

ОСНОВЫ ТРАНСПОРТИРОВАНИЯ ОТХОДОВ



С. А. Линова, инженер по ООС ОАО «Коммунальщик»

Предприятия и организации, в результате производственной деятельности которых образуются отходы, неизбежно сталкиваются с необходимостью перевозки этих отходов. Следует помнить, что транспортирование отходов должно осуществляться в соответствии с действующим экологическим законодательством.

Транспортирование – перемещение отходов с помощью транспортных средств вне границ земельного участка, находящегося в собственности юридического лица или индивидуального предпринимателя либо предоставленного ему на иных правах (Федеральный закон № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»).

Возникающие при неправильном транспортировании отходов аварийные ситуации могут представлять опасность для здоровья людей, застроенных в перевозке, а также для окружающей среды, вызывая в ней необратимые изменения.

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТРАНСПОРТИРОВАНИЯ ОТХОДОВ

Перевозку отходов регламентируют следующие нормативные правовые акты.

Общие требования:

- Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (с изменениями на 25.12.2018; далее – Федеральный закон № 89-ФЗ);
- Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиоло-

гическом благополучии населения» (с изменениями на 03.08.2018);

- Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (с изменениями на 27.12.2018).

Требования к упаковке, маркировке и транспортным средствам:

- ГОСТ 26319-84 «Грузы опасные. Упаковка» (далее – ГОСТ 26319-84);
- ГОСТ 19433-88 «Грузы опасные. Классификация и маркировка» (далее – ГОСТ 19433-88);
- ГОСТ 14192-96 «Маркировка грузов» (далее – ГОСТ 14192-96);
- СанПиН 2.1.7.1322-03 «Гигиенические требования к размещению и обезвреживанию отходов производства и потребления» (далее – СанПиН 2.1.7.1322-03);
- Европейское соглашение о международном дорожном перевозке опасных грузов (ДОПОГ) (г. Женева, 30 сентября 1957 г.);
- Правила перевозок грузов автомобильным транспортом, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 15.04.2011 № 272 (с изменениями на 22.12.2018);
- Приказ Минтранса России от 06.12.1994 № 92 «Об организации подготовки водителей, осуществляющих перевозку опасных грузов»

(с изменениями на 02.07.1997; далее – Приказ № 92).

Требования к трансграничному перемещению отходов:

- Федеральный закон от 25.11.1994 № 49-ФЗ «О ратификации Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением» (далее – Федеральный закон № 49-ФЗ);
 - Правила трансграничного перемещения отходов, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 17.07.2003 № 442 «О трансграничном перемещении отходов» (с изменениями на 20.03.2018; далее – Постановление № 442);
 - Административный регламент Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на трансграничное перемещение отходов, утвержденный Приказом Минприроды России от 29.06.2012 № 179.
- Ответственность за несоблюдением законодательства в области обращения с отходами:**
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ);
 - Уголовный кодекс Российской Федерации (далее – УК РФ), а также

различные постановления местных органов власти, регламентирующие транспортировку отходов на территории субъекта.

Согласно п. 1 ст. 16 Федерального закона № 89-ФЗ транспортирование отходов I–IV классов опасности должно осуществляться при следующих условиях:

- наличие паспорта отходов I–IV классов опасности;
- наличие специально оборудованных и снабженных специальными знаками транспортных средств;
- соблюдение требований безопасности к транспортированию отходов I–IV классов опасности на транспортных средствах;
- наличие документации для транспортирования и передачи отходов I–IV классов опасности с указанием количества транспортируемых отходов I–IV классов опасности, цели и места назначения их транспортирования.

Транспортирование отходов является лицензируемым видом деятельности, в соответствии с Федеральным законом от 29.06.2015 № 203-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

Перевозка грузов осуществляется всеми видами транспорта: автомобильным, железнодорожным, речным, воздушным. К каждому виду транспорта предъявляются свои требования, но есть требования, единые для всех видов транспорта.

В первую очередь, отходы следует отнести к тому или иному классу опасности в соответствии с ГОСТ 19433-88. Выделяют девять классов опасности грузов:

- класс 1 – взрывчатые материалы;
- класс 2 – газы сжатые, сжиженные и растворенные под давлением;
- класс 3 – легковоспламеняющиеся жидкости;
- класс 4 – легковоспламеняющиеся твердые вещества, самовозгорающиеся вещества, вещества, выделяющие воспламеняющиеся газы при взаимодействии с водой;
- класс 5 – окисляющие вещества и органические пероксиды;

- класс 6 – ядовитые вещества и инфекционные вещества;

- класс 7 – радиоактивные материалы;

- класс 8 – едкие и (или) коррозионные вещества;

- класс 9 – прочие опасные вещества.

В соответствии с представляемой опасностью грузы подразделяются на подклассы.

Для организации транспортировки отходов, соответствующей законодательству, необходимо подготовить упаковку, подобрать транспортное средство, разработать маршруты, проинструктировать персонал. Транспорт следует обозначить специальными знаками, предусмотреть меры ликвидации возможных аварийных ситуаций.

УПАКОВКА И МАРКИРОВКА ОПАСНЫХ ГРУЗОВ

Пункт 3.6 СанПиН 2.1.7.1322-03 содержит информацию об условиях временного хранения промтоваров на производственной территории и об их упаковке в зависимости от класса опасности отходов. Так, отходы I класса разрешается хранить исключительно в герметичных оборотных (сменных) емкостях (контейнеры, бочки, цистерны), II – в надежно закрытой таре (полиэтиленовых мешках, пластиковых пакетах); III – в бумажных мешках и ларях, хлопчатобумажных мешках, текстильных мешках; IV – навалом, насыпью, в виде гряд.

Требования к упаковке опасных грузов содержатся в ГОСТ 26319-84.

Согласно п. 7а данного документа транспортная тара (упаковка) каждого вида, типа и исполнения по показателям прочности, устанавливаемым в результате испытаний, разделяется на три группы в соответствии со степенью опасности груза.

В зависимости от типа упаковка должна пройти испытание на удар при свободном падении, штабелирование, герметичность и гидравлическое давление.

Результат испытания фиксируется в выдаваемом сертификате.

Пункт 6 ГОСТ 26319-84 предусматривает различную упаковку: бочки, флаги, барабаны, канистры, ящики,

мешки. Для каждого вида тары указаны предельная вместимость и масса.

Согласно ГОСТ 19433-88 знаки опасности наносятся на транспортную тару и транспортные средства, задействованные в перемещении груза. Знак содержит информацию о классе и опасности груза, причем если груз относится к нескольким классам опасности, то в знаке отображаются все эти классы.

Если тара заполнена грузами различных классов опасности, то на упаковке отражается информация о каждом виде груза. Обязательной маркировке подлежит пустая, но неочищенная тара.

В соответствии с ГОСТ 19433-88 знак опасности груза должен иметь форму квадрата. Размер стороны квадрата должен составлять для знаков опасности, наносимых:

- на упаковку и (или) транспортный пакет – не менее 100 мм (допускается уменьшать размер стороны квадрата до 50 мм, если габаритные размеры упаковки не позволяют наносить знаки опасности указанного размера);



- контейнер – не менее 250 мм (допускается уменьшать размер стороны квадрата до 150 мм, если конструкция стенок контейнера не позволяет наносить знаки опасности указанного размера).

Рамка, наносимая черным цветом, должна располагаться на расстоянии 5 мм внутрь от кромки знака.

Знаки опасности условно делятся горизонтальной диагональю на два треугольника. В верхнем треугольнике основных и дополнительных знаков опасности изображается символ опасности соответствующего класса (подкласса).

Основные обозначения опасных свойств груза приведены на рис. 1.

Перевозимый опасный груз должен быть маркирован, то есть обозначен соответствующим образом. Знаки должны оповещать окружающих о потенциальной опасности.

Вдоль условной горизонтальной диагонали основных, а также дополнительных знаков опасности наносится надпись, характеризующая вид опасности груза.

В нижнем углу основных знаков указывается номер класса, к которому отнесен груз.

На основных знаках опасности, наносимых на контейнер и крупногабаритную тару, в нижней части черными цифрами высотой не менее 65 мм на белом фоне указывается также номер ООН. Допускается указывать номер ООН не на знаке опасности, а рядом, на оранжевой прямоугольной табличке размерами не менее 120×300 мм с черной рамкой шириной 10 мм по краям. Высота цифр на табличке должна быть не менее 25 мм. Здесь же размещается номер кода экстренных мер (КЭМ) в случае аварийной ситуации. Цифрами обозначен КЭМ при пожаре и утечке, а также информация о последствиях попадания веществ в сточные воды, буквами – КЭМ при защите людей. Выбор букв произведен по начальным буквам наиболее характерных слов применяемого кода:

- Д – необходим ДЫХАТЕЛЬНЫЙ аппарат и защитные перчатки;
- П – необходим дыхательный аппарат и защитные перчатки, только при ПОЖАРЕ;
- К – необходим полный защитный КОМПЛЕКТ одежды и дыхательный аппарат;
- Э – необходима ЭВАКУАЦИЯ людей.

Материалы и способы нанесения маркировки выбираются согласно ГОСТ 14192-96. Пример знака представлен на рис. 2.

ДОПОГ установлено, что соответствующие знаки опасности должны быть укреплены:

- на транспортных средствах со встроенными цистернами – с боковых сторон и сзади;
- транспортных средствах со съемными цистернами – с боковых сторон и сзади;
- транспортных средствах с батареями сосудов – на боковых сторонах батареи сосудов;
- транспортных средствах с цистерновыми контейнерами – на боковых сторонах контейнеров-цистерн; если знаки не видны снаружи – также на обеих боковых

сторонах и сзади транспортного средства.

Знаки опасности необходимо прикреплять на транспортные средства грузоотправители и удалять после выгрузки грузополучатели. Они должны быть расположены таким образом, чтобы были видны аварийно-спасательному персоналу.

ТРАНСГРАНИЧНОЕ ПЕРЕМЕЩЕНИЕ ОТХОДОВ

Статья 17 Федерального закона № 89-ФЗ запрещает ввоз на территорию Российской Федерации опасных отходов с целью их захоронения или обезвреживания.

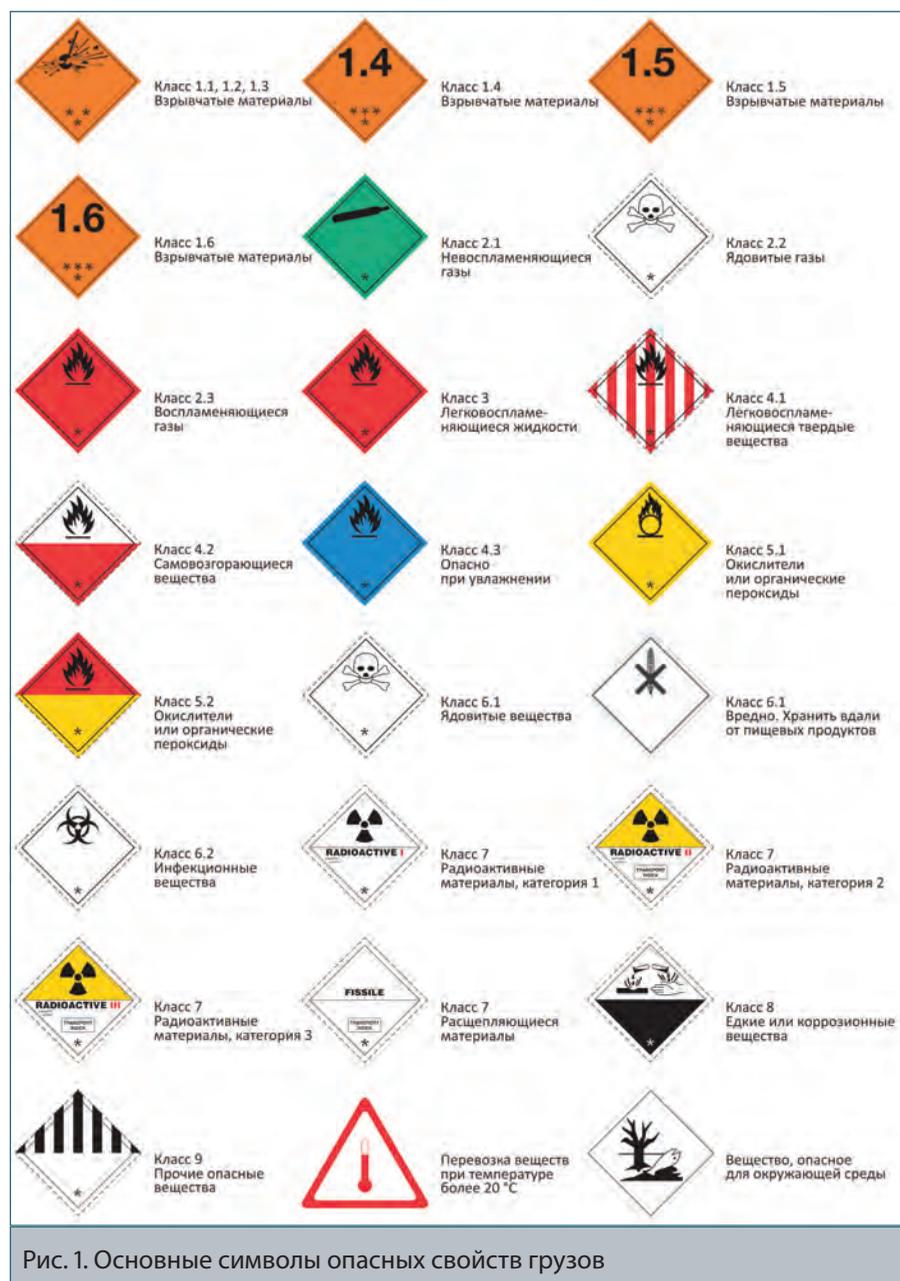


Рис. 1. Основные символы опасных свойств грузов

Постановлением № 442 утверждены Правила трансграничного перемещения отходов, в том числе: перечень отходов, ввоз (вывоз) которых на территорию (с территории) Российской Федерации осуществляется по лицензии Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, выдаваемой на основании разрешения Росприроднадзора на трансграничное перемещение отходов.

Трансграничное перемещение отходов – перемещение отходов с территории, находящейся под юрисдикцией одного государства, на территорию (через территорию), находящуюся под юрисдикцией другого государства, или в район, не находящийся под юрисдикцией какого-либо государства, при условии, что такое перемещение отходов затрагивает интересы не менее чем двух государств.

Ответственность за ненадлежащее обращение с транспортируемыми отходами

Многих природопользователей интересует вопрос: что будет, если при транспортировании отходов с соблюдением всех правил возникнет непредвиденная аварийная ситуация?

В соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды ответственность за ненадлежащее обращение с отходами или грузами, которыми являются отходы при транспортировке, наступает в следующих случаях.

Согласно ст. 8.2 КоАП РФ несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при сборе, накоплении, использовании, обезвреживании, транспортировании, размещении и ином обращении с отходами производства и потребления или иными опасными веществами влечет наложение административного штрафа:

- на граждан в размере от 1 до 2 тыс. руб.;
- должностных лиц – от 10 до 30 тыс. руб.;
- лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от 30 до 50 тыс. руб. или ад-



Рис. 2. Информационная табличка транспортного средства, перевозящего опасный груз

министративное приостановление деятельности на срок до 90 сут.;

- юридических лиц – от 100 до 250 тыс. руб. или административное приостановление деятельности на срок до 90 сут.

В соответствии с п. 2 ст. 8.31 КоАП РФ загрязнение лесов сточными водами, химическими, радиоактивными и другими вредными веществами, отходами производства и потребления и (или) иное негативное воздействие на леса влечет наложение административного штрафа:

- на граждан в размере от 2 до 3,5 тыс. руб.;
- должностных лиц – от 10 до 20 тыс. руб.;
- лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от 10 до 20 тыс. руб. или административное приостановление деятельности на срок до 90 сут.;
- юридических лиц – от 100 до 300 тыс. руб. или административное приостановление деятельности на срок до 90 сут.

Ответственность за административные правонарушения на транспорте и в области дорожного движения предусмотрена гл. 11 и 12 КоАП РФ, а именно:

- ст. 11.14 «Нарушение правил перевозки опасных веществ, крупногабаритных или тяжеловесных грузов»;
- ст. 11.19 «Нарушение правил провоза ручной клади, багажа и грузобагажа»;
- ст. 12.21 «Нарушение правил перевозки грузов, правил буксировки»;

- ст. 12.21.2 «Нарушение правил перевозки опасных грузов».

Согласно ст. 247 УК РФ производство запрещенных видов опасных отходов, транспортировка, хранение, захоронение, использование или иное обращение радиоактивных, бактериологических, химических веществ и отходов с нарушением установленных правил, если эти деяния создали угрозу причинения существенного вреда здоровью человека или окружающей среде, наказываются штрафом в размере до 200 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 18 мес., либо ограничением свободы на срок до 2 лет, либо принудительными работами на срок до 2 лет, либо лишением свободы на тот же срок.

Те же деяния, повлекшие загрязнение, отравление или заражение окружающей среды, причинение вреда здоровью человека либо массовую гибель животных, а равно совершенные в зоне экологического бедствия или в зоне чрезвычайной экологической ситуации, наказываются штрафом в размере от 100 до 300 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от 1 года до 2 лет, либо принудительными работами на срок до 5 лет, либо лишением свободы на тот же срок.

Перечисленные в пп. 1 и 2 ст. 247 УК РФ деяния, повлекшие по неосторожности смерть человека либо массовое заболевание людей, наказываются лишением свободы на срок до 8 лет. ♻️