

# ОТНОСЯТСЯ ЛИ ПИЩЕВЫЕ ОТХОДЫ К ТКО



Проанализируем содержание соответствующих нормативных правовых актов, регламентирующих обращение с ТКО: относятся ли «пищевые отходы кухонь и организаций общественного питания несортированные» к ТКО и нужно ли в обязательном порядке включать их в договор на оказание услуг по обращению с ТКО? Кто является собственником отходов от использования товаров, не входящих в состав ТКО? Какими должны быть действия предприятия, если паспортизированные отходы продаются как вторсырье? Вправе ли утилизирующая компания создавать площадки накопления отходов? Ответы на эти вопросы уточняют эксперты журнала и сайта [ecovopros.ru](http://ecovopros.ru).

## ВОПРОС

Относятся ли пищевые отходы к ТКО?

*Пользователь сайта «Эковопрос»*

## ОТВЕТ

Попробуем разобраться с вопросом, который, как выяснилось на практике, является неоднозначным: относятся ли «пищевые отходы кухонь и организаций общественного питания несортированные» (код 7 36 100 01 30 5) к ТКО и нужно ли в обязательном порядке включать их в договор на оказание услуг по обращению с ТКО, который должны заключить все собственники ТКО с регоператором?

Практика неоднозначна, однако нужно понимать, что когда регоператор требует, к примеру, чтобы столовая заключила с ним соответствующий договор на обращение с ТКО, то он не всегда подразумевает конкретно «пищевые отходы кухонь и организаций общественного питания несортированные» (код 7 36 100 01 30 5). Помимо этих отходов, в любой столовой также могут

образовываться как минимум «мусор от офисных и бытовых помещений организаций несортированный (исключая крупногабаритный)» (код 7 33 100 01 72 4) или его аналог V класса опасности – «отходы кухонь и организаций общественного питания несортированные прочие» (код 7 36 100 02 72 4) и «непищевые отходы (мусор) кухонь и организаций общественного питания практически неопасные» (код 7 36 100 11 72 5). При этом «мусор от офисных и бытовых помещений организаций несортированный (исключая крупногабаритный)» (код 7 33 100 01 72 4) абсолютно точно относится к ТКО и образуется при уборке не только офисных помещений, но и санитарно-гигиенических комнат. Поэтому, прежде чем праведно возмущаться и категорически отказывать регоператору в заключении договора, убедитесь, что данный отход по факту именно у вас не образуется: например, столовая производственная и бытовые помещения обслуживает, чистит и убирает завод или столовая размещается в торговом центре,

в котором за обслуживание туалетов отвечает арендодатель.

При этом бывают случаи, когда столовая, наоборот, жаждет заключить договор с регоператором, поскольку никто из независимых перевозчиков не хочет вывозить только пищевые отходы либо это получается гораздо дороже, чем вывозить их совместно с прочими ТКО, а регоператор против.

Итак, проанализируем содержание соответствующих нормативно-правовых актов, регламентирующих обращение с ТКО.

Согласно ст. 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89) ТКО – это отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. К ТКО **также относятся** отходы, образующиеся в процессе деятельности



юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и **подобные** по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами.

Главное в этом определении, что характеризует отнесение того или иного отхода к ТКО, кроме его образования в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, – это подобный ТКО состав. Ответ на вопрос «Что такое “подобный состав”, какой должна быть степень подобия?» – на сегодняшний день можно найти только в Федеральном классификационном каталоге отходов (далее – ФККО), утв. приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 № 242 (ред. от 02.11.2018).

Обратимся к нему. Напомню, что согласно п. 6 «Порядка ведения государственного кадастра отходов», утв. приказом Минприроды России от 30.09.2011 № 792, классификационными признаками отхода являются: происхождение, условия образования (принадлежности к определенному производству, технологии), химическому и (или) компонентному составу, агрегатному состоянию и физической форме.

Первые восемь знаков кода вида отходов используются для кодирования происхождения видов отходов и их состава. 9-й и 10-й знаки кода используются для кодирования агрегатного состояния и физической формы отхода. 11-й знак – для кодирования класса опасности вида отходов в зависимости от степени негативного воздействия на окружающую среду.

В ФККО, части, связанной с ТКО «7 30 000 00 00 0. **Отходы коммунальные, подобные коммунальным на производстве, отходы при предоставлении услуг населению**», имеется несколько типов отходов. Некоторые из них включают в себя только отходы, относящиеся к ТКО («7 31 000 00 00 0. Отходы коммунальные твердые»), другие типы включают только отходы, не относящиеся к ТКО («7 32 000 00 00 0. Отходы жизнедеятельности населения в неканализованных зданиях и прочие аналогичные отходы, не относящиеся к твердым коммунальным отходам»), а некоторые включают и ТКО, и не ТКО, как, например, интересующий нас тип «7 36 000 00 00 0. Отходы при предоставлении услуг гостиничного хозяйства и общественного питания, предоставлении социальных услуг населению». Так, в данный тип входят отходы подтипа «отходы (мусор) от уборки гостиниц, отелей и других мест временного проживания» (код 7 36 200 00 00 0), относящиеся к ТКО, и здесь в наименовании прямо указано на принадлежность к ТКО.

Интересующие нас отходы входят в подтип «7 36 100 00 00 0. Отходы кухонь и предприятий общественного питания». Ни в подтипе, ни в группе данных отходов нет соответствующих комментариев про отнесение или неотнесение их к ТКО.

Однако, учитывая, что в названии других подтипов данного типа отходов такие уточнения все же имеются, можно сделать вывод, что «отходы кухонь и организаций общественного питания несортированные прочие» (код 7 36 100 02 72 4), «пищевые отходы (мусор) кухонь и организаций общественного питания практически неопасные» (код 7 36 100 11 72 5) и «пищевые отходы кухонь и организаций общественного питания несортированные» (код 7 36 100 01 30 5) ТКО все же не являются, иначе бы в их названии или названии подтипа, группы была бы указана принадлежность к ТКО (см. также письмо Росприроднадзора от 06.12.2017 № АА-10-04-36/26733 «О направлении информации», письмо Минприроды России от 15.01.2019 № 12-50/00189-

ОГ «Об обращении с ТКО», «Ответы на часто задаваемые вопросы “Горячей линии” системы обращения с ТКО» Минприроды России\*.

Следует также обратить внимание на то, что «пищевые отходы кухонь и организаций общественного питания несортированные» представляют собой именно остатки органического происхождения, их нельзя отнести к ТКО еще и по той причине, что они практически на 100 % состоят из органики (это подтверждается информацией Банка данных об отходах\*\*). Это вполне легитимный источник информации, так как он ведется на основании п. 27 Порядка ведения государственного кадастра отходов, утв. приказом Минприроды России от 30.09.2011 № 792. Также согласно приказу Росприроднадзора от 13.10.2015 № 810 «Об утверждении перечня среднестатистических значений для компонентного состава и условия образования некоторых отходов, включенных в федеральный классификационный каталог отходов» (ред. от 10.11.2015), в «отходах из жилищ» пищевые отходы составляют фракцию не более 25 %. К тому же агрегатная форма пищевых отходов (см. предпоследние цифры кода) – это дисперсная система, а «отходы из жилищ» представляют смесь твердых материалов (включая волокна) и изделий.

При этом пищевые отходы требуют особого обращения. Раздельное накопление пищевых отходов регламентируется разд. 2.4 СанПиН 42-128-4690-88 «Санитарные правила содержания территорий населенных мест» и СП 2.3.6.1079-01 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям общественного питания», которые обязаны выполнять соответствующие организации общественного питания. То, что пищевые отходы не относятся к ТКО, подтверждает и судебная практика (см. Постановление

\* Горячая линия для населения по вопросам реализации реформы по обращению с ТКО. – URL: [http://www.mnr.gov.ru/open\\_ministry/hotline/](http://www.mnr.gov.ru/open_ministry/hotline/) (дата обращения: 15.10.2019)

\*\* Банк данных об отходах, объектах их переработки и размещения. – URL: <http://db.wastebase.ru/wastebase.aspx> (дата обращения: 15.10.2019)

Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 20.03.2019 по делу № А53-32042/2017.

Вместе с тем стоит отметить, что «отходы кухонь и организаций общественного питания несортированные прочие» (код 7 36 100 02 72 4) и «непищевые отходы (мусор) кухонь и организаций общественного питания практически неопасные» (код 7 36 100 11 72 5) могут быть достаточно близки по своему составу и агрегатной форме к «отходам из жилищ». Ведь условием образования ТКО является смешение различных материалов и изделий при утрате ими потребительских свойств, что обуславливает схожесть компонентного состава видов отходов, относящихся к ТКО, вне зависимости от источника образования, и агрегатное состояние «смесь материалов и изделий» (предпоследние цифры кода «72»). К тому же столовая, в принципе, может быть размещена в жилом доме и пользоваться соответствующей контейнерной площадкой для накопления ТКО из жилищ. Возможно, именно этим руководствовался Минстрой, когда разрабатывал Методические рекомендации по вопросам, связанным с определением нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утв. приказом Минстроя от 28.07.2016 № 524/пр, и включил в категории объектов, для которых утверждаются нормативы накопления ТКО, организации общественного питания. В число этих объектов вошли также автосервисы, автозаправки, автомойки, хотя там, кроме мусора от офисных и бытовых помещений, не образуются другие отходы, относящиеся к ТКО в соответствии с ФККО.

В рамках ответа на поставленный вопрос отдельно хочется осветить проблему удаления совместно с ТКО продуктов питания с истекшим сроком годности, чем часто грешат продуктовые магазины. Несмотря на то, что весь тип «7 35 000 00 00 0. Отходы при предоставлении услуг оптовой и розничной торговли, относящиеся к твердым коммунальным отходам, относится к ТКО, отходы просроченных продуктов питания в этот тип не входят. В ФККО

предусмотрен отдельный тип отходов «4 01 000 00 00 0. Отходы пищевой продукции, напитков, табачных изделий», включающий следующие группы и подгруппы отходов некондиционной, просроченной пищевой продукции:

- 4 01 300 00 00 0 «Молочная продукция, утратившая потребительские свойства»;
- 4 01 200 00 00 0 «Продукты из растительных жиров, утратившие потребительские свойства»;
- 4 01 600 00 00 0 «Продукты пищевые прочие, утратившие потребительские свойства»;
- 4 01 500 00 00 0 «Изделия хлебобулочные и мучные кондитерские, утратившие потребительские свойства»;
- 4 01 400 00 00 0 «Продукция мукомольно-крупяная, утратившая потребительские свойства»;
- 4 01 100 00 00 0 «Продукты из фруктов и овощей, утратившие потребительские свойства».

При утилизации неликвидной продукции магазинам необходимо соблюдать требования следующих документов:

- СП 2.3.6.1066–01. 2.3.5 «Предприятия торговли. Санитарно-эпидемиологические требования к организациям торговли и обороту в них продовольственного сырья и пищевых продуктов. Санитарно-эпидемиологические правила», утв. Главным государственным санитарным врачом РФ 06.09.2001, введ. Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 07.09.2001 № 23 (ред. от 03.05.2007). Приложение 1 «Утилизация пищевых продуктов, материалов и изделий. Использование некачественных и опасных пищевых продуктов, материалов и изделий в целях, отличных от целей, для которых пищевые продукты, материалы и изделия предназначены и в которых обычно используются». Пункт 8.25 документа снимает с реализации продовольственное сырье и пищевые продукты, признанные не соответствующими требованиям нормативной и технической документации, представляющие опасность для здоровья населения. Решение о возможности их дальнейшего использова-

ния или уничтожения принимается в соответствии с Положением о проведении экспертизы некачественных и опасных продовольственного сырья и пищевых продуктов, их использования или уничтожения, утв. Постановлением Правительства Российской Федерации № 1263 от 29.09.1997;

- Положения о проведении экспертизы некачественных и опасных продовольственного сырья и пищевых продуктов, их использовании или уничтожении», утв. Постановлением Правительства РФ от 29.09.1997 № 1263 (ред. от 05.06.2013). Согласно п. 17 уничтожение пищевой продукции осуществляется любым технически доступным способом с соблюдением обязательных требований



нормативных и технических документов по охране окружающей среды и проводится в присутствии комиссии, образуемой владельцем продукции совместно с организацией, ответственной за ее уничтожение.

- ТР ТС 021/2011. Технический регламент Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции», утв. Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 880 (ред. от 10.06.2014). Согласно п. 4. ст. 5 пищевая продукция, не соответствующая требованиям настоящего технического регламента и (или) иных технических регламентов Таможенного союза, действие которых на нее распространяется, в том числе пищевая продукция с истекшими сроками годности, подлежит изъятию из обращения участником хозяйственной

деятельности (владельцем пищевой продукции) самостоятельно либо по предписанию уполномоченных органов государственного контроля (надзора) государства – члена Таможенного союза. В ст. 16 определены требования к условиям хранения и удаления отходов производства (изготовления) пищевой продукции.

Таким образом, пищевая продукция, не соответствующая требованиям, должна быть изъята и уничтожена.

Сетевые магазины не имеют права складировать просроченные продукты питания в контейнеры, предназначенные для ТКО. Они должны иметь отдельный контейнер для накопления просроченных продуктов питания и отправлять их на уничтожение по специальному договору на утилизацию или обезвреживание просроченных продуктов питания. Для подтверждения уничтожения в некоторых случаях обязательно составляется акт об уничтожении товара (см. п. 17 «Экспертизы некачественных и опасных продовольственного сырья и пищевых продуктов, их использовании или уничтожении», утв. Постановлением Правительства РФ от 29.09.1997 № 1263), но в большинстве случаев достаточно обычных актов о выполнении работ по уничтожению данных отходов. Также должен быть составлен бухгалтерский документ первичного учета о списании данного некондиционного товара. Как правило, такие отходы сжигают в крематорах, а золу потом используют в строительстве. Есть еще ряд технологий.

При этом согласно ст. 14.43. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 02.08.2019):

- нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов или подлежащих применению до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов обязательных требований к продукции либо к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства,

строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации либо выпуск в обращение продукции, не соответствующей таким требованиям, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц – от 10 тыс. до 20 тыс. руб.; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от 20 тыс. до 30 тыс. руб.; на юридических лиц – от 100 тыс. до 300 тыс. руб.;

- действия, предусмотренные ч. 1 настоящей статьи, повлекшие причинение вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, либо создавшие угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, влекут наложение административного штрафа на должностных лиц – от 20 тыс. до 30 тыс. руб.; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от 30 тыс. до 40 тыс. руб. с конфискацией предметов административного правонарушения либо без таковой; на юридических лиц – от 100 тыс. до 300 тыс. руб. с конфискацией предметов административного правонарушения либо без таковой;

- повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц – от 30 тыс. до 40 тыс. руб.; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от 40 тыс. до 50 тыс. руб. с конфискацией предметов административного правонарушения либо административное приостановление деятельности на срок до 90 сут с конфискацией предметов административного правонарушения; на юридических лиц – от 700 тыс. до 1 млн руб. с конфискацией предметов административного правонарушения либо административное приостановление деятельности на срок до 90 сут с конфискацией

предметов административного правонарушения.

*Н. В. Бирюкова, ведущий специалист отдела эколого-правового консалтинга ООО «ЭКОТИМ»*

## ВОПРОС

Какими должны быть действия предприятия, если гофрокартон, бумага и стекло заявлены как «отход», паспортизированы, внесены в Проект нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (далее – ПНООЛР), но при этом продаются как вторсырье по договорам и указаны как «макулатура» и «стеклобой»? Как при этом их учитывать в отчетности?

*Участник вебинара*

## ОТВЕТ

В случае если предприятием образованные в собственной деятельности материалы классифицированы согласно кодам ФККО, на них разработаны и утверждены паспорта отходов I–IV классов опасности (или получены протоколы биотестирования, если отходы V класса опасности) и они включены в ПНООЛР, то такие материалы относятся к категории «отход».

Соответственно, во всех договорах передачи, продажи отходов сторонним организациям, а также актах приема-передачи должен быть указан их перечень, включающий наименование, код согласно ФККО и конкретный вид обращения с ними согласно лицензии.

Согласно Методическим указаниям по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, утв. приказом Минприроды России от 05.08.2014 № 349, в соответствующих разделах ПНООЛР должны указываться сведения о передаче определенных видов отходов I–IV классов опасности конкретным организациям, имеющим соответствующую лицензию на деятельность по обращению с данными видами отходов.

В том числе допускается продажа отходов (в частности, отходов V класса) сторонним организациям, при этом в ПНООЛР, как правило, указывается такой вид обращения с отходами, как «утилизация».



Следовательно, в дальнейших необходимых экологических отчетах, предусмотренных действующим законодательством, указанные отходы учитываются по мере фактического образования и передачи сторонним организациям **в качестве отходов, переданных на утилизацию**, что должно подтверждаться актами приема-передачи.

В вашем случае в договорах купли-продажи гофрокартон, бумага и стекло указаны в качестве вторсырья «макулатура», «стеклобой», то есть продаются не в статусе «отходы». Соответственно, их паспортизация, включение в ПНООЛР и учет в экологических отчетах не требуется. Однако на вторсырье необходимо оформлять необходимые документы согласно требованиям действующего законодательства (технические условия, технологический регламент и др.).

*Н. С. Беляева, генеральный директор юридической компании «Дельфи», заместитель председателя Комитета по экологии «Деловой России»*

## ВОПРОС

Кто является собственником отходов от использования товаров, не входящих в состав ТКО (в частности, интересуют отходы от использования шин), но обнаруженных на площадках накопления ТКО?

*Пользователь сайта «Эковопрос»*

## ОТВЕТ

В соответствии с терминологией Закона № 89 отходы от исполь-

зования товаров (ОИТ) – отходы, образовавшиеся после утраты товарами, упаковкой товаров полностью или частично своих потребительских свойств.

ТКО – отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. К ТКО также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами.

Как мы видим из определений, ТКО могут включать в себя ОИТ.

В соответствии с Письмом Минприроды России от 15.01.2019 № 12-50/00189-ОГ «Об обращении с твердыми коммунальными отходами» условием образования ТКО является смешение различных материалов и изделий при утрате ими потребительских свойств, что обуславливает схожесть компонентного состава видов отходов, относящихся к ТКО, вне зависимости от источника образования, и агрегатное состояние «смесь материалов и изделий».

Таким образом, в случае обнаружения автомобильных шин в смеси с другими отходами, они будут относиться к ТКО. Если же шины накапливаются отдельно, то их можно отнести к ОИТ.

Извлечение автомобильных шин из состава ТКО подпадает под лицензируемую деятельность согласно Закону № 99-ФЗ. Так, юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю необходима лицензия на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I–IV классов опасности с соответствующим видом отхода и видом работ.

Принадлежность ОИТ определяется условиями договора.

*Н. С. Беляева, генеральный директор юридической компании «Дельфи», заместитель председателя Комитета по экологии «Деловой России»*

## ВОПРОС

Вправе ли утилизирующая компания, имеющая соответствующую лицензию на обращение с отходами, помимо организации площадок сбора отходов, создавать площадки накопления отходов согласно ст. 1 Закона № 89, соблюдая 11-месячный срок накопления отходов и не указывая адрес площадки накопления отходов в лицензии на осуществление деятельности по обращению с отходами?

*Пользователь сайта «Эковопрос»*

## ОТВЕТ

В соответствии со ст. 1 Закона № 89:

- *обращение с отходами* – это деятельность по сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов;

- *накопление отходов* – это складирование отходов на срок не более чем 11 месяцев в целях их дальнейшей обработки, утилизации, обезвреживания, размещения.

Согласно п. 30 ст. 12 закона № 99-ФЗ такой вид деятельности, как накопление отходов, не подлежит лицензированию.

Таким образом, адреса накопления отходов в лицензии не указываются. ♻️

*Н. С. Беляева, генеральный директор юридической компании «Дельфи», заместитель председателя Комитета по экологии «Деловой России»*