

НА ТЕРРИТОРИИ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Е. М. Мазанова, начальник Департамента топливно-энергетического комплекса и тарифного регулирования Вологодской области

Читая эту статью, в который раз думаешь: хорошо дела идут там, где участники «отходного» процесса сумели не перессориться, а наладить дружную работу на общий результат.

Вологодская область окончательно вступила в реформу с 1 января 2019 г., но в течение 2016–2018 гг. была проведена вся необходимая подготовительная работа, приняты нормативно-правовые акты, утверждена территориальная схема, разработана электронная модель, создана региональная программа, включившая в себя финансовые затраты и перечень мероприятий, необходимых для реализации территориальной схемы. Конкурсный отбор региональных операторов был проведен в полном соответствии с законодательством и не вызвал оспаривания процедур. Единый предельный тариф на услугу региональных операторов установлен 14.12.2018 в соответствии с п. 94 Методических указаний, утвержденных приказом ФАС России от 25.11.2016 № 1638/16 «Об утверждении методических указаний по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (пункт утратил силу с 15.12.2018 г. – приказ ФАС России от 01.11.2018 № 1488/18).

При разработке территориальной схемы мы просчитали все возможные варианты. Помогла нам в этом электронно-математическая модель. Она позволила из всех возможных вариантов, которые мы просчитывали, выбрать оптимальный, эффективно выстроить систему транспортирования и оставить в работе только экономически целесообразные полигоны.

Территориальная схема и ее электронная модель размещены на сайте нашего департамента. Доступ к электронной модели имеют все органы местного самоуправления, а исключительными правами на работу с ней обладает наш департамент. Сотрудники обучены и знают, как работать с электронной моделью и оперативно вносить в нее все изменения и уточнения, которых ожидается немало. В электронную модель включена вся информация о нахождении источников образования отходов. Это не только многоквартирные и индивидуальные жилые дома, но и торговые объекты, предприятия общественного питания, образовательные учреждения и учреждения культуры, садоводческие товарищества и многое другое. Для них утверждены нормативы накопления отходов (см. таблицу), установленные на основании замеров по четырем сезонам года на одних и тех же объектах в различных муниципальных образованиях области.

Кроме этого, мы приняли решение учитывать в нормативах накопления крупногабаритные отходы. Так, для населения, проживающего в городских населенных пунктах, норматив установлен в размере 338,91 кг в год, а для населения сельских населенных пунктов и деревень – 262,43 кг в год.

В терсхеме на сайте представлена вся информация о местах накопления, данные по объектам обработки, по логистическим схемам, а также перспектива объектов размещения и обработки отходов на 10 лет, то есть

на срок действия данной терсхемы. На территории Вологодской области включено в ГРОРО 44 объекта размещения отходов общей проектной мощностью 514 тыс. т/год и площадью около 15 тыс. га. Имеется пять объектов по обработке ТКО суммарной проектной мощностью 282 тыс. т/год, то есть мы можем отсортировать около 57 % от всего объема образующихся ТКО. В рамках территориальной схемы определены и объекты несанкционированного размещения отходов, подсчитаны их общая площадь и затраты, необходимые для их ликвидации.

В перспективной схеме обращения с отходами предусматривается сокращение количества объектов захоронения отходов до пяти, а суммарной площади захоронения – до 100 га. Суммарной мощности этих пяти объектов хватает для того, чтобы в десятилетней перспективе разместить весь объем отходов, образующихся на территории Вологодской области.

На территории области действуют два региональных оператора: это западная и восточная зоны – 11 и 17 муниципалитетов соответственно. Уже начато строительство мусороперегрузочных станций за счет средств инвесторов, а в дополнение к пяти объектам по обработке отходов предполагается строительство еще четырех новых мусоросортировочных станций. Для достижения целевых показателей территориальной схемы планируется и строительство му-

Нормативы накопления твердых коммунальных отходов на территории Вологодской области

№ п/п	Категория объекта	Расчетная единица, в отношении которой установлен норматив	Норматив накопления твердых коммунальных отходов			
			кг/год	м³/год	кг/мес	м³/мес
1	Домовладения					
1.1	Население, проживающее в городских населенных пунктах	1 проживающий	338,91	2,615	28,242	0,218
1.2	Население, проживающее в сельских населенных пунктах	1 проживающий	262,43	2,105	21,869	0,175
2	Дошкольные и учебные учреждения					
2.1	Дошкольные учреждения	1 ребенок	44,25	0,41	3,688	0,03
2.2	Образовательные учреждения	1 учащийся	12,56	0,15	1,046	0,012
3	Административные здания, учреждения, конторы	1 сотрудник	83,61	1,03	6,968	0,086
4	Предприятия торговли	1 м² общей площади	17,68	0,17	1,473	0,014
5	Культурно-развлекательные, спортивные учреждения					
5.1	Стадионы, дворцы спорта, спортивные школы, центры, комплексы	1 место	22,40	0,30	1,867	0,025
5.2	Культурно-развлекательные учреждения	1 м² общей площади	3,96	0,05	0,330	0,004
6	Предприятия службы быта					
6.1	Гостиницы	1 место	171,22	1,39	14,268	0,115
6.2	Парикмахерские, косметические салоны, салоны красоты	1 место	69,99	2,00	5,831	0,166
7	Предприятия общественного питания	1 место	129,23	0,88	10,769	0,073
8	Предприятия транспортной инфраструктуры					
8.1	Автосервисы	1 машино-место	286,01	2,86	23,83	0,238
8.2	Автозаправочные станции	1 машино-место	539,23	7,40	44,936	0,616
9	Кладбища	1 место	2,56	0,078	0,213	0,007
10	Садоводческие кооперативы, садово-огородные товарищества	1 участник	37,80	0,42	3,150	0,035

сороперерабатывающего завода с тремя линиями утилизации.

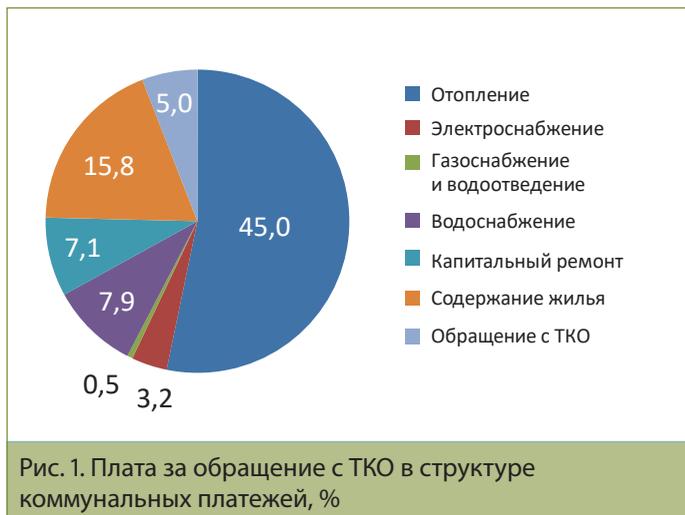
В рамках региональной программы, согласованной со всеми органами местного самоуправления и местными органами исполнительной государственной власти, утверждены и сформированы объемы средств, необходимых для упомянутых объектов обращения с ТКО – от ликвидации несанкционированных мест размещения отходов и вывода из эксплуатации с последующей рекультивацией 39 объектов размещения отходов (после чего они исключаются из территориальной схемы) до строительства и реконструкции тех объектов, для которых предусматривается активное использование. Включено в программу и такое мероприятие, как разработка и внедрение системы сбора и накопления опасных отходов.

Возвращаясь к тарифам, отметим, что плата для городского населения составила 140,28 руб./чел./мес, для сельского – 112,92 руб./чел./мес, и эти цифры представляются вполне разумными, составляя лишь 5 % в структуре коммунальных платежей (рис. 1). На рис. 2 представлена структура расходов регистраторов: расходы на транспортирование удалось сократить до 51 %, расходы на обработку и захоронение составляют 35 %, собственные расходы регионального оператора составляют 14 % от НВВ. Указанные расходы были определены в рамках территориальной схемы, рассчитаны в рамках электронной модели и учтены в приведенной стоимости, которая являлась одним из критериев конкурсного отбора региональных операторов. Хотя область поделена на две зоны, дифференциация тарифов и платы населения в них оказалась

незначительной, поэтому решением губернатора Вологодской области в целях снижения социальной напряженности было принято решение по уравниванию платы в восточной и в западной зонах. Для исполнения указанного решения нашим департаментом было заключено дополнительное соглашение с региональным оператором в восточной зоне, в соответствии с которым он вправе взимать с населения плату по обращению с услугами ТКО по ценам, определенным ниже установленного предельного единого тарифа, а департамент вправе выйти к правительству Вологодской области с инициативой о компенсации выпадающих доходов регионального оператора. Порядок возмещения разработан и будет принят в ближайшей перспективе.

В обеих зонах региональные операторы с 1 января 2019 г. в полной мере приступили к выполнению своих обязанностей. Существенных сбоев при старте реформы допущено не было, хотя и имели место локальные проблемы, связанные со срывом графиков вывоза со стороны перевозчиков. В результате с некоторыми из них контракты были расторгнуты, проведены повторные конкурсные процедуры. Была также развернута масштабная информационно-пропагандистская и разъяснительная работа. Регистраторы провели большую работу: заключение соглашений с общественными организациями, встречи с органами местного самоуправления, с юридическими лицами, с УК и ТСЖ, распечатка листовок, подготовка материалов в средства массовой информации. Был выпущен не один видеоролик, видеосюжеты, проведены пресс-подходы и пресс-конференции.

Правительством Вологодской области также ведется широкомасштабная разъяснительная работа. Ежедневно проводятся мероприятия по освещению реформы в области обращения с ТКО с использованием разных видов и форматов взаимодействия с населением. Мы напрямую общаемся с населением, вникаем в его проблемы, отвечаем на вопросы, если видим недоработки, оперативно реагируем. Также внед-



рена система реагирования на обращения в социальных сетях, инцидент-менеджмент: все комментарии, которые формируются в социальных сетях, обрабатываются региональными операторами и органами государственной исполнительной власти Вологодской области. По существу заданных вопросов даются ответы, комментарии. На сайте департамента созданы соответствующий раздел, целый блок ответов, нормативно-правовой базы, видеороликов. У региональных операторов сформированы свои страницы в социальных сетях. Открыты сервисы личных кабинетов, многоканальные телефоны работают с 1 января 2019 г.

Ситуация в целом стабилизировалась, но остаются объективные вопросы, которые решаются региональными операторами и правительством, и в рамках нашего медиаплана, в ходе предусмотренных встреч и эфиров мы доводим до людей информацию о предварительных итогах реформы.

Нужно отметить, что на крупных полигонах ТКО вырос объем размещаемых отходов по сравнению с аналогичными периодами прошлого года. Так, в Вологде в 2018 г. за январь на полигон поступило всего 3,5 тыс. т отходов, а в январе 2019 г. – 8 тыс. т отходов. На полигоне в Череповце было размещено соответственно 5,7 и 6,7 тыс. т отходов. Мы связываем это с тем, что прекратилось несанкционированное размещение отходов. Региональными операторами начата работа по ликвидации вновь выявленных, неза-

фиксированных в территориальной схеме несанкционированных свалок, их уже убрано 23.

В каждом муниципальном районе регоператоры организовали отдельные офисы для работы с населением. Ими приобретено 12 единиц мусоровозной техники, а также почти тысяча контейнеров для накопления ТКО, которые установили в деревнях, где вывоза отходов исторически не было. Теперь эти населенные пункты охвачены централизованным сбором отходов.

Поясним, что и в территориальной схеме, и в соглашениях с регоператорами за ними закреплены прямые показатели по охвату населения централизованным сбором отходов и увеличение доли обрабатываемых отходов. Так, к 2022 г. в Вологодской области 100 % отходов должно направляться на сортировку. Установлен целевой показатель для доли вовлечения отходов во вторичное использование.

Возвращаясь к контейнерам, отмечу, что они были приобретены регоператорами за счет заемных средств; на тот момент наша правовая база не позволяла включать эти расходы в тариф, но регоператоров это не остановило. И это не единственный пример того, что наши регоператоры делают все от них зависящее и даже более, чтобы наладить на территории Вологодской области плодотворную работу.

Реформа в области обращения с ТКО продолжается. Так, за три с половиной месяца, начиная с 1 января 2019 г., в правительство Вологодской

области и муниципальные районы поступило 3822 обращения граждан по вопросам обращения с ТКО. Преобладают (около 80 %) обращения по поводу проблем, связанных с нарушением графика вывоза мусора, переполненностью контейнеров, их нехваткой.

В связи с этим губернатор области выступил со следующими инициативами:

- выделить муниципальным образованиям из областного бюджета средства на приобретение контейнеров и бункеров для накопления ТКО;
- провести дифференциацию нормативов образования отходов с более глубокой детализацией и вариативностью по следующим категориям:
 - город областного значения (Вологда, Череповец, Сокол, Великий Устюг) – районный центр – поселок – деревня;
 - многоквартирный дом или индивидуальная жилищная застройка;
 - социальные объекты;
- создать центр немедленного реагирования на обращения граждан для оперативного взаимодействия с региональными операторами и органами местного самоуправления;
- усилить контроль со стороны надзорных органов за деятельностью региональных операторов;
- предусмотреть дополнительные льготы для многодетных семей, увеличив до 100 % (с 50 %) льготу по плате за вывоз мусора;
- активизировать работу по ликвидации несанкционированных свалок и навалов мусора, не допускать новых свалок. ♻️