

МЕТОДИЧЕСКОЕ СОПРОВОЖДЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ РЕФОРМЫ

М. С. Шульгин, редактор журнала «ТБО»

Сегодня в профессиональных кругах активно муссируется концепция совершенствования института расширенной ответственности производителей (РОП), которая, вероятнее всего, не будет согласована в том виде, в котором ее предлагает Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации, поскольку ни одно из ответственных ведомств ее не поддерживает. Минприроды тем временем продолжает активно разрабатывать новые проекты документов, нацеленных на успешную реализацию реформы отрасли. Редакция журнала «ТБО» подготовила обзор основных документов, опубликованных за последнее время. Подробнее о новой концепции РОП читайте на стр. 8.



ПРОЕКТЫ И НПА

Утвердят требования к группам однородных отходов

Опубликован проект приказа Минприроды России «Об утверждении требований при обращении с группами однородных отходов I–V классов опасности».

Группы однородных отходов (ст. 1 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» от 24.06.1998 № 89-ФЗ, далее – Закон № 89-ФЗ) – это отходы, классифицированные по одному или нескольким признакам, происхождению, условиям образования, химическому и (или) компонентному составу, агрегатному состоянию и физической форме.

Проект приказа определяет условия обращения с видами отходов, отнесенных к отдельным группам

однородных отходов, и включает требования к 6 группам однородных отходов, дополнительное регулирование обращения с которыми может повысить степень их утилизации и (или) снизить степень их экологической опасности:

- отходы аккумуляторов и аккумуляторных батарей транспортных средств;
- батареи и аккумуляторы, утратившие потребительские свойства, кроме аккумуляторов для транспортных средств;
- минеральные и синтетические масла, утратившие потребительские свойства;
- оборудование компьютерное, электронное, оптическое, утратившее потребительские свойства;
- отходы шин, покрышек, камер автомобильных;

• отходы электролитов аккумуляторов и аккумуляторных батарей.

Требования Минприроды подразумевают, что группы однородных отходов подлежат накоплению отдельно от других отходов. Не допускается смешивать перечисленные группы однородных отходов с ТКО и иными отходами, представляющими собой смесь материалов и изделий.

Субъектам предоставят субсидии на объекты обработки и утилизации ТКО

Минприроды разработало проект Постановления Правительства РФ «Об утверждении правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на софинансирование государственных программ (подпрограмм государственных программ)

субъектов РФ в области обращения с отходами в части компенсации инвестиционных расходов концессионеров и частных инвесторов на создание объектов обработки и утилизации твердых коммунальных отходов, введенных в эксплуатацию в рамках федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами»».

Субсидии планируется направить организациям, строящим с целью последующей эксплуатации объекты обработки и утилизации ТКО, а также в инвестпроекты в соответствии с соглашениями о государственно-частном партнерстве в отношении объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения ТКО.



Инвесторы, концессионеры и частные партнеры смогут рассчитывать на компенсацию до 50 % суммы капитальных затрат по введенным в эксплуатацию объектам.

На субсидии из федерального бюджета смогут рассчитывать субъекты РФ, которые утвердили терсхему и региональную программу в области обращения с отходами.

Субсидии предоставляются на основании поданных в Минприроды заявок, которые позволят оценить обоснованность финансового обеспечения заявленных мероприятий в области обращения с отходами и обеспечат экономический эффект от реализации таких мероприятий.

Минприроды оценит эффективность использования субсидий по достижению субъектом РФ показателей результативности:

- доля направленных на утилизацию ТКО в общем объеме образованных ТКО;

- доля направленных на обработку ТКО в общем объеме образованных ТКО;

- ввод в промышленную эксплуатацию мощностей по утилизации отходов и фракций после обработки ТКО;

- ввод в промышленную эксплуатацию мощностей по обработке ТКО.

Поправки в Закон № 89-ФЗ в части экосбора

Минприроды подготовило проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления»».

Поправки уточняют, что порядок и условия предоставления средств на цели выполнения нормативов утилизации устанавливаются Правительством РФ.

Предполагается, что средства поступившего в федеральный бюджет экосбора в приоритетном порядке предоставляются для выполнения нормативов утилизации производителям и импортерам товаров (упаковки), которые исполнили свою обязанность по утилизации, уплатив экосбор.

А также:

- для выполнения инженерных изысканий;

- подготовки проектной документации;

- строительства;

- реконструкции;

- технического перевооружения объектов обработки, утилизации отходов.

Вводимые в закон поправки предполагают, что в будущем появится постановление Правительства РФ «О порядке и условиях предоставления средств от поступившего экологического сбора на выполнение нормативов утилизации отходов от использования товаров (упаковки), обязанность по утилизации которых исполнена производителями товаров (упаковки), импортерами товаров (упаковки) путем уплаты экологического сбора».

Отнесение отходов к конкретному классу опасности

Росприроднадзор опубликовал проект приказа «Об утвержде-

нии Административного регламента подтверждения отнесения отходов I–V классов опасности к конкретному классу опасности».

Регламент определяет сроки, последовательность процедур и решений территориальных органов Росприроднадзора, а также порядок взаимодействия между структурными подразделениями и должностными лицами ведомства с природопользователями, которые хотят получить подтверждение отнесения отходов к тому или иному классу.

Действие Регламента не распространяется на отношения в области обращения с радиоактивными, биологическими и медицинскими отходами, а также с отходами, включенными в ФККО.

На выдачу уведомления о подтверждении соответствия вида отходов аналогичному виду отводится 55 дней.

На выдачу дубликата уведомления о подтверждении соответствия вида отходов – 10 дней.

8 рабочих дней отводится на исправление опечаток и ошибок в выданных документах.

Процедуру предоставления услуги Росприроднадзор может приостановить не более чем на 25 дней.

Утверждены правила разработки схемы обращения с отходами I и II классов опасности

Опубликовано Постановление Правительства РФ от 10.10.2019 № 1305 «Об утверждении Правил разработки, утверждения и корректировки федеральной схемы обращения с отходами I и II классов опасности».

Госкорпорация «Росатом» разрабатывает и корректирует федеральную схему. Минприроды согласовывает проект федеральной схемы, а утверждается она Правительством России.

Федеральная схема включает в себя следующие разделы:

- о видах отходов I и II классов опасности, об источниках и нормативах их образования и лимитах на их размещение;

- о местах нахождения, мощности, технических характеристиках объектов обработки, утилизации, обезвреживания и размещения отходов I и II классов опасности;

- об операторах по обращению с отходами I и II классов опасности;
- о фактическом количестве образующихся, обработанных, утилизированных, обезвреженных и размещенных отходов I и II классов опасности;
- схему потоков высокоопасных отходов от источников их образования до объектов обработки, утилизации, обезвреживания и размещения;
- данные о целевых показателях по обезвреживанию и размещению;
- о балансе количественных характеристик образования отходов I и II классов опасности с мощностями по их обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению;
- данные о планируемых строительстве, реконструкции, выведении из эксплуатации объектов обработки, утилизации, обезвреживания и размещения отходов I и II классов опасности;
- данные об оценке потребностей в финансировании планируемых строительства, реконструкции, выведения из эксплуатации, включая рекультивацию территорий, объектов обработки, утилизации, обезвреживания и размещения отходов I и II классов опасности.

За высокоопасными отходами проследит федеральный оператор

Опубликовано Постановление Правительства РФ от 18.10.2019 № 1346 «Об утверждении Положения о государственной информационной системе учета и контроля за обращением с отходами I и II классов опасности».

Информационная система учета и контроля позволит следить за движением высокоопасных отходов от источников их образования до мест обработки, обезвреживания, утилизации или размещения. Обрабатывать информацию в системе сможет только федеральный оператор по обращению с отходами I и II классов опасности. Остальные пользователи будут иметь только доступ к информации. Редактировать ее они не смогут.

В систему будет включена следующая информация об отходах I и II классов опасности:

- о видах отходов;

- об источниках образования отходов: наименование и местонахождение юрлица, ФИО ИП, ИНН, КПП, ОКВЭД, ОКПО, код территории по ОКАТО, ОКОПФ, ОКФС;
- о наименовании и вместимости мест накопления отходов;
- о нормативах образования отходов и лимитах на их размещение;
- об объектах обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов;
- о производственной мощности и оборудовании объекта обращения с отходами;
- об операторах по обращению с отходами;
- о фактическом количестве образующихся, обработанных, утилизированных, обезвреженных, размещенных отходах;
- о планируемых строительстве, реконструкции, выведении из эксплуатации объектов обращения с отходами;
- о сметной стоимости строительства, реконструкции, выведения из эксплуатации, включая рекультивацию территорий;
- о договорах на оказание услуг по обращению с отходами;
- о паспортах на отходы I и II классов опасности и отходы, образовавшиеся в результате обработки, утилизации, обезвреживания высокоопасных отходов.

Минстрой отдает полномочия по терсхемам Минприроды

Опубликован проект постановления Правительства РФ «О внесении изменений в Правила разработки, общественного обсуждения, утверждения, корректировки территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также требованиями к составу и содержанию таких схем, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 22.09.2018 № 1130». Из документа следует, что ведомство отдает свои полномочия по терсхемам Минприроды.

Поправка предусматривает, что именно Минприроды рассматривает проект терсхемы и направляет в уполномоченный орган

предложения и замечания в части оценки объема соответствующих капитальных вложений в строительство, реконструкцию, выведение из эксплуатации объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов и данных о планируемых строительстве, реконструкции, выведении из эксплуатации объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов.

Полномочия Минстроя по госполитике и управлению в области обращения с ТКО перешли к Минприроды осенью 2018 г. Между тем в некоторых документах был отражен старый порядок, в том числе в Правилах, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.09.2018 № 1130.

Минприроды забирает у Росприроднадзора функцию оператора госсистемы учета отходов

Проблемы все те же

Очередные разъяснения Минприроды для администраций субъектов РФ по ряду вопросов обращения с ТКО (Письмо Минприроды от 11.10.2019 № 08-25-53/24802 «О направлении разъяснений по вопросу регулирования деятельности в области обращения с ТКО») лишней раз подтверждают, что регионы испытывают серьезные сложности при внедрении на местах положений реформы. На повестке дня по-прежнему места накопления и их содержание; затраты на контейнеры; порядок уборки стихийных свалок; отходы капитального и текущего ремонтов и т. д.

Опубликован проект постановления Правительства РФ «О внесении изменений в Постановление Правительства РФ “О единой государственной информационной системе учета отходов от использования товаров” от 30.12.2015 № 1520».

Документ наделяет Минприроды функцией оператора единой государственной информационной системы учета отходов от использования товаров (ЕГИС УОИТ) и оператора государственной информационной системы учета ТКО (ГИС УТКО).

Оператором ЕГИС УОИТ являлся Росприроднадзор, а оператором ГИС УТКО – Минприроды.

В пояснительной записке к проекту постановления говорится, что объединение функции оператора в одних руках (Минприроды) позволит обеспечить использование общих подходов и правил по созданию информационных систем, повысить эффективность их эксплуатации и модернизации.

ИНИЦИАТИВЫ

Систему управления реформой ТКО могут изменить

Согласно новой схеме* предлагается оставить функции обеспечения экологической безопасности и оценки негативного воздействия на окружающую среду (НВОС) у Минприроды России.

Проведение государственной экологической экспертизы (ГЭЭ) и администрирование платы за НВОС будут являться зоной ответственности Росприроднадзора.

Ведение государственной политики в сфере производства оборудования для операций с ТКО планируется передать Минпромторгу. Также ведомство будет отвечать за лицензирование деятельности по обезвреживанию (утилизации) отходов на базе оборудования для операций с ТКО.

Совместно с Минэкономразвития Минпромторг будет устанавливать ставки экосбора.

Планируется создать дочернюю компанию, которая будет осуществлять функции регоператора по обращению с ТКО на отдаленных и малонаселенных территориях. Эта же структура будет осуществлять функции регоператора в регионах, в которых был расторгнут договор с ранее

действовавшим в субъекте регоператором.

Государственный надзор деятельности управляющих организаций и регоператоров силами Госжилинспекции и региональных объединений административно-технических инспекций будет осуществлять Минстрой.

Это ведомство будет отвечать за государственную политику в сфере обращения с ТКО, утверждать терсхемы, региональные инвестпрограммы, тарифы, устанавливать нормативы накопления ТКО.

Внедрение мер стимулирования раздельного сбора отходов, оснащение площадок накопления новыми контейнерами также попадут в зону ответственности Минстроя как требования СанПиН и требования к отчетности регоператоров.

МЧС России предлагается разделить функцией государственного надзора в отношении полигонов ТКО.

Субъекты РФ будут взаимодействовать:

- с Минстроем по региональным программам в области обращения с отходами;
- Минпромторгом по вопросам выделения средств из бюджета;
- ППК «РЭО» в части реализации конкретных технических проектов, а также по вопросам надзора в сфере обращения с ТКО.

Вторсырье вовлекут в экономику

Минпромторг разработал поправки в законодательство в части нормативно-правового регулирования, которые позволят вовлекать вычлененные из ТКО вторичные ресурсы в экономику.

По словам замглавы ведомства Виктора Евтухова, одной из глав-

ных новелл законопроекта является то, что стимулирование деятельности в сфере промышленности осуществляется путем использования вторичных ресурсов в проектах с государственным участием.

В перспективе, например, при формировании государственного или муниципального заказа появится возможность прописать условие о применении материалов, полученных из вторичных ресурсов.

Такой подход будет способствовать выполнению конкретных целевых показателей ресурсосбережения и ресурсной эффективности, которые будут применяться при формировании и реализации промышленной политики в России.

Предлагается установить уголовную ответственность за свалки

Комиссия Совета законодателей при Федеральном собрании РФ по координации и мониторингу законотворческой деятельности рекомендовала доработать проект Федерального закона № 7-941 «О внесении изменений в статью 247 УК РФ».

Напомним, инициативу внесли в Госдуму в июне 2019 г. Цель законопроекта – противодействовать нарушениям в области обращения с отходами, включая образование несанкционированных свалок. Для этого предлагается установить уголовную ответственность за накопление, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание, размещение и иное обращение с отходами производства и потребления, если деяния создали угрозу причинения существенного вреда здоровью человека или окружающей среде.

Комиссия обратила внимание на то, что предлагаемая редакция ч. 1 ст. 247 УК РФ не позволяет четко разграничить, какие деяния в сфере обращения с отходами относятся к преступлениям, а какие к административным правонарушениям. Это может повлечь за собой конкуренцию норм административного и уголовного законодательства.

Кроме того, предлагаемое существенное увеличение штрафов по ч. 1 и 2 ст. 247 УК РФ недостаточно обоснованно и требует дополнительного обсуждения.

Правительство планирует включить мусоросжигание в состав нацпроекта «Экология»

Проектный комитет по национальному проекту «Экология» одобрил предложение Минприроды включить в федеральный проект «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» дополнительный целевой показатель по мусоросжиганию. Об этом стало известно из протокола октябрьского заседания проектного комитета. Таким образом, правительство финансово поддержит строительство новых мусоросжигательных заводов, объясняет формулировку источник (ТГ-канал «Зеленый» змий»). Хотя, согласно ст. 3 Закона № 89-ФЗ, мусоросжигание является наименее приоритетным направлением госполитики в области обращения с отходами.

Срок накопления ТКО на труднодоступных территориях предложено увеличить до 36 мес.

Комитет Госдумы по экологии и охране окружающей среды предложил включить законопроект об увеличении до 36 мес. срока накопления ТКО на труднодоступных территориях в программу работы весенней сессии 2020 г. и рассмотреть его в первом чтении в феврале. Отзывы, предложения и замечания по законопроекту принимаются Комитетом до 21 ноября 2019 г.

Согласно действующей редакции Закона № 89-ФЗ максимальный срок накопления ТКО составляет 11 мес. Аналогичный срок предусматривается для накопления отходов без взимания платы за их размещение.

сти государственного регулирования тарифов будет проверять обоснованность цены аукциона, по результатам которого формируется стоимость услуги по транспортированию ТКО. Тарифный орган либо согласует предлагаемую величину, либо направит регоператору для использования экономически обоснованную цену.

Соответственно, у регоператоров формируется обязанность направлять органу регулирования тарифов цену аукциона, по результатам которого формируются стоимость услуги по транспортированию ТКО.

Сейчас постановление находится на стадии подведения итогов публичного обсуждения текста НПА.

тогда доходности инвестированного капитала, созданного после перехода к регулированию тарифов с применением такого метода, на долгосрочный период регулирования с началом в 2020 г., в номинальном выражении в размере 11,20 %.

Сейчас проект приказа ФАС находится на стадии подведения итогов публичного обсуждения текста НПА.

О методах тарифного регулирования предлагают забыть

Также на стадии подведения итогов публичного обсуждения находится разработанный ФАС проект Федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты в связи с принятием Федерального закона “Об основах государственного регулирования цен (тарифов)”».

В пояснительной записке к НПА говорится, что законопроект после вступления в силу займет в системе законодательства РФ положение системообразующего закона, регулирующего отношения в сфере государственного регулирования цен (тарифов), на основании норм которого будет осуществляться дальнейшее развитие системы регулирования указанных отношений.

ФАС предлагает:

- исключить из Закона № 89-ФЗ, а также из других отраслевых федеральных законов («Об электроэнергетике», «О теплоснабжении» и т. д.) перечни регулируемых цен (тарифов), нормы, устанавливающие принципы и методы тарифного регулирования;
- скорректировать полномочия Правительства РФ и федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов);
- дополнить вышеуказанные отраслевые федеральные законы положением о том, что регулирование цен (тарифов) осуществляется в соответствии с Федеральным законом «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)».

В случае принятия вступление в силу федерального закона предполагается в I квартале 2020 г. ♻️

«Итоговый платеж гражданина за услугу "Обращение с ТКО" зависит не только от тарифа, но и от норматива накопления отходов, – отметил начальник Управления регулирования в сфере ЖКХ ФАС России Алексей Матюхин. – Нормативы, как и тарифы, устанавливаются на региональном уровне. При этом в функции ФАС не входит контроль за тем, правильно ли установлены нормативы накопления ТКО. Если возникает вопрос о безошибочности определения нормативов, следует обращаться в органы Госжилинспекции, а также в прокуратуру и в Минприроды».

Законопроект предлагает увеличить максимальный срок накопления ТКО в местах (на площадках) накопления отходов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, до 36 мес. На аналогичный период предлагается увеличить срок накопления ТКО, в течение которого плата за размещение не взимается.

Принятие законопроекта повлечет за собой необходимость внесения изменений в Правила обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 31.08.2018 № 1039.

РОЛЬ ФАС В РЕФОРМЕ ТКО

Регоператор обоснует цену

Федеральная антимонопольная служба (ФАС) разработала проект постановления Правительства РФ, согласно которому орган исполнительной власти субъекта РФ в обла-

Тарифы рассчитают с применением метода доходности инвестированного капитала

ФАС опубликовала проект приказа, который устанавливает минимальную норму доходности инвестированного капитала для расчета тарифов в области обращения с ТКО с применением метода доходности инвестированного капитала, созданного до перехода к регулированию тарифов с применением такого метода, на долгосрочный период регулирования с началом в 2020 г., в номинальном выражении в следующих размерах:

- в первом году долгосрочного периода регулирования – 4,10 %;
- во втором году долгосрочного периода регулирования – 8,20 %;
- в третьем году долгосрочного периода регулирования – 11,20 %.

Кроме того, проект приказа устанавливает минимальную норму доходности инвестированного капитала для расчета тарифов в области обращения с ТКО с применением ме-