

САМОРЕГУЛИРОВАНИЕ В КАЗАХСТАНЕ.

СТАНДАРТЫ САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ



*С. К. Мухаева, специалист по стандартизации
Казахстанской ассоциации по управлению отходами KazWaste,
А. С. Шажбаева, специалист по стандартизации Центра
«Содействие устойчивому развитию Республики Казахстан»*

В статье рассмотрены вопросы становления института саморегулирования в Республике Казахстан (РК), механизмы его функционирования и основные особенности саморегулируемых организаций. Проанализированы основные положения стандарта саморегулируемой организации в области управления отходами – СТ СРО KazWaste 01-2018 «Квалификационные требования к специализированным предприятиям по обращению с отходами производства и потребления». Описаны общие законодательные требования к документации специализированных предприятий по обращению с отходами и квалификационные критерии, предъявляемые к ним.

Саморегулирование – это совокупность мер, предназначенных для регулирования отрасли самими предприятиями путем утверждения правил и стандартов саморегулируемой организации, контроля за их соблюдением, а также обеспечения имущественной ответственности субъектов саморегулирования.

Первая модель саморегулирования была представлена Национальной палатой предпринимателей РК «Атамекен» в 2014 г. С мая 2016 г.

в РК действует Закон «О саморегулировании» [1], который определяет условия создания и функционирования саморегулируемых организаций, членства в них и их правовое положение.

Саморегулирование главным образом направлено на передачу несвойственных государству функций в конкурентную среду и саморегулируемым организациям, что, в свою очередь, приводит к повышению качества и конкурентоспособности отечественных товаров, работ и услуг,

отечественных отраслей экономики и усилению ответственности участников рынка перед потребителями.

Саморегулирование в РК основывается на обязательном и добровольном членстве. Обязательное саморегулирование введено в сферах оценочной деятельности и деятельности юридических консультантов. Добровольное саморегулирование действует в сферах управления отходами, здравоохранения, экологического аудита, налогового консультирования, пожарной безопасности,



аварийно-спасательных работ, лифтового хозяйства, технической экспертизы и др. Добровольное саморегулирование устанавливает требования к субъектам саморегулирования и их деятельности выше законодательных требований.

Общая структура управления саморегулируемой организации приведена на рисунке.

Основные отличия саморегулируемых организаций от ассоциаций, союзов, общественных объединений в том, что в них действуют специальные правила и стандарты, соблюдение которых обязательно для ее членов, обеспечивается имущественная ответственность перед потребителями товаров, работ и услуг.

На сегодняшний день в РК осуществляют свою деятельность 110 саморегулируемых организаций, из них

78 основаны на обязательном членстве, 32 – на добровольном членстве. В области охраны окружающей среды в стране работают 3 саморегулируемые организации, основанные на добровольном членстве:

- объединение юридических лиц Ассоциация «Национальная палата профессиональных экологических аудиторов»;
- объединение индивидуальных предпринимателей и юридических лиц Ассоциация «Казахстанская Палата экологических аудиторов»;
- объединение юридических лиц «Казахстанская ассоциация по управлению отходами KazWaste» (далее – KazWaste).

KazWaste получила статус саморегулируемой организации в конце 2017 г. Она объединяет более 50 предприятий по управлению

Требования к документации специализированных предприятий

П/п	Наименование документа	Предназначение	Особенности
1	Технологический регламент ведения работ либо другой документ, описывающий технологию и порядок выполнения процессов обращения с отходами	Для всех групп специализированных предприятий	В данном документе приводится описание объекта и порядка выполнения работ, требования безопасности труда, характеристика площадок временного хранения и накопления отходов, мероприятия по охране окружающей среды, виды отходов, образующихся на объекте, и объемы их образования, классы опасности отходов, способы организации временного хранения отходов на объекте, сбора, приема, транспортировки, сортировки, переработки, утилизации отходов
2	Журнал учета отходов	Для всех групп специализированных предприятий	Журнал ведется согласно форме, установленной в Правилах учета отходов производства и потребления (утв. приказом министра энергетики РК от 11.07.2016 № 312)
3	Отчет по инвентаризации отходов	Для всех групп специализированных предприятий	Данный документ заполняется согласно форме отчета по инвентаризации отходов и инструкции по ее заполнению (утв. приказом и.о. министра энергетики РК от 29.07.2016 № 352). Отчет по инвентаризации отходов представляется ежегодно
4	Разрешение на эмиссии в окружающую среду	Для специализированных предприятий, осуществляющих эмиссии в окружающую среду, в том числе размещение отходов на полигонах	Специализированные предприятия, осуществляющие выбросы в атмосферу, например при сжигании опасных отходов, термическом разложении, выделении пыли, имеющие котельные, полигоны размещения отходов на праве собственности либо аренды, обязаны получить разрешение на эмиссии. Разрешение на эмиссии оформляется согласно форме документов для выдачи разрешений на эмиссии в окружающую среду и правил их заполнения (утв. приказом министра энергетики РК от 20.02.2015 № 115)
5	Программа и отчет по производственному экологическому контролю	Специализированные предприятия, имеющие разрешение на эмиссии в окружающую среду	Программа производственного экологического контроля разрабатывается специализированным предприятием. Проект программы согласовывается государственным органом, выдающим разрешение на эмиссии в окружающую среду, и утверждается руководством предприятия. Отчет по результатам производственного экологического контроля заполняется согласно правилам ведения автоматизированного мониторинга эмиссий в окружающую среду при проведении производственного экологического контроля и требований к отчетности по результатам производственного экологического контроля (утв. приказом министра энергетики РК от 07.09.2018 № 356). Отчет и пояснительная записка к нему представляются в территориальные органы в области охраны окружающей среды ежеквартально
6	Отчет о сборе и вывозе коммунальных отходов (форма 1-отходы)	Специализированные предприятия (ОКЭД 38), осуществляющие сбор и вывоз коммунальных отходов, за исключением предприятий по обращению с опасными отходами (ОКЭД 38.12, 38.22)	Отчет ведется согласно статистическим формам общегосударственных статистических наблюдений по статистике промышленности и окружающей среды и инструкций по их заполнению (утв. приказом председателя Комитета по статистике Министерства национальной экономики РК от 15.11.2017 № 173). Отчеты представляются территориальному органу статистики ежегодно
7	Отчет о сортировке, утилизации и депонировании отходов (форма 2-отходы)	Специализированные предприятия (ОКЭД 38), осуществляющие сортировку, утилизацию, размещение отходов, за исключением предприятий по обращению с опасными отходами (ОКЭД 38.12, 38.22)	Отчет ведется согласно статистическим формам общегосударственных статистических наблюдений по статистике промышленности и окружающей среды и инструкций по их заполнению (утв. приказом председателя Комитета по статистике Министерства национальной экономики РК от 15.11.2017 № 173). Отчеты представляются территориальному органу статистики ежегодно

отходами, что составляет около 40 % всех крупных компаний, действующих в данной отрасли. Деятельность KazWaste направлена на формирование и развитие современной отрасли по обращению с отходами.

Для установления квалификационных требований к специализированным предприятиям по обращению с отходами KazWaste разработала и утвердила стандарт СТ СРО [3] KazWaste 01-2018 «Квалификационные требования к специализированным предприятиям по обращению с отходами производства и потребления». Он соответствует Экологическому кодексу РК [2] (далее – ЭК РК), законам «О саморегулировании» и «О техническом регулировании» и предъявляет дополнительные требования к компаниям.

Действие стандарта распространяется на специализированные предприятия – члены KazWaste, осуществляющие деятельность по обращению с отходами. Стандарт регламентирует общие требования к осуществлению процессов жизненного цикла отходов: сбора, транспортировки, хранения, утилизации, переработки, обеззараживания, удаления, обезвреживания, захоронения. Стандарт также содержит специфические требования для следующих групп предприятий:

- предприятия по обращению с отходами потребления;
- предприятия по обращению с отходами производства;
- предприятия по обращению с опасными отходами.

Требования к документации специализированных предприятий приведены в таблице.

Основным квалификационным критерием для специализированных предприятий является наличие действующей производственной базы, соответствующей виду их деятельности, а также земельного участка, отведенного под специализированную производственную базу, и (или) полигона на праве собственности либо аренды. Использование земельного участка, отведенного под специализированную производственную базу, или полигона должно соответствовать целевому назначению, указанному в акте землепользования.

Специализированные предприятия – это предприятия и организации, имеющие статус юридического лица, или зарегистрированные в качестве индивидуального предпринимателя физические лица, осуществляющие процессы сбора, транспортировки, хранения, утилизации, переработки, обезвреживания, обеззараживания, захоронения, удаления отходов производства и потребления, принимаемых от сторонних организаций и физических лиц на договорной основе, либо комбинацию из перечисленных процессов.

Не менее важным является наличие у специализированных предприятий квалификационного состава технических руководителей и (или) специалистов, имеющих высшее или среднее техническое образование и прошедших обучение в области обращения с отходами, а также персонала, обеспечивающего эксплуатацию и техническое обслуживание машин, механизмов, приборов, оборудования, соблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при осуществлении хозяйственной деятельности, технику безопасности и охрану труда и здоровья сотрудников.

Специализированное предприятие должно иметь специально оборудованный транспорт для транспортировки отходов или договоры на предоставление специально оборудованного транспорта и (или) на оказание услуг по транспортировке отходов.

Помимо общих квалификационных критериев, описанных выше, в стандарте установлены и специфические требования к отдельным группам специализированных предприятий. Например, предприятия, осуществляющие деятельность по утилизации, переработке, обезвреживанию, удалению (уничтожению), захоронению опасных отходов, должны иметь страховой полис об обязательном экологическом страховании.

Соблюдение стандарта обязательно для членов KazWaste. В то же время KazWaste осуществляет добровольную сертификацию других заинтересованных предприятий на соответствие требованиям стандарта. На рынке эта услуга пользуется спросом, поскольку сертификат подтверждает соответствие деятельности предприятия нормам законо-

дательства РК, компании получают рекомендации от экспертов по приведению документации и производственной базы в соответствие экологическому законодательству, вследствие чего снижают возможные риски при инспекционных проверках. При выборе поставщика услуг по обращению с отходами природопользователи могут рассматривать наличие сертификата как гарантию добросовестности и надежности поставщика.

На сегодняшний день в Казахстане деятельность по обращению с отходами не подлежит лицензированию, что обуславливает необходимость данного стандарта. Он способствует становлению эффективной системы управления отходами в РК, а также устранению с рынка специализированных компаний, осуществляющих свою деятельность недобросовестно.

Механизм саморегулирования направлен главным образом на создание конкурентной среды, в которой действуют требования специальных стандартов и правил, используется инструмент имущественной ответственности перед потребителями, что позволяет непрерывно повышать качество товаров, работ и услуг. ♻️

ЛИТЕРАТУРА

1. Закон Республики Казахстан «О саморегулировании» от 12.11.2015 № 390-V ЗРК (с изм. и доп. на 05.10.2018).
2. Экологический кодекс Республики Казахстан от 09.01.2007 № 212 (с изм. и доп. на 28.10.2019).
3. СТ СРО KazWaste 01-2018 «Квалификационные требования к специализированным предприятиям по обращению с отходами производства и потребления».