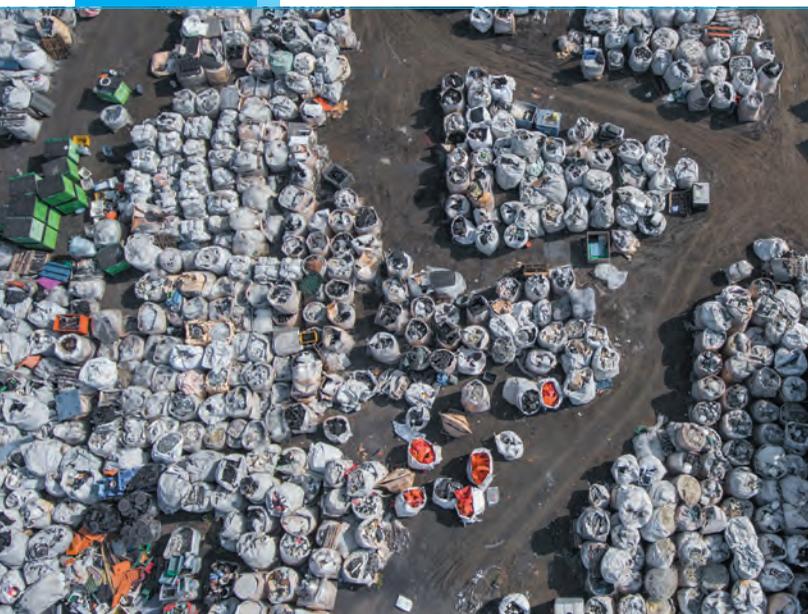


ВЫСОКООПАСНЫЕ ОТХОДЫ НА ПОЛИГОНЕ



Мусорная реформа коснулась и обращения с отходами I и II классов опасности, и в связи с введением федерального оператора и федеральной схемы обращения с такими отходами у владельцев полигонов возникло много вопросов. Разберем некоторые из них.

ВОПРОС

В собственности нашего предприятия полигон твердых отходов строительных материалов и конструкций. Мы принимаем отходы I и II классов опасности и передаем их далее на утилизацию (демеркуризацию). Имеем ли мы право за-

ниматься данной деятельностью в дальнейшем, не установив типовую форму договора, в которой указаны заказчик и федеральный оператор, ссылаясь на Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ (далее – Закон № 89-ФЗ), содержащий термин «оператор». Можем

ли мы выступать таким оператором? Насколько нам известно, федеральный оператор будет выбран к 2121 г. Возможно ли, что он появится уже в 2020 г.? Как мы (полигон) будем с ним взаимодействовать по отходам I и II классов опасности?

Пользователь сайта ecovopros.ru

Закон № 89-ФЗ, ст. 14.1. Федеральный оператор по обращению с отходами I и II классов опасности

1. Федеральный оператор по обращению с отходами I и II классов опасности **определяется Правительством Российской Федерации** по предложению ГК «Росатом», согласованному с уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

2. Федеральный оператор по обращению с отходами I и II классов опасности осуществляет следующие функции:

- **осуществляет деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I и II классов опасности самостоятельно или с привлечением операторов по обращению с отходами I и II классов опасности на основании договоров оказания услуг по обращению с отходами I и II классов опасности и в соответствии с федеральной схемой обращения с отходами I и II классов опасности;**
- представляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области государственного регулирования тарифов, **предложения по установлению тарифов** на услуги федерального оператора по обращению с отходами I и II классов опасности;
- является оператором государственной информационной системы учета и контроля за обращением с отходами I и II классов опасности;
- осуществляет иные функции в области обращения с отходами I и II классов опасности, определенные настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.



ОТВЕТ

Федеральным законом от 26.07.2019 № 225-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и Федеральный закон «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»» (далее – Закон № 225-ФЗ; далее – ГК «Росатом») ст. 1 Закона № 89-ФЗ дополнена следующими определениями:

- федеральный оператор по обращению с отходами I и II классов опасности – юридическое лицо, уполномоченное в соответствии с настоящим Федеральным законом обеспечивать и осуществлять деятельность по обращению с отходами I и II классов опасности на территории Российской Федерации (далее также – федеральный оператор);

- оператор по обращению с отходами I и II классов опасности – индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, которые обладают правом в соответствии с настоящим Федеральным законом

осуществлять деятельность по обращению с отходами I и II классов опасности, полученными от иных индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, в результате хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы I и II классов опасности, и имеют лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I–IV классов опасности в отношении соответствующих видов работ с отходами I и II классов опасности.

Также Закон № 225-ФЗ дополнил Закон № 89-ФЗ ст. 14.1, 14.2, 14.3 и 14.4.

Таким образом, чтобы данная система обращения с отходами I и II классов опасности заработала, Правительство Российской Федерации должно:

- установить порядок разработки, утверждения и корректировки федеральной схемы обращения с отходами I и II классов опасности, требо-

ваний к ее составу (установлен, см. Постановление Правительства РФ от 10.10.2019 № 1305 «Об утверждении Правил разработки, утверждения и корректировки федеральной схемы обращения с отходами I и II классов опасности»);

- утвердить федеральную схему обращения с отходами I и II классов опасности (не утверждена);

- утвердить форму типового договора оказания услуг по обращению с отходами I и II классов опасности (утверждена, см. Постановление

Закон № 89-ФЗ, ст. 14.2. Федеральная схема обращения с отходами I и II классов опасности

1. В целях организации деятельности по обращению с отходами I и II классов опасности **утверждается федеральная схема обращения с отходами I и II классов опасности**. Указанная схема разрабатывается и корректируется с учетом сведений и информации, **содержащихся в терсхемах обращения с отходами**, государственной информационной системе учета и контроля за обращением с отходами I и II классов опасности, и включает в себя:

- сведения о видах отходов I и II классов опасности, об источниках образования отходов I и II классов опасности, о нормативах образования отходов и лимитах на их размещение, утвержденных в отношении отходов I и II классов опасности;
- **сведения о местах нахождения, мощности, технических характеристиках объектов обработки, утилизации, обезвреживания и размещения отходов I и II классов опасности;**
- **сведения об операторах по обращению с отходами I и II классов опасности;**
- сведения о фактическом количестве образующихся, обработанных, утилизированных, обезвреженных и размещенных отходах I и II классов опасности;
- **схему потоков отходов I и II классов опасности от источников их образования до объектов обработки, утилизации, обезвреживания и размещения отходов I и II классов опасности;**
- данные о целевых показателях по обезвреживанию и размещению отходов I и II классов опасности;
- баланс количественных характеристик образования отходов I и II классов опасности с мощностями по их обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению;
- данные о планируемых строительстве, реконструкции, выведении из эксплуатации объектов обработки, утилизации, обезвреживания и размещения отходов I и II классов опасности;
- данные об оценке потребностей в финансировании планируемых строительства, реконструкции, выведения из эксплуатации, включая рекультивацию территорий, объектов обработки, утилизации, обезвреживания и размещения отходов I и II классов опасности.

2. **Федеральная схема обращения с отходами I и II классов опасности утверждается Правительством Российской Федерации.**

3. **Порядок разработки, утверждения и корректировки** федеральной схемы обращения с отходами I и II классов опасности, требования к ее составу устанавливаются Правительством Российской Федерации.

4. **Индивидуальные предприниматели, юридические лица, в результате хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы I и II классов опасности, федеральный оператор, операторы по обращению с отходами I и II классов опасности, регоператоры по обращению с твердыми коммунальными отходами обязаны осуществлять свою деятельность в соответствии с федеральной схемой обращения с отходами I и II классов опасности.**

Правительства РФ от 24.10.2019 № 1363 «Об утверждении формы типового договора на оказание услуг по обращению с отходами I и II классов опасности»);

- утвердить основы ценообразования, правил регулирования тарифов по обращению с отходами I и II классов опасности, а также определить федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области государственного регулирования тарифов по обращению с отходами I и II классов опасности **(не утверждены)**;



- утвердить положение о государственной информационной системе учета и контроля за обращением с отходами I и II классов опасности **(утверждено, см. Постановление Правительства РФ от 18.10.2019 № 1346 «Об утверждении Положения о государственной информационной системе учета и контроля за обращением с отходами I и II классов опасности»)**;

- утвердить непосредственно самого федерального оператора по обращению с отходами I и II классов опасности. Согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 26.10.2019 № 1372 «О вне-

сении изменения в Положение о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации» Минприроды РФ будет согласовывать предложения ГК «Росатом» по кандидатуре федерального оператора. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2019 г. № 2684-р федеральным оператором по обращению с отходами I–II классов опасности на территории Российской Федерации назначено ФГУП «РосРАО».

Согласно п. 2 ст. 3 Закона № 225-ФЗ положения абз. 2 п. 2 ст. 14.1, п. 4 ст. 14.2, пп. 1–4 и 8 ст. 14.4 Закона № 89-ФЗ (в редакции настоящего Федерального закона) **применяются по истечении одного календарного года со дня утверждения Правительством Российской Федерации федеральной схемы обращения с отходами I и II классов опасности. Но данная схема на текущий момент не утверждена!**

Согласно п. 3 ст. 3 Закона № 225-ФЗ договоры на обращение с отходами I и II классов опасности, которые заключены до дня вступления в силу Закона № 225-ФЗ (то есть до 25.09.2019), действуют до истечения одного календарного года со дня утверждения Правительством Российской Федерации федеральной схемы обращения с отходами I и II классов опасности, если меньший срок не предусмотрен такими договорами.

Итак, ответы на ваши вопросы, исходя из информации, представленной выше, следующие:

- вы имеете право заниматься деятельностью в части обращения с отходами I и II классов опасности, как и раньше, в течение одного календарного года с момента утверждения федеральной схемы обращения с отходами I и II классов опасности, при этом необходимо учитывать положения п. 3 ст. 3 Закона № 225-ФЗ о сроке действия заключенных ранее договоров с хозяйствующими субъектами;

- вы сможете и дальше вести свою деятельность, если ваш объект будет включен в федеральную схему обращения с отходами I и II классов опасности и вы заключите соответствующий договор с федеральным

Закон № 89-ФЗ, ст. 14.3. Государственная информационная система учета и контроля за обращением с отходами I и II классов опасности

1. В целях информационного обеспечения деятельности по обращению с отходами I и II классов опасности создается государственная информационная система учета и контроля за обращением с отходами I и II классов опасности, которая содержит информацию об отходах I и II классов опасности, необходимую для разработки и корректировки федеральной схемы обращения с отходами I и II классов опасности, и иную предусмотренную законодательством Российской Федерации информацию.

2. Оператором государственной информационной системы учета и контроля за обращением с отходами I и II классов опасности является федеральный оператор.

3. **Порядок создания, эксплуатации и модернизации** государственной информационной системы учета и контроля за обращением с отходами I и II классов опасности, состав информации для включения в указанную систему, формы, сроки и порядок ее представления, порядок доступа к информации, содержащейся в государственной информационной системе учета и контроля за обращением с отходами I и II классов опасности, **устанавливаются Правительством Российской Федерации.**

4. **Порядок информационного взаимодействия** государственной информационной системы учета и контроля за обращением с отходами I и II классов опасности с другими государственными информационными системами **устанавливается Правительством Российской Федерации.**

5. Информация об отходах I и II классов опасности, образующихся в результате деятельности для обеспечения обороны страны и безопасности государства, и информация, составляющая государственную тайну, не подлежат размещению в государственной информационной системе учета и контроля за обращением с отходами I и II классов опасности.

6. **Индивидуальные предприниматели, юридические лица, в результате хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы I и II классов опасности, федеральный оператор, операторы по обращению с отходами I и II классов опасности, регоператоры по обращению с твердыми коммунальными отходами обеспечивают представление полной, достоверной, актуальной информации и своевременность ее размещения в государственной информационной системе учета и контроля за обращением с отходами I и II классов опасности с учетом требований законодательных актов Российской Федерации в области информации, информационных технологий и защиты информации, персональных данных, государственной тайны.**

Закон № 89-ФЗ, ст. 14.4. Особенности обращения с отходами I и II классов опасности

1. Индивидуальные предприниматели, юридические лица, в результате хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы I и II классов опасности, осуществляют обращение с данными отходами самостоятельно при наличии в собственности или на ином законном основании объектов обезвреживания и (или) размещения отходов I и II классов опасности. В иных случаях индивидуальные предприниматели, юридические лица, в результате хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы I и II классов опасности, передают данные отходы федеральному оператору в соответствии с договорами на оказание услуг по обращению с отходами I и II классов опасности.

2. Формы типовых договоров на оказание услуг по обращению с отходами I и II классов опасности утверждаются Правительством Российской Федерации. Указанные договоры могут быть дополнены по соглашению сторон иными не противоречащими законодательству Российской Федерации положениями.

3. Индивидуальные предприниматели, юридические лица, в результате хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы I и II классов опасности, не вправе отказаться от заключения договора на оказание услуг по обращению с отходами I и II классов опасности с федеральным оператором по обращению с отходами I и II классов опасности, за исключением случаев самостоятельного обращения с отходами I и II классов опасности, предусмотренных п. 1 настоящей статьи.

4. Сбор отходов I и II классов опасности, образующихся в результате хозяйственной и (или) иной деятельности индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, операторами по обращению с отходами I и II классов опасности допускается при условии заключения указанными операторами с федеральным оператором договора на оказание услуг по обращению с отходами I и II классов опасности в соответствии с федеральной схемой обращения с отходами I и II классов опасности.

5. При передаче отходов I и II классов опасности федеральному оператору его услуги оплачиваются по тарифам в области обращения с отходами I и II классов опасности, установленным федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области государственного регулирования тарифов по обращению с отходами I и II классов опасности, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

6. При передаче федеральным оператором отходов I и II классов опасности операторам по обращению с отходами I и II классов опасности услуги операторов по обращению с отходами I и II классов опасности оплачиваются по тарифам в области обращения с отходами I и II классов опасности в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

7. К регулируемым видам деятельности в области обращения с отходами I и II классов опасности, осуществляемым федеральным оператором и операторами по обращению с отходами I и II классов опасности, относятся:

- сбор отходов I и II классов опасности;
- транспортирование отходов I и II классов опасности;
- обработка отходов I и II классов опасности;
- утилизация отходов I и II классов опасности;
- обезвреживание отходов I и II классов опасности;
- размещение отходов I и II классов опасности.

8. Федеральный оператор осуществляет прием отходов I и II классов опасности, входящих в состав твердых коммунальных отходов, от регоператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на основании договора на оказание услуг по обращению с отходами I и II классов опасности, заключение которого для федерального оператора является обязательным.

оператором отходов I и II классов опасности;

• федеральная схема обращения с отходами I и II классов опасности разрабатывается ГК «Росатом» и должна включать в себя в том числе сведения о местах нахождения, мощности, технических характеристиках объектов обработки, утилизации, обезвреживания и размещения отходов I и II классов опасности, сведения об операторах по обращению с отходами I и II классов опасности, схему потоков отходов I и II классов опасности от источников их образования до объектов их обработки, утилизации, обезвреживания и размещения. Если вашего объекта не окажется в данной схеме, то вам необходимо будет предоставить данные сведения в государственную информацион-

ную систему учета и контроля за обращением с отходами I и II классов опасности (см. пп. 12–20 Положения о государственной информационной системе учета и контроля за обращением с отходами I и II классов опасности, утв. Постановлением Правительства РФ от 18.10.2019 № 1346). Соответствующие изменения в федеральную схему обращения с отходами I и II классов опасности должны быть внесены в течение 3 мес. со дня размещения таких изменений в государственной информационной системе учета и контроля за обращением с отходами I и II классов опасности.

Отдельно стоит отметить, что федеральная система обращения с опасными отходами создается в рамках реализации федерального проекта

«Создание инфраструктуры, обеспечивающей безопасное обращение с отходами I и II классов опасности» в составе национального проекта «Экология», который предусматривает создание производственно-логистической инфраструктуры и семь производственно-технических комплексов по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов I–II классов опасности. Информацию по ним можно отслеживать на сайте ФГУП «Предприятие по обращению с радиоактивными отходами «РосРАО»» – <http://rosrao.ru/deyatelnost/obrashhenie-s-otxodami-i-ii-klassov-opasnosti/>. 

Н. В. Бирюкова, ведущий специалист отдела эколого-правового консалтинга ООО «Экотим»