

ЧТО ТАКОЕ СТЕКЛОБОЙ?

ОТХОД ИЛИ ПРОДУКТ УТИЛИЗАЦИИ?



hubspot.net

А. А. Солодухина, юрист ООО «Дельфи»

Стекольные производства, использующие стеклянный бой для стекловарения, не являются утилизаторами в контексте РОП, так как фактически они используют сырье (продукцию), а не отходы. Утилизаторами могут быть признаны только те предприятия, которые используют отходы стекла и изделий из него с целью производства стеклянного боя для стекловарения.

*Среди беспорядка найдите простоту; в трудности найдите возможность...
Альберт Эйнштейн*

О б утилизации много говорят и пишут, ее показатели установлены в качестве критерия эффективности для губернаторов, в национальном проекте «Экология», в стратегиях развития промышленности страны и отдельно взятых компаний, а вот о практических примерах ее осуществления написано мало. И почти ничего не написано о том, как мотивированно доказать, что действия в отношении отходов можно признать утилизацией. Практика, складывающаяся при реализации компаниями-производителями (импортерами) своей расширенной ответственности (РОП), весьма противоречива, но именно ее противоречивость позволяет понять ошибки и сделать надлежащие выводы.

Практически для каждого вида товаров или упаковки есть свои технологии переработки и свои нюансы, понятные только тем, кто

фактически работает с конкретной категорией товаров или упаковки. Однако это не означает, что при оформлении документов, которые впоследствии могут быть предъявлены контролирующим органам в качестве доказательства утилизации отходов от использования товаров (упаковки), нет единообразной логики.

Попробуем сформулировать ее на примере такого материала, как стекло, которое является предметом РОП [1] сразу в двух категориях: товар (группы № 25 «Стекло листовое гнутое и обработанное», № 26 «Зеркала стеклянные», № 27 «Изделия из стекла изолирующие многослойные», № 28 «Стекло полое») и упаковка (группа № 52 «Упаковка стеклянная»).

Для начала определим глоссарий, который обеспечит единообразное понимание каждого термина, поскольку зачастую первичные ошибки начинаются именно из-за не-

понимания различий, которые вкладывает в то или иное определение законодатель, а затем и контролирующий орган, с одной стороны, и непосредственно компании-переработчики и субъекты РОП – с другой.

Утилизация – использование отходов для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг, включая повторное применение отходов, в том числе повторное применение отходов по прямому назначению (рециклинг), их возврат в производственный цикл после соответствующей подготовки (регенерация), а также извлечение полезных компонентов для их повторного применения (рекуперация).

Обработка отходов – предварительная подготовка отходов утилизации, включая их сортировку, разборку, очистку. Подчеркнем: в результате обработки отход не перестает быть отходом с точки зре-

ния закона № 89-ФЗ, а вот в результате утилизации отхода получается товар (продукция), выполняется работа или оказывается услуга, и при этом происходит использование отхода и он юридически меняет свой статус с «отхода» на «товар (продукцию)».

Продукция – это:

- результат деятельности, представленный в материально-вещественной форме и предназначенный для дальнейшего использования в хозяйственных и иных целях (ст. 2 закона № 184-ФЗ [2]);

- разновидность вещи (ст. 136 ГК РФ), результат целенаправленной деятельности человека.

Товар – это:

- объект гражданских прав (работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот (п. 149 ГОСТ Р 51303-2013 [3]);

- в Гражданском кодексе РФ с понятием товара отождествляется понятие «вещь» (ст. 130, 455 ГК РФ), поскольку ст. 4 закона № 89-ФЗ устанавливает, что право собственности на отходы определяется в соответствии с гражданским законодательством, согласно которому отход можно отнести к «вещи». Понятие товара и продукции также соотнесено с понятием «вещь», следовательно, для целей разграничения отхода и продукта его утилизации – товара (продукции) – следует понимать под последним результат деятельности, представленный в материально-вещественной форме и предназначенный для дальнейшего использования в хозяйственных и иных целях.

Отходы производства и потребления – вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению.

Пункт 4 ст. 2 Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением признает удалением любую операцию, определенную в Приложении IV к данной конвенции, а именно: операции, которые не ведут к возможной рекуперации, ре-

циркуляции, утилизации, прямому повторному или альтернативному использованию (захоронение, хранение, обезвреживание и обработка), и операции, которые могут привести к рекуперации, рециркуляции, утилизации, прямому повторному или альтернативному использованию (утилизация).

Обратите внимание: отходами являются только те вещества или предметы, образованные в результате производства и потребления, которые предназначены для последующей обработки, утилизации, обезвреживания и размещения (хранения и захоронения).

Стеклобой – бой стекла, образующийся при производстве и использовании стеклянных изделий и листового стекла, соответствующий требованиям стандарта (п. 3.1 ГОСТ Р 52233-2004 [4]). Однако с 01.06.2018 данный ГОСТ является недействующим в связи с приказом Росстандарта № 1031-ст от 07.09.2017.

Стекланный бой для стекловарения – бой стекла, образующийся в основном при производстве и использовании стеклянной упаковки и листового стекла (п. 3.1 ГОСТ 34035-2016 [5]). Правильным будет употреблять именно этот термин – «стекланный бой для стекловарения».

Стекланный бой является одним из основных сырьевых материалов в стекловарении, он может быть повторно использован и пе-

реработан много раз. Его свойства оказывают влияние на качество стекломассы и вырабатываемых из нее изделий. Именно поэтому стекольные заводы предъявляют требования к качеству, правилам приемки, методам контроля, транспортированию и хранению стекланный боя для стекловарения. В стекольной промышленности различают обратный стекланный бой, представляющий собой бой, образовавшийся на предприятии в результате собственного производства, и стекланный бой, который предприятия закупают у сторонних организаций, использующих собранные отходы стекла и изделий из него с целью получения из них стекланный боя. Если использование возвратного стекланный боя позволяет практически избежать возможных его загрязнений, то сырье (стекланный бой), закупаемое для использования в стекловарении, должно соответствовать, как минимум, требованиям, установленным ГОСТом [5], а как максимум – и более высоким требованиям, дополнительно предъявляемым конкретным заводом-покупателем (потребителем). Именно поэтому к стекланным бою невозможно отнести загрязненные отходы стекла и изделий из них, образованные в результате потребления изделий из стекла, которые образуются как в составе ТКО, так и в качестве отдельно собранных отходов от использования товаров (ОИТ).



nbiplus.com



pointmetal.ru

Таким образом, исходя из существующего понятийного аппарата разница между отходами и продукцией устанавливается именно целью дальнейших действий в отношении образованных веществ или предметов.

При этом хозяйствующему субъекту для подтверждения намерения осуществить утилизацию необходимо придерживаться позиции Минприроды России [6, 7], согласно которой вещества и материалы, образующиеся в результате осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями хозяйственной или иной деятельности, могут быть учтены в качестве продукции и реализованы в качестве товара при соблюдении следующих условий:

- наличия в уставной документации видов экономической деятельности по производству соответствующей продукции и реализации соответствующего вида товара;
- наличия документов технического регулирования, позволяющих подтвердить соответствие стандартам веществ и материалов, образующихся в результате осуществления хозяйственной или иной деятельности юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем;
- наличия документов, подтверждающих соответствие образованных в результате осуществления хозяйственной или иной

деятельности юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем веществ, материалов требованиям документов технического регулирования к виду продукции;

- отражения в документах первичного учета предприятия операций с указанными веществами и материалами в качестве операций с продукцией.

ВЫВОДЫ

Субъекты РОП обязаны обеспечивать выполнение установленных Правительством РФ нормативов утилизации отходов от использования произведенных (ввезенных) товаров и упаковки, первично реализованных на территории Российской Федерации. При самостоятельной форме исполнения РОП необходимо доказать контролирующему органу, что утилизации были подвергнуты именно отходы стекла и изделий из него.

Стеклоанный бой, образованный в результате производства стеклянных изделий и листового стекла (обратный стеклоанный бой), равно как и стеклоанный бой, полученный в результате использования отходов потребления стекла и изделий из него, могут быть учтены в качестве продукции и реализованы в качестве товара при соблюдении определенной совокупности вышеуказанных условий.

Однако при этом может быть признан продуктом (результатом) утилизации только тот стеклоанный бой, который был получен в результате использования отходов стекла и изделий из него. Что это значит? Это значит, что если бой стекла, полученный в результате собственного производства стеклянных изделий и листового стекла, не признавался и не учитывался предприятием как собственный отход, который впоследствии был подвергнут утилизации с целью получения сырья для вовлечения его в производственный цикл, то такой бой стекла не может быть признан продуктом утилизации и принят в учет объема утилизируемого отхода стекла и изделий из него в рамках реализации РОП,

так как документы первичного учета будут противоречить требованиям законодательства об отходах.

Стекольные производства, использующие стеклянный бой для стекловарения, не являются утилизаторами в контексте РОП, так как фактически они используют сырье (продукцию), а не отходы. Утилизаторами могут быть признаны только те предприятия, которые используют отходы стекла и изделий из них с целью производства стеклянного боя для стекловарения.

Безусловно, данная статья является рекомендательной, основанной на совокупности норм права, не являющихся при этом законодательно установленным механизмом по правовому обоснованию перехода отхода в продукцию. ♻️

ЛИТЕРАТУРА

1. Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2017 №2970-р «Об утверждении перечня товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств».
2. Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «О техническом регулировании».
3. ГОСТ Р 51303-2013. Национальный стандарт Российской Федерации. Торговля. Термины и определения», утв. приказом Росстандарта от 28.08.2013 № 582-ст, ред. от 29.03.2016.
4. ГОСТ Р 52233-2004. Тара стеклянная. Стеклобой. Общие технические условия.
5. Федеральный закон от 25.11.1994 № 49-ФЗ. ГОСТ 34035-2016. Межгосударственный стандарт. Упаковка стеклянная. Бой для стекловарения, утв. приказом Росстандарта № 1031-ст от 07.09.2017, вступил в действие как национальный стандарт РФ с 01.06.2018.
6. <http://www.mnr.gov.ru/activities/detail.php?ID=143693>.
7. Письмо Минприроды России от 23.10.2017 № 12-47/27366 «Об обращении с отработанными трубами нефте- и газопроводов».