

ОБРАЩЕНИЕ С ОЭЭО В ШВЕЦИИ

Швеция – образцовая страна в плане обращения с отходами, это касается и ОЭЭО. О том, как организовано в стране обращение с ними, рассказывает **Л. Еклунд**, менеджер российско-шведского проекта «Обращение с отходами и смежные запросы по отходам – IP1603/WM-03».

– Господин Еклунд, какова роль муниципалитетов и региональных органов в организации сбора ОЭЭО в Швеции? Какие-либо законодательные или нормативно-правовые документы регламентируют этот вопрос? Кто, как и в каком объеме финансирует данную деятельность муниципалитетов?

– Роль муниципалитетов сводится к тому, что они предоставляют место в своих центрах утилизации, где организации – операторы сбора могут организовывать свои пункты для сбора электрических и электронных отходов и батареек. Организации – операторы сбора платят муниципалитетам, исходя из веса собранного материала (примерно 0,03 евро за 1 кг собранных ОЭЭО). Однако данная деятельность не входит в обязанности муниципалитетов, и контракты между ними и операторами сбора периодически пересматриваются. Порой один оператор сбора (например, Resipro (ранее EÅF)) утверждает, что контракт дает другому оператору сбора (скажем, El-Kretsen) несправедливые преимущества.

Примерно 90–95 % ОЭЭО в Швеции собирается муниципалитетами. Они предлагают домашним хозяйствам различные схемы сбора ОЭЭО (как публичные схемы сбора, так и вблизи от места жительства). Сбор отходов электрического и электронного оборудования часто включен в муниципальный налог на отходы, которые домашние хозяйства обязаны платить муниципалитету.

Национальная система сбора включает в себя:

- магазины электротоваров и электроники (все магазины розничной торговли с октября 2015 г.);
- частные компании/предпринимателей (400 объектов);
- все муниципалитеты Швеции (600 объектов);
- 10 000 площадок для сбора батареек.

– Какова роль этих организаций, El-Kretsen и Resipro, в сборе и обработке ОЭЭО? Каковы разделение функций и особенности членства в этих организациях? Каким образом рассчитывается суммарного годового взноса, зависит ли она от вида изготовленных/импортированных товаров? И есть ли дру-

гие организации, занимающиеся выполнением РОП в области ОЭЭО в Швеции?

– Resipro и El-Kretsen – это единственные операторы сбора в Швеции, имеющие разрешения, полученные от шведского Агентства охраны окружающей среды, на сбор бытовых электрических и электронных отходов у домашних хозяйств. Существует несколько утилизационных компаний (в том числе Stena Technoworld, Ragn-Sells, SIMS recycling), которые собирают бытовые электрические и электронные отходы, но только в качестве субподрядчиков El-Kretsen и Resipro. Все производители электрических и электронных товаров/отходов обязаны быть членами El-Kretsen или Resipro, так как эти организации по сбору представляют их долю на рынке. Так, El-Kretsen в 2001 г. для выполнения своих обязательств по РОП создала 21 предпринимательскую компанию. В El-Kretsen сейчас около 1700 членов, а вот постоянных сотрудников – только 10, ведь эта организация выполняет чисто управленческие функции, заключает договоры с частными компаниями и муниципалитетами о сборе и утилизации/обработке ОЭЭО, в ее ведении находятся все контракты с транспортными и утилизационными компаниями. Кроме того, поскольку количество собранных ОЭЭО не отражает доли членов оператора сбора в объеме электрических и электронных товаров на рынке, организации сбора проводят ежегодно финансовый клиринг при наблюдении третьей стороны. Доходы оператора сбора складываются на треть из взносов ее членов и на две трети из выручки за проданные материалы.

– Каким образом выбираются компании по обработке отходов? Какие лицензии и разрешения от региональных органов существуют для предприятий по сбору, транспортированию и обработке электрических и электронных отходов? Какова стоимость получения подобных лицензий и разрешений?

– Все компании, которые занимаются экологически опасной деятельностью или обращаются за лицензией на ведение такой деятельности, должны платить ежегодный взнос в агентство экологического надзора. Муниципалитеты и региональные административные советы занима-

ются надзорной деятельностью. Как правило, региональные органы осуществляют надзор над более крупными и опасными объектами, однако существуют и исключения из этого правила. Некоторые крупные муниципалитеты имеют достаточные ресурсы и знания для надзорной деятельности на более крупных объектах.

Размер взносов указывается в приложении к лицензионному постановлению. Он зависит от масштабов и характера деятельности и от того, является ли муниципалитет или региональный административный совет. Региональные органы взимают более высокую плату, чем муниципалитеты, поскольку в рамки их надзорной деятельности входят более опасные объекты, а кроме того, они несут дополнительные расходы, связанные с выдачей лицензий.

Существует несколько категорий лицензий на обращение с ОЭЭО. Для разборки таких отходов и выделения из них компонентов перед дальнейшей обработкой требуется лицензия категории С. Это означает, что необходимо просто уведомить муниципалитет до ввода предприятия в эксплуатацию. Для выдачи подобной лицензии не требуются обширные исследования, и процесс лицензирования относительно непродолжителен (§ 44 Постановления об экологической экспертизе).

Для хранения ОЭЭО до обработки требуется лицензия категории В или С в зависимости от складироваемых объемов. Если складировается более 50 т ОЭЭО, то требуется категория В, а именно: компания должна получить письменное разрешение с обязательными условиями, выданное региональным административным советом.

Для лицензии категории В требуется проведение обширных исследований, в том числе оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС), консультации с местным населением и сравнительного анализа нескольких возможных мест расположения предприятия. Заявитель должен убедить органы власти, что его деятельность не представляет угрозы для здоровья населения и окружающей среды. Когда компетентные органы убедятся в этом, будет выдано разрешение, включающее обязательные условия (правила).

Весь процесс лицензирования по категории В может занять от полутора до четырех лет в зависимости от качества заявки и степени опасности, которую предприятие представляет для окружающей среды. Стоимость может быть различной, но консультативные компании любят получать значительные гонорары за свои услуги, поэтому заявка о лицензии/разрешении может обойтись компании довольно дорого (§ 50 Постановления об экологической экспертизе).

Для хранения от 1 до 50 т ОЭЭО требуется лицензия категории С (§ 51 Постановления об экологической экспертизе).

Глубокая переработка ОЭЭО, в том числе плавка – это деятельность категории А в том случае, если производятся большие количества свинца или кадмия (4 т/день или 1 тыс. т/год) (§ 13 Постановления об экологической экспертизе).

Разрешения/лицензии категории А выдаются экологическими судами, в которых для подобных целей име-



ются собственные эксперты. Процесс подачи заявления аналогичен подаче заявления на категорию В, и лицензия функционирует таким же образом. Но поскольку предприятия категории А обычно крупнее и более опасны, от заявителя требуется провести обширные исследования.

Если в процессе переработки не производится свинец и кадмий, предприятию необходима лицензия категории В (§ 14, 15 Постановления об экологической экспертизе).

– Какова система страхования финансовой ответственности производителей/импортеров, связанная с удалением отслужившего оборудования? Включена ли страховая премия в членский взнос El-Kretsen и Resipro? Практика залога активов в шведском Агентстве охраны окружающей среды является подобной формой страхования финансовой ответственности производителей/импортеров, но как часто применяется эта практика, как рассчитывается сумма заложенных активов?

– Обязанности по предоставлению финансовых гарантий уже не существует, она отменена, и в нормативно-правовой базе предусматривается лишь обязанность организаций по сбору предоставить достаточное обеспечение рисков, соответствующее затратам на сбор и обработку тех электрических отходов, с которыми система работает или собирается работать в рамках ответственности производителя. ♻️

Интервью провел Р. Нэттьехалл