

КУПЛЯ-ПРОДАЖА ОТХОДОВ: ЧТО ВАЖНО ЗНАТЬ

*Н. С. Беляева, генеральный директор юридической компании «Дельфи»,
заместитель председателя Комитета по экологии Деловой России;
М. В. Пономарев, научный сотрудник Института законодательства
и сравнительного правоведения при Правительстве РФ*

Можно ли продавать или покупать отходы производства и потребления? Все знают, что можно. Но откуда такая уверенность? Обоснованна ли она? С учетом многочисленных изменений, которые были внесены в закон № 89-ФЗ, неоднократно менявшихся тенденций в правоприменительной практике, противоречивых письменных и устных разъяснений, получаемых в результате запросов в контролирующие органы, а также изучения немногочисленных публикаций в юридической литературе по данной проблематике можно прийти к выводу, что вопрос, увы, не так прост, как кажется на первый взгляд.

*Вся наша жизнь есть последовательная цепь сделок.
Нужно быть полным идиотом, чтобы заключать невыгодные сделки!
Братья Стругацкие*

В целях предотвращения возможных ошибок в принятии решений при осуществлении деятельности по обращению с отходами производства и потребления и следующих за ними штрафов со стороны регулятора за нарушения действующего порядка обращения с ними следует разобрататься, что же действительно можно делать с отходами.

1. Отходы производства и потребления являются специфическим объектом права собственности, что прямо предусмотрено ст. 4 Закона № 89-ФЗ.

По общему правилу, установленному ст. 129 ГК РФ, все объекты гражданских прав полностью оборотоспособны, то есть они могут без каких-либо ограничений отчуждаться или переходить от одного лица к другому, за исключением тех объектов, которые изъяты из оборота или ограничены в обороте. Объекты, изъятые из оборота, не могут быть предметом сделок (например, договоров купли-продажи, мены, аренды и иных), а объекты, ограничен-

ные в обороте, могут принадлежать на праве собственности лишь определенным субъектам, а также могут переходить от одного лица к другому по специальному разрешению.

В соответствии с п. 30 ст. 12 Закона № 99-ФЗ [1] для осуществления деятельности по обращению с отходами I–IV классов опасности требуется получение лицензии. Однако осуществление деятельности по образованию и накоплению отходов I–IV классов опасности, равно как и любые виды деятельности в отношении отходов V класса опасности, специального разрешения (в виде лицензии) не требуют.

Таким образом, отходы I–IV классов опасности следует отнести к объектам, ограниченным в обороте, а отходы V класса опасности таковыми признать нельзя, поскольку они являются свободными (не ограниченными) в обороте.

2. Отходы, не обладая признаками недвижимых вещей (в первую очередь отсутствием прочной связи с землей) являются движимым имуществом, регистрация прав на которое не требуется.

В соответствии с правилами ст. 130 ГК РФ вещи, не относящиеся к недвижимости, признаются движимым имуществом. Регистрация прав на движимые вещи не требуется, кроме случаев, указанных в законе.

3. Право собственности на отходы принадлежит собственнику имущества, в результате использования которого эти отходы образовались.

Право собственности является гражданско-правовой категорией, в связи с чем и общие основания его перехода от одного лица к другому и его приобретения также установлены положениями гражданского законодательства.

В соответствии со ст. 136 ГК РФ поступления, полученные в результате использования имущества (плоды, продукция, доходы), принадлежат лицу, использующему это имущество на законном основании, если иное не предусмотрено законом, иными правовыми актами или договором об использовании этого имущества.

4. Переход права собственности на отходы, как и на любое другое

имущество, не изъятое из оборота, осуществляется по ряду оснований, в том числе на основании сделок.

Так как нас интересует именно вопрос купли-продажи отходов, иные основания перехода права собственности на них и его приобретения в рамках настоящей статьи рассматривать не будем.

Право собственности на отходы в соответствии с ч. 2 ст. 218 ГК РФ может быть приобретено другим лицом на основании договора купли-продажи, мены, дарения или иной сделки об отчуждении этого имущества. В данном случае происходит добровольное отчуждение права собственности на отходы одной стороной и добровольное приобретение его другой стороной сделки. При этом учитывая существующие ограничения оборота отходов I–IV классов опасности их отчуждение и переход от одного лица к другому должны осуществляться при соблюдении ряда существенных условий, предусмотренных законодательством.

Исключение с 01.01.2015 из ст. 4 Закона № 89-ФЗ [2] нормы о том, что собственник отходов I–IV классов опасности вправе отчуждать эти отходы в собственность другому лицу, а также передавать ему, оставаясь собственником, право владения, пользования или распоряжения этими отходами, если у такого лица имеется лицензия на обращение с отходами не меньшего класса опасности, должно было юридически упростить процесс отчуждения отходов на основании гражданско-правовых сделок и стимулировать развитие деятельности по сбору и утилизации отходов. Более того, отсутствие законодательно закрепленной необходимости какой-либо регистрации сделок (в частности, договоров купли-продажи) с таким видом движимого имущества, как отходы производства и потребления, подразумевает фактическое отсутствие какой-либо формы государственного контроля и надзора за осуществлением сделок с отходами.

Однако существующие правовые условия и ограничения как для отчуждения, так и для приобретения различного рода отходов (лом и отходы черных и цветных металлов, макулатура, стеклотара и т.д.) в ходе осуществле-

ния деятельности по их сбору, а также сложная система отчетности и налогообложения лиц, осуществляющих указанную деятельность, не создали в итоге условий для упрощения гражданско-правового оборота отходов.

«Первичному» собственнику (образователю) отходов следует помнить, что передача права собственности на отходы (в том числе по договорам купли-продажи) или права владения или пользования ими не уменьшает их количество и степень их вредного воздействия на природу, и плата за негативное воздействие на окружающую среду (НВОС) за размещение отходов подлежит исчислению и внесению именно им, вне зависимости от факта передачи другим лицам права собственности или иного права на размещенные отходы (п. 1 ст. 16.1 Закона № 7-ФЗ [3, 4]), за исключением ситуации с ТКО, где плательщиком является оператор или региональный оператор, осуществляющий их размещение.

Таким образом, отходы любого класса опасности могут отчуждаться их «первичными» собственниками третьим лицам при условии соблюдения тех правил, которые установлены действующим законодательством. При этом обязанность по исчислению и внесению платы за НВОС при размещении отходов будет сохраняться за их первоначальным собственником, даже в случае если их отчуждение произошло для целей дальнейшей утилизации (п. 5 ст. 16.3 Закона № 7-ФЗ). Собственникам отходов следует иметь в виду, что отчуждение права собственности на отходы лицам, осуществляющим их последующую утилизацию и производство товаров, фактически не освобождает образователя отходов, являющегося их первоначальным собственником, от обязанности внесения за них платы за НВОС. Это не только следует из законодательства, но и фактически подтверждается актуальной судебной практикой [5]. Данные условия должны стимулировать образователей отходов к осуществлению их утилизации (для чего предназначается в числе прочего и механизм РОП [6]), к производству из них продукции и товаров и к последующей реализации таковых.

Отходы производства и потребления возникают практически у каждого

хозяйствующего субъекта. Некоторые давно и вполне успешно (с точки зрения экономики) научились извлекать прибыль из реализации наиболее востребованных на рынке отходов: макулатуры, ПЭТФ, стрейч-пленки, полиэтилена высокого и низкого давления (ПВД, ПНД), лома черных и цветных металлов. Однако не всегда реализация такого рода отходов, являющихся по своей сути сырьем для перерабатывающих производств, производится юридически корректно.

О чем же важно знать, если вы хотите оптимизировать свои расходы, связанные с образованием отходов, и по возможности извлечь из этого прибыль?

Не утихают споры о том, что представляют собой отходы, а что – вторичное сырье и кто вправе определять, являются ли образованные в результате хозяйственной деятельности вещества и материалы отходом или товаром. Происходит это еще и потому, что мнения Минприроды России и Росприроднадзора по данным вопросам не всегда сходятся. Но разве регулятор не может ошибаться?

Не стоит игнорировать законодательство, которое пускай и не всегда регулирует соответствующие отношения напрямую, но все же содержит ту совокупность норм и правил, которую можно и нужно применять для того, чтобы самостоятельно идентифицировать образованные материалы.

Мнение регулятора вовсе не является более значимым фактором в этих спорах. В соответствии с правовой позицией Верховного Суда РФ, такое мнение, сформулированное в многочисленных письмах, не являющихся правовыми актами, может содержать правовые предписания, но они при этом не должны противоречить нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, однако чаще всего такие письма являются обыкновенными разъяснениями и не имеют собственной юридической силы; они могут вносить путаницу в регулирование соответствующих отношений (см. решение Верховного Суда РФ № АКПИ15-1379 [7]).

Разница между отходами и продукцией исходя из понятийного аппарата законов № 89-ФЗ и 184-ФЗ [8] заключается в целях дальнейших

действий в отношении образованных веществ или материалов [9, 10]. При этом хозяйствующему субъекту для подтверждения своих намерений необходимо придерживаться позиции, неоднократно озвученной Минприроды России в своих разъяснениях в ответах на обращения [11, 12]: вещества и материалы, образующиеся в результате осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями хозяйственной или иной деятельности, могут быть учтены в качестве продукции и реализованы в качестве товара при соблюдении следующих условий:

- наличие в уставной документации видов экономической деятельности по производству соответствующей продукции и реализации соответствующего вида товара;
- наличие документов технического регулирования, позволяющих подтвердить соответствие образующихся в результате осуществления хозяйственной или иной деятельности юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем веществ и материалов, к продукции;
- наличие документов, подтверждающих соответствие образованных в результате осуществления хозяйственной или иной деятельности юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем веществ, материалов требованиям документов технического регулирования к виду продукции;
- отражение в документах первичного учета предприятия операций с указанными веществами и материалами в качестве операций с продукцией.

Однако если образованные вещества и материалы уже были идентифицированы хозяйствующим субъектом именно в качестве отходов того или иного класса опасности, то для последующей их реализации в качестве товара потребуются перевести данные отходы в категорию товара, для чего произвести действия (работы) по обработке и утилизации этих отходов.

При этом утилизацию может произвести как само предприятие, их образовавшее, при условии наличия у него лицензии на осуществление соответствующего вида деятельности, если наличие таковой требуется (исключение составляет обработка и утилизация отходов V класса опасности),

так и привлеченная специализированная организация, имеющая соответствующую лицензию и иную необходимую для этого разрешительную документацию.

Помимо разрешительной документации необходимо также помнить о том, что каждая операция, проводимая в отношении отходов, подтверждающая факт утилизации, должна быть отражена в учетных документах предприятия:

- в проекте нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (ПНООЛР), за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства;
- данных учета в области обращения с отходами [13];
- форме федерального статистического наблюдения № 2-ТП (отходы) «Сведения об образовании, обработке, утилизации, обезвреживании, транспортировании и размещении отходов производства и потребления» [14];
- технической и технологической документации;
- бухгалтерской документации;
- актах приема-передачи отходов, а также в актах утилизации отходов;
- договорах.

Таким образом, отходы производства и потребления, являясь движимым имуществом, ограниченным в обороте (отходы I–IV классов опасности), являются весьма специфическим объектом права собственности, переход которого от одного лица к другому возможен на основании различных сделок, самой распространенной из которых является договор купли-продажи. Переход права собственности на отходы от одного лица к другому подразумевает переход соответствующих прав и обязанностей в отношении отходов, являющихся объектом права собственности, например обязанности собственника по несению бремени собственности, в частности по обеспечению сохранности отходов с соблюдением экологических и санитарно-эпидемиологических требований. ♻️

ЛИТЕРАТУРА

1. *Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «О лицензировании отдельных видов деятельности»*

2. *Федеральный закон от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».*

3. *Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ (ред. от 29.07.2018) «Об охране окружающей среды».*

4. *Письмо Росприроднадзора от 29.03.2016 № АА-06-01-36/5099 «О плате за негативное воздействие на окружающую среду за размещение отходов».*

5. *Пономарев М. В. Право собственности на отходы: правовые проблемы реализации и перехода // Журнал российского права. – 2017. – № 8. – С. 53–64.*

6. *Филаткина Ю. Е. Проблемы РОП: хотели как лучше // Твердые бытовые отходы. – 2018. – № 9. – С. 12–13.*

7. *Решение Верховного Суда РФ от 09.02.2016 № АКПИ15-1379 «О признании недействующими абзацев второго, седьмого, восьмого и тринадцатого письма Федеральной службы в сфере природопользования от 03.06.2013 № ВК-06-01-36/7676 «О плате за размещение отходов».*

8. *Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «О техническом регулировании».*

9. *Беляева Н. С. Отход или продукция: правовое обоснование статуса // Твердые бытовые отходы. – 2017. – № 11. – С. 58–59.*

10. *Пономарев М. В. Перевод отходов в продукцию: правовой аспект // Экология производства. – 2018. – № 3. – С. 34–39.*

11. *Позиция Минприроды России, изложенная на официальном сайте министерства 23.05.2016 г. <http://www.mnr.gov.ru/activities/detail.php?ID=143693>.*

12. *Письмо Минприроды России от 23.10.2017 № 12-47/27366 «Об обращении с отработанными трубами нефте- и газопроводов».*

13. *Приказ Минприроды России от 01.09.2011 № 721 (в ред. от 25.06.2014) «Об утверждении Порядка учета в области обращения с отходами».*

14. *Приказ Росстата от 10.08.2017 № 529 «Об утверждении статистического инструментария для организации Федеральной службой по надзору в сфере природопользования федерального статистического наблюдения за отходами производства и потребления».*