

ных работ по обслуживанию буровых растворов; не ограничивать конкуренцию подрядных организаций по обслуживанию буровых растворов.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Балаба, В.И. Управление качеством в бурении: Учеб. пособие / В.И. Балаба. — М.: ООО «Недра-Бизнесцентр», 2008. — 448 с.
2. Нил О Генри. Организация как система: принципы построения устойчивого бизнеса Эдварда Деминга / Генри Нил; пер. с англ. — М.: Альпина. Бизнес Букс, 2007. — 370 с.
3. Патент РФ на изобретение № 2582197. Буровой раствор. МПК С09 К 8/10. Третьяк А.Я., Рыбальченко Ю.М., Швец В.В., Лубянова С.И., Турунтаев Ю.Б., Борисов К.А., 2016.
4. Третьяк, А.Я. Способы борьбы с дифференциальными прихватами / А.Я. Третьяк, Ю.М. Рыбальченко, С.И. Лубянова, Ю.Ю. Турунтаев // Время колтюбинга. — 2016. — № 3. — С. 56–65.
5. Третьяк, А.Я. Теоретические исследования по управлению буровым раствором в осложненных условиях / А.Я. Третьяк, Ю.М. Рыбальченко // Изд-во вузов Сев.-Кавк. регион. технич. науки. — 2006. — № 7. — С. 56–61.
6. Третьяк, А.Я. Биополимерный высокоингибирующий буровой раствор для сооружения наклонно-направленных и горизонтальных скважин / А.Я. Третьяк, Ю.М. Рыбальченко, М.Л. Бурда,

С.А. Онофриенко // Время колтюбинга. — 2011. — № 2–3. — С. 66–74.

7. Третьяк, А.А. Высокоингибированный, инвертный буровой раствор для бурения в сложных условиях / А.А. Третьяк, С.А. Онофриенко, А.Н. Гроссу // Деловой журнал Neftegaz. RU. — 2019. — № 4. — С. 104–107.

8. Третьяк, А.Я. Буровой раствор для строительства скважин в сложных условиях / А.Я. Третьяк, Ю.М. Рыбальченко, С.И. Лубянова, Ю.Ю. Турунтаев, К.А. Борисов // Нефтяное хозяйство. — 2016. — № 2. — С. 28–31.

9. Третьяк, А.А. Триботехнические исследования бурового раствора / А.А. Третьяк, С.А. Онофриенко, А.Н. Гроссу // В сб.: Актуальные проблемы недропользования. Матер. Междунар. научно-практ. конф. Южно-Российский государственный политехнический университет (НПИ) имени М.И.Платова, 2019. — С. 142–147.

10. Чихоткин, В.Ф. Буровой раствор и управление его реологическими свойствами при бурении скважин в осложненных условиях / В.Ф. Чихоткин, А.Я. Третьяк, Ю.М. Рыбальченко, М.Л. Бурда // Бурение и нефть. — 2007. — № 7, 8, — С. 58–60.

© Коллектив авторов, 2021

Онофриенко Сергей Александрович // 13050465@mail.ru

Мохов Александр Вадимович // mochov@mmbi.krine.ru

Татаркина Лидия Александровна // 13050465@mail.ru

Карельская Екатерина Витальевна // karelskaya\_1992@mail.ru

## УПРАВЛЕНИЕ И ЭКОНОМИКА

УДК: 349.6

Миркеримова Н.Ф. кызы (ФГКУ «Росгеолэкспертиза»)

### АКТУАЛЬНЫЕ ТRENДЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ РАСШИРЕНИЯ МСБ ДЕЙСТВУЮЩИХ ПРЕДПРИЯТИЙ И КОРРЕКТИРОВКИ ГРАНИЦ УЧАСТКОВ НЕДР

*В представленной статье проводится анализ изменений законодательства Российской Федерации о недрах с точки зрения механизмов расширения минерально-сырьевой базы действующих предприятий — недропользователей и корректировки границ участков недр. **Ключевые слова:** недра, недропользование, рациональное использование и охрана недр, изменение границ участков недр.*

Mirkerimova N.F. (Rosgeolexpertiza)

### CURRENT TRENDS IN LEGAL REGULATION OF EXPANDING THE MINERAL RESOURCE BASE OF ENTERPRISES AND MODIFICATION OF THE BOUNDARIES OF SUBSOIL PLOTS

*The presented article contains an analysis of the changes in the legislation of the Russian Federation on subsoil use especially of mechanisms for expanding the mineral*

*resource base of existing enterprises — subsoil users and modification the boundaries of subsoil plots. **Keywords:** Subsoil, subsoil use, rational use and protection of subsoil, environmental security, modification the boundaries of subsoil plots.*

В настоящее время по данным ФГИС «АСЛН»<sup>1</sup> действует 9 093 лицензии на твердые полезные ископаемые (без учета ОПИ) и 3 902 на углеводородное сырье. При этом по твердым полезным ископаемым за 2020 г. было выдано (и действует) 2068 лицензий, за 2019 г. — 1632 лицензии, за 2018 г. — 1010 лицензий. Даже «корона-кризис» в 2020 г. не сказался негативно на росте лицензий.

Во многом благодаря действию «заявительного принципа» количество выданных лицензий, а с ними и массив распределенного фонда недр ежегодно растут. В связи с этим перед органами государственной власти встает вопрос о выработке наиболее эффективных механизмов администрирования распределенного фонда недр. В рамках настоящей статьи предлагается рассмотреть вопросы о непосредственном расширении минерально-сырьевой базы действующих предприятий и корректировки границ участков недр, которые в настоящее время являются наиболее актуальными трендами в законодательстве.

<sup>1</sup> URL: <https://rfgf.ru/ReestrLic/> (дата обращения: 26.03.2021).

Необходимо обратить внимание, что в первоначальной редакции Закона РФ «О недрах»<sup>2</sup> он не содержал положений о включении в лицензии на пользование недрами попутных полезных ископаемых и о возможности корректировки границ участков недр.

В 2011 г. Федеральным законом от 18.07.2011 № 222-ФЗ в ст. 7 Закона РФ «О недрах» была введена часть 7, согласно которой в целях обеспечения полноты геологического изучения, рационального использования и охраны недр границы участка недр, предоставленного в пользование, могут быть изменены. В 2012 г. было принято постановление Правительства РФ от 03.05.2012 № 429 «Об утверждении Положения об установлении и изменении границ участков недр, предоставленных в пользование»<sup>3</sup>.

В отношении права на включение попутных полезных ископаемых в лицензию нужно отметить, что данное право было закреплено в Законе только в 2016 г. Федеральным законом от 03.07.2016 № 279-ФЗ. Это право предоставлялось далеко не всем недропользователям, а только компаниям с государственным участием. В свою очередь, только в 2017 г. постановлением Правительства РФ от 12.08.2017 № 963 были утверждены Критерии отношения полезных ископаемых к попутным полезным ископаемым (за исключением попутных вод, углеводородного сырья и общераспространенных полезных ископаемых).

Сильным толчком в развитии нормативной базы правового регулирования администрирования распределенного фонда недр послужила разовая актуализация лицензий на пользование недрами. Актуализация позволила развить правовое регулирование проектирования и проведения работ на участке недр, дать больше свободы маневра недропользователям, а вместе с этим и в противовес усилить меры по рациональному использованию и охране недр.

С формальной точки зрения Федеральный закон от 29.06.2015 № 205-ФЗ закрепил законодательную базу под разработку большого количества подзаконных актов в сфере проектирования и проведения работ на участке недр, формирования отчетности пользователей недр и регламентации режима геологической информации о недрах.

В реализацию Федерального закона от 29.06.2015 № 205-ФЗ (напрямую или косвенно) в период с конца 2015 г. до первой половины 2016 г. было принято больше 30 подзаконных актов по вышеуказанной тематике. Среди этих актов и нормативная база прове-

<sup>2</sup> Закон РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» / Собрание законодательства РФ, 06.03.1995, № 10, ст. 823.

<sup>3</sup> См. Горохов Константин Дмитриевич. Правовое регулирование установления и изменения границ участков недр // Имущественные отношения в РФ. 2015. № 11 (170). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovoe-regulirovanie-ustanovleniya-i-izmeneniya-granits-uchastkov-nedr> (дата обращения: 26.03.2021).

дения экспертизы проектов геологического изучения недр<sup>4,5</sup>.

По реальным подсчетам формирование нормативной базы шло до 2019 г. (в 2019 г. были приняты Правила подготовки технических проектов разработки месторождений углеводородного сырья, утвержденные приказом Минприроды России от 20.09.2019 № 639).

При этом нормативные документы по проектированию и разработке месторождений твердых полезных ископаемых все еще не приняты, и это еще одно направление развития законодательства о недрах.

Следующим значимым этапом в развитии нормативной базы правового регулирования администрирования распределенного фонда недр стал так называемый «заявительный принцип», введенный приказом Минприроды России от 10.11.2016 № 583. Приказом были введены механизмы подачи как двухступенчатой заявки через перечни, так и одноступенчатой заявки, которая и формирует «заявительный принцип» как таковой. Механизм геологического изучения флангов месторождений полезных ископаемых также позволил недропользователям намного эффективнее расширять свою минерально-сырьевую базу и приращивать запасы полезных ископаемых на действующих предприятиях.

Таким образом, масштабное принятие актов по проектированию и проведению работ на участке недр, а также развитие «заявительного принципа» в указанный период позволило и дальше развивать правовое регулирование в сфере администрирования распределенного фонда недр.

В период с 2019 по 2020 г. были приняты два значимых федеральных закона: это Федеральный закон от 02.12.2019 № 396-ФЗ в части совершенствования правового регулирования отношений в области геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых, а также Федеральный закон от 08.06.2020 № 179-ФЗ в части совершенствования добычи полезных ископаемых, не относящихся к углеводородному сырью, из подземных вод, попутных вод и вод, используемых для собственных производственных и технологических нужд, при разведке и добыче углеводородного сырья.

<sup>4</sup> Приказ Минприроды России от 23.09.2016 № 490 «Об утверждении Порядка проведения экспертизы проектной документации на проведение работ по региональному геологическому изучению недр, геологическому изучению недр, включая поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, разведке месторождений полезных ископаемых и размера платы за ее проведение» / Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 30.12.2016.

Приказ Минприроды России от 14.06.2016 № 352 «Об утверждении Правил подготовки проектной документации на проведение геологического изучения недр и разведки месторождений полезных ископаемых по видам полезных ископаемых» / Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2016.

<sup>5</sup> См. Никишин Д.Л., Миркеримова Н.Ф., Кобрунова М.Ю. Роль экспертизы проектов геологического изучения недр в системе государственного регулирования недропользования. Нефть, Газ и Право №1, 2019.

Федеральный закон от 08.06.2020 № 179-ФЗ в части совершенствования добычи полезных ископаемых, не относящихся к углеводородному сырью, из подземных вод, попутных вод и вод, используемых для собственных производственных и технологических нужд, при разведке и добыче углеводородного сырья, также ознаменовал следующий этап в развитии правового регулирования расширения минерально-сырьевой базы действующих предприятий. Данным Федеральным законом было снято ограничение по субъектному составу на включение в лицензии попутных полезных ископаемых: если раньше это могли быть лишь компании с государственным участием, то теперь — это любые пользователи недр, осуществляющие разведку и добычу полезных ископаемых или по совмещенной лицензии геологическое изучение, разведку и добычу полезных ископаемых.

В свою очередь Федеральный закон от 02.12.2019 № 396-ФЗ по трудноизвлекаемым запасам представляет большой интерес сам по себе, однако в рамках настоящего обзора рассмотрим его только в части механизма выделения участков недр.

Запросы от компаний недропользователей и бизнес сообщества о реализации механизма выделения, разделения и объединения участков недр в адрес органов государственной власти систематически поступали достаточно давно. Вместе с тем, ни органы государственной власти, ни существующая правовая база не были готовы к таким мерам. Однако на момент подготовки законопроекта по трудноизвлекаемым запасам снова поднимался вопрос о выделении участков, содержащих данный вид запасов, из лицензий с традиционными запасами. При этом основные разработчики законопроекта (Минприроды и Роснедра) положительно приняли данное предложение и взялись за его проработку.

Как результат, данное положение было включено в законопроект. Более того, в настоящее время уже принят приказ Минприроды России от 06.11.2020 № 894 «Об утверждении Порядка выделения участка недр, содержащего трудноизвлекаемые полезные ископаемые, для разработки технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых, разведки и добычи таких полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии, и рассмотрения заявок на получение права пользования недрами для разработки технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых, разведки и добычи таких полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии, при выделении участка недр из участка недр, предоставленного для разведки и добычи полезных ископаемых или для геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии».

Принятие данного акта стало «маленьким шагом» для развития законодательства, но «большим шагом» с точки зрения развития правового регулирования

всей отрасли. Благодаря этому «шагу» во многом стало возможным подготовить законопроект «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» в части совершенствования механизма разделения, выделения или объединения участков недр»<sup>6</sup>. Законопроект также сопровождается поправками и в постановление Правительства РФ от 03.05.2012 № 429 «Об утверждении Положения об установлении и изменении границ участков недр, предоставленных в пользование». Проекты актов в настоящее время проходят процедуры необходимых согласований, но нужно отметить, что компании в целом положительно восприняли его разработку. Разумеется, множество технических вопросов еще предстоит рассмотреть и проработать.

В завершение хочется отметить, что ввиду нарастания распределенного фонда недр, предоставленного по лицензиям на пользование недрами по геологическому изучению недр, следующим этапом в развитии данной тенденции должна стать возможность корректировки границ участков недр не только на этапе разведки и разработки месторождения, но уже на этапе геологического изучения, когда имеющаяся геологическая информация позволяет должным образом запроектировать те или иные работы.

Другим перспективным направлением становится закрепление возможности переуступки права на разведку и добычу полезных ископаемых на месторождении, открытому юниорной геологической компанией. Данная инициатива активно разрабатывается в рамках развития «заявительного принципа» и формирования в России юниорного бизнеса<sup>7</sup>.

Видится также, что полноценной реализации данных инициатив поспособствует разработка четких механизмов оценки прогнозных ресурсов полезных ископаемых, апробации и учета ее результатов. В настоящее время соответствующий законопроект «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» в части закрепления порядка оценки прогнозных ресурсов полезных ископаемых, апробации и учета ее результатов» уже подготовлен, однако конкретных сведений по срокам его одобрения и принятия пока не имеется.

Кроме этого, в связи с возможным принятием законопроекта № 635567-7<sup>8</sup> «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» по вопросам содержания лицензии на пользование недрами и внесения в нее изменений» может быть закреплено в законодательстве в качестве основания для внесения

<sup>6</sup> ID проекта на сайте regulation.gov.ru: 02/04/10-20/00109355 (дата обращения: 26.03.2021).

<sup>7</sup> См. Бобылов Юрий Александрович, Макиев Сослан Станиславович. Юниорные компании как фактор развития Российской геологоразведки // Вестник ТГУ. 2017. №3 (83). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/yuniornye-kompanii-kak-faktor-razvitiya-rossiyskoy-geologorazvedki> (дата обращения: 26.03.2021).

<sup>8</sup> С законопроектом можно ознакомиться на сайте Государственной Думы по ссылке <https://sozd.duma.gov.ru/bill/635567-7> (дата обращения: 26.03.2021).

изменений в лицензии — изменение требований законодательства (текущая актуализация), что также окажет позитивное влияние на механизмы своевременной корректировки условий лицензии.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Бобылов, Ю.А. Юниорные компании как фактор развития Российской геологоразведки / Ю.А. Бобылов, С.С. Макиев // Вестник ТГЭУ. — 2017. — № 3. (83).

2. Горохов, К.Д. Правовое регулирование установления и изменения границ участков недр / К.Д. Горохов // Имущественные отношения в РФ. — 2015. — № 11 (170).

3. Никишин, Д.Л. Роль экспертизы проектов геологического изучения недр в системе государственного регулирования недропользования / Д.Л. Никишин, Н.Ф. Миркеримова, М.Ю. Кобрунова // Нефть, Газ и Право. — No1. — 2019.

© Миркеримова Н.Ф., 2021

Миркеримова Нармин Фикрет кызы // narminmir@gmail.com

## ОХРАНА НЕДР И ЭКОЛОГИЯ

УДК: 621.039.743

Лукьянова Ю.Н. (Национальный исследовательский Московский государственный строительный университет)

### УПРАВЛЕНИЕ ПРИРОДНО-ТЕХНОГЕННЫМИ ЛАНДШАФТАМИ РАЙОНОВ МНОГОЛЕТНЕЙ МЕРЗЛОТЫ НА ПРИМЕРЕ МЕСТОРОЖДЕНИЯ «ЮЖНОЕ» ЭЛЬКОНСКОГО УРАНОВОРУДНОГО РАЙОНА (ЯКУТИЯ)

В статье рассматривается проблема сохранения ландшафтов криолитозоны, нарушаемой при строительстве промышленных объектов горно-металлургического комплекса. На примере строящегося объекта анализируется, какой размер территории может быть потенциально подвержен воздействию загрязняющих веществ на этапе строительства и в процессе функционирования объекта. Предлагается такую территорию определять как «Зону потенциальной опасности», которая может значительно превышать размер санитарно-защитной зоны промышленного объекта. **Ключевые слова:** ландшафты криолитозоны, объекты гидрометаллургического комплекса, урановорудный район, Зона Южная (Якутия), санитарно-защитная зона.

Lukyanova Yu.N. (National Research Moscow State University of Civil Engineering)

### MANAGEMENT OF NATURAL-MAN-GENERAL LANDSCAPES OF PERMANENT PERMAFROST AREAS ON THE EXAMPLE OF THE YUZHNOE DEPOSIT OF ELKON URANIUM ORE AREA (YAKUTIA)

The article deals with the problem of preserving the landscapes of the cryolithozone disturbed during the construction of industrial facilities of the mining and metallurgical complex. Using the example of an object under construction, we analyze the size of the territory that can potentially be affected by pollutants during the construction phase and during the operation of the object. It is proposed to define

such a territory as a «Zone of the potential danger», which can significantly exceed the size of the sanitary protection zone of an industrial facility. **Keywords:** landscapes of the cryolithozone, objects of the hydrometallurgical complex, uranium ore region, Southern zone (Yakutia), sanitary protection zone.

#### Введение

Актуальность вопроса о сохранении природных ландшафтов Севера обусловлена активным развитием Арктической зоны Российской Федерации в качестве стратегической ресурсной базы и ее рациональным использованием в целях ускорения экономического роста Российской Федерации.

Урановое сырье, относящееся к стратегическим видам полезных ископаемых, имеет важное экономическое значение для обеспечения планируемого развития атомной энергетики России, что придает особую актуальность экологическим проблемам добычи и переработки урана. Одним из перспективных и реальных направлений в укреплении сырьевой базы урановой отрасли является освоение ресурсов комплексных урановых руд Республики Саха (Якутия), что и предопределило выбор объекта исследования — урановое месторождение «Южное» Эльконской группы месторождений (Якутия).

Постановлением Правительства РФ от 28.12.2016 N 1524 [4] Южная Якутия определяется территорией опережающего социально-экономического развития, что свидетельствует об активном участии государства в развитии региона.

#### Предпроектное обследование уранового месторождения «Южное» Эльконской группы месторождений (Якутия)

Зона Южная, как ураноносная структура, образовалась вдоль крупного Южного разлома архейско-протерозойского заложения, который неоднократно подновлялся в последующие периоды тектономагматической активизации. В плане Зона Южная представляет собой выпуклую дугу общего северо-западного простираения от 290° до 315° (в среднем — 305°), с падением на юго-запад под углами 55°–80°.