

ТРАНСПОРТИРОВАНИЕ ОТХОДОВ: НА ЧТО ОБРАТИТЬ ВНИМАНИЕ



В. А. Ильменова, эксперт

В статье приведены типовые указания, выполнение которых поможет соискателю получить лицензию на транспортирование отходов.

Пожалуй, самый распространенный вид деятельности в сфере обращения с отходами – это транспортирование. В отличие от других видов деятельности по обращению с отходами (например от обработки или утилизации), соискателю лицензии требуется соблюсти ряд стандартных требований (лишь с некоторыми нюансами – в зависимости от видов и групп транспортируемых отходов), выполнение которых поможет получить специальное разрешение на транспортирование отходов.

Содержание данной статьи основано на законодательных нормах и реальных обстоятельствах получения лицензий, однако статья носит рекомендательный характер, поскольку требования Росприроднадзора могут отличаться в зависимости от конкретного территориального органа, в который обращается соискатель лицензии.

ОБЩИЕ ТРЕБОВАНИЯ

В 2015 г. Росприроднадзор в письме от 17.11.2015 № АС-03-03-36/20364 «О лицензировании деятельности» [4] определил перечень нормативных правовых актов и положений ГОСТ, на требования которых соискателям лицензии и лицензиатам следует обращать внимание*:

* Текст письма содержит более подробный перечень документов, однако в статье раскрываются положения, касающиеся перевозки отходов автомобильным транспортом.

- Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2011 № 272 «Об утверждении правил перевозок грузов автомобильным транспортом»;

- Приказ Минтранса России от 08.08.1995 № 73 «Об утверждении правил перевозки опасных грузов автомобильным транспортом» (признан утратившим силу согласно Приказу Минтранса России от 05.09.2016 № 262 по причине соблюдения условий приложений А и В Европейского соглашения о международной дорожной перевозке опасных грузов [далее – ДОПОГ] [1]);

- Приказ Минтранса России от 04.07.2011 № 179 «Об утверждении Порядка выдачи специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозку опасных грузов»;

- ГОСТ 19433-88 «Грузы опасные. Классификация и маркировка».

Дополнительно ч. 2 ст. 16 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ) [2] обязывает федеральный орган исполнительной власти в области транспорта (Минтранс России) по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное регулирование в области охраны окружающей среды (Минприроды России), определить дифференцированные требования в зависимости

от вида отходов и класса опасности отходов, требования к погрузочно-разгрузочным работам, маркировке отходов, требования к обеспечению экологической безопасности и пожарной безопасности. К сожалению, до сегодняшнего момента соответствующий нормативный правовой акт не принят.

ТРАНСПОРТНЫЕ СРЕДСТВА И ДОПОЛНИТЕЛЬНОЕ ОБОРУДОВАНИЕ

В первую очередь необходимо определить виды и группы транспортируемых отходов – от этого будут зависеть виды транспортных средств и их конфигурация.

Затем нужно определить количество транспортных средств, которые будут заявлены в лицензионном деле. Для целей лицензирования деятельности в лицензионное дело требуется предоставить полный комплект документов на транспортные средства и их комплектующие.

На этапе выездной проверки транспортные средства соискателя лицензии будут проверяться на соответствие законодательно установленным требованиям, в том числе на их фактическую работоспособность и пригодность к транспортированию (подп. «в» п. 3 Постановления Правительства № 1067).

- Если у соискателя лицензии для целей транспортирования отходов выделен целый автопарк, необязательно предоставлять

комплект документов на каждый автомобиль, достаточно выбрать соразмерное предполагаемой хозяйственной деятельности количество аналогичных друг другу транспортных средств.

- Если соискатель лицензии распоряжается всего лишь несколькими автомобилями, предлагаем представить в лицензионное дело документы на все транспортные средства: таким образом на выездной проверке даже в случае технической неисправности одного из автомобилей соискатель лицензии сможет продемонстрировать принцип работы на другом аналогичном транспортном средстве (если соискатель лицензии не сможет продемонстрировать принцип работы ни на одном из транспортных средств, это может повлечь за собой решение территориального органа Росприроднадзора об отказе в предоставлении лицензии).

Конфигурация и предназначение транспортных средств должны соответствовать заявляемому перечню отходов**:

- транспортирование аккумуляторов производится в крытых транспортных средствах (п. 7.3.1. ГОСТ 26881-86. Аккумуляторы свинцовые стационарные);

- порошкообразные отходы транспортируются в резино-хордовых или металлических контейнерах согласно п. 10.1.9 ГОСТ Р 54564-2011. Лом и отходы цветных металлов и сплавов (во избежание опасности их рассыпания в пути следования) и т. п.

Дополнительное оборудование для транспортирования и крепежные системы, как правило, необходимы в тех случаях, когда существует риск повреждения либо утраты отходов в процессе транспортирования:

- в качестве транспортной тары отработанных аккумуляторов закрытого исполнения должны применяться стоечные поддоны (многооборотная тара) – п. 7.2.2 ГОСТ 26881-86. Аккумуляторы свинцовые стационарные;

- при транспортировании стальных труб и отработанных газо- и нефтепроводов рекомендуется применять соответствующие средства крепления изделий, пакетов, связок изделий или тары внутри транспортного средства, предохраняющие их от перемещения, ударов между собой, о края ограждений, стены и борта (п. 7.1.7 ГОСТ 10692-2015. Трубы стальные, чугунные и соединительные детали к ним. Приемка, маркировка, упаковка, транспортирование и хранение);

- при перевозках грузов навалом и насыпью (грунт, глина, гравий, песчано-гравийная смесь и др.) грузоотправитель при погрузке должен равномерно размещать их в кузове автомобиля с таким расчетом, чтобы груз не выступал за верхние кромки открытого кузова. Во избежание выпадения груза из кузова во время движения автомобиля субъект транспортной деятельности должен дооборудовать кузов средством укрытия (п. 40 Приказа Минтранса России от 15.01.2014 № 7 [5]) и т. п.

Транспортные средства, заявляемые в лицензионное дело, должны быть исправными. Не допускается для перевозки грузов использовать кузова, имеющие повреждения настила пола и бортов; неисправные стойки, петли и рукоятки запорных устройств; внешние и внутренние повреждения, разрывы, перекосы кузова, а также тента бортовой платформы (п. 43 Приказа Минтранса России от 15.01.2014 № 7 [5]).

Паспорт транспортного средства, свидетельство о государственной регистрации транспортного средства, диагностическая карта***, страховой полис – первоочередные документы, подтверждающие право собственности, техническую исправность и грузоподъемность транспортных средств.

В случаях, если соискатель лицензии владеет и пользуется транспортными средствами на основании договора аренды (либо лизинга), –

предоставляется полный комплект документов, устанавливающих договорные отношения, в том числе акт приема-передачи и платежные поручения об оплате арендных платежей.

На обратную тару и крепежные системы предоставляются документы, подтверждающие право собственности или иного законного владения (договоры купли-продажи или аренды; платежные документы, подтверждающие факт оплаты именно соискателем лицензии: платежные поручения со счета соискателя лицензии, товарные накладные и счета-фактуры, универсальные передаточные документы с указанием на соискателя лицензии в качестве покупателя товара).

СТОЯНКА С САНИТАРНО-ЗАЩИТНОЙ ЗОНОЙ

Транспортные средства во внерабочее время должны быть размещены на предназначенной для этого территории. Данный вопрос должен быть решен до подачи лицензионного дела в территориальный орган Росприроднадзора, на этапе получения санитарно-эпидемиологического заключения (далее – СЭЗ), оформляемого Роспотребнадзором.

В ходе оформления СЭЗ соискателю лицензии требуется подобрать стоянку с уже имеющейся санитарно-защитной зоной (далее – СЗЗ) либо самостоятельно пройти процедуру оформления СЗЗ для земельного участка, предполагаемого в качестве стоянки для транспортных средств. В случае самостоятельного оформления обращаем внимание соискателя лицензии, что СЗЗ для стоянки (парка) грузового междугородного автотранспорта составляет 100 м, иными словами, в данных пределах не допускается размещение жилой застройки, ландшафтно-рекреационной зоны, зоны отдыха (Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 25.09.2007 № 74 «О введении в действие новой редакции санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 “Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов”»).

** С более подробной информацией можно ознакомиться в нормативных документах, применяемых к конкретным видам отходов.

*** В случае если транспортное средство подпадает под требования ст. 15 Федерального закона от 01.07.2011 № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

СОТРУДНИКИ И ИХ КВАЛИФИКАЦИЯ

1. Наличие заключенного трудового договора

• Если в случае с транспортными средствами соискателю лицензии предоставляется выбор, на каком основании он будет осуществлять владение автомобилями – на договорных основах либо на праве собственности, – то отношения соискателя лицензии с его сотрудниками должны быть оформлены исключительно в рамках трудового законодательства. Наличие и достоверность трудовых отношений подтверждаются трудовыми договорами и штатным расписанием соискателя лицензии.

• Оформление гражданско-правовых договоров с лицами, допускаемыми к работе с отходами I–IV классов опасности, равно как и аренда транспортных средств с экипажем, не допускается.

• Количество водителей, документы о которых предоставляются в лицензионное дело, должно соответствовать количеству заявляемых транспортных средств.

• По опыту взаимодействия с Росприроднадзором по Северо-Западному федеральному округу отсутствие в штате организации сотрудника с трудовыми функциями водителя повлечет отказ в предоставлении лицензии (в соответствии с п. «г» ст. 3 Постановления Правительства от 03.10.2015 № 1062 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I–IV классов опасности» [3]).

2. Повышение квалификации сотрудника в сфере обращения с отходами

• Работникам соискателя следует пройти обучение по дополнительной профессиональной программе «Профессиональная подготовка лиц на право обращения с отходами I–IV классов опасности».

• Непосредственному руководителю, лицу, ответственному за охрану окружающей среды, следует пройти обучение по программе «Обеспечение экологической безопасности руководителями и специа-

листами общехозяйственных систем управления».

К лицензионному делу нужно приложить копии трудовых договоров, копии водительских удостоверений сотрудников, копии удостоверений о получении соответствующей квалификации в области обращения с отходами, копии свидетельства ДОПОГ о подготовке водителя к транспортированию опасных грузов.

СВИДЕТЕЛЬСТВО ДОПОГ О ПОДГОТОВКЕ ВОДИТЕЛЯ К ТРАНСПОРТИРОВАНИЮ ОПАСНЫХ ГРУЗОВ

Ввиду отсутствия документа, регламентирующего порядок транспортирования отходов, Росприроднадзор полагает обязательным соблюдение иного нормативного документа – ДОПОГ [1], созданного по инициативе ООН. Исходя из содержания письма Росприроднадзора [4], соблюдение соискателем лицензии ДОПОГ осуществляется при условии, что транспортируемые отходы I–IV классов опасности подпадают под категорию опасных грузов, однако на практике соблюдение условий ДОПОГ [1] требуется при транспортировании любых видов отходов. В то же время прямая ссылка на данный документ отсутствует в Законе № 89-ФЗ [2], а позиция о том, являются ли отходы опасными грузами, представляется на данный момент неоднозначной.

Особенность ДОПОГ [1] – наличие п. 1.1.3, в котором приведен перечень изъятий, связанных с характером транспортной операции, при которых положения ДОПОГ не применяются. Во избежание соблюдения требований ДОПОГ соискатель лицензии, безусловно, вправе учесть данные изъятия, однако, как и любую другую точку зрения, ее потребует отстоять перед лицензирующим органом. В таком случае следует быть готовым к долгому процессу доказывания, в том числе путем судебного урегулирования.

В рамках спора по делу о признании незаконным решения Росприроднадзора**** лицензирующий

**** Постановление 11-го Апелляционного арбитражного суда по делу № А72-7453/2018.

орган высказал позицию, согласно которой «на все без исключения транспортные средства, перевозящие опасные грузы, должно выдаваться свидетельство ДОПОГ, а водители должны иметь свидетельство ДОПОГ о прохождении курса подготовки и сдаче экзамена на знание специальных требований при перевозке опасных грузов». Отсутствие данных документов, по мнению Росприроднадзора, является основанием для правомерного отказа в предоставлении лицензии. Однако соискатель лицензии, заблаговременно обратившись в УГИБДД по Ульяновской области с заявлением о выдаче свидетельства ДОПОГ на автомобили, получил письменный ответ об отсутствии необходимости получения данных документов, в связи с чем соискатель высказал точку зрения о незаконности вынесенного решения Росприроднадзором.

Суд встал на сторону соискателя лицензии, признав отказ лицензирующего органа в выдаче лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению отходов I–IV классов опасности недействительным.

МАРКИРОВКА ТРАНСПОРТНОГО СРЕДСТВА В СООТВЕТСТВИИ С ДОПОГ

Маркировка включает в себя:

- таблички оранжевого цвета с черной каймой;
- знаки опасности / информационные табло на упаковочной таре или транспортном средстве.

Знаки опасности, таблички оранжевого цвета с нанесенными на них номерами ООН транспортируемых грузов – обязательное требование ДОПОГ [1]. Более подробно с маркировкой транспортных средств можно ознакомиться в § 5.3.2 ДОПОГ. Следуя подробным разъяснениям, приведенным в ДОПОГ, можно самостоятельно изготовить таблички либо обратиться к уже готовым решениям на рынке товаров и услуг.

ГЛОНАСС

Действие Постановления Правительства РФ от 13.02.2018 № 153

«Об утверждении Правил оснащения транспортных средств категорий М2, М3 и транспортных средств категории N, используемых для перевозки опасных грузов, аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS» (далее – Постановление № 153), на данный момент приостановлено до 31.05.2020 в связи с опубликованием Постановления Правительства Российской Федерации от 10.07.2019 № 877 «О приостановлении действия Правил оснащения транспортных средств категорий М2, М3 и транспортных средств категории N, используемых для перевозки опасных грузов, аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS».

Это решение уполномоченного органа связано с тем, что нормативная база по ГЛОНАСС требует устранения выявленных неопределенностей и пробелов.

Поскольку действие Постановления № 153 лишь приостановлено, полагаем необходимым раскрыть основные положения данного документа.

• В соответствии с Постановлением № 153 транспортные средства, предназначенные для транспортирования опасных грузов и ТКО, подлежат оснащению аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС (ГЛОНАСС/GPS).

• Наиболее распространенными и доступными для транспортирования являются те транспортные средства, которые отнесены к категории N. Согласно Решению Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 877 «О принятии технического регламента Таможенного союза “О безопасности колесных транспортных средств”» под транспортными средствами категории N подразумеваются транспортные средства, используемые для перевозки грузов, – автомобили грузовые и их шасси с различной технической допустимой максимальной массой.

• Устанавливаемая аппаратура спутниковой навигации должна соответствовать требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности колес-

ных транспортных средств» (ТР ТС 018/2011)****, что подтверждается документами об оценке (подтверждении) соответствия обязательным требованиям (сертификатом соответствия Таможенного союза).

• Для передачи данных используются SIM-карты АО «ГЛОНАСС», реализация которых осуществляется посредством субагентов. Данные передаются в Ространснадзор через государственную автоматизированную информационную систему «ЭРА-ГЛОНАСС».

Соответствие вышеуказанным требованиям необходимо соблюдать только в случае, если установка аппаратуры спутниковой навигации произведена после даты вступления в силу Постановления № 153 (то есть после 15.04.2018). Если соискатель лицензии позаботился об установке системы слежения ранее вступления в силу Постановления № 153, то ему не нужно в обязательном порядке демонтировать имеющееся оборудование и устанавливать иное, соответствующее новым требованиям. Напротив, достаточно предоставить документы о производстве монтажа оборудования, свидетельствующие о факте установки спутниковой навигации до 15.04.2018.

ВЫВОДЫ

Краткий перечень документов (для документарной проверки) и обстоятельств, подтверждающих факт достоверности документов (для выездной проверки):

• некоторое количество транспортных средств в состоянии, пригодном для транспортирования отходов, с полным комплектом правоустанавливающих документов;

• оборотная тара, крепежные системы, наличие которых подтверждено правоустанавливающими документами и их фактическим предо-

**** Информационное сообщение о сертификатах соответствия на аппаратуру спутниковой навигации в связи с принятием Постановления Правительства Российской Федерации от 13.02.2018 № 153 – Текст: электронный: [сайт]. – URL: https://aoglonass.ru/files/docs/inf_sobow_o_sertifikatah_na_asn_dlya_pp_153.pdf (дата обращения: 06.09.2019).

ставлением на обозрение лицензирующему органу при проведении выездной проверки;

• маркировка транспортного средства в соответствии с ДОПОГ [1];

• водители (по количеству заявленных транспортных средств), с которыми заключен трудовой договор, прошедшие повышение квалификации по программам «Профессиональная подготовка лиц на право обращения с отходами I–IV классов опасности», «Обеспечение экологической безопасности руководителями и специалистами общехозяйственных систем управления»;

• стоянка с СЗЗ для прохождения процедуры получения СЭЗ Роспотребнадзора. ♻️

ЛИТЕРАТУРА

1. *Европейское соглашение о международной дорожной перевозке опасных грузов (ДОПОГ).*

2. *Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».*

3. *Постановление Правительства от 03.10.2015 № 1062 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I–IV классов опасности».*

4. *Письмо Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 17.11.2015 № АС-03-03-36/20364 «О лицензировании деятельности».*

5. *Приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 15.01.2014 № 7 «Об утверждении Правил обеспечения безопасности перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом и Перечня мероприятий по подготовке работников юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозки автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, к безопасной работе и транспортных средств к безопасной эксплуатации».*