

РАЗДЕЛЬНЫЙ СБОР И КОММЕРЧЕСКИЙ УЧЕТ ТКО

Что делать, если компания отказывается от раздельного вывоза отходов?

ВОПРОС

Коммерческий директор ООО «Магнит» Александр Викторович Чернов в устной форме отказал ТСЖ «Багратиона-1» г. Омска подписать протокол согласования к договору № 922432-ТКО на раздельный вывоз отходов, сославшись на то, что ООО «Магнит» заключают со всеми только стандартный договор.

Как нам действовать дальше?

Пользователь сайта ecovopros.ru

ОТВЕТ

В ответ на ваш протокол разногласий ООО «Магнит» должно направить протокол урегулирования разногласий. Правила урегулирования разногласий при заключении договора на обращение с ТКО установлены в пп. 8.12 – 8.15 Правил обращения с ТКО, утв. Постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156 (с изм. на 15.12.2018) (далее – Правила обращения с ТКО).

Если вы не согласитесь с этим протоколом или ООО «Магнит» вообще его не направит, то тогда данный вопрос сможет урегулировать только суд, поскольку договор с регоператором является публичным.

Как следует из п. 1 ст. 445 ГК РФ, в случаях, когда в соответствии с настоящим Кодексом или иными законами для стороны, которой направлена оферта (проект договора), заключение договора обязательно,

эта сторона должна направить другой стороне извещение об акцепте, либо об отказе от акцепта, либо об акцепте оферты на иных условиях (протокол разногласий к проекту договора) в течение 30 дней со дня получения оферты. Сторона, направившая оферту и получившая от стороны, для которой заключение договора обязательно, извещение об ее акцепте на иных условиях (протокол разногласий к проекту договора), вправе передать разногласия, возникшие при заключении договора, на рассмотрение суда в течение 30 дней со дня получения такого извещения либо истечения срока для акцепта. В силу норм ст. 422 ГК РФ договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами, действующим на момент его заключения. В соответствии с положениями ст. 421, 422, 432 ГК РФ, исходя из принципа свободы договора, арбитражный суд при урегулировании разногласий, возникших при заключении публичного договора, не вправе включать в договор хоть и заявленное к включению, но не согласованное сторонами условие, за исключением случая, когда содержание этого условия предусмотрено законом или иным правовым актом. При этом отсутствие в договоре каких-либо условий, предусмотренных

законом или иным правовым актом, само по себе не исключает применения к нему соответствующих норм права, регулирующих спорное правоотношение. В случаях передачи на рассмотрение суда разногласий, возникших при заключении договора, спорные условия договора определяются в соответствии с решением суда (ст. 445 и 446 ГК РФ).

Согласно п. 8.16 Правил обращения с ТКО, в случае если регоператор направил проект договора на оказание услуг по обращению с ТКО с учетом урегулированных разногласий потребителю в срок, указанный в п. 8.14 настоящих Правил, потребитель не вправе отказаться от его заключения, предлагать рассмотреть иные условия и обязан подписать его в течение 10 рабочих дней со дня его получения.

В п. 5 ст. 24.7 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ (далее – Закон № 89-ФЗ) указано, что договор об оказании услуг по обращению с ТКО заключается в соответствии с типовым договором, утвержденным Правительством РФ. Договор об оказании услуг по обращению с ТКО может быть дополнен по соглашению сторон иными, не противоречащими законодательству Российской Федерации положениями. Таким образом, принимая во внимание изложенное, договор может быть дополнен, но не изменен, и дан-

ные дополнения должны быть достигнуты соглашением сторон.

В соответствии с ч. 1 и 2 ст. 24.10 Закона № 89-ФЗ определение объема и (или) массы ТКО осуществляется в целях расчетов по договорам в области обращения с ТКО в соответствии с Правилами коммерческого учета объема и (или) массы ТКО (утв. Постановлением Правительства РФ от 03.06.2016 № 505) (далее – Правила коммерческого учета).

Согласно п. 6 Правил коммерческого учета, в целях осуществления расчетов с собственниками ТКО коммерческий учет ТКО осуществляется в соответствии с подп. «а» п. 5 Правил коммерческого учета, согласно которому коммерческий учет ТКО осуществляется расчетным путем исходя:

- из нормативов накопления ТКО, выраженных в количественных показателях объема;
- количества и объема контейнеров для накопления ТКО, установленных в местах накопления ТКО.

Согласно п. 8. Правил коммерческого учета при раздельном накоплении ТКО в целях осуществления расчетов по договорам в области обращения с ТКО коммерческий учет ТКО осуществляется в соответствии с абз. 3 подп. «а» п. 5 настоящих Правил.

Положения в части коммерческого учета ТКО применительно к собственникам жилых помещений (жилой дом, квартира) уточняются в Правилах предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утв. Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 (ред. от 13.07.2019), (далее – Правила предоставления коммунальных услуг). Согласно п. 148 (30) Правил предоставления коммунальных услуг в отношении потребителей в жилых помещениях (жилой дом, квартира) коммерческий учет ТКО осуществляется расчетным путем, исходя из нормативов накопления ТКО, выраженных в количественных показателях объема, а в случае если введено раздельное накопление сортированных ТКО, – расчетным путем исходя из количества и объема

контейнеров для накопления ТКО, установленных в местах накопления ТКО, то есть по формулам 9 (1–4) приложения № 2 к Правилам предоставления коммунальных услуг. Данные формулы применяются в зависимости от принятого в субъекте РФ порядка оплаты коммунальной услуги по обращению с ТКО.

Согласно изложенному коммерческий учет ТКО в многоквартирных жилых домах осуществляется расчетным способом, исходя из количества и объема контейнеров для накопления ТКО, установленных в местах накопления ТКО, только при введении раздельного сбора отходов.

При этом, как отмечается в п. 7 Ответов Минприроды России (раздел «Для общей информации»)*, раздельное накопление сортированных ТКО следует считать организованным в случае утверждения органом государственной власти субъекта РФ порядка раздельного накопления ТКО и фактического выполнения потребителями разделения ТКО по установленным нормативным правовым актом субъекта РФ видам отходов и складирования сортированных ТКО в отдельных контейнерах для соответствующих видов ТКО.

Таким образом, претендовать на описанный способ коммерческого учета ТКО и вывоз раздельно собранных ТКО регоператором вы можете, только соблюдая порядок раздельного сбора ТКО, утв. Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области от 15.08.2017 № 49-п, в случае если у вас функционирует система раздельного сбора ТКО и все вопросы, связанные с вывозом раздельно собранных ТКО, урегулированы в терсхеме по обращению с отходами, соглашении с регоператором и едином тарифе (см. судебную практику, подтверждающее данный вывод Решение Арбитражного суда Тюменской области по делу № А70-7346/2019 от 16.07.2019). Дополнительно вы

* Минприроды РФ / Ответы на часто задаваемые вопросы «Горячей линии» системы обращения с твердыми коммунальными отходами (ТКО) / Для общей информации. – URL: http://www.mnr.gov.ru/open_ministry/hotline/

можете направить обращение в Министерство строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области с просьбой уточнить, может ли ваше ТСЖ претендовать на способ коммерческого учета ТКО по фактическому объему контейнеров с учетом внедренной у вас системы раздельного сбора отходов, и если нет, то почему и при каких условиях сможет.

Периодичность вывоза регламентируется п. 2.2.1 СанПиН 42-128-4690-88, которым предусмотрено, что при временном хранении в дворовых сборниках отходов должна быть исключена возможность их загнивания и разложения. Поэтому срок их хранения в холодное время года (при температуре –5 °С и ниже) должен быть не более 3 сут., в теплое время (при температуре свыше +5 °С) – не более 1 сут. (то есть ежедневный вывоз).

Отмечу, что вы можете раздельно собирать отходы и сдавать их самостоятельно, просто на данный момент, скорее всего, не сможете уменьшить платежи регоператору за счет коммерческого учета по фактическому вывозу контейнеров (хотя есть судебное решение, в котором суд встал на сторону управляющей компании МКД в части возможности коммерческого учета ТКО исходя из объема контейнеров: см. Постановление Четырнадцатого Арбитражного апелляционного суда от 04.12.2018 № 14АП-9765/2018 по делу № А44-5980/2018). Тем не менее какой-то доход от продажи этого вторсырья сторонним перекупщикам вы получить можете, для этого вам нужно либо получить соглашение регоператора на размещение контейнеров ресурсоснабжающей организации (РСО) рядом с контейнерной площадкой ТКО (основание п. 21 Правил обращения с ТКО), либо перенести ее в другое место, отвечающее установленным санитарным нормам и местным правилам благоустройства, и заключить соответствующие договоры на передачу отходов РСО. ♻️

Н. В. Бирюкова, ведущий специалист отдела эколого-правового консалтинга ООО «Экотим»