

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН В СФЕРЕ ОБРАЩЕНИЯ С ОЭЭО

Н. М. Анисимова, В. В. Мустафина, Центр «Содействие устойчивому развитию Республики Казахстан»

Проблемы, связанные с образованием с ОЭЭО, в большинстве стран мира остаются нерешенными. В то же время все больше государств устанавливают законодательные нормы по регулированию этих отходов. Данная статья знакомит читателя с положением дел в данной сфере в Казахстане.

По данным ООН, в 2017 г. 66 % населения Земли (67 стран) были охвачены национальными законами по управлению отходами электронного и электротехнического оборудования (ОЭЭО), тогда как в 2014 г. этот показатель составлял 44 % (61 страна) [1].

Совершенствование системы сбора и переработки ОЭЭО – одна из важнейших стратегических задач Республики Казахстан (РК) в области охраны окружающей среды. Задача требует применения различных подходов, в том числе установления четких законодательных требований.

В Казахстане действует ряд законодательных актов и нормативных документов, регулирующих обращение с ОЭЭО. В их числе: Экологический кодекс РК, Налоговый кодекс, Трудовой кодекс, Административный кодекс, постановления Правительства, приказы Министра энергетики, приказы других министров (СП, СНИПы и др.), технические регламенты, стандарты (СТ РК, ГОСТы).

Законодательные требования по обращению с отходами можно условно разделить на три направления:

1. Основные экологические требования, предъявляемые к деятельности промышленных предприятий, в том числе предприятий по обращению с отходами.

2. Общие требования в сфере управления отходами.

3. Специфические требования к обращению с ОЭЭО.

Основные экологические требования, предъявляемые к деятельности промышленных предприятий, содержатся в Экологическом кодексе (ЭК РК), принятом в 2007 г., который включает вопросы общего регулирования (общая часть ЭК РК) и специфические требования (особенная часть ЭК РК).

К основным инструментам регулирования, заложенным в ЭК РК, относятся: экологическое нормирование (гл. 4), оценка воздействия на окружающую среду (гл. 6), государственная экологическая экспертиза (гл. 7), экологические разрешения (гл. 8), производственный экологический контроль (гл. 14), государственный экологический контроль (гл. 13), экологический аудит (гл. 9), экономическое регулирование охраны окружающей среды (гл. 10) [2]. В рамках реализации положений ЭК РК принят ряд подзаконных актов, раскрывающих порядок выполнения тех или иных требований.

Общие требования в сфере управления отходами регулируются особенной частью ЭК РК, в частности гл. 41–44. Данные главы регламентируют вопросы права собственно-

сти на отходы производства и потребления, классификацию отходов, а также экологические требования при обращении с отходами, включая требования к полигонам захоронения и долговременного хранения отходов.

Согласно положениям ЭК РК физические и юридические лица, в результате деятельности которых образуются отходы производства и потребления, являются их собственниками и несут ответственность за безопасное обращение с отходами с момента их образования, если иное не предусмотрено законодательством РК или договорами, определяющими условия обращения с отходами. Собственник отходов должен пользоваться централизованной системой сбора отходов или услугами специализированных предприятий, соответствующих квалификационным требованиям. Допускается самостоятельно осуществлять операции по утилизации и захоронению отходов.

Особенная часть ЭК РК устанавливает требования к этапам управления отходами, в том числе электронными. Так, на предприятиях, имеющих объекты I и II категорий, а также на специализированных предприятиях по обращению с отходами должна быть разработана программа

управления отходами, целью которой является постепенное сокращение объемов и (или) уровня опасных свойств накопленных и образуемых отходов, а также отходов, находящихся в процессе обращения.

Классификация отходов в Казахстане осуществляется в соответствии с Резолюцией ОЭСР «О трансграничных перемещениях опасных отходов, предназначенных для операций по регенерации» согласно трем уровням опасности: зеленый (индекс G), янтарный (индекс A), красный (индекс R). Согласно действующему Классификатору отходов электронный лом (в том числе печатные платы, электронные базовые элементы, пригодные для регенерации благородных и драгоценных металлов) относится к зеленому уровню, в то время как отходы стекла от электронно-лучевых трубок и другого активированного стекла, аккумуляторные батареи и лом аккумуляторов включены в янтарный уровень.

На отходы янтарного и красного списков, а также на отходы, содержащие одно или несколько опасных веществ (взрывчатые, токсичные, самовоспламеняющиеся, коррозионные и пр.) собственником отходов составляется паспорт опасных отходов. Паспорт опасных отходов направляется в уполномоченный орган в области охраны окружающей среды (ныне Министерство энергетики РК).

Собственники отходов и специализированные предприятия должны вести учет образовавшихся, собранных, перевезенных, утилизированных или размещенных отходов в процессе их деятельности, представлять ежегодный отчет о своей деятельности в области обращения с отходами для внесения в Государственный кадастр отходов (ГКО), а также представлять первичные статистические данные в органы статистики.

Информация в ГКО предполагает отчетность в рамках опасных отходов отдельно по ртутьсодержащим лампам и отработанным аккумуляторам. В рамках отчетности по опасным отходам собственники отходов отчитываются по образованию и утилизации крупногабаритного и мелкогабаритного оборудования, коммуникационного, потребитель-

ского и осветительного оборудования, электрических и электронных приборов, а также прочих ОЭЭО». Данные об отходах указываются в тоннах, за исключением ртутисодержащих ламп.

ЭК РК также определяет требования по обращению с отходами в жизненном цикле предприятия (проектирование, строительство, эксплуатация, закрытие). В числе прочего эти требования включают внедрение малоотходных технологий и организационных мер по снижению образования отходов на основе новейших научно-технических достижений.

К общим требованиям законодательства Казахстана в области обращения с отходами относится принцип расширенной ответственности производителей (РОП). РОП в Республике Казахстан введена Законом РК от 16.11.2015 № 407-V «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам индустриально-инновационной политики». Законом были внесены изменения и дополнения в нормативные правовые акты РК, в том числе в ЭК РК в части требований к исполнению РОП, определения направления деятельности операторов РОП, их правового положения и полномочий, ответственности участников РОП и др. [3].

Помимо общих вопросов обращения с отходами Экологический кодекс РК рассматривает специфическое регулирование ОЭЭО. Так, ст. 292-1 ЭК РК «Экологические требования по обращению с отдельными видами отходов и процессами их жизненного цикла» закрепляет установление стандартами РК экологических требований по обращению с такими отходами, как шины, ОЭЭО, упаковка, бумага, отработанные масла, химические источники тока, ртутьсодержащие отходы.

Экологические требования при обращении с опасными отходами (ст. 293 ЭК РК) устанавливают, что ОЭЭО, ртутьсодержащие отходы, батарейки, аккумуляторы и прочие опасные компоненты являются опасными составляющими коммунальных отходов, поэтому должны соби-

раться отдельно и передаваться на утилизацию специализированным предприятиям. Кроме того, согласно ст. 301 ЭК РК «Отходы, не приемлемые для полигонов», запрещается принимать для захоронения на полигонах следующие отходы: ртутьсодержащие лампы и приборы; батареи литиевые, свинцово-кислотные; электронное и электрическое оборудование.

Для установления подробных специфических требований по обращению с отходами Центром «Содействие устойчивому развитию Республики Казахстан» (г. Алматы) при поддержке Министерства энергетики РК разработан проект государственного стандарта «Отходы электронного и электрического оборудования. Требования безопасности при обращении». Стандарт устанавливает требования к разделению сбора ОЭЭО, их хранению и переработке. В соответствии с положениями стандарта собственники отходов обеспечивают безопасное обращение с отходами, пользуются услугами специализированных предприятий. Запрещается производить как сжигание ОЭЭО, так и их захоронение. Запрещено размещение ОЭЭО в контейнерах, предназначенных для коммунальных отходов. Проект стандарта устанавливает требования к производителям электронного и электрического оборудования (ЭЭО) уже на этапе проектирования и производства данного оборудования в целях содействия повторному использованию и утилизации ЭЭО, обеспечения потребителя информацией, максимального сбора ОЭЭО, образующихся у населения. Стандарт описывает требования к отходам на различных этапах жизненного цикла, включая сбор, хранение, утилизацию.

В проекте стандарта предусмотрены следующие требования к переработке электронных отходов:

- утилизация ОЭЭО осуществляется специализированными предприятиями, соответствующими квалификационным требованиям;
- должно обеспечиваться удаление всех жидкостей и извлечение опасных компонентов, содержащихся в оборудовании (ПХД, ртуть, ка-

тодно-лучевые трубки, газоразрядные лампы и пр.);

- специализированные предприятия по переработке ОЭЭО должны вести учет массы переработанных отходов, а также их компонентов, материалов и веществ.

Большую роль в становлении эффективного обращения с ОЭЭО играют требования, предъявляемые к специализированным предприятиям. В Казахстане отсутствует лицензирование деятельности в области обращения с отходами, однако в соответствии с ЭК РК специализированные предприятия, осуществляющие деятельность по обращению с отходами, должны соответствовать квалификационным требованиям, установленным национальными стандартами Республики Казахстан.

В настоящее время в Казахстане национальный стандарт по квалификационным требованиям еще не утвержден. Проект СТ РК «Общие требования к специализированным предприятиям по обращению с отходами производства и потребления» разработан Центром «Содействие устойчивому развитию РК» при поддержке Министерства энергетики РК и находится на стадии регистрации в Комитете по техническому регулированию и метрологии Министерства индустрии и инфраструктурного развития РК.

Сейчас действует СТ СРО KazWaste 01-2018 «Общие квалификационные требования к субъектам, выполняющим операции по сбору, транспортировке, утилизации, переработке и захоронению отходов».

Стандарт определяет требования к осуществлению процессов жизненного цикла отходов для предприятий:

- по обращению с отходами потребления;
- по обращению с отходами производства;
- по обращению с опасными отходами.

К специализированным предприятиям (СП), в том числе по переработке ОЭЭО, установлено требование иметь:

- технологический регламент ведения работ;
- специализированную производственную базу;



Расположение предприятий по обращению с ОЭЭО в Казахстане

- специально оборудованный транспорт;
- установленный квалификационный состав технических руководителей и специалистов;
- программу управления отходами.

СП также должно вести учет всех принятых и образованных отходов на протяжении жизненного цикла отхода и представлять отчетность по обращению с отходами в уполномоченный орган в области ООС и в уполномоченный орган в области государственной статистики.

В случае переработки ОЭЭО с получением готовой продукции на предприятиях должны быть также службы и (или) ответственные лица, обеспечивающие соблюдение технологического процесса переработки отходов и (или) выпуска продукции, произведенной из отходов, заданного качества, а также аккредитованная лаборатория или договор со сторонней аттестованной лабораторией.

Принимая во внимание, что ОЭЭО частично включены в янтарный перечень и отнесены к опасным, предприятие по их переработке должно иметь полис обязательного экологического страхования, план действий при чрезвычайных и аварийных ситуациях, паспорта опасных отходов.

Дополнительные требования к СП при транспортировании отходов

заключаются в том, что предприятия должны соблюдать требования перевозки опасных грузов и пожарной безопасности. При транспортировании опасных отходов ответственность за безопасное обращение с ними несет транспортная организация или лицо, которому принадлежит транспортное средство. Прием опасных отходов на транспортирование должен сопровождаться предоставлением копии паспорта опасных отходов, оформлением акта приема-передачи, накладной и т. п.

С целью подтверждения соответствия специализированных предприятий по обращению с отходами требованиям СТ СРО KazWaste 01-2018 проводится процедура сертификации. Сертификация проходит в несколько этапов с проверкой документации и производственной базы предприятий. В случае установления соответствия требованиям стандарта выдается сертификат.

Из сказанного видно, что в Казахстане разработано и действует законодательство, направленное на регулирование процессов обращения с ОЭЭО. Однако для успешного решения задачи ограничения роста образования электронных отходов и повышения доли их утилизации требуется совершенствование законодательной и нормативной базы в области обращения с отходами. Такая



Пункт приема ОЭЭО компании ECOLINE TABIGAT CO в п. Отеген-Батыр

работа ведется в рамках разработки нового Экологического кодекса Республики Казахстан, в котором предполагается реформирование системы управления отходами с применением принципов циклической экономики.

В развитии законодательства в области обращения с отходами в Казахстане большую роль играют международные и региональные нормативные правовые акты.

Постановлением Правительства РК от 31.05.2018 № 305 одобрено Соглашение о сотрудничестве государств – участников СНГ в области обращения с ОЭЭО, целью которого является содействие созданию региональной системы обращения с ОЭЭО государств – участников соглашения для максимального вовлечения таких отходов в хозяйственный оборот в качестве источника вторичных материальных ресурсов за счет освоения наилучших доступных технологий.

Основными задачами соглашения являются: содействие разработке национальных систем законодательных и иных нормативных актов, имеющих своей целью снижение экологической нагрузки, уменьшение объемов опасных веществ, попадающих из ОЭЭО в окружающую среду, и увеличение доли вторичных материальных ресурсов, извлекаемых из ОЭЭО при их переработке, а также содействие разработке и согласованию стандартов обращения с ОЭЭО [4].

Перед Казахстаном и странами СНГ стоят задачи по разработке и согласованию общих подходов к детальной формулировкам в основных нормативных правовых актах в сфере электронных отходов, разработке и (или) актуализации нормативных правовых актов (в том числе по финансовым механизмам РОП, основанным на общих согласованных подходах), по стимулированию

развития предприятий по обращению с ОЭЭО, а также по использованию в производстве вторичных материальных ресурсов, содержащихся в ОЭЭО. Важным направлением сотрудничества является также обмен информацией по применению законодательных правовых актов и нормативных технических документов стран в части обращения с ОЭЭО.

Совместные усилия стран – участниц соглашения помогут эффективному развитию законодательства для максимального вовлечения в хозяйственный оборот ОЭЭО в качестве источника вторичных ресурсов. ♻️

ЛИТЕРАТУРА

1. *Глобальный мониторинг электронных отходов.* – [Электронный ресурс] URL: https://www.itu.int/dms_pub/itu-d/opb/gen/D-GEN-E_WASTE.01-2017-SUM-PDF-R.pdf, 16.04.2019.

2. *Экологический кодекс Республики Казахстан от 9 января 2007 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 11.04.2019 г.).*

3. *Закон РК от 16.11.2015 г. № 407-V «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам индустриально-инновационной политики».*

4. *Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 мая 2018 г. № 305 «О подписании Соглашения о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в области обращения с отходами электронного и электротехнического оборудования».*

СОБЫТИЯ - ФАКТЫ

ГЛОБАЛЬНЫЙ ПАКТ ПО БОРЬБЕ С ПЛАСТИКОВЫМ МУСОРОМ

По итогам 12-дневных консультаций в Женеве 1400 делегатов приняли дополнение к Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением.

Принятие соглашения показывает, что мировое сообщество способно принимать совместные меры в сфере защиты окружающей среды, заявила министр охраны окружающей среды Германии Свеня Шульце (Svenja Schulze). «Ужесточение правил экспорта, предусмотренных в Базельской конвенции (1989 го-

да. – Прим. ред.), является большим прогрессом и действенной мерой против растущих объемов мусора в морях», – подчеркнула она.

Пакт обеспечивает возможность для развивающихся стран отклонять ввоз на их территорию мусора из других стран. Соглашение является обязательным для исполнения, указал исполнительный секретарь Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП) Рольф Пайет.

По данным присутствовавших на конференции экспертов, ежегодно в морях оказы-

вается около 8 млн т пластиковых отходов. Ряд стран, в частности США и Канада, уже много лет вывозят пластиковый мусор в азиатские страны, утверждая, что его там должным образом перерабатывают. «При этом большая часть загрязненных смешанных отходов не может быть переработана и вывозится на свалки, сжигается или находит путь в океаны», – заявила эксперт экологической организации IPEN Сара Броше.

Источник: solidwaste.ru