

ПРАКТИЧЕСКАЯ РЕАЛИЗАЦИЯ РОП В ГЕРМАНИИ



Германия – одна из наиболее успешных в плане обращения с отходами стран, поэтому обратиться к ее опыту всегда полезно, в частности к опыту функционирования РОП.

Реализация расширенной ответственности производителей (РОП) регламентируется в Германии помимо директив, общих для Евросоюза, национальным законодательством, в том числе:

- положением об утилизации отработанного масла (действует с 1972 г.);
- положением об утилизации упаковки (с 1992 г.);
- положением об утилизации отслуживших транспортных средств (1998 г.);
- законом об утилизации батареек (1998 г.);
- законом об утилизации электротехники и электроники (2005 г.).

В 2019 г. вступает в силу закон об утилизации упаковки. Повышен-

ное внимание к утилизации отходов упаковки объясняется широким распространением упаковки и организационной сложностью ее утилизации. Упомянутый закон определяет, что по всей Германии упаковка должна собираться и утилизироваться, производители или импортеры должны участвовать в системе РОП и оплачивать эти работы. Большинство видов тары имеет залоговую стоимость, которая возвращается гражданам при сдаче пустой емкости.

Как и в большинстве стран мира, реализация РОП построена следующим образом. Производители (импортеры) вносят плату (взнос) на цели будущей утилизации упаков-

ки уже при выпуске товара. Эта плата используется для оплаты услуг по сбору, сортировке и утилизации уже образовавшихся отходов упаковки (исключение составляет промышленная или транспортная упаковка, обращение с которой лежит в сфере непосредственной ответственности предприятий). За организацию системы РОП и ее бесперебойную работу отвечает оператор системы РОП. Общая схема действия системы приведена на рис. 1.

Важным элементом регулирования РОП являются ставки платы. В таблице показано, какой взнос платят импортеры либо производители оператору системы РОП за каждую тонну упаковочного материала, ко-

Ставки платы за 1 т упаковочного материала, выпущенного с товарами на рынок, в разных странах, евро (по состоянию на 2018 г.)

Тип упаковки	Бельгия	Франция	Нидерланды	Испания
Бумага, картон	25,3	163,0	22,0	68,0
Стекло	27,3	14,2	56,0	21,2
Картонные коробки из-под напитков	316,4	247,4	180,0	323,0
Пластиковые бутылки	327,5	312,3	–	–
Прочий пластик	316,1	312,3	640,0	472,0
Пластик, непригодный для переработки	–	624,6	–	–



Рис. 1. Схема организации системы РОП



Фото 1. Варианты накопления легкой упаковки

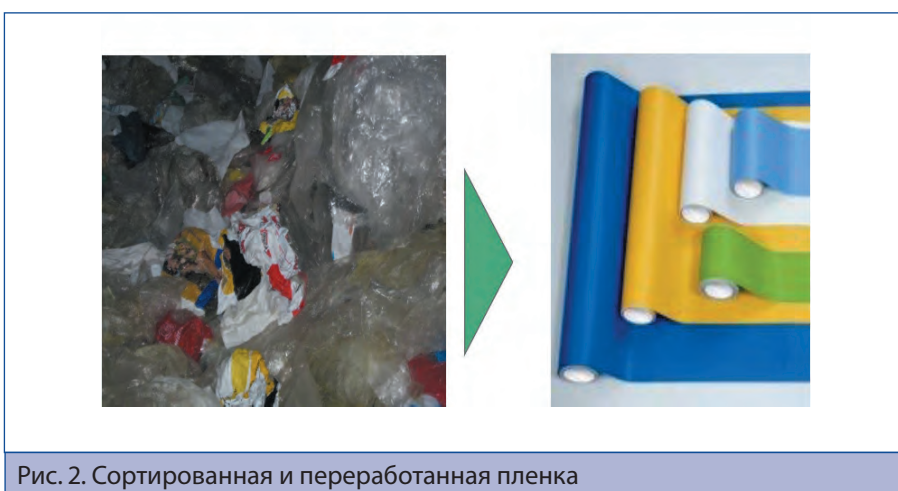


Рис. 2. Сортированная и переработанная пленка

операторы занимаются приблизительно в равных долях.

К легкой упаковке относятся жестяные и алюминиевые банки, различная пластиковая упаковка. Практически по всей Германии она собирается в желтые мешки или контейнеры непосредственно в домохозяйствах (фото 1). В год собирается около 2,5 млн т легкой упаковки, которая расходуется по 40 имеющимся в стране сортировочным станциям (фото 2), откуда направляется на переработку. Не только металлы, ПЭТФ и макулатура, но и полимерная пленка (рис. 2) и отходы полиэтилена и полипропилена находят широкое применение в сфере изготовления массовой продукции. Системный оператор направляет перерабатываемые остатки на сжигание; оно является для него платным, поэтому он стремится максимально выбрать и использовать полезные фракции.

Согласно новому закону об утилизации упаковки начиная с 2019 г. все импортеры и производители, подпадающие под исполнение РОП, должны быть зарегистрированы в одном из центральных ведомств. Они обязаны представить в данное ведомство исчерпывающие сведения об объемах упаковки, поставляемых ими на рынок Германии. ♻️

*Подготовила О. Н. Мальцева
по материалам
конференции 13.11.2018
в рамках российско-германского
проекта «Климатически
нейтральное обращение с отходами
в Российской Федерации»*

торый поставляется с товарами на рынок.

Обратите внимание, что во Франции за перерабатываемый пластик уплачивается взнос, вдвое превышающий тот, что подлежит уплате в случае перерабатываемых пластиков. Таким образом стимулируется использование перерабатываемых материалов в противовес тем, чья переработка невозможна либо на данном этапе технического развития нецелесообразна.

Почти во всех странах, применяющих систему РОП, существует только один оператор системы. Но в Германии существует девять операторов, которые допущены к организации системы РОП, их логотипы помещены в заголовке настоящей статьи. Затраты на сбор распределяются между операторами системы РОП в соответствии с занимаемой ими долей рынка. За год оператору системы РОП за утилизацию упаковки от производителей и импорте-

ров выплачивается в среднем около 1,2 млрд евро. Так, за каждую тонну пластиковой упаковки, поступающей на немецкий рынок вместе с товаром, выплачивается системный взнос в размере 520 евро/т. Далее каждый оператор системы РОП утилизирует свою долю объема тех или иных упаковочных материалов.

Поясним, что за вывоз и дальнейшую судьбу смешанных, а также отдельно собранных органических отходов в Германии отвечают коммунальные службы, и они делают это за счет платы, взимаемой с граждан. Отходы легкой упаковки находятся исключительно в ведении системных операторов РОП, которые и создают инфраструктуру отдельного сбора, дающую им возможность получить в свое распоряжение необходимые (установленные) объемы тех или иных упаковочных материалов. И, наконец, обращением с отходами бумаги и картона коммунальные и системные