

ВЕДЕНИЕ РЕГИОНАЛЬНОГО КАДАСТРА ОТХОДОВ В САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ И ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

*О. В. Голуб, А. Г. К. Герко,
А. А. Ишин, О. А. Ушкова, И. В. Зайцева,
ФГАУ «НИИ «ЦЭПП»»*

В данной статье дается развернутое сравнение двух региональных кадастров отходов в таких аспектах, как структура, основные цели и задачи, наполняемость субъектами, порядок предоставления информации, ответственность за нарушения, отчетные формы, интеграция с другими информационными системами, и других. Обосновывается целесообразность объединения описанных кадастров отходов в единый кадастр.

В соответствии с положениями ст. 20 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – закон № 89-ФЗ) исполнительные органы власти субъектов федерации наделены правом ведения региональных кадастров отходов. Региональные кадастры служат базой для формирования государственного кадастра отходов. Цель их ведения состоит в сохранении окружающей среды благодаря осуществлению надзора за промышленностью и коммунальным хозяйством, уровнем производимого мусора и экологической обстановкой в каждом регионе.

В соответствии со ст. 5 Закона № 89-ФЗ в полномочия Российской Федерации (далее – РФ) в обла-

сти обращения с отходами входит в том числе определение порядка ведения государственного кадастра отходов и организация его ведения, а также определение правил инвентаризации объектов размещения отходов [1].

Приказом Минприроды РФ от 30.09.2011 № 792 «Об утверждении Порядка ведения государственного кадастра отходов» определена структура государственного кадастра отходов (далее – ГКО), который включает в себя федеральный классификационный каталог отходов, государственный реестр объектов размещения отходов, банк данных об отходах и технологиях использования и обезвреживания отходов различных видов, и ведется по единой для РФ системе [2]. Цель

ГКО – информационное обеспечение органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в ходе хозяйственной и иной деятельности которых осуществляется обращение с отходами, а также юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих объекты размещения отходов [2].

Статья 5 закона № 89-ФЗ в свою очередь определяет полномочия субъектов РФ в области обращения с отходами, в частности установление порядка ведения регионального кадастра отходов (далее – РКО). Данная информация также закреплена ст. 20 закона № 89-ФЗ, в которой

говорится, что ГКО ведется по единой для РФ системе. Таким образом, состав кадастра отходов определен и един для субъектов РФ.

РКО – свод регулярно обновляемых систематизированных данных, открытый информационный ресурс, предназначенный для принятия управленческих решений органами исполнительной власти в области обращения с отходами производства и потребления и промышленными отходами на территории определенного региона. На сегодняшний день во многих субъектах РФ утверждены региональные нормативно-правовые акты, устанавливающие порядок ведения РКО в конкретном регионе.

ВЕДЕНИЕ РКО В САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ

РКО в Санкт-Петербурге ведут в соответствии с Распоряжением Комитета по благоустройству Санкт-Петербурга от 15.03.2013 № 36-р «Об утверждении Порядка ведения регионального кадастра отходов Санкт-Петербурга» [3] (далее – Порядок ведения РКО СПб). Данный документ устанавливает структуру РКО, порядок взаимодействия при ведении РКО, а также основания для привлечения к ответственности.

В состав РКО Санкт-Петербурга входят следующие разделы:

- банк данных отходов;
- банк данных объектов размещения, обезвреживания и использования отходов;
- банк данных о технологиях использования и обезвреживания отходов [3].

Основными взаимодействующими сторонами при ведении кадастра являются хозяйствующие субъекты и Комитет по благоустройству города Санкт-Петербург (далее – Комитет). Комитет предоставляет хозяйствующим субъектам методические рекомендации по организации учета в области обращения с отходами и заполнению утвержденных отчетных форм. Хозяйствующие субъекты представляют отчетность в Комитет ежеквартально, не позднее 20 числа месяца, следующего за отчетным кварталом.

ВЕДЕНИЕ РКО В ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

В Ленинградской области (далее – ЛО) полномочия по ведению РКО и установлению порядка его ведения осуществляет управление ЛО по организации и контролю деятельности по обращению с отходами (п. 2.1.5 Положения об управлении ЛО по организации и контролю деятельности по обращению с отходами (далее – Управление), утвержденное Постановлением Правительства ЛО от 04.04.2016 № 85) [4]. Приказом Управления от 23.03.2018 № 3 «О порядке ведения регионального кадастра отходов Ленинградской области» утвержден Порядок ведения РКО ЛО, положения которого определяют как структуру, так и порядок предоставления отчетности.

РКО ЛО включает в себя свод следующих систематизированных сведений:

- сведения об отходах, образующихся на территории ЛО, а также поступающих на территорию ЛО;
- сведения о хозяйствующих субъектах, образующих отходы на территории ЛО;
- сведения о хозяйствующих субъектах, осуществляющих транспортирование, и (или) обработку, и (или) утилизацию, и (или) обезвреживание, и (или) размещение отходов на территории ЛО;
- сведения об объектах обезвреживания и размещения отходов;
- сведения о технологиях обработки, утилизации и обезвреживания отходов.

При рассмотрении Порядков ведения РКО СПб и ЛО было выявлено следующее:

1. Основные цели и задачи РКО СПб и РКО ЛО в целом схожи: сбор и систематизация информации, оценка эффективности управления и принятие управленческих решений – за исключением того, что в цели и задачи РКО СПб входит информационное обеспечение населения.

2. РКО СПб и РКО ЛО не распространяются на обращение с радиоактивными, биологическими и медицинскими (лечебно-профилактическими учреждений) отходами.

3. По структуре РКО СПб и РКО ЛО содержат аналогичные сведения:

- об отходах, образующихся на территории;
 - о хозяйствующих субъектах, осуществляющих деятельность по образованию, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению, использованию отходов.
- В РКО СПб содержатся сведения, не указанные в РКО ЛО:
- реестр объектов накопления отходов, образующихся на территории Санкт-Петербурга;
 - реестр объектов размещения отходов Санкт-Петербурга с накопленным экологическим ущербом за предыдущие периоды, подлежащих рекультивации;
 - реестр территорий, используемых для размещения на них отходов, но не предназначенных для этого (несанкционированные свалки);
 - банк данных о технологиях использования и обезвреживания отходов (реестр технологий, применяемых для использования и обезвреживания отходов).

4. Порядок предоставления информации РКО СПб и РКО ЛО во многом совпадает: информация направляется либо в электронном виде через веб-портал РКО СПб или РКО ЛО, либо на бумажном носителе, по запросу.

5. Наполняемость РКО субъектами, по состоянию на декабрь 2018 г., следующая:

- РКО ЛО: 1572 субъектов;
- РКО СПб: 3300 субъектов.

6. Интеграция с другими информационными системами, ГИС и НВОС, в том числе сравнение объемов образующихся отходов, в РКО и статистической отчетности по форме 2ТП-отходы и у РКО СПб, и у РКО ЛО отсутствует. Интеграция с реестром ФНС осуществляется при регистрации.

7. Для рассматриваемых РКО отсутствует учет поднадзорности природопользователей (региональный, федеральный).

8. При сравнении ответственности за нарушение были выявлены следующие различия:

- РКО СПб предусмотрена административная ответственность только по ст. 8.5 КоАП «Соккрытие

или искажение экологической информации»;

- РКО ЛО предусмотрена административная ответственность по закону Ленинградской области от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях»: за нарушение установленных сроков и (или) формы представления сведений и за представление недостоверной и (или) искаженной информации (сокрытие информации).

9. Для целей ведения РКО СПб и РКО ЛО были разработаны отчетные формы в количестве 8 шт.

Содержание форм РКО СПб следующее: № 1 – «Общие сведения о деятельности по обращению с отходами»; № 2 – «Сведения о лицензировании деятельности по обезвреживанию и размещению отходов»; № 3 – «Сведения об использовании и обезвреживании отходов»; № 4 – «Характеристика объекта размещения отходов на __ год»; № 5 – «Сведения о принятых отходах»; № 6 – «Сведения о переданных отходах»; № 7 – «Сведения об обращении с отходами»; № 8 – «Общие сведения о разработчиках технологий (установок), применяемых при использовании и обезвреживании отходов».

Содержание форм РКО ЛО: № 1 – «Здания, помещения, сооружения»; № 2 – «Исходные данные об отходе»; № 3 – «Сведения об образовании, использовании, обезвреживании, транспортировании и размещении отходов производства и потребления»; № 4 – «Документ об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение»; № 5 – «Сведения о лицензии»; № 6 –

«Данные о фактических объемах транспортируемых отходов»; № 7 – «Данные о технологиях обработки, утилизации, обезвреживания отходов»; № 8 – «Характеристика объекта размещения отходов».

Содержание следующих форм РКО СПб и РКО ЛО во многом схоже:

- № 3 РКО ЛО и № 3, № 7 РКО СПб;
- № 5 РКО ЛО и № 2 РКО СПб;
- № 7 РКО ЛО и № 8 РКО СПб;
- № 8 РКО ЛО и № 4 РКО СПб.

Также существенным моментом является то, что в форме № 7 РКО ЛО имеется учет вторичных материальных ресурсов, а в формах РКО СПб такой пункт отсутствует.

10. Категоризация предприятий, оказывающих НВОС, рассматриваемыми РКО не производится.

11. Сроки предоставления информации для РКО СПб и РКО ЛО различны:

- в РКО ЛО (ежегодно), не позднее 20 апреля года, следующего за отчетным;
- в РКО СПб (ежеквартально), не позднее 20 числа месяца, следующего за отчетным кварталом.

Анализ РКО СПб и РКО ЛО показал, что РКО по своему содержанию соответствуют ГКО. Однако они отличаются отдельными элементами. Например, такие позиции РКО СПб, как информация об образователях отходов, местах сбора, объектах захоронения отходов, подлежащих рекультивации, о транспортировании, местах несанкционированного размещения отходов, отсутствуют в РКО ЛО.

Устанавливаемые сроки подачи информации в РКО для конкрет-

ного региона различны: в РКО СПб необходимо направлять информацию ежеквартально, а в РКО ЛО – раз в год. Также имеют различия предоставляемые в РКО отчетные формы, и мера ответственности за нарушения устанавливается разными нормативно-правовыми актами.

Размещение 98% отходов Санкт-Петербурга на территории ЛО дает весомое основание для следующего объединения их кадастров отходов в единый кадастр.

Гармонизация структур РКО позволит увеличить широту охвата всех возможных процессов в области обращения с отходами производства и потребления на территории как региона, так и РФ в целом. ♻️

ЛИТЕРАТУРА

1. *Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».*
2. *Приказ Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 30.09.2011 № 792 «Об утверждении Порядка ведения государственного кадастра отходов».*
3. *Распоряжение Комитета по благоустройству Санкт-Петербурга от 15.03.2013 № 36-р «Об утверждении Порядка ведения регионального кадастра отходов Санкт-Петербурга».*
4. *Постановление Правительства Ленинградской области от 04.04.2016 № 85 «Об утверждении Положения об управлении Ленинградской области по организации и контролю деятельности по обращению с отходами».*

СОБЫТИЯ ■ ФАКТЫ

ЗАКОНОПРОЕКТ МИНПРИРОДЫ О ПОПРАВКАХ В ЗАКОН № 89-ФЗ В ЧАСТИ ЭКОСБОРА

Опубликован проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления"».

Проектом закона признается утратившим силу п. 10 ст. 24.5. «Экологический сбор» Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и вносятся изменения

в абз. 25 ст. 5 и пп. 11 и 12 ст. 24.5 «Экологический сбор», которыми устанавливаются полномочия и регулируются порядок и условия предоставления из федерального бюджета средств от поступившего экологического сбора и формы предоставления таких средств.

Планируется, что НПА вступит в силу в декабре 2019 г.





12-Я МЕЖДУНАРОДНАЯ ВЫСТАВКА И ФОРУМ
ПО УПРАВЛЕНИЮ ОТХОДАМИ,
ПРИРОДООХРАННЫМ ТЕХНОЛОГИЯМ
И ВОЗОБНОВЛЯЕМОЙ ЭНЕРГЕТИКЕ

8–10 СЕНТЯБРЯ 2020
МОСКВА, КРОКУС ЭКСПО

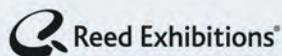
ГЛАВНОЕ СОБЫТИЕ ДЛЯ СПЕЦИАЛИСТОВ КОММУНАЛЬНОГО И ПРИРОДООХРАННОГО СЕКТОРОВ РОССИИ

Новейшие технологии и оборудование для:

- обращения с отходами различного происхождения
- очистки сточных вод и обработки осадка
- защиты атмосферного воздуха

WWW.WASTE-TECH.RU

Организатор



Генеральный
информационный
партнер



Информационный
партнер

