

РЕАЛИЗАЦИЯ РОП В ОТНОШЕНИИ ОЭЭО В КАЗАХСТАНЕ



Ю. Н. Душкина, В. В. Мустафина,

Центр «Содействие устойчивому развитию Республики Казахстан»

Расширенная ответственность производителя – всем привычный термин, но в каждой стране РОП реализуется по-разному. Некоторые страны советского пространства успешно ввели у себя РОП, одна из таких стран – Казахстан.

Для Казахстана, как и для многих стран мира, проблема сбора и последующей переработки отходов электронного и электротехнического оборудования (ОЭЭО) чрезвычайно актуальна ввиду быстро растущих объемов их образования. По данным Глобального мониторинга электронных отходов, в 2016 г. в мире их было образовано 44,7 млн т, при этом темпы роста составляют 6 % в год [1].

Решение проблем сбора и переработки ОЭЭО требует совместных усилий всех заинтересованных сторон: государственных органов; физических и юридических лиц, в результате деятельности которых образуются ОЭЭО; специализированных предприятий по обращению

с отходами; производителей и импортеров электронного и электрического оборудования (ЭЭО).

Эффективную поддержку в вопросах утилизации товаров после утраты ими потребительских свойств оказывает внедрение расширенной ответственности производителей (импортеров) (РОП). Механизмы РОП, впервые введенные в Германии в 1991 г., в настоящее время используются во всем мире, в том числе в странах ЕС, Канаде, США, Новой Зеландии, Австралии, а также в Российской Федерации, на Украине, в Республике Беларусь и Казахстане.

В Казахстане принцип РОП введен в 2015 г. путем внесения дополнений в Экологический кодекс Республики Казахстан (ЭК РК). Со-

гласно ЭК РК под РОП понимаются обязательства физических и юридических лиц, осуществляющих производство в Казахстане и (или) ввоз на его территорию продукции (товаров), по обеспечению сбора, транспортирования, переработки, обезвреживания, использования и (или) утилизации отходов, образующихся после утраты потребительских свойств продукцией (товарами), на которую (которые) распространяются расширенные обязательства производителей (импортеров), и ее (их) упаковки [2]. Положения ЭК РК устанавливают требования в отношении указанных лиц.

В рамках реализации положений ЭК РК Правительством РК и уполномоченным органом в области охра-

ны окружающей среды (Министерство энергетики РК) были приняты следующие документы:

- постановление Правительства РК от 27.01.2016 № 28 «Об утверждении Правил реализации расширенных обязательств производителей (импортеров)»;

- постановление Правительства РК от 30.12.2015 № 1137 «Об определении оператора расширенных обязательств производителей (импортеров)»;

- приказ и.о. министра энергетики РК от 04.12.2015 № 695 «Об утверждении перечня продукции (товаров), на которую (которые) распространяются расширенные обязательства производителей (импортеров)» (с изменениями от 16.01.2019);

- приказ министра энергетики РК от 25.12.2015 № 762 «Об утверждении Методики расчета платы за организацию сбора, транспортирования, переработки, обезвреживания, использования и (или) утилизации отходов»;

- приказ министра энергетики РК от 25.12. № 761 «Об утверждении Требований к собственной системе сбора, переработки и утилизации отходов».

- приказ министра энергетики РК от 10.12.2015 № 708 «Об утверждении Правил представления производителями (импортерами), имеющими собственную систему сбора, переработки и утилизации отходов, оператору расширенных обязательств производителей (импортеров) документов, подтверждающих сбор, переработку и (или) утилизацию отходов, образовавшихся после утраты потребительских свойств продукцией (товарами), на которую (которые) распространяются расширенные обязательства производителей (импортеров), и ее (их) упаковки».

С учетом предложений бизнес-сообщества и в интересах населения внедрение РОП в Казахстане осуществлялось поэтапно. Так, с 28.01.2016 действие РОП было распространено на автотранспортные средства и автокомпоненты (шины, аккумуляторы, масла и специальные жидкости), с 23.01.2017 – на упаковку (бумажную, картонную,

стеклянную, пластмассовую, металлическую) и ЭЭО (бытовая техника, электроника, батарейки, ртутьсодержащие лампы).

Перечень продукции, на которую распространяется РОП в Казахстане, включает крупногабаритное, среднегабаритное и мелкогабаритное ЭЭО, а также ртутьсодержащие термометры, лампы накаливания, аккумуляторы и батареи. Перечень продукции предусматривает привязку групп продукции к кодам ТН ВЭД ЕАЭС. Таким образом, производители и импортеры ЭЭО по 64 группам (позициям) товаров несут обязательства по реализации РОП в Казахстане.

Производители ЭЭО ежегодно представляют в Министерство энергетики информацию о количестве выпущенной в обращение на территории РК продукции, в том числе упаковки, на которую распространяется РОП. Сведения о ввезенной в Казахстан продукции, на которую распространяются РОП, и ее упаковке представляются в Министерство энергетики органами государственных доходов РК ежеквартально.

В соответствии с ЭК РК реализация РОП в Казахстане возможна двумя способами:

- 1) организации собственной системы сбора и утилизации отходов;

- 2) заключения с оператором договора об организации сбора, транспортирования, переработки, обезвреживания, использования и (или) утилизации отходов и внесение соответствующей платы.

Собственная система сбора и утилизации отходов предполагает наличие собственных объектов инфраструктуры по сбору, транспортированию, обезвреживанию, использованию и (или) утилизации ЭЭО в конце жизненного цикла. При этом производитель (импортер) должен обеспечить утилизацию не менее 30 % от объема реализованной или импортированной продукции. Собственной системой сбора, переработки и утилизации ЭЭО в Казахстане обладает компания ТОО «Кайнар АКБ», которая, являясь производителем аккумуляторов, обеспечивает прием отходов, образующихся после утраты потребительских

свойств продукции, их транспортирование, переработку с последующим использованием вторичного сырья при производстве новой продукции и регулярный учет отходов.

Большинство производителей (импортеров) ЭЭО в Казахстане обеспечивают исполнение законодательства по РОП путем заключения договора с ТОО «Оператор РОП» (далее – Оператор), которое определено Правительством РК.

В соответствии с ЭК РК направления деятельности Оператора включают (но не ограничиваются):

- 1) организацию сбора, транспортирования, обезвреживания, переработки и утилизации отходов (согласно перечню продукции, на которую распространяется РОП) и компенсацию расходов по отдельному сбору и переработке отходов при условии передачи отходов для утилизации на территории РК;

- 2) организацию сбора, передачи для утилизации за пределами РК отходов, для которых в стране отсутствуют объекты по утилизации;

- 3) организационно-техническое и информационное обеспечение системы обращения с отходами и вторичными ресурсами;

- 4) финансирование экспериментальных, опытных, проектных, научно-исследовательских работ в сфере обращения с отходами;

- 5) стимулирование производства в РК экологически безопасной

В Экологическом кодексе РК понятия утилизации и переработки отходов различаются. Так, согласно ЭК РК «утилизация отходов – использование отходов в качестве вторичных материальных или энергетических ресурсов», а «переработка отходов – физические, химические или биологические процессы, включая сортировку, направленные на извлечение из отходов сырья и (или) иных материалов, используемых в дальнейшем в производстве (изготовлении) товаров или иной продукции, а также на изменение свойств отходов в целях облегчения обращения с ними, уменьшения их объема или опасных свойств».

Например, считается, что бумага утилизируется (поскольку она помещается в существующий цикл производства продукции), а электронные отходы перерабатываются, поскольку над ними совершают операции по разборке, глубокой сортировке и др.

(негорючей и (или) с пониженной пожароопасностью и малым дымо- и газовыделением) кабельно-проводниковой продукции, отходы которой являются перерабатываемыми в РК;

б) внедрение новых технологий сбора и использования отходов в качестве вторичного сырья, строительство заводов (производств) и совершенствование материально-технической базы организаций по сбору и утилизации отходов.

Полномочия Оператора также включают ведение реестра производителей (импортеров), осуществляющих производство на территории РК и (или) ввоз на территорию РК продукции (товаров), на которую (которые) распространяется РОП, и ее (их) упаковки, за исключением производителей и импортеров автомобильных транспортных средств.

В целях реализации РОП в Казахстане Оператор получает в Министерстве энергетики информацию о произведенной и ввезенной продукции, на которую распространяется РОП, и отслеживает правильность исчисления, полноту и своевременность перечисления производителями и импортерами платы за организацию сбора, транспортирования и утилизации отходов. В свою очередь Оператор ежегодно представляет Министерству энергетики отчет о ходе реализации РОП, в числе про-

чего содержащий сведения об объеме подлежащих утилизации отходов (в разрезе каждого компонента в составе отходов) и показатель фактически выполненного объема.

Производителями (импортерами) ЭЭО, ртутных ламп, термометров, батарей сумма платы, подлежащая внесению на текущий банковский счет Оператора, исчисляется самостоятельно. Плата должна вноситься ежеквартально.

Согласно действующему законодательству [3] расчет платы в отношении ЭЭО, ртутных ламп и термометров, батарей производится следующим образом:

$$C_0 = m \times C_{\text{МРП}} \times 0,$$

где C_0 – плата за организацию сбора, транспортирования и утилизации отходов ЭЭО, ртутных ламп и термометров, батарей, подлежащая уплате производителями (импортерами);

m – масса (в тоннах) производимых (импортируемых) ЭЭО, батарей или количество (в штуках) производимых (импортируемых) ртутных ламп и термометров;

$C_{\text{МР}}$ – сумма одного месячного расчетного показателя.

Как видно из формулы, на сегодняшний день базовая ставка утилизационного сбора в отношении ЭЭО, ртутных ламп, термометров и батарей является нулевой. Однако Оператор РОП совместно с Мини-

стерством энергетики РК проводит работу по пересмотру ставки утилизационного сбора в отношении ЭЭО.

В целях реализации РОП Оператор заключает договоры со специализированными предприятиями по обращению с отходами. Заключение договоров проводится в соответствии с внутренними правилами закупок товаров, работ и услуг Оператора. Закупки осуществляются путем проведения тендера, запроса ценовых предложений для закупок менее 10 млн тенге (около 27 тыс. долл.) или из одного источника (в отдельных случаях) [4].

Компании, прошедшие отбор Оператора РОП на соответствие законодательным и нормативным требованиям и выигравшие конкурс, включаются в реестр компаний-переработчиков, размещаемый на сайте Оператора (<https://recycle.kz/>). Сейчас в реестр включено около 50 компаний, в числе которых переработчики отработанных аккумуляторов, масел, шин, отходов бумажной, пластиковой и стеклянной упаковки и ОЭЭО. Среди компаний, работающих с Оператором РОП в отношении сбора и переработки электронных отходов: ТОО «ПРОМОТХОД КАЗАХСТАН», ТОО «ПРОМТЕХНОРЕСУРС KZ», ТОО «Technic Destroy», ТОО «Цветмет-Норд», ТОО «Clean City NC».

Специализированные организации для получения компенсации затрат за отдельный сбор и переработку ежеквартально представляют Оператору: заявление на получение компенсации, данные учета по сбору и переработке отходов, а также документы, подтверждающие затраты, связанные с отдельным сбором и переработкой отходов.

За два года реализации РОП в отношении ЭЭО в Казахстане при нулевой ставке платы за организацию сбора, транспортирования и утилизации отходов удалось достичь некоторых результатов по совершенствованию материально-технической базы сбора ОЭЭО и увеличению доли их переработки [5].

Так, в рамках реализации Программы совершенствования материально-технической базы специализированных организаций с



установкой контейнеров и организацией приемных пунктов для сбора ОЭЭО по всему Казахстану было установлено 346 контейнеров и организовано 39 приемных пунктов.

В рамках РОП было реализовано два пилотных проекта по изготовлению в Казахстане и размещению в населенных пунктах контейнеров для сбора ртутьсодержащих ламп и химических источников питания. Всего было изготовлено и передано в эксплуатацию 2 321 контейнер для 11 регионов Казахстана. Это позволило собрать в 2018 г. 2884 кг батареек и 846 963 шт. ртутьсодержащих ламп.

В июне 2018 г. в г. Астане (ныне г. Нур-Султан) создана специализированная служба Clean Taxi по сбору и транспортировке электронных отходов, которая по заявкам населения обеспечивает вывоз отходов на безвозмездной основе непосредственно от мест проживания. За полгода действия службы было собрано и переработано 54 т ОЭЭО.

С целью пропаганды и повышения уровня экологического образования населения проводится информационная работа: разработаны методические материалы по обращению с отходами для интегрирования в школьные предметы, проводятся экосеминары, экскурсии на перерабатывающие предприятия, конкурсы для учащихся средних учебных заведений и другое.

При поддержке Программы развития ООН в Казахстане и Оператора был реализован социальный про-

ект «Сдай старое – получи новое». В рамках проекта за сдаваемую старую крупногабаритную бытовую технику граждане получали сертификат на скидку при покупке новой энергоэффективной техники (классов А, А+).

В рамках компенсации за обеспечение сбора и переработки ОЭЭО Оператором были выделены денежные средства на организацию сбора и переработки 10 тыс. т отходов.

Реализация различных мероприятий в рамках РОП позволила значительно увеличить долю сбора и переработки ОЭЭО в Казахстане. На рисунке представлены результаты их сбора и переработки в 2017 и 2018 гг.

Как видно из рисунка, удалось достигнуть значительных результатов по увеличению доли сбора и переработки крупногабаритного (более чем вдвое) и мелкогабаритного (почти в 3 раза) ЭЭО.

Безусловно, это только первые шаги в становлении системы РОП в Казахстане. Перед страной и всеми заинтересованными сторонами (Министерством энергетики, специализированными предприятиями по обращению с отходами, производителями и импортерами продукции, Оператором РОП, общественностью) стоят задачи по дальнейшему развитию системы сбора и переработки отходов в стране, в том числе путем развития инструмента РОП. В числе приоритетных задач в данном направлении: пересмотр ставок утилизационного сбора в части ЭЭО, дальнейшее совершенствование инфраструктуры по сбору отходов и производств по утили-

зации тех отходов, для которых на сегодняшний день нет технологий в Казахстане (ABS-пластик, печатные платы, батарейки), усиление взаимодействия между специализированными предприятиями и Оператором РОП, совершенствование системы отчетности и достоверности информации по различным стадиям жизненного цикла продукции и отходов, а также информационная работа с населением. ♻️

ЛИТЕРАТУРА

1. Балде К. П., Форти В., Грей В., Кюр Р., Стегманн П. «Глобальный мониторинг электронных отходов, 2017 г., Ун-т ООН, Международный союз электросвязи и Международная ассоциация по твердым отходам. – Бонн. – Женева – Вена;
2. Экологический кодекс Республики Казахстан от 9 января 2007 г. № 212;
3. Приказ министра энергетики РК от 25 декабря 2015 г. № 762 «Об утверждении Методики расчета платы за организацию сбора, транспортировки, переработки, обезвреживания, использования и (или) утилизации отходов» (с изменениями от 28.12.2016 г.).
4. Интернет-сайт ТОО «Оператор РОП» [Электронный ресурс]. – URL: <http://tender.recycle.kz/>.
5. Информация ТОО «Оператор РОП» «Организация сбора и переработки отходов электронного и электрического оборудования в Республике Казахстан», Москва, 13 февраля 2019 г.

СОБЫТИЯ ■ ФАКТЫ

САМЫЙ ОПАСНЫЙ ТОВАР

Шведские ученые подсчитали, сколько отходов образуется при производстве популярных товаров и определили товар, который является самым опасным для окружающей среды.

Так, для производства телефонов используют целый ряд различных металлов и пластмасс. Образование большого количества отходов связано прежде всего с металлами при их производстве.

Однако наибольшее количество отходов создает производство ноутбуков — 1200 кг различных материалов классифицируют как

отходы при изготовлении только одного ноутбука.

Для сравнения: если при производстве 1 кг куриного мяса образуется 860 г отходов, то 1 кг говядины – 4 кг отходов, 1 л молока – 97 г, электродрели – 51 кг, хлопчатобумажных штанов – 25 кг, кожаных ботинок – 12 кг, одной газеты – 25 г.

Эксперты изучили отходы производства ряда других электронных и электрических приборов, одежды и продуктов питания, которыми человек пользуется в повседневной жизни,



и констатировали, что наибольшие проблемы для экологии создают именно электротовары.

Источник: solidwaste.ru