалов, проводимой органом исполнительной власти субъекта РФ, уполномоченным на установление предельных тарифов в сфере обращения с ТКО».

## Решение Омутнинского районного суда Кировской области от 29.04.2019 по делу № 2-316/2019

Гражданин обратился в суд с иском обязать платежного агента регионального оператора пересчитать плату за коммунальную услугу по обращению с ТКО. Гражданин объяснил, что проживает по одному адресу, а по другому адресу имеет в собственности жилой дом, где никто не зарегистрирован. В качестве подтверждающих документов гражданин предоставил копию паспорта, выписку из домовой книги, свидетельство о праве собственности на спорное домовладение, квитанцию об оплате услуг за обращение с ТКО по адресу проживания.

Суд отказал гражданину в удовлетворении исковых требований, так как посчитал, что аргументы истца противоречат требованиям пп. 148 (36), 56 (2) Правил, утвержденных постановлением № 354.

Избрание иного места проживания не освобождает собственника от бремени содержания своего имущества, а постоянное проживание в ином жилом помещении не может быть признано временным отсутствием, являющимся основанием к перерасчету платы за обращение с ТКО, говорится в судебном решении.

Также Совет при полномочном представителе Президента РФ в Приволжском федеральном округе рекомендовал внести изменение в постановление Правительства РФ от 06.05.2011 № 354, чтобы определить механизм перерасчета платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО в случае временного отсутствия потребителя, если плата взимается с квадратного метра.

Ранее по этому вопросу разъяснение публиковал Минстрой России (письмо от 26.02.2019 № 6592-ОГ/06). Перерасчет возможен, если плата за услугу установлена исходя из количества проживающих в помещении человек. Закон не устанавливает порядок перерасчета платы за обращение с ТКО, если услуга оплачивается исходя из площади помещения.

накопления, при этом граждане платят за кубометр, а перевозчик сдает на размещение отходы в тоннах.

Эксперты посчитали необходимым:

- на федеральном уровне установить границы (коридоры) нормативов накопления и плотности ТКО (кг/м<sup>3</sup>), а на региональном уровне установить зависимость нормативов от типа населенного пункта и количества проживающих, плотности – от географического признака (с учетом урбанизации);

- установить единые требования к полигонам при учете принятых отходов – обязательный весовой контроль и ответственность за его отсутствие.

### Отмена двойной платы за ТКО для собственников нескольких помещений

Для устранения обязанности собственников квартир, домов, в которых никто не проживает, оплачивать коммунальную услугу по обращению с ТКО в полном объеме согласно установленному нормативу накопления Правительство РФ рассмотрит вопрос о внесении изменения в постановление от 06.05.2011 № 354, которым утверждены Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов.

При отсутствии постоянно и временно проживающих в жилом поме-

щении граждан объем услуги «Обращение с ТКО» рассчитывается с учетом количества собственников такого помещения. Это следует из п. 148 (36) указанных Правил. При временном (более 5 полных календарных дней подряд) отсутствии потребителя в жилом помещении осуществляется перерасчет размера платы за вывоз ТКО в порядке, предусмотренном разделом VIII Правил (п. 148 (44)).

Однако факт отсутствия собственника в принадлежащем ему жилом помещении по причине постоянного проживания по другому адресу не является временным отсутствием и не может быть основанием для перерасчета размера платы в порядке, предусмотренном разделом VIII Правил.

Согласно ч. 11 ст. 155 Жилищного кодекса РФ, если собственник, наниматель, иное лицо не пользуются помещением, это не является основанием для того, чтобы не платить за это жилое помещение и не оплачивать коммунальные услуги.

### Правительственная комиссия по вопросам обращения с отходами производства и потребления также обратила внимание на необходимость:

- обеспечения региональных операторов по обращению с ТКО информацией о потребителях услуг по обращению с ТКО;

- создания рабочей группы по подготовке предложений по повышению эффективности системы расширен-

ной ответственности производителей и импортеров товаров. Минприроды России и Росприроднадзору необходимо подготовить «дорожную карту» по совершенствованию указанной системы на период 2019–2021 гг.;

- разработки «дорожной карты» по подготовке и принятию правительственных актов по совершенствованию госрегулирования в сфере обращения с ТКО (в первую очередь – по тарифному регулированию в этой сфере);

- формирования «дорожной карты» по подготовке и принятию правительственных актов по вопросам организации отдельного сбора органических фракций ТКО и упаковки, а также уточнения порядка исчисления размера платы за услугу по обращению с ТКО для жилых и нежилых помещений;

- подготовки доклада о текущем состоянии контейнерного парка (его составлением займутся Минприроды России, Минстрой России, ФАС России и ППК «Российский экологический оператор»).

При этом Минприроды России поручено представить доклад по результатам мониторинга перехода субъектов РФ на новую систему обращения с ТКО, а Роспотребнадзору – уточнить санитарно-эпидемиологические требования для отдельного накопления ТКО, требования к периодичности вывоза отходов, в том числе из труднодоступных населенных пунктов.

Напомним, ранее Роспотребнадзором были даны разъяснения, что периодичность вывоза отдельно собранных отходов может устанавливаться по каждой группе отходов.

## ИНИЦИАТИВЫ

### Отмена комиссии банков и «Почты России» при оплате услуги «Обращение с ТКО»

Совет при полномочном представителе Президента РФ в Приволжском федеральном округе рекомендовал Правительству РФ полностью отменить комиссию при переводе средств за оплату услуги «Обращение с ТКО», которую взимают коммерческие банки и «Почта России».

В протоколе заседания говорится: «Взимание коммерческими банками и ФГУП «Почта России» комиссии при приеме платежей за вывоз ТКО, размер которой для граждан, проживающих в сельской местности, где плата за данную услугу доводится в виде отдельного платежного документа, может достигать при оплате через отделение банка 33 % от размера ежемесячного платежа».

### Регулирование обращения с медицинскими отходами Федеральным законом «Об отходах производства и потребления»

Верховный Суд РФ 31.10.2017 внес изменения в постановление Пленума Верховного Суда РФ от 18.10.2012 № 21 «О применении судами законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования»:

«Согласно ч. 1 ст. 247 Уголовного кодекса РФ предметом транспортировки, хранения, захоронения, использования или иного обращения с нарушением установленных правил являются только такие вещества и отходы, которые относятся к радиоактивным, бактериологическим или химическим».

Такая позиция Верховного Суда РФ больше не позволяет привлекать к уголовной ответственности лиц, занимающихся организацией несанкционированных свалок отходов, на которых не удается обнаружить отходы, подпадающие под указанные категории «радиоактивные», «бактериологические» или «химические».

В связи с этим Правовое управление аппарата Государственной Думы отметило: до внесения проекта в Госдуму на него следует получить официальные отзывы Правительства РФ и Верховного Суда РФ.

Член Совета Федерации Алексей Русских представил законопроект № 747607-7 «О внесении изменений в ст. 2 Федерального закона "Об отходах производства и потребления"».

Документ предлагает распространить действие закона № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» на отношения, связанные с обращением с медицинскими отходами, и предусмотреть наделение Правительства РФ полномочиями по установлению правил обращения с медицинскими отходами.

Если такой закон будет принят, Правительству РФ будет необходимо издать нормативный правовой акт, который установит особенности обращения с биологическими, меди-

цинскими отходами. Также потребуются внести изменения в постановление Правительства РФ от 03.10.2015 № 1062 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I–IV классов опасности».

### Ужесточение уголовной ответственности за свалки

Предполагается внести на рассмотрение в Госдуму законопроект «О внесении изменений в ст. 247 Уголовного кодекса РФ», который предлагает в ч. 1 ст. 247 предусмотреть уголовную ответственность за накопление, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание, размещение и иное обращение с отходами производства и потребления, если эти деяния создали угрозу причинения существенного вреда здоровью человека или окружающей среде.

Размеры штрафа могут быть увеличены:

- по ч. 1 ст. 247 – с максимальных на настоящий момент 300 тыс. руб. до 500 тыс. руб.;
- по ч. 2 ст. 247 – с действующего диапазона 100–300 тыс. руб. до 500 тыс. – 3 млн руб.

При этом минимальная сумма штрафа по ч. 1 ст. 247 Уголовного кодекса РФ не меняется.

Согласно действующему законодательству на лиц, причастных к организации несанкционированной свалки, распространяется и административная, и уголовная ответственность, отмечают авторы инициативы в пояснительной записке. ♻️

### Письмо Роспотребнадзора от 29.04.2019 № 02/6111-2019-27 «Об особенностях правового регулирования отношений в сфере обращения отходов производства и потребления»

Роспотребнадзор отмечает, что СанПиН 42-128-4690-88 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территории населенных мест», определяющий общие требования к сбору ТКО в местах (на площадках) их накопления, **санитарно-эпидемиологических требований к условиям накопления и периодичности вывоза отходов, собранных отдельно, не устанавливает.**

При проведении санитарно-эпидемиологической оценки мест (площадок) накопления ТКО необходимо учитывать группы отдельно собираемых отходов, а также факторы, влияющие на эпидемиологические и гигиенические риски, связанные с особенностями группы отходов. Соответственно периодичность вывоза отдельно собранных отходов может устанавливаться по каждой группе отходов. В целом практика отдельного сбора отходов в субъектах РФ свидетельствует о целесообразности их вывоза (за исключением отходов, содержащих остатки пищи) по мере накопления, но не реже 1 раза в 7 дней.