

ТРЕБОВАНИЯ К ГРУППАМ ОДНОРОДНЫХ ОТХОДОВ: ПЕРВЫЕ ШАГИ

А. З. Ощепкова, Ю. О. Белоногова, Н. В. Ионова
ФГБУ УралНИИ «Экология»

В законодательстве установлена необходимость соблюдать требования к обращению с группами однородных отходов. Разработанный проект приказа Минприроды России конкретизирует требования в отношении шести таких групп.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели при обращении с группами однородных отходов I–V классов опасности должны соблюдать установленные требования. Об этом говорится в ст. 11 и 14 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ).

Согласно ст. 1 Закона № 89-ФЗ группы однородных отходов – это отходы, классифицированные по одному или нескольким признакам (происхождению, условиям образования, химическому и (или) компонентному составу, агрегатному состоянию и физической форме).

В Закон № 89-ФЗ включены нормы, направленные на регулирование определенных групп отходов, которые можно назвать однородными. В частности, это нормы, касающиеся твердых коммунальных отходов, лома и отходов цветных и (или) черных металлов.

Кроме того, требования по обращению с группами однородных отходов содержат постановления Правительства РФ:

- от 12.11.2016 № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в Постановление Правительства РФ от 25 августа 2008 г. № 641» (вместе с Правилами обращения с твердыми коммунальными отходами);

- 10.02.1997 № 155 «Об утверждении Правил предоставления услуг по вывозу твердых и жидких бытовых отходов»;

- 11.05.2001 № 369 «Об утверждении Правил обращения с ломом и отходами черных металлов и их отчуждения»;

- 11.05.2001 № 370 «Об утверждении Правил обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения»;

- 03.09.2010 № 681 «Об утверждении Правил обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде»;

- 30.08.2012 № 870 «Об утилизационном сборе в отношении колесных транспортных средств»;

- 12.07.2000 № 513 «О мерах по усилению государственного контроля за производством, распространением и применением взрывчатых веществ и отходов их производства, а также средств взрывания, порохов промышленного назначения и пиротехнических изделий в Российской Федерации» (вместе с Правилами составления и ведения баланса производства,

распространения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения).

Закон № 89-ФЗ предоставляет полномочия по установлению требований к группам однородных отходов Минприроды России. Эти требования должны дополнять нормы закона и способствовать достижению целей, поставленных Стратегией экологической безопасности РФ, национальным проектом «Экология», Стратегией развития промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления на период до 2030 г.

РЕГУЛИРОВАНИЕ ОБРАЩЕНИЯ С ГРУППАМИ ОДНОРОДНЫХ ОТХОДОВ

В ст. 3 Закона № 89-ФЗ определены основные принципы государственной политики в области обращения с отходами:

- комплексная переработка материально-сырьевых ресурсов в целях уменьшения количества отходов;

- использование методов экономического регулирования деятельности в области обращения с отходами в целях уменьшения количества отходов и вовлечения их в хозяйственный оборот;

- научно обоснованное сочетание экологических и экономических интересов общества в целях обеспечения устойчивого развития общества;

- использование наилучших доступных технологий при обращении с отходами.

Приоритетными направлениями в области обращения с отходами в соответствии с указанной статьёй являются:

- максимальное использование исходного сырья и материалов;
- обработка отходов;
- утилизация отходов;
- обезвреживание отходов.

Регулирование обращения с группами однородных отходов – один из составных элементов воздействия на сферу обращения с отходами. Регулирование предусматривает целенаправленную деятельность не только по упорядочиванию обращения с отходами, но и по расширению сырьевой базы для ряда предприятий и сокращению объемов отходов, направляемых на размещение. В регулирование обращения с группами однородных отходов входит формирование комплекса новых требований и учет требований, которые в настоящее время представлены в различных нормативных документах и нуждаются в систематизации.

Группы однородных отходов формируются при реализации механизма расширенной ответственности производителей (РОП) за утилизацию отходов от использования производимых ими товаров. Перечень таких товаров, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 27.12.2017 № 2970-р, включает 54 группы товаров, которые сформированы с учетом особенностей их происхождения (по общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности). Группы 47–54 представлены упаковкой, дифференцированной по виду материалов, из которых она изготовлена.

Статьей 12 Закона № 89-ФЗ введен запрет на захоронение отходов, в состав которых входят полезные компоненты. Для реализации данной нормы установлен Перечень видов отходов производства и потребления, включающий полезные компоненты, захоронение которых запрещается (утвержден распоряжением Правительства РФ от 25.07.2017 № 1589-р). Этот перечень тоже хорошо группирует отхо-

ды по признаку состава: можно выделить отходы, содержащие черные, цветные металлы по видам, отходы изделий из бумаги и картона, из резины, конкретных полимерных материалов, стекла и т. д.

Необходимость утилизации отходов (РОП) и введение запрета на захоронение должны быть поддержаны нормами, применение которых обеспечит выполнение установленных обязательств и запретов. То есть эти механизмы создают основу для выделения приоритетных с точки зрения государственной политики групп отходов, для которых установление специальных требований по обращению, начиная от источников образования, позволит формировать потоки отходов, пригодных для утилизации.

Анализ ситуации обращения с отходами, на которые распространяются запреты захоронения и РОП, позволил определить приоритетный перечень групп однородных отходов, дополнительные требования по обращению с которыми должны сформировать условия их сбора и утилизации, а также безопасного обращения. Выбор групп однородных отходов осуществляется с применением следующих критериев:

- отходы являются отходами товаров, включенных в перечень товаров и упаковки, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств;
- отходы включены в перечень видов отходов, включающих полезные компоненты, захоронение которых запрещается;
- отходы характеризуются высокой ресурсной ценностью;
- отходы отнесены к I–II классу опасности для окружающей среды и (или) имеют в своем составе компоненты I–II классов опасности;
- отходы, источники образования которых распределены по территории РФ и для утилизации которых необходимы дополнительные условия создания системы сбора.

Основа для формирования групп однородных отходов – Федеральный классификационный каталог отходов (ФККО), классифицирующий отходы первую очередь по их происхождению, а затем по их компонентному составу. Такая система

классификации позволяет достаточно просто сформировать группы однородных отходов, применительно к которым возможно устанавливать идентичные требования.

РАЗРАБОТКА ТРЕБОВАНИЙ К ОТДЕЛЬНЫМ ГРУППАМ ОДНОРОДНЫХ ОТХОДОВ

В настоящее время обсуждение проходит проект приказа Минприроды России «О требованиях при обращении с группами однородных отходов I–V классов опасности». Он включает требования к шести группам однородных отходов:

- «Батареи и аккумуляторы, утратившие потребительские свойства, кроме аккумуляторов для транспортных средств»;
- «Отходы аккумуляторов и аккумуляторных батарей от обслуживания, ремонта и демонтажа автотранспортных средств»;
- «Минеральные и синтетические масла, утратившие потребительские свойства»;
- «Отходы шин, покрышек, камер автомобильных»;
- «Электролиты аккумуляторов и аккумуляторных батарей, утратившие потребительские свойства»;
- «Оборудование компьютерное, электронное, оптическое, утратившее потребительские свойства».

Все выделенные группы отвечают приведенным выше критериям.

Основная задача разработки документа – решение проблемы организации сбора отходов, входящих в указанные группы.

Все эти отходы образуются как у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, так и у граждан. Для организации утилизации таких отходов критической является система их сбора (заготовки). Это повлияло на содержание предлагаемых норм в проекте документа.

Требования по обращению с группой однородных отходов «Отходы аккумуляторов и аккумуляторных батарей от обслуживания, ремонта и демонтажа автотранспортных средств» обращены не только к образователям отходов и предприятиям, осуществляющим их утилизацию, но и к лицам, накапливающим эти отходы, в том числе при оказании ус-

луг по обслуживанию и ремонту транспортных средств, при оптовой или розничной торговле аккумуляторами. Установлено, что граждане имеют право отчуждать отходы аккумуляторов, передав их юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги по обслуживанию и ремонту транспортных средств или осуществляющим оптовую и (или) розничную торговлю аккумуляторами и аккумуляторными батареями, при наличии публичной оферты со стороны указанных лиц, а также операторам, осуществляющим сбор отходов от граждан, на условиях публичного договора.

Таким образом, в проекте приказа создана основа для организации приема отходов от населения в местах, где аккумуляторы выводятся из эксплуатации, а также в местах, где осуществляется торговля этим товаром. Кроме того, в документе определены условия легитимной передачи права собственности на отходы от их образователя лицам, которые будут обращаться с этими отходами, то есть решена проблема, по которой до сих пор не найден выход применительно к обороту ТКО.

Особое внимание уделено случаю, когда отходы аккумуляторов транспортных средств, содержащих электролиты, имеют признаки течи, нарушения целостности или герметичности корпуса. В этом случае они должны передаваться только операторам, имеющим лицензию на деятельность по обращению с такими отходами. Применительно к отходам с нарушенной целостностью определены специальные условия их накопления, хранения, обработки, транспортирования.

В документе также содержатся требования к утилизации отходов аккумуляторов. В частности, установлено, что при утилизации аккумуляторов, содержащих никель и кадмий, доля общей массы поступивших на утилизацию отходов, фактически использованная для получения продукции, должна составлять не менее 75 %, а при утилизации аккумуляторов, содержащих свинец, — не менее 50 %.

Аналогичным образом выстроены требования по обращению с группой

однородных отходов «Батареи и аккумуляторы, утратившие потребительские свойства, кроме аккумуляторов для транспортных средств». В них также сформулированы условия приема таких отходов со стороны организаций, оказывающих услуги по обслуживанию технических устройств, при розничной или оптовой торговле батареями и аккумуляторами.

Особенностью требований по обращению с группой однородных отходов «Минеральные и синтетические масла, утратившие потребительские свойства» является ведение отдельного накопления отходов масел по видам или группам ФККО, что должно способствовать более эффективной их утилизации. Документ вводит запрет на смешение отходов минеральных и синтетических масел с маслами и иными аналогичными продуктами, содержащими галогенированные органические вещества, с пластичными смазками, органическими растворителями, жирами, лаками, красками и иными химическими продуктами, наличие которых исключает возможность утилизации отходов масел. В процесс сбора масел предполагается вовлечь организации, которые оказывают услуги по обслуживанию технических устройств, содержащих масла, и осуществляют оптовую или розничную торговлю маслами.

Применительно к группе однородных отходов «Оборудование компьютерное, электронное, оптическое, утратившее потребительские свойства» введено требование, предусматривающее обязательную обработку отходов электронного оборудования перед их утилизацией в случае, если они содержат драгоценные металлы, химические источники тока, детали, содержащие ртуть, свинец.

В отношении группы однородных отходов «Отходы шин, покрышек, камер автомобильных» уточнены признаки, по которым шины и покрышки следует признавать отходами. Требования к этой группе распространяются на шины, покрышки, камеры автомобильные, утратившие потребительские свойства по при-

чинам, указанным в приложении 8 Технического регламента Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств» (ТР ТС 018/2011), принятого решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 877.

В проекте приказа определены приоритеты к выбору способов утилизации, выстроенные в следующей последовательности:

- использование отходов шин в качестве вторичного материального ресурса без применения термических методов;
- утилизация отходов шин с применением термических методов с получением продукции;
- использование отходов шин в качестве вторичного энергетического ресурса.

Установлены требования к утилизации шин, технологии которой должны обеспечить долю фактического использования общей массы отходов в размере 90–95 %.

В требованиях по обращению с группой однородных отходов «Отходы электролитов аккумуляторов и аккумуляторных батарей» основное внимание уделено вопросам безопасности. Запрещен слив электролитов в систему централизованной канализации, сброс на почву, в водные объекты, на водосборные площади. Определены условия безопасного накопления и хранения этих отходов, в том числе требования к таре, помещению, где они хранятся.

Относительно утилизации и обезвреживания всех групп однородных отходов предусмотрено, что выбор технологии должен осуществляться с учетом положений информационно-технического справочника по наилучшим доступным технологиям «Утилизация и обезвреживание отходов (кроме обезвреживания термическим способом (сжигание отходов))».

При разработке документа проводились консультации со специалистами, которые непосредственно имеют дело с группами однородных отходов. Это взаимодействие позволило уточнить и скорректировать отдельные положения и подтвердить, что документ работоспособен и устанавливаемые им требования выполнимы. ♻️