

БЕГ С ПРЕПЯТСТВИЯМИ

А. В. Патрин, генеральный директор Ассоциации нижегородских предпринимателей в области обращения с отходами

Помните притчу о соломинке, переломившей спину терпеливому верблюду? Она о том, что во всяком деле существует та критическая масса, превысить которую означает погубить все дело. Задумавшись о том, насколько велика сумма тех недоработок, нестыковок и несообразностей, которые заставляют регоператора вместо планомерной работы заниматься неким бегом с препятствиями.

Ассоциация нижегородских предпринимателей в области обращения с отходами в силу своей специфики погружена в процессы, происходящие в рамках реформирования сферы обращения с отходами. Сейчас много пишут о проблемах, пробелах и узких местах нормативно-правовой базы, которые мешают успешному ходу реформы, мы же, со своей стороны, решили сосредоточиться на проблемах, которые имеют место, так сказать, «на земле» и тоже требуют своего решения. Думаем, что такие трудности характерны для большинства субъектов Российской Федерации. Для удобства понимания мы разбили проблемы на несколько групп.

Транспортные:

- отсутствие специализированных типовых контейнерных площадок, обеспеченных твердым, желательным водонепроницаемым, основанием, ограждением, с отдельной зоной для накопления КГМ и съездом для евроконтейнеров;
- отсутствие исправного или полного контейнерного парка (особенно отсутствие бункера для КГМ, приводящее к захламенности территории около мест накопления отходов);
- отсутствие круглогодичного поддержания доступности и должного санитарного содержания контейнерных площадок: в зимние периоды высота снежного заноса площадки достигает до 50 см, в другие периоды характерно наличие мелкого мусора на поверхности площадок;
- отсутствие круглогодичного дорожного сообщения с некоторыми населенными пунктами (паводковый

период, весенне-осенние периоды бездорожья, закрытие дорог, отсутствие дорожного содержания в зимний период);

- неготовность населения и населенных пунктов к бестарному «пакетному сбору», разрешенному в соответствии с санитарным законодательством, – либо сбор производится сразу в транспортное средство по сигналу автомобиля (по опыту СССР), либо отходы накапливаются в специально установленном месте. На деле пакетный вывоз осуществляется путем подбора пакетов с отходами, которые могут находиться на земле, на заборе, на дереве, в адаптированных емкостях типа старого холодильника и т. д.;

- при обслуживании юридических лиц – спецпредприятий с ограниченным доступом на территорию – большая потеря времени при прохождении процедур доступа и покидания территории таких предприятий;

- фактические объемы ТКО, транспортируемые автопредприятиями-подрядчиками, в несколько раз больше объемов отходов, предусмотренных территориальными схемами и, соответственно, условиями договора с регоператором (неясно, каким образом регоператор будет оплачивать данные услуги);

- дополнительно (по умолчанию) возложенная на регоператора обязанность осуществлять обращение с отходами, не относящимися к его ведению и отсутствующими в нормативах накопления, а значит, и в тарифах, но накопленными рядом с контейнерной площадкой или ее подобием (отходы

капитального ремонта и сноса зданий, несанкционированный сброс отходов мелкими предпринимателями); источник и процедура оплаты этих услуг также неясны.

Договорные:

- отсутствие базы данных о физических лицах, являющихся потребителями услуги, точнее, отсутствие законной возможности получения полной и актуальной базы данных о лицах, зарегистрированных по адресам в обслуживаемом жилом фонде, и о собственниках жилья (отсюда оформление квитанций на лиц, уже не прописанных по данному адресу или не являющихся собственниками помещений, а также на умерших, что вызывает особенно эмоциональную реакцию со стороны населения);

- отсутствие базы данных о юридических лицах, являющихся потребителями услуги, точнее, большие сложности в получении актуальной базы данных;

- отсутствие административного рычага для понуждения юрлиц к заключению договора с регоператором (недостаточность полномочий у Государственной жилищной инспекции, Адмтехнадзора, специально уполномоченных по охране окружающей среды органов субъектов РФ, у Роспотребнадзора РФ и т. д.);

- отсутствие упрощенной процедуры заключения договоров с собственниками земельных участков, на которых идет строительство жилья (имеют место районы массовой застройки, где построенные жилые помещения используются для проживания, но при этом не регистрируются, оставаясь «незавершенкой»).

Биллинговые:

- отсутствие единообразной системы подготовки и выставления платежных документов для населения;

- отсутствие единого расчетно-кассового центра компетенции по начислению и расчету платы с учетом имеющихся у потребителей льгот (на территории регоператора, как правило, действуют несколько биллинговых компаний, каждая со своими требованиями и условиями; имеются случаи, когда потребители получают до трех и более платежей в месяц за текущее содержание и коммунальные услуги);

- отсутствие доставки платежей почтой до конкретного дома в деревнях и селах (зачастую платежи сваливаются в каком-то одном месте, например в местном магазине).

Тарифные и связанные со сбором платы:

- отсутствие в составе тарифа следующих затрат:

- при оплате потребителями услуги как банк, так и почта взимают комиссию, как правило, оплачиваемую регоператором и не входящую в состав тарифа, но достигающую 40 руб. с платежа;

- регоператор оплачивает выпуск и доставку квитанций (около 10 руб. за квитанцию);

- регоператор оплачивает ежемесячное внесение данных по оплате в систему ГИС ЖКХ;

- невысокая собираемость платы: в небольших городах с преобладанием частного сектора – 50–70 %.

- отсутствие возможности своевременной оплаты услуги потребителем (во многих населенных пунктах отсутствуют отделения почты и Сбербанка, а также Интернет).

При строительстве коттеджных поселков застройщики создают контейнерную площадку, как правило, на частной земле и после сдачи объекта ликвидируют ее. Впоследствии регоператору предлагается выкупить земельный участок для организации контейнерной площадки.

В муниципальных контрактах на капитальный ремонт, снос зданий, ликвидацию несанкционированных свалок, благоустройство территорий отсутствует контроль со стороны заказчика за наличием и достоверностью информации об обращении с отходами в рамках выполнения указанных работ (зачастую подрядчики при сильном демпинге на аукционах компенсируют снижение цены на свои услуги за счет несанкционированного размещения отходов; эти свалки впоследствии приходится ликвидировать регоператору).

Безусловно, существуют и более глобальные аспекты, тормозящие развитие реформы. Однако нужно понимать, что сумма тех факторов, которые проранжированы в данной статье, создает большую и совершенно необоснованную нагрузку на регоператора, которая может стать критичной для достижения общих целей. ♻️



recycling technology

Линия рециклинга gecoSTAR dynamic C-VAC

Высокий уровень автоматизации, более эффективная очистка за счет использования каскадной дегазации, увеличенная производительность – ключевые особенности линий рециклинга gecoSTAR dynamic, которые дополняют уже отлично зарекомендовавшую себя технологию переработки бытовых полимерных отходов.



Starlinger

Starlinger Head Office:
Sonnenuhrgasse 4, A 1060 Vienna
T: +43 1 59955-0, F: -180
recycling@starlinger.com
www.recycling.starlinger.com
A member of Starlinger Group

Посетите нас:

Chinaplas, Guangzhou, 21 - 24 мая, стенд 9.2B41
ITMA, Barcelona, 20 - 26 июня, зал 7, стенд B212

www.starlinger.ru

textile packaging | consumer bags | recycling technology | viscotec