

КАК УНИЧТОЖИТЬ УСПЕШНУЮ ОТРАСЛЬ

*М. С. Пеньков, заместитель генерального директора по развитию
СРО «Ассоциация «Лига переработчиков макулатуры»*

Около года назад мы публиковали интервью с депутатом Государственной Думы ФС РФ А. И. Фокиным, автором законов об отмене НДС и НДСЛ в отношении операций с макулатурой. Благодаря его инициативам уплата НДС стала обязанностью исключительно переработчиков макулатуры. В первый же год это дало бюджету прибавку в 138 % поступлений (5,3 млрд руб. дополнительно). Как вы думаете, что было дальше? Фокину дали орден, а опыт распространили на все прочие сферы?

БЛЕСТЯЩИЙ УСПЕХ И СТРАННЫЙ РЕЗУЛЬТАТ

Вполне логично было бы ожидать, что новая схема взимания НДС, давшая блестящие результаты, получит самое широкое распространение. Тем более что два с половиной года назад, когда заместитель министра финансов РФ И. В. Трунин вносил в Комитет по налогам и сборам Госдумы предложение об освобождении сделок с макулатурой от НДС на два года, он во всеуслышание сказал, что если данная схема даст хорошие результаты, то по истечении двухлетнего испытательного срока ее действие продлят.

Заинтересованные в простых и понятных правилах игры и ободренные оптимистичным обещанием Минфина, депутаты при поддержке участников отрасли в середине прошлого года подготовили законопроект о дальнейшем действии НДС Фокина (назовем это так) на бессрочной основе. Получили отказ, но духом не пали и предложили Минфину новый законопроект: продлить НДС Фокина на три года. В том, что в той или иной форме инициатива получит путевку в жизнь, никто особо не сомневался: ведь, по данным аналитики, целлюлозно-бумажной промышленности добавка, поступившая в бюджет всего от 82 предприятий, составила 7 млрд руб. Правда, по уточненным сведениям, полученным из ФНС РФ, оказалось поменьше: 5,3 млрд руб. Но ведь и это очень внушительная цифра, особенно если учесть, что до введения НДС Фокина были годы отрицательных значений: средств в счет данного

налога собирали гораздо меньше, чем по идее были должны, и даже меньше, чем возмещалось НДС из бюджета. И лишь в 2017 г. впервые узнали, что истинная сумма превышает то, что «по идее», чуть ли не в полтора раза! Блестящий успех, убедительная победа!

Что произошло дальше? Эти данные были представлены в Минфин РФ, а также общественным и бизнес-объединениям: «Опора России», «Деловая Россия», «Народный фронт». Указанные объединения направили в Минфин обращения с просьбой продлить действие НДС Фокина хотя бы на три года (поскольку обычно все законодательные инициативы, меняющие Налоговый кодекс, Минфин утверждает на срок пять лет, чтобы посмотреть в динамике; в нашем случае $2 + 3 = 5$).

Отметим, что за НДС Фокина выступала вся отрасль – как изготовители, так и переработчики макулатуры. Данная схема позволяла более эффективно работать и тем и другим. Тем больший шок испытала отрасль, узнав, что Минфин без лишних дискуссий внес на обсуждение в Госдуму большой законопроект обо всем – подобные законопроекты получили в среде депутатов выразительный ник «братская могила»; так вот в эту «братскую могилу» свалили и НДС Фокина, заменив его иной схемой, назовем ее реверсным НДС. К этому удивительному решению даже не приложили никакого финансово-экономического обоснования. Отрасль получила мощный удар в челюсть, даже не услышав предварительно ритуальную фра-



зу: «Дай закурить!» За что? Почему? Для чего? Ну, господа, еще Солженицын писал, что блять перед сильными мира сего «За что?!» – дело лишнее и бесперспективное.

Тем не менее Лига переработчиков макулатуры написала открытое письмо В. В. Путину и опубликовала его в газете «Ведомости». В письме содержался призыв не принимать указанную поправку, которая не согласована с отраслью и вызовет гарантированно негативные последствия, принесет государству выпадающие доходы, а сбору и переработке макулатуры – упадок.

САМЫЙ ПЛОХОЙ НАЛОГ

Всем понятно, что такое выпадающие доходы? Это те доходы, кото-

рые могли быть получены, но получены не будут. Например: в 2018 г. государство получило дополнительных 5,3 млрд руб., а в 2019 г. не получит. Почему не получит? Куда денутся эти деньги? Останутся у бизнеса, в основном у заготовителей. Только те совсем этому не рады. Почему не рады? Попробуем ответить сразу на оба вопроса, объяснив, что же такое реверсный НДС. Нет, сначала – что такое вообще НДС.

Самый тяжелый, самый сложный, самый «плохой» налог – это НДС. Это как сила тяжести: все знают, что она есть и каковы результаты ее действия, но вот каким образом она действует и почему – не понимают даже ученые. Так и НДС: все знают, но никто не понимает. То, что НДС сложен для понимания, оформления и уплаты, косвенно признает даже само государство, называя упрощенной систему налогообложения без НДС. Это означает, что с НДС – усложненная. Данный постулат подтверждается тем, что в судебной практике по налоговым спорам НДС лидирует с большим отрывом: ему посвящено примерно столько же судебных заседаний, сколько всем остальным налогам, вместе взятым.

Кстати, самая большая экономика мира – экономика США – прекрасно обходится без НДС, взимая простой, как правда, налог с продаж. Рациональное поведение состояло бы в том, чтобы скопировать эту успешную налоговую систему. Но мы же не такие, как все. У нас есть куча интересного: есть обычный НДС, есть НДС Фокина, есть реверсный НДС.

НДС Фокина – это как раз попытка упростить жизнь бизнесу. Возьмем огромный картонно-бумажный комбинат (КБК). У него есть 10 поставщиков. У каждого из них – свой 10 поставщиков (малый бизнес) – итого 100. У каждого из этих 100, возможно, еще по 10 поставщиков или по 15, это совершенно неважно, поскольку НДС за них за всех одним движением уплатит тот самый огромный КБК, который, собственно, и превращает вторсырье в продукцию, а значит, создает добавленную стоимость. Именно на перерабатывающем предприятии происходит фазовый переход, когда макулатура перестает быть сырьем и становится продукцией, а продукт всегда дороже, чем сырье, а значит, и добавленная стоимость на

нем всегда выше. Простой пример: вторсырье – макулатура МС-5Б – стоит 10 тыс. руб./т, стоимость выработанного из этой МС-5Б тарного картона, который затем используется для изготовления гофрокартона, уже 35 тыс. руб./т, то есть делается приращение в 3,5 раза.

Схема НДС Фокина удобна всем. Малый и средний бизнес избавлен от необходимости оформлять сложную документацию по НДС, и это весьма облегчает его участь. Большому КБК эта обязанность не создает проблем, так как он располагает достаточным штатом квалифицированных бухгалтеров и ведет достоверную отчетность. Налоговой инспекции не нужно поштучно отлавливать мелкоту, имеющую к тому же свойство закрываться и тут же открываться под новым названием. Достаточно проверить одно предприятие – КБК, которое никаких финтов не выкидывает по определению. Наконец, государство получает дополнительные средства в бюджет, никого при этом не обделив и не обидев.

Кто-то может подумать: если все так упрощается, то тем самым уменьшается налоговая нагрузка. Но это не так. Поступления в бюджет не становятся меньше. Напомним: уплачиваемые каждым предприятием суммы НДС исчисляются как разница между входящим и исходящим НДС.

Допустим, компания А продала компании В конфетку за 10 руб. В счете компания А указывает цену конфетки – 10 руб. и НДС – 2 руб. (20 % с 1 января нынешнего года). Покупатель конфетки, компания В, уплачивает компании А 12 руб., из которых 2 руб. компания А перечисляет в бюджет.

Затем компания В продает конфетку за 20 руб., указывая в счете цену конфетки и НДС 4 руб. В бюджет компания В платит разницу между полученным при продаже конфетки НДС и уплаченным поставщику НДС, то есть 2 руб. В итоге бюджет получает в сумме 4 руб. налогов.

Компания С работает без НДС. Что происходит в этом случае? Продавая конфетку компании В, компания С получает 10 руб., а затем компания В, продав конфетку за 20 руб. плюс 4 руб. НДС, уплачивает в бюджет полную сумму налога. Бюджет получает те же 4 руб., что и раньше.

Как видим, упрощенная система взимания НДС не означает уменьше-

ния поступления налогов. Их собирается столько же, просто с меньшего количества участников. И это хорошо, потому что люди, которые занимаются маленьким бизнесом, не обязаны думать ни о квантовой физике, ни о теории струн, ни об этом очень сложном налоге. Они обязаны лишь отдать государству 6 % от поступивших к ним денег. Для этого достаточно знания арифметики в объеме начальной школы, никакой бухгалтер для этого не нужен.

Кстати, о знаниях в объеме начальной школы. Беседы на указанную тему с весьма, казалось бы, неглупыми людьми из государственного аппарата выявили удивительный факт: многие из них свято уверены, что если сто персонажей сдадут по рублю, то это будет больше, чем если бы один сдал за всех 100 руб. То есть 100×1 не равно 1×100 . А вы не знали?

Существует еще один, весьма интересный аспект проблемы НДС. Если сравнить российские цены на макулатуру с европейскими, можно заметить, что в течение 2015–2018 гг. макулатура в России была в основном дороже, чем в Европе. В частности, к концу прошлого года внутренняя цена макулатуры МС-5Б превышала европейские значения на 64 %. Исключение составил 2016 г., когда в течение четырех первых месяцев действовал запрет на экспорт, и весьма краткий период в середине 2017 г., когда переработчики макулатуры останавливали производство для проведения технического обслуживания и ремонтов.

Что обычно происходит, когда внутренние цены выше, чем на внешнем рынке? Логично предположить, что в таких условиях был бы выгоден импорт, и производственных мощностей российских переработчиков было бы достаточно для переработки импортной макулатуры. Однако на практике наблюдалась совершенно противоположная картина: макулатура из России активно вывозилась. А высокая цена экспорта, имевшая место до введения НДС Фокина, позволяла получать значительные суммы в порядке возмещения экспортного НДС.

При этом более 50 % российских поставок макулатуры направлялись на Украину. То есть, с одной стороны, снабжались сырьем украинские бумажные предприятия, которые затем продавали свою продукцию в Россию.

НДС до Фокина



С другой – из российского бюджета поступали немалые средства экспортерам, также аффилированным с украинскими покупателями. Получается, что обложение сделок с макулатурой НДС было явно на руку украинской стороне, создавая в то же время проблемы российским предприятиям.

КАК ДЕПУТАТ ОТРАСЛЬ ОЖИВИЛ

Идея А. И. Фокина заключалась в том, чтобы продолжить эту логическую цепочку. Кто занимается сбором вторичных материальных ресурсов сегодня в России? Практически вся отрасль заготовки макулатуры – малые предприятия. Тогда почему бы не поставить макулатуру как материал в упрощенную систему? Что и было сделано. И именно этим объясняется тот скачок налоговых поступлений, о котором мы говорили в начале статьи.

Налоговая схема предельно упростилась, и в первый же год начала увеличиваться собираемость. Работать стало легче, количество участников системы стало расти, заготовителей физически стало больше, и макулатуры стало собираться больше. Это породило огромную инвестиционную тягу, которая за два года успела дать свои результаты: в 2019 г. будет запу-

щено дополнительных мощностей на 600 тыс. т перерабатываемой макулатуры. Инвесторы поверили, что стабильный поток сырья обеспечен, что теперь макулатуры будет много, потому что ее теперь собирай – не хочу...

ТЫ В ОТВЕТЕ ЗА ТЕХ, У КОГО СОБРАЛ...

«Посмотрим через два года», – пообещал господин Трунин, но так и не посмотрел. Вместо этого он вместе с господином Макаровым ввел в законопроект положение о реверсном НДС. Схема такова, что на каждом этапе сбора макулатуры каждый следующий участник цепочки платит НДС за предыдущего. Завод – за 10 поставщиков (о чем говорилось ранее), поставщик – за своих 10 или 15 поставщиков или уже непосредственно за отходообразователей (длина цепочки может быть разной). Так из простой системы сделали очень сложную, а именно – систему налогового агентирования. При ней становится выгодно работать с НДС, потому что появляется возможность его возвращать. Теперь те, кто работает без НДС, не смогут конкурировать с теми, кто работает с НДС. Первым практическим результатом станет то, что игроки начнут переходить на систему налогообложения с НДС. Но как это сделать? Раньше ИП Иванов или Петров работал и экспедитором, и водителем, и грузчиком, сам договаривался, сам приезжал и грузил, сам перечислял деньги – без НДС, просто с телефона. А теперь ему нужен бухгалтер, поскольку появился налоговый учет, который составляет ни много ни мало пятую часть всего оборота, и к тому же как налоговый агент ИП Иванов теперь отвечает за всех, у кого он что-либо собрал... Был Иванов предприниматель, водитель, работяга, правил своим маленьким бизнесом, как умел, а теперь править бизнесом будет уже не он (он в новой реальности даже посчитать свои финансы нормально не сможет!), а высокоумный бухгалтер, если, конечно, Иванов обеспечит ему достойную оплату труда, что вряд ли. И если еще найдет в своем городе N бухгалтера, готового и способного работать по системе налогового агента. Дело в том, что эту систему не знает не только большинство

бухгалтеров, но и большинство налоговых инспекторов. И этот факт (синдром обезьяны с пистолетом) также увеличивает степень риска, которому должен добровольно подвергнуть себя Иванов. А не лучше торговать запчастями – думает он и приходит к выводу, что однозначно лучше.

Уже сейчас в Лигу переработчиков макулатуры звонят заготовители и просят разъяснить, что же им делать, как вести учет нового налога: реализована ли функция учета в старых версиях системы 1С или только в новых; как проводить агентский НДС по закупленной макулатуре – в книге закупок или в книге продаж; что делать с остатками макулатуры, закупленной в 2018 г., то есть еще без НДС... И таких вопросов будет только больше. Заготовители сталкиваются с дилеммой: либо уходить из сегмента сбора макулатуры, либо продолжать бизнес по нынешним, совершенно непонятным правилам на свой страх и риск, ежедневно ожидая визита дотошных собеседников из налоговой инспекции.

Видимо, вторым практическим результатом станет массовый отток мелких заготовителей из новой системы, которая работает исключительно на их угнетение. Конечно, кто-то будет пытаться образовывать более крупные предприятия, но большого эффекта

НДС Фокина
начало 2017 год

это не даст: такова специфика отрасли. Сбор отходов в этом смысле похож на кровеносную систему, в которой крохотных капилляров всегда должно быть гораздо больше, чем крупных сосудов.

Как растет рынок? Появилась возможность легко и просто собирать макулатуру – ее начали собирать. Есть что перерабатывать – появляются мощности, причем выстроенные на перспективу, готовые перерабатывать еще больше макулатуры, готовые платить за собранное. Как следствие, появляются предприниматели, которые обслуживают эти потребности. И так повторяется снова и снова: мощность – спрос – предложение – мощность – спрос... Но теперь этот естественный экономический и производственный круговорот остановится: количество заготовителей перестанет расти и начнет уменьшаться. Это будет третий практический результат.

ЦЕПОЧКА ДЕГРАДАЦИИ

Но может быть, все же увеличится количество заготовителей, работающих с НДС? Ведь пока еще никто не подводил итоги введения реверсного НДС, а он был введен с начала 2018 г. на лом черных и цветных металлов и на необработанные сырые шкуры животных.

Необработанные сырые шкуры животных – это сельскохозяйственная сфера, где практически все предприятия работают по схеме вмененного налога, очень похожей на упомянутую «упрощенку», поэтому вряд ли здесь можно ожидать каких-то принципиальных изменений и проблем. У металлургов же мнения разделились. Часть участников рынка считает, что введение реверсного НДС – это хорошо, потому что уменьшилась конкуренция («погибло» большое количество мелких заготовителей). Многие этому радуются, ведь маржа увеличилась. Объем собираемого металла не увеличился, просто уменьшилось количество участников и оставшимся стало выгоднее работать. Хочется проиллюстрировать это таким примером: в Москве закрылись почти все кафе, осталось по одному на улице. Оставшиеся в большой выгоде, цены поднялись до небес. Правда, москвичам и гостям столицы негде перекусить, но это пустяки.

Однако в отношении таких отходов, как шкуры и металлолом, ситуация не такая критичная. Металлолом образу-

ется не у всех, сырые шкуры – мало у кого. А вот ненужные бумага и картон регулярно скапливаются практически у всех – и у граждан, и у юридических лиц. Проведите эксперимент: покажите бухгалтеру вашей организации памятку, где написано, что он должен будет теперь сделать, чтобы законным образом сдать макулатуру, и вы услышите в разных вариациях одну и ту же мысль: «Ну уж нет, никакой макулатуры мы больше сдавать не будем».

Это означает, что подавляющее количество отходосдатчиков откажутся от накопления макулатуры. Ведь у нас нельзя захоранивать на полигонах только отсортированные ценные фракции, а если не отсортировать, а просто кидать в контейнер – тогда можно.

Собираемость макулатуры упадет катастрофически, и вместе с ней рухнут плоды той инвестиционной тяги, которую создал Фокин. Будут лопаться предприятия, пострадают банки, которые вложили в эти предприятия деньги. Пострадает вся финансовая система России: ведь многие заводы в регионах заключили соглашения с администрациями о том, что они создадут рабочие места.

Энергетики планировали продать на КБК больше киловатт, а газовщики – больше газа, водоканалы – реализовать больше воды, и так далее. Беда не только и не столько в том, что государство не получит лишних 5 или 7 млрд руб. в виде НДС. Главная проблема в том, что закон о реверсном НДС запускает цепочку деградации. Как уже говорилось, введение НДС Фокина запустило цепь позитивных изменений, отрасль вдруг начала очень быстро расти; если за ближайший год в строй должно было быть введено новых мощностей на 600 тыс. т макулатуры, то в ближайшие три года эта цифра должна была достигнуть 1,5 млн т, а уровень гарантированной переработки макулатуры соответственно – 70%. Убив эту возможность, мы торпедировали главный локомотив нацпроекта «Экология», потому что до сих пор макулатура составляет 30% от общего объема ТКО.

БУХГАЛТЕР НЕ ДОЛЖЕН УПРАВЛЯТЬ ПРЕДПРИЯТИЕМ

Пытаясь воспрепятствовать разрушению отрасли, Лига переработчиков макулатуры написала открытое пись-



мо Председателю Совета Федерации В. И. Матвиенко, Президенту России В. В. Путину, обратились в Минфин РФ. Первые два адресата не ответили, третий прислал отписку в том смысле, что так а) справедливее и б) легче все посчитать. С точки зрения бухгалтерии так оно и есть. Бухгалтерия – замечательная вещь, она создает упорядоченность системы. Но она, к сожалению, не создает добавленную стоимость.

В переработке макулатуры усилия тех самых мелких сборщиков обеспечивают основу для создания и роста добавленной стоимости. Но мелкие сборщики не сильны в бухгалтерии и просто не знают, как разговаривать с бухгалтером, бухгалтера они раньше видели только через небольшое окошечко, когда зарплату приходили получать. Если мы хотим, чтобы они стали всесторонне развитыми предпринимателями, то должны понимать, это эволюционный процесс. Но вместо того чтобы им помочь, государство подставило их – тех, кто взял в лизинг машину или квартиру в ипотеку в надежде на то, что и дальше все будет хорошо, как было хорошо два года до этого.

Бухгалтер не должен управлять предприятием. Он имеет отношение к управлению, но только в рамках своей компетенции. Так же и Минфин РФ не должен управлять экономикой всей России. Это прерогатива Минпромторга РФ и Минэкономки РФ, так же как решить проблему отходов – прерогатива и обязанность Минприроды РФ. Только Минприроды ничего не сможет сделать в рамках такой налоговой системы, которая губит отрасль переработки макулатуры. ♻️