

КУПЛЯ-ПРОДАЖА ОТХОДОВ: ЧТО ВАЖНО ЗНАТЬ

Н. С. Беляева, генеральный директор ООО «Дельфи»



Казалось бы, купля-продажа отходов производства и потребления – очень простая сделка. Однако она грозит существенными рисками для образователей отходов. Многочисленные изменения Федерального закона «Об отходах производства и потребления» от 24.06.1998 № 89-ФЗ (далее – закон № 89-ФЗ), систематически меняющиеся тенденции в правоприменительной практике, противоречивые письменные и устные разъяснения создают платформу для двусмысленных трактовок и неожиданных судебных постановлений.

Согласно ст. 129 ГК РФ все объекты гражданских прав являются полностью оборотоспособными. Это значит, что их отчуждение или передача другому лицу должны происходить без каких-либо ограничений. Исключение – объекты, изъятые из оборота или ограниченные в обороте. Первые не могут быть предметом сделок (например, договоров купли-продажи, мены, аренды и иных); а объекты, ограниченные в обороте, могут принадлежать по праву собственности лишь определенным субъектам, а также могут переходить от одного лица к другому по специальному разрешению.

В соответствии с п. 30 ст. 12 закона № 99-ФЗ [1] для осуществления деятельности по обращению с отходами I–IV классов опасности требуется получение лицензии. Однако образование и накопление отходов I–IV классов опасности, как и любые виды деятельности в отношении отходов V класса опасности, специального разрешения не требуют.

Следовательно, **отходы I–IV классов опасности – ограниченные в обороте объекты, а отходы**

V класса опасности – свободные (не ограниченные) в обороте.

Так как отходы не имеют прочной связи с землей, их причисляют к **движимому имуществу**, регистрация прав на которое не требуется в соответствии со ст. 130 ГК РФ. Собственником этого имущества является образователь отходов. Любые поступления (продукция, доходы и т. д.), полученные в результате использования имущества, также принадлежат лицу, использующему это имущество на законном основании (если иное не предусмотрено законом).

Переход отходов от одного лица к другому или их приобретение, регулируемые положениями гражданского законодательства, осуществляются по ряду оснований. В данной статье рассмотрим такое основание, как сделка купли-продажи, которая предусмотрена ч. 2 ст. 218 ГК РФ.

Договор купли-продажи – добровольное отчуждение права собственности на отходы одной стороной и добровольное приобретение этого права другой стороной. При этом сделки с отходами I–IV классов опасности, ограниченными в оборо-

Отходы производства и потребления – специфический объект права, и, чтобы избежать нарушений действующего законодательства, потребуются некоторые уточнения и разъяснения в отношении деятельности по обращению с ними.

Согласно ст. 1 закона № 89-ФЗ **отходы производства и потребления** (далее – отходы) – вещества или предметы, образованные в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые подлежат удалению. Это **объект гражданских прав**, право собственности на который регулируется гражданским законодательством (ст. 4 закона № 89-ФЗ).

те, должны осуществляться при соблюдении определенных условий, закрепленных в законе.

01.01.2015 из ст. 4 закона № 89-ФЗ была исключена норма, предусматривающая право собственника отходов I–IV класса опасности на отчуждение этих отходов в собственность другому лицу, а также на передачу (с сохранением за собой прав собственности) ему права владения, пользования или распоряжения этими отходами (при наличии у такого лица лицензии на обращение с отходами не меньшего класса опасности). Предполагалось, что такая поправка должна была юридически упростить процесс отчуждения отходов на основании гражданско-правовых сделок и стимулировать развитие деятельности по сбору и утилизации отходов. Более того, в законе не прописаны обязательства по какой-либо регистрации сделок (в том числе договоров купли-продажи) с отходами производства и потребления. Таким образом, фактически **не существует никаких форм государственного контроля** и надзора за осуществлением сделок с отходами.

Однако существуют другие препятствия, усложняющие процесс оформления сделок с отходами: правовые условия и ограничения для отчуждения и приобретения прав, сложная система отчетности и налогообложения лиц, осуществляющих указанную деятельность.

Передача права собственности на отходы, права владения или использования не оказывает никакого влияния на изменение количества отходов и степень их вредного воздействия на окружающую среду. Именно первоначальный образователь обязан платить сбор за негативное воздействие на окружающую среду (далее – НВОС). Обязательство сохраняется, даже если состоялась передача другим лицам права собственности или иного права на размещенные отходы (п. 1 ст. 16.1 закона № 7-ФЗ [2], а также [3]), а также если отчуждение произошло для целей дальнейшей утилизации (п. 5 ст. 16.3 закона № 7-ФЗ). Исключение из правила – твердые коммунальные отходы, за размещение

которых платит оператор или региональный оператор.

Законодательство и актуальная судебная практика, подтверждающие обязанность именно образователя исчислять и вносить плату за НВОС [4], направлены на стимулирование образователей отходов к осуществлению утилизации отходов (с этой же целью был создан механизм «расширенной ответственности производителя (импортера)» [5], производству из них продукции и товаров и их последующей реализации.

Практически каждый хозяйствующий субъект является образователем отходов. Многие уже давно научились извлекать прибыль, реализуя такого рода «продукт». Однако законодательные нормы и юридическая корректность зачастую не соблюдаются. Одна из причин – правовая неопределенность: что такое отходы, а что вторичное сырье, кто определяет, отход это или товар. Позиции Минприроды России и Росприроднадзора по этим вопросам, как правило, расходятся.

На самом деле, в соответствии с правовой позицией Верховного суда РФ, все многочисленные письма Росприроднадзора, по сути, могут содержать только правовые предписания, которые не должны противоречить нормативным правовым актам с большей юридической силой. Фактически письма такого-то ведомства – это обыкновенные разъяснения, не имеющие соответствующей юридической силы, которые периодически вносят путаницу в регулирование соответствующих отношений (см. решение Верховного суда РФ № АКПИ15-1379 [6]).

Основная разница между отходами и продукцией – цель их дальнейшего использования [8, 9] (исходя из понятийного аппарата закона № 89-ФЗ и закона № 184-ФЗ) [7]. При этом хозяйствующему субъекту для подтверждения своих намерений необходимо придерживаться позиции Минприроды [10, 11]: отходы от осуществления хозяйственной деятельности могут быть учтены в качестве продукции и реализованы в качестве товара при соблюдении определенных условий.

Условия следующие:

- наличие в уставной документации видов экономической деятельности по производству соответствующей продукции и реализации соответствующего вида товара;
- наличие документов технического регулирования, позволяющих подтвердить соответствие образующихся в результате осуществления хозяйственной или иной деятельности юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем веществ и материалов требованиям к продукции;
- наличие документов, подтверждающих соответствие образованных в результате осуществления хозяйственной или иной деятельности юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем веществ, материалов требованиям документов технического регулирования к виду продукции;



- отражение в документах первичного учета предприятия операций с указанными веществами и материалами в качестве операций с продукцией.

Если же образованные вещества и материалы были идентифицированы хозяйствующим субъектом как отходы с определенным классом опасности, то для последующей их реализации в качестве товара потребуются из данных отходов

произвести товар, соответственно обработав и утилизировав эти отходы. Утилизацию может произвести как само предприятие-образователь, если у него есть соответствующая лицензия (не нужна для утилизации отходов V класса опасности), так и привлеченная специализированная организация, имеющая лицензию или иную необходимую для этого разрешительную документацию.

Факт утилизации должен быть подтвержден в учетных документах предприятия:

- проекте нормативов образования отходов и лимитов на их размещение – за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства;
 - данных учета в области обращения с отходами [12];
 - форме федерального статистического наблюдения № 2-ТП (отходы) «Сведения об образовании, обработке, утилизации, обезвреживании, транспортировании и размещении отходов производства и потребления» [13];
 - технической и технологической документации;
 - бухгалтерской документации;
 - актах приема-передачи отходов, а также актах утилизации отходов;
 - договорах.
- Таким образом, отходы производства и потребления – движимое, ограниченное в обороте (отходы I–IV классов опасности)

имущество, специфический объект права собственности. Самая распространенная сделка передачи прав на отходы – договор купли-продажи. Переход права собственности на отходы от одного лица к другому подразумевает переход соответствующих прав и обязанностей в отношении отходов (например, обязанность собственника обеспечить сохранность отходов при соблюдении экологических и санитарно-эпидемиологических требований). ♻️

ЛИТЕРАТУРА

1. *Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «О лицензировании отдельных видов деятельности».*
2. *Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ (ред. от 29.07.2018) «Об охране окружающей среды».*
3. *Письмо Росприроднадзора от 29.03.2016 № АА-06-01-36/5099 «О плате за негативное воздействие на окружающую среду за размещение отходов».*
4. *Пономарёв М. В. Право собственности на отходы: правовые проблемы реализации и перехода // Журнал российского права. – 2017. – № 8. – С. 53–64.*
5. *Филаткина Ю. Е. Проблемы РОП: хотели как лучше // Твёрдые бытовые отходы. – 2018. – № 9. – С. 12–13.*
6. *Решение Верховного суда РФ от 09.02.2016 № АКПИ15-1379 «О признании недействующими аб-*

зацев второго, седьмого, восьмого и тринадцатого письма Федеральной службы в сфере природопользования от 03.06.2013 № ВК-06-01-36/7676 «О плате за размещение отходов».

7. *Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «О техническом регулировании».*

8. *Беляева Н. С. Отход или продукция: правовое обоснование статуса // Твёрдые бытовые отходы. – 2017. – № 11. – С. 58–59.*

9. *Пономарёв М. В. Перевод отходов в продукцию: правовой аспект // Экология производства. – 2018. – № 3. – С. 34–39.*

10. *Позиция Минприроды России, изложенная в разъяснении от 23.05.2016 <https://legalacts.ru/doc/razjasnenija-minprirody-rossii-obformlenii-litsenzii-po/>*

11. *Письмо Минприроды России от 23.10.2017 № 12-47/27366 «Об обращении с отработанными трубами нефте- и газопроводов».*

12. *Приказ Минприроды России от 01.09.2011 № 721 (в ред. от 25.06.2014) «Об утверждении Порядка учета в области обращения с отходами».*

13. *Приказ Росстата от 10.08.2017 № 529 «Об утверждении статистического инструментария для организации Федеральной службой по надзору в сфере природопользования федерального статистического наблюдения за отходами производства и потребления».*

СОБЫТИЯ ■ ФАКТЫ

ФАС РАЗРАБОТАЛА ПОСТАНОВЛЕНИЕ, РЕГЛАМЕНТИРУЮЩЕЕ ФОРМИРОВАНИЕ ЦЕНЫ НА УСЛУГУ ПО ТРАНСПОРТИРОВАНИЮ ТКО

Опубликован проект Постановления Правительства РФ «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами».

Документом определяется процедура согласования уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ в области государственного регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами цены предмета аукциона, по результатам которого формируются це-

на на услуги по транспортированию ТКО для регионального оператора.

Согласно новому постановлению орган исполнительной власти субъекта РФ в области государственного регулирования тарифов будет проводить оценку экономической обоснованности цены предмета аукциона, по результатам которого формируется цена на услуги по транспортированию ТКО. Тарифный орган либо согласует предлагаемую величину, либо направит регоператору для использования экономически обоснованную цену.



Соответственно, у регоператоров появляется обязанность направлять органу регулирования тарифов цену аукциона, по результатам которого формируется стоимость услуг и по транспортированию ТКО.