

ПРЕДЛОЖЕНИЕ, ОТ КОТОРОГО НЕЛЬЗЯ ОТКАЗАТЬСЯ



Прожив почти 30 лет в условиях рыночной экономики, мы все привыкли к тому, что свобода заключения договора священна и никто не имеет права принудить нас вступить в договорные отношения на тех условиях, с которыми мы не согласны. Однако мир изменился...

ВОПРОС

В опубликованных ответах на часто задаваемые вопросы горячей линии системы обращения с ТКО дано разъяснение: юридические лица вправе отказаться от заключения договора с региональным оператором лишь в случае наличия в собственности или на смежном участке объекта размещения отходов.

Вместе с тем п. 39 постановления Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156 (ред. от 15.09.2018) «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и о внесении изменений в постановление Правительства РФ» от 25.08.2008 № 641 (вместе с Правилами обращения с твердыми коммунальными отходами) гласит:

«В целях обеспечения утилизации ТКО потребители вправе заключать договоры на оказание услуг по утилизации ТКО с региональным оператором, индивидуальным предпринимателем и (или) юридическим лицом, осуществляющим деятельность по утилизации ТКО, в соответствии с гражданским законодательством РФ».

Этот пункт также дает юридическим лицам право выбора, кому передать для обращения свои отходы.

Просим разъяснить условия, при которых юридическое лицо вправе:

- не заключать договор об обращении с ТКО с региональным оператором;
- заключить договор на оказание услуг по утилизации ТКО с ИП и (или) юридическим лицом, осуществляющим деятельность по утилизации ТКО.

*Г. А. Милосердова,
ООО «Фирма «Сталкер»*

ОТВЕТ

В соответствии с законодательством собственники ТКО обязаны заключить договор на оказание услуг по обращению с ТКО с региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются ТКО и находятся места их накопления (п. 4 ст. 24.7 закона № 89-ФЗ). Таким образом, обязанность по заключению договора с регоператором прямо предусмотрена законом, и игнорировать ее невозможно. Бытует мнение, что такого рода императив в отношении воли потребителя услуги есть не что иное, как ограничение задекларированной гражданским законодательством свободы договора (ст. 421 ГК РФ), однако этой же нормой пре-

дусмотрено, что понуждение к заключению договора возможно, если обязанность заключить договор предусмотрена законом (п. 1 ст. 421 ГК РФ).

Кроме того, в случае если сторона, для которой в соответствии с законом заключение договора является обязательным, уклоняется от его заключения, другая сторона вправе обратиться в суд с требованием о понуждении заключить договор (п. 4 ст. 421 ГК РФ). Таким образом, у регионального оператора, на которого законом возложена обязанность заключить договор (он не вправе отказаться от заключения такого договора с собственником ТКО, которые образуются и места накопления которых находятся в зоне деятельности регоператора), есть право обратиться в суд с требованием о понуждении заключить договор.

С учетом того что правоприменительная практика до внесения в закон № 89-ФЗ изменений, уточняющих обязанность собственников ТКО заключать договоры с регоператором, была неоднозначной, а судебный способ защиты своих прав для регионального оператора однозначно не будет быстрым, что, без-

условно, скажется на получении им денежных средств, покрывающих его расходы, связанные с оказанной услугой, в Правила по обращению с ТКО (постановление Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156 (ред. от 15.12.2018) были внесены изменения, которые детализировали порядок заключения такого рода договоров.

Указанными правилами по обращению с ТКО был регламентирован порядок заключения такого договора, а именно: порядок и сроки публикации региональным оператором извещения потребителей о необходимости заключения договора и предложения о заключении договора; сроки подачи и рассмотрения заявки потребителя на заключение договора; перечень прилагаемых к заявке документов; информация о возможности урегулирования разногласий, о последствиях неподписания договора, о случаях, когда договор считается заключенным по умолчанию, а также об определении цены услуги, оказываемой оператором собственнику ТКО до дня заключения договора. В целом нововведения были направлены на облегчение процедуры заключения таких договоров, освобождение регоператоров от бюрократических проволочек и предоставление возможности финансирования их деятельности, основой которой в числе прочего являются и договорные отношения с заказчиком услуг.

Важный момент, который стоит учитывать всем собственникам ТКО, рискнувшим не заключать договор и продолжающим, например, пользоваться услугами стороннего оператора, чья цена за услугу нравится им больше цены регоператора, заключается в том, что установлены случаи, когда договор считается заключенным:

- договор считается заключенным на условиях типового договора и вступившим в силу на 16-й рабочий день после размещения регоператором предложения о его заключении на своем официальном сайте в случае ненаправления потребителем заявки в течение 15 рабочих дней;

- договор считается заключенным на условиях типового договора по цене, указанной региональным оператором в проекте договора, в случае если по истечении 15 рабочих дней со дня поступления потребителем проекта договора последний не представил подписанный экземпляр договора или мотивированный отказ от заключения;

- договор считается заключенным на условиях типового договора по цене, указанной региональным оператором в ранее направленном проекте договора, в случае неурегулирования разногласий или ненаправления регоператором проекта договора с учетом урегулированных разногласий.

Установленный порядок требует инициативы со стороны потребителя, имеющего мотивированные возражения, совершения действий в установленные сроки. Исходя из буквального толкования нормы, потребитель должен не просто направить мотивированный отказ в течение 15 рабочих дней, а еще и обеспечить его представление региональному оператору в течение 15 рабочих дней, в противном случае договор может считаться заключенным.

Позволит ли детальная регламентированность избежать проблем, связанных с заключением договора на оказание услуг регоператора, покажет практика. Однако от обязанности направления предложений о заключении договора и проекта договора в адреса всех потребителей регоператор избавлен.

На что стоит обратить внимание юридическим лицам? Согласно ст. 1 закона № 89-ФЗ к ТКО относятся отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами. А вот товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования, в случае с юридическими лицами не относятся к ТКО в отличие от физических лиц. Следовательно, в случае организации юри-

дическими лицами отдельного накопления отходов от использования товаров распоряжаться такими отходами хозяйствующие субъекты смогут без оглядки на регионального оператора, заключая в отношении них договоры с любыми операторами, имеющими право на обращение с отходами (имеющими лицензию на сбор, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание, размещение отходов I–IV классов опасности).

В соответствии с п. 6 ст. 24.7 закона № 89-ФЗ юридические лица, в результате деятельности которых образуются ТКО, вправе отказаться от заключения договора с региональным оператором в случае наличия в их собственности или на ином законном основании объекта размещения отходов, расположенного в границах земельного участка, на территории которого образуются такие ТКО, или на смежном земельном участке по отношению к земельному участку, на территории которого образуются такие ТКО. Это единственное основание, согласно которому юридические лица вправе отказаться от заключения договора с региональным оператором.

Пунктом 39 Правил обращения с ТКО предусмотрено право заключения договора на оказание услуг по утилизации ТКО с региональным оператором, индивидуальным предпринимателем и (или) юридическим лицом, осуществляющими деятельность по утилизации ТКО. Данное положение дает право юридическим лицам, в частности, заключить договор как с региональным оператором, так и с любым иным оператором, имеющим право (лицензию) на утилизацию ТКО, но только на утилизацию. При этом следует помнить, что договор на утилизацию отходов от использования товаров, которые не входят в состав ТКО юридических лиц и которые собраны отдельно, освобождает таких образователей от заключения договора с региональным оператором в отношении данных видов отходов. ♻️

Н. С. Беляева, генеральный директор юридической компании «Дельфи», заместитель председателя Комитета по экологии Деловой России