

нием на платформе может быть смонтирован мембранный насос высокого давления для выполнения работ по промывке фильтров или принудительной подачи растворов при проведении химической обработки при-фильтровых зон. Глубина спуска приборов контролируется механическим счетчиком, входящим в комплект установки и монтируемым на оголовнике скважин. Установка «Гидропульс» позволяет выполнять обработку строго запрограммированного интервала фильтра. Для этого пультом управления при спуске скважинного прибора задается верхняя и нижняя границы фильтра, после этого работа пневмоимпульсного генератора производится в автоматическом режиме только в заданном интервале. Эффективность работы установки по удалению отложений со стенок проволочных фильтров типа Джонсон скрин и полимерных шелевых фильтров из труб НПВХ показана на рис. 4 [7].

Метод пневмоимпульсной обработки наиболее эффективен при обработке фильтров, производительность которых снижена из-за химической кольматации.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. *Геотехнология урана (российский опыт): монография* / Под ред. И.Н. Солодова, Е.Н. Камнева. — М.: «КДУ», «Университетская книга», 2017. — 576 с.
2. *Иванов, А.Г. Особенности применения полимерных труб при сооружении технологических скважин подземного выщелачивания урана.* / А.Г. Иванов, Д.А. Иванов, Ю.А. Арсентьев, А.П. Назаров, В.Н. Калинин. // Изв. вузов. Серия «геология и разведка». — 2019. — № 4. — С. 50 — 57.

3. *Иванов, А.Г. Методические рекомендации по сооружению водозаборных скважин с применением полимерных материалов* / А.Г. Иванов, В.А. Кравцов, Е.И. Власов, В.В. Гнеушев, Н.И. Чепига. — Типография ПО «Южполиметалл». — 1991. — 74 с.
4. *Иванов, А.Г. Опыт восстановления герметичности технологических скважин при ПВ* / А.Г. Иванов, В.А. Кравцов, В.А. Костин, А.П. Ежов. // *Технический прогресс в атомной промышленности*, серия «Горнометаллургическое производство». — 1989. — № 6. — С. 17–19.
5. *Иванов, А.Г. Сооружение и эксплуатация технологических скважин в криолитозоне.* Матер. междунар. научно-технической конф. Решение экологических и технологических проблем на территории России, ближнего и дальнего зарубежья / А.Г. Иванов, И.Н. Солодов, Е.А. Гурулев. Сб. науч. тр. АО «Вни-пипромтехнологии». — ООО «Винпресс», 2019. — С. 204–212.
6. *Иванов, А.Г. О выборе материала обсадных труб для оборудования эксплуатационных скважин подземного выщелачивания* / А.Г. Иванов, И.Н. Солодов. // *Горный журнал*. — 2018. — № 7. — С. 81–85.
7. *Метод интенсификации скважин различного назначения.* Рекламный буклет tm hydropuls gmbh. — Германия, markleeburg, 2013. — 13 с.
8. *Романенко, В.А. Восстановление производительности водозаборных скважин* / В.А. Романенко, Э.М. Вольницкая — Л.: Недра, 1986. — 112 с.
9. *Справочник по бурению скважин на воду* / Под ред. проф. Д.Н. Башкатова. — М.: Недра. — 560 с.

© Коллектив авторов, 2020

*Иванов Александр Георгиевич // AlekGeorIvanov@armz.ru*  
*Михайлов Анатолий Николаевич // Mihailov.A.N@hiagda.ru*  
*Алексеев Николай Алексеевич // Mihailov.A.N@hiagda.ru*  
*Иванов Дмитрий Александрович // dexhouse@ya.ru*  
*Арсентьев Юрий Александрович // arsentev1956@yandex.ru*  
*Соловьев Николай Владимирович // nvs@mgri-rggru.ru*  
*Назаров Александр Петрович // al.naz@mail.ru*

## УПРАВЛЕНИЕ И ЭКОНОМИКА

УДК 553./9.042+347.249+333.8+330.191.4(471+571)

**Садыков Р.К. (Татарстанский филиал ФБУ «ТФГИ по Приволжскому федеральному округу», ФГУП «ЦНИИгеолнеруд»)**

### О НЕОБХОДИМОСТИ ВНЕСЕНИЯ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «О НЕДРАХ» В ЧАСТИ ОБЩЕРАСПРОСТРАНЕННЫХ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ

В связи с принятием в 2003 г. Федерального закона ФЗ № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» были внесены корректировки в целом ряде федеральных законов. В ныне действующем еще с 1992 г. Законе Российской Федерации «О недрах» уже на протяжении более 27 лет структурные изменения не были внесены в связи с принятием данного закона и проводимой реформой по организации местного самоуправления в стране. В настоящее время

в стране насчитывается около 25 тыс. органов местного самоуправления, бюджеты которых в абсолютном большинстве являются дотационными. Одним из источников пополнения в бюджеты муниципальных образований финансовых средств может стать разработка месторождений общераспространенных полезных ископаемых, число которых по стране превышает более 20 тыс. На основе анализа из различных источников показана значимость общераспространенных полезных ископаемых для различных отраслей промышленности и сельского хозяйства, разработка которых может инициировать социально-экономическое развитие муниципальных образований. При этом одним из сдерживающих факторов является отсутствие единой понятийно-терминологической базы в Законе Российской Федерации «О недрах» в части общераспространенных полезных ископаемых, в этой связи предлагается внесение корректировок в данный закон. Кроме того, необходима инвентаризация и паспортизация объектов недр, относимых к общераспространенным полезным ископаемым с целью создания межотраслевой технологической карты для получения ликвидной продукции. **Ключевые слова:** общераспростра-

*ненные полезные ископаемые, субъект Российской Федерации, направления использования, Закон Российской Федерации «О недрах», корректировка, участки недр муниципальных образований, межотраслевая технологическая карта.*

Sadykov R.K. (TFGI For Volga Federal District, TSNIIGeolnerud)

#### ON THE NECESSITY OF AMENDMENTS TO THE LAW OF THE RUSSIAN FEDERATION «ABOUT THE SUBSOILS» IN PART OF COMMONLY USEFUL MINERALS

*In connection with the adoption in 2003 of Federal Law No. 131 «On General Principles of the Organization of Local Self-Government in the Russian Federation», adjustments were made in a number of federal laws. In the Law of the Russian Federation «About the Subsoils», currently in force since 1992, and for more than 27 years, structural changes have not been made in connection with the adoption of this law and the ongoing reform on the organization of local self-government in the country. Currently, about 25 thousand local governments in the country, their vast majority of budgets are subsidized. One of the sources of replenishment of funds in the budgets of municipalities may be the development of deposits of common minerals, the number of which exceeds 20 thousand in the country. Based on the analysis from various sources, the importance of common minerals for various industries and agriculture is shown, their development can initiate socio-economic development of municipalities. At the same time, one of the constraining factors is the lack of a single conceptual terminological base in the Law of the Russian Federation «About the Subsoil» regarding common minerals. In this regard, amendments to this law are proposed. In addition, an inventory and certification of mineral resources related to common mineral resources are necessary to create an intersectoral technological map for obtaining liquidity of products. **Keywords:** common mineral resources, the subject of the Russian Federation, directions of use, the Law of the Russian Federation «About the Subsoil», adjustment, subsoil sections of municipalities, inter-branch technological map.*

Современные реалии в стране таковы, что в социально-экономическом развитии субъектов Российской Федерации (РФ) продолжают сохраняться устойчивые диспропорции, которые связаны с целым рядом факторов. Разрывы в социально-экономическом развитии наблюдаются по таким социально-экономическим параметрам, как обеспеченность населения жильем, развитой автодорожной сетью, состоянием продовольственного обеспечения их жителей и некоторым другим. В целях преодоления существующих разрывов в социально-экономическом развитии субъектов РФ правительством страны постоянно принимаются государственно-управленческие документы, направленные на рост различных секторов экономики и макрорегионов. Термин «макрорегион», в нашем понимании, — это территория, объединяющая несколько субъектов РФ в соответствии с федеральным устройством страны.

Это может быть федеральный округ, либо несколько сопредельных федеральных округов, либо часть территории страны. Принятые для анализа социально-экономические показатели по субъектам РФ во многом зависят от состояния и использования минерально-сырьевой базы общераспространенных полезных ископаемых (ОПИ), которые одновременно обеспечивают пространственное развитие в стране в целях сохранения различий между субъектами РФ в уровне и качестве жизни проживающего населения. В последнее время на правительственном уровне были приняты следующие документы для развития минерально-сырьевого сектора экономики страны, субъектов РФ и их территориального развития. К их числу относятся, в частности, «Стратегия развития минерально-сырьевой базы Российской Федерации до 2035 года» [11], «Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года» [12]. К сожалению, вне сферы первой стратегии осталась большая видовая группа ОПИ, а вторая обозначила проблемные вопросы, которые можно разрешить исключительно только с использованием месторождений полезных ископаемых, относимых к ОПИ. Вышеуказанные стратегии базируются на ранее принятых федеральных законах «О стратегическом планировании в Российской Федерации» [14], «О промышленной политике» [16] и др. Отмеченные выше правительственные документы и федеральные законы направлены на повышение выпуска конкурентоспособных товаров, обеспечение выхода инновационной продукции и высоких технологий для внутреннего и внешнего рынков на основе инновационно-активного промышленного производства в условиях постоянного их роста. В этом направлении пока еще недостаточно задействована в целом по стране минерально-сырьевая база полезных ископаемых, относимых к ОПИ. Отчасти это связано с отсутствием должного понимания значимости ОПИ в федеральном органе исполнительной власти по вопросам недропользования для экономики страны в целом, с большим количеством месторождений полезных ископаемых, относимых к ОПИ, как результат «золотого века» отечественной геологии, особенно в 1960–1980 годы, с делегированием полномочий по вопросам полезных ископаемых, относимых к ОПИ, на уровень субъектов РФ, которые пока еще недостаточно активно используют это богатство недр для нужд собственной экономики и, как следствие, не занимаются полностью изучением минерально-сырьевой базы этой видовой группы полезных ископаемых в силу ряда обстоятельств. Кроме того, в ныне действующем в стране Законе РФ «О недрах» [2], принятом еще в 1992 г., относительно ОПИ было внесено очень незначительное количество поправок, и в нем имеют место отдельные терминологические неточности. В Законе РФ «О недрах» [2] изначально отсутствовала дефиниция ОПИ, ее нет и в настоящее время. Нет единого определения ОПИ и в справочной отечественной литературе по геологии и недропользованию, и у отдельных авторов.

При определении перечня полезных ископаемых, относимых к ОПИ, действующий Закон РФ «О недрах» [2] отсылает на основании ст. 4 п. 7 к следующему руководству — «Временные методические рекомендации по подготовке и рассмотрению...» [1]. С даты издания данного распоряжения Минприроды России прошло уже более 15 лет. Оно до сих пор действует, и в него не вносились изменения и дополнения, но время требует корректировок. В этих рекомендациях [1] приводятся общие требования к формированию региональных перечней полезных ископаемых, относимых к ОПИ. Эти требования достаточно подробно освещены в статье [10], поэтому ограничимся только ссылкой на нее. Перечень [1] включает 24 вида полезных ископаемых (в том числе повидовые группы), относимых к ОПИ (в утвержденном еще в 1977 г. Гостехнадзором СССР подобный перечень включал только 15 видов полезных ископаемых, относимых к ОПИ). Действующий в настоящее время перечень существенно дополнен отдельными видами полезных ископаемых, также расширены направления их использования в отраслях промышленности и сельского хозяйства. В обоих перечнях имеют место ограничения, связанные с отношением полезных ископаемых к ОПИ при их использовании в ряде базовых отраслей экономики страны. Тем самым обозначены приоритеты их использования, что позволяет сохранять минерально-сырьевую безопасность страны в целом, т.к. в своем большинстве эти виды полезных ископаемых характеризуются многоцелевым использованием в различных секторах экономики. В таблице приведены обобщенные сведения из различных источников по направлениям использования ОПИ.

При этом следует заметить, что отдельными исследователями и должностными лицами субъектов РФ уже предпринимаются некоторые действия по расширению действующего перечня полезных ископаемых, относимых к ОПИ. Так, в порядке личной инициативы авторы Ю.С. Полеховский, С.В. Петров [6] предлагают относить к ОПИ перлиты, шунгиты, минеральные краски и другие виды полезных ископаемых. Представители Московской области по вопросам недропользования настойчиво предлагают отнести к ОПИ стекольные и формовочные пески. Подобный прецедент может привести к массовому разбазариванию государственного фонда недр из местнических интересов субъектов РФ.

Представленные в таблице сведения по направлениям использования полезных ископаемых, относимых к ОПИ, свидетельствуют о высокой потенциальной значимости этой видовой группы полезных ископаемых для различных сфер хозяйственной деятельности, в том числе и непосредственно связанных с жизнедеятельностью человека. В связи с этим разрешение отдельных «нестыковочных» словосочетаний различного толкования отчасти связано с отсутствием единой понятийной базы по группе полезных ископаемых, относимых к ОПИ, поэтому данное обстоятельство не позволяет бизнес-структурам более активно

вовлекать данные ресурсы недр в различные сегменты рынка. В этой связи представляется целесообразным законодательно закрепить терминологическое определение группы полезных ископаемых, относимых к ОПИ. Как известно, в публикуемых в последние годы федеральных законах обязательно присутствует статья с основными понятиями, используемыми в конкретном федеральном законе. В нашем случае целесообразно дать терминологическое определение словосочетанию «общераспространенное полезное ископаемое», а также непосредственно связанным с данным термином следующим словосочетаниям, применяемым в указанных статьях Закона РФ «О недрах» [2]:

— «участки недр местного значения, содержащие общераспространенные полезные ископаемые», ст. 2.3. (п. 1);

— «разработка и реализация территориальных программ развития и использования минерально-сырьевой базы», ст. 4 (п. 3);

— «... формирование совместно с Российской Федерацией региональных перечней полезных ископаемых, относимых к общераспространенным полезным ископаемым. И предоставление права пользования участками недр местного значения» ст. 4 (п. 7).

В действующем Законе РФ «О недрах» [2] видовой группы полезных ископаемых, относимых к ОПИ, представлены без учета специфических особенностей, например, таких как широкая видовая представительность. Так, более 30 видов полезных ископаемых относятся к видовой группе ОПИ. Использование месторождений полезных ископаемых инициирует рост экономического потенциала территорий различного уровня и направлено на улучшение качества жизни проживаемого там населения, обеспечивает занятость трудовых ресурсов. Кроме того, разработка месторождений полезных ископаемых, относимых к ОПИ, способствует увеличению поступлений в консолидированный бюджет субъектов РФ в виде налога на добычу полезных ископаемых (НДПИ). Так, лидерами по уплате НДПИ, в части ОПИ, являются следующие субъекты РФ: Ханты-Мансийский АО, Ленинградская и Московская области. Очень низка собираемость этого налога в ряде субъектов РФ, расположенных в южной части страны, а также незначителен рост поступлений разовых платежей в бюджет субъекта РФ от проведенных аукционов на право пользования недрами для разведки и добычи ОПИ. К сожалению, в стране не ведется единый реестр по проводимым аукционам на право пользования участками недр ОПИ субъектами РФ, что затрудняет иметь целостную картину на получение права пользования участками недр местного значения. Значительно позднее, после принятия Закона РФ «О недрах» [2], различными авторами и авторскими коллективами были предложены определения полезных ископаемых, относимых к ОПИ, которые приводятся ниже:

1. Широко распространенные в данном регионе полезные ископаемые, используемые для производства строительных материалов, строительства дорог и

**Возможные направления использования общераспространенных полезных ископаемых [1]**

<b>Вид полезного ископаемого, отнесенного к общераспространенным</b>	<b>Направления применения</b>	<b>Отрасли экономики</b>
Алевролиты, аргиллиты (кроме используемых в цементной промышленности, для производства минеральной ваты, волокна)	Грунты при строительстве дорог и насыпей	Дорожно-транспортное строительство
Ангидрит (кроме используемого в цементной промышленности)	Производство стеновых материалов для внутренней отделки зданий, а также как поделочный камень	Промышленность строительных материалов
Битумы и битуминозные породы	При производстве асфальтовых бетонов, изготовление кровельных, гидроизоляционных и пароизоляционных материалов и изделий, битумных эмульсий, паст, кровельные покрытия	Промышленность строительных материалов. Дорожно-транспортное строительство
Брекчии, конгломераты	В качестве облицовочного материала для внутренних стен и полов	Промышленность строительных материалов
Гравий	Заполнитель бетонов. Балласт при строительстве железных и автомобильных дорог	Промышленность строительных материалов
Гипс (кроме используемого для цементной промышленности и в медицинских целях)	При производстве цемента, строительных деталей и изделий. Для выполнения штукатурных работ, изготовление художественных изделий	Промышленность строительных материалов. Прикладное искусство
Глины (кроме бентонитовых, палыгорскитовых, огнеупорных, кислотоупорных, используемых для фарфорофаянсовой, металлургической, лакокрасочной и цементной промышленности)	Производство керамических изделий (кирпич, керамическая плитка, черепица)	Промышленность строительных материалов
Доломит (кроме используемого в металлургической, стекольной и химической промышленности)	Для нейтрализации кислотности почв. Производство щебня и бута. Производство облицовочного камня с учетом декоративных свойств доломитов. При изготовлении керамической плитки	Сельское хозяйство. Дорожно-транспортное строительство. Промышленность строительных материалов
Доломит, трепел, опоки (кроме используемых в цементной, стекольной промышленности)	Производство фильтровальных, теплоизоляционных материалов, адсорбентов, катализаторов, наполнителей	Промышленность строительных материалов. Пищевая и химическая промышленность
Кварцит (кроме диасового, флюсового, железистого, абразивного, используемого для производства карбида кремния, кристаллического кремния и ферросплавов)	Применяется в качестве облицовочного материала для зданий, опор, мостов	Промышленность строительных материалов
Известковый туф, гажа	Для нейтрализации кислых почв	Сельское хозяйство
Известняки (кроме используемых в цементной, металлургической, химической, стекольной, целлюлозно-бумажной и сахарной промышленности, для производства глинозема, минеральной подкормки животных и птиц)	Для известкования кислых почв. Производство щебня, пильного камня, облицовочного камня, силикатного кирпича	Сельское хозяйство. Дорожно-транспортное строительство. Промышленность строительных материалов
Магматические (граниты, габбро, лабрадорит и др.) и метаморфизованные (гнейсы, мраморы и др.) породы (кроме используемых для производства огнеупорных, кислотоупорных материалов, каменного литья, минеральной ваты и волокна, в цементной промышленности)	Использование в виде обработанных и необработанных блоков и кусков, дробленого, отсортированного, мытого материала для строительства	Промышленность строительных материалов. Дорожно-транспортное строительство
Мел (кроме используемого в цементной, химической, стекольной, резиновой, целлюлозно-бумажной промышленности; для получения глинозема из нефелина, минеральной подкормки животных и птиц)	При производстве красок, замазок, побелочного материала, пищевого мела	Лакокрасочная промышленность

Продолжение таблицы

Вид полезного ископаемого, отнесенного к общераспространенным	Направления применения	Отрасли экономики
Мергель (кроме используемого в цементной промышленности)	При производстве щебня	Дорожно-транспортное строительство
Облицовочные камни (кроме высокодекоративных и характеризующихся преимущественным выходом блоков 1-2 групп)	При изготовлении камня фундаментного, облицовочного, настольного, бортового, тротуарного; блоков для памятников, инженерных сооружений, а также на щебень	Промышленность строительных материалов. Дорожно-транспортное строительство
Пески (кроме формовочных, стекольных, абразивных, используемых для фарфорофаянсовой, огнеупорной и цементной промышленности, содержащих рудные минералы в промышленных концентрациях)	Производство силикатного кирпича, заполнитель бетонов и строительных растворов. Отощачие добавки в кирпичном производстве. Балластный слой железнодорожных путей и автомобильных дорог	Промышленность строительных материалов. Дорожно-транспортное строительство
Песчаники (кроме диасовых, флюсовых для стекольной промышленности, для производства карбида кремния, кристаллического кремния и ферросплавов)	При производстве щебня, в отдельных случаях в качестве облицовочного материала	Дорожно-транспортное строительство. Промышленность строительных материалов
Песчано-гравийные, гравийно-песчаные, валунно-гравийно-песчаные, валунно-глибовые породы	Для производства гравия, щебня, бутового камня, применяются в качестве балластных дорожных отсыпок, балластировки железнодорожных путей	Промышленность строительных материалов. Дорожно-транспортное строительство
Ракушка (кроме используемой для минеральной подкормки животных и птиц)	При производстве бута, щебня, стеновых блоков	Дорожно-транспортное строительство. Промышленность строительных материалов
Сапропель (кроме используемой в лечебных целях)	Производство удобрений, минерально-витаминная подкормка для животных и птиц, дренажных труб для подпочвенного и капельного орошения, кормовых добавок. Производство керамического кирпича.  Лекарственные препараты.  Производство сорбентов	Сельское хозяйство.  Промышленность строительных материалов. Фармацевтическая промышленность. Нефтедобывающая промышленность
Сланцы (кроме горючих)	Производство кровельных материалов (глинистые сланцы); керамзита (гидрослюдистые сланцы)	Промышленность строительных материалов
Суглинки	Производство керамического кирпича	Промышленность строительных материалов
Торф (кроме используемого в лечебных целях)	Топливо. Производство удобрений и грунтов. Антигололедное средство.  Упаковка скоропортящихся продуктов.  Лекарственные препараты.  Производство косметических препаратов. Производство сорбентов.   Подстилка для скота и птицы. Смазочные материалы	Электроэнергетика. Сельское хозяйство. Дорожно-транспортное хозяйство. Пищевая промышленность. Фармацевтическая промышленность. Парфюмерная промышленность. Нефтедобывающая и перерабатывающая промышленность. Животноводство. Машиностроение

других целей (кирпичные глины, строительные пески, бутовый камень и др. («Закон о недрах и недропользовании в Московской области») [7].

2. Природные скопления минералов в недрах, которые используются в данном регионе в целях производства строительных материалов с заданными свойствами, а также скоплений торфа и сапропеля (Закон Тюменской области «О недрах») [7].

3. Общераспространенными полезными ископаемыми признаются песок, супесь, галька, щебень, гравий, песчаники, глина, суглинок, лесс, аргиллит, алевролит, мел, известняк, доломитовый мергель, изверженные породы, вулканические породы, измененные породы и сланцы, торф. Перечень общераспространенных полезных ископаемых утверждается правительством государств [3].

4. Общераспространенные полезные ископаемые — часто встречающиеся в определенном регионе горные породы и минералы, используемые преимущественно в качестве строительных материалов, а также подземные воды первого водоносного горизонта, не являющиеся источником централизованного водоснабжения [8].

5. К категории общераспространенных относят и часто встречающиеся в природе полезные ископаемые, залегающие на поверхности или небольших глубинах и поэтому легкодоступные, а также пригодные для прямого применения без подготовки и переработки. Это в первую очередь песок, галька, гравий и т.п. [4].

6. Полезные ископаемые общераспространенные — часто встречающиеся горные породы и минералы, используемые преимущественно в качестве строительных материалов [12].

7. Общераспространенные полезные ископаемые — это часто встречающиеся горные породы и минералы в конкретном субъекте Российской Федерации, использование которых инициирует экономическое развитие их территорий и направлено на рост жизнеобеспечения местного населения [9].

Общим «знаменателем» в приведенных выше определениях ОПИ являются: широкое распространение этих видов полезных ископаемых в конкретном регионе и использование преимущественно в качестве строительных материалов (авторами учитываются безусловно объемы горной массы для этого сектора экономики). Аккумулируя вышеприведенные дефиниции видовой группы полезных ископаемых, относимых к ОПИ, предлагается следующее обновленное авторское определение термина ОПИ: «Часто встречающиеся горные породы и минералы, которые включены в согласованный перечень полезных ископаемых, относимых к ОПИ, по субъекту Российской Федерации на основании совместного распоряжения Федерального органа исполнительной власти по вопросам недропользования и органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации».

При этом сознательно сделан уход от упоминания слова «регион», т.к. понятия субъект РФ и регион не синонимы. Некоторые отечественные исследователи не разделяют понятия субъект РФ и регион. В пони-

мании большинства отечественных «регионоведов» в состав понятия регион должно входить несколько субъектов РФ. Данное обстоятельство связано с особенностями административно-территориального устройства РФ, где субъекты существенно различаются по занимаемой площади, численности населения и уровню социально-экономического развития.

В ныне действующем Законе РФ «О недрах» [2] не приняты отдельные положения Федерального закона «Об организации местного самоуправления в Российской Федерации», принятого в 2003 г. [14], в котором определены вопросы местного значения, направленные на обеспечение жизнедеятельности проживающего населения, исходя из их интересов с учетом исторических и иных местных традиций. В этой связи полезные ископаемые, относимые к видовой группе ОПИ, приведенные в таблице, следует рассматривать как одно из низовых (элементарных) производственных ячеек для социально-экономического развития муниципальных образований (городское или сельское поселение, муниципальный район, городской округ с внутрирайонным делением, внутригородской район либо внутригородская территория, города федерального значения). Причем для бюджетов низовых структур, таких, как поселение, муниципальный район от разработки месторождений полезных ископаемых, относимых к ОПИ, будут поступать денежные средства в бюджеты в виде НДС, которые являются более значимыми? по сравнению с бюджетами муниципалитетов более высокого уровня (городской округ и выше). И вряд ли им будут даны разрешения на разработку месторождений ОПИ на их территориях в составе городских округов. В этой связи предлагается внести изменение в ст. 2.3 Закона РФ «О недрах» в следующей редакции: «Участки недр муниципальных образований». По тексту это будет выглядеть следующим образом: «К участкам недр муниципальных образований относятся: (1) участки недр, содержащие общераспространенные полезные ископаемые». Предлагаемое изменение позволяет более конкретизировать территориальное размещение объектов недр, относимых к ОПИ в составе субъекта РФ, в соответствии с существующим административно-территориальным устройством страны, т.к. термин «местного» значения является размытым. Не ясно какие территориально-управленческие структуры в него входят, и поэтому следует от него отказаться и вместо него использовать «муниципального значения». При этом предлагаемая новация не будет затрагивать интересы собственников земельных участков, которые вправе осуществлять на них разработку полезных ископаемых, относимых к ОПИ, для собственных нужд без осуществления коммерческой деятельности, но с освобождением уплаты НДС в соответствии с Налоговым кодексом РФ.

Современные реалии таковы, что отдельные новоявленные владельцы «дальневосточного гектара» уже приступили на своих участках к разработке отдельных видов полезных ископаемых, относимых к ОПИ. При этом данный факт не должен оставаться без внимания

со стороны надзорных органов в сфере недропользования, но следует констатировать, что на Дальнем Востоке 1834 населенных пункта с населением до 20 тыс. человек каждый, а нормальная транспортная доступность и связанность между ними отсутствуют.

В ст. 4 (п. 3) Закона РФ «О недрах» словосочетание «разработка и реализация территориальных программ развития и использования минерально-сырьевой базы» относится к статье «Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере регулирования отношений недропользования» Закона РФ «О недрах». Возникает резонный вопрос, о каких территориях идет речь? Современные реалии таковы, что в субъектах РФ в части твердых полезных ископаемых предлагаются к реализации преимущественно программы развития и использования полезных ископаемых, относимых к ОПИ, в связи с социальной значимостью этих видов полезных ископаемых для субъекта РФ. Но нередки случаи, когда отсутствует бюджетная роспись в бюджете субъекта РФ выделяемых финансовых средств на эти программы или финансируются программные мероприятия не в полном объеме в силу различных факторов. Но следует принимать во внимание, что НДС по ОПИ 100 % зачисляется в консолидированный бюджет субъекта РФ. Разовые денежные средства от проведенных аукционов на право пользования недрами в части ОПИ также поступают в бюджет субъекта РФ. В связи с этим более корректной будет следующая редакция ст. 4 (п. 3) Закона РФ «О недрах»: «разработка и реализация программ развития и использования общераспространенных полезных ископаемых субъекта Российской Федерации», тем более, что поступающие средства от НДС по ОПИ плюс разовые платежи поступают в бюджет субъекта РФ, которые могут обеспечивать «разработку и реализацию программ развития и использования общераспространенных полезных ископаемых субъекта РФ». Второе дополнение к ст. 4 (п. 7) Закона РФ «О недрах» предлагается дать в следующей редакции: «распоряжение совместно с Российской Федерацией единым государственным фондом недр на своих территориях, формирование совместно с Российской Федерацией перечня полезных ископаемых, относимых к общераспространенным полезным ископаемым, по субъектам Российской Федерации и предоставление права пользования участками недр муниципального значения». Мотивирующие доводы для внесения изменений были представлены выше, и поэтому нет необходимости в повторении.

Предлагаемые нововведения направлены на поднятие статуса полезных ископаемых, относимых к ОПИ, роль которых в минерально-сырьевом секторе страны в настоящее время выглядит явно приниженной, несмотря на то что именно эта видовая группа полезных ископаемых призвана обеспечить реализацию национальных проектов «Качественные и безопасные дороги», «Комфортное и доступное жилье».

Некоторое «невнимательное» отношение отдельных руководителей в стране к видовой группе полезных ископаемых, относимых к ОПИ, а порой и

игнорирование со стороны преимущественно исполнительных органов федерального уровня по вопросам недропользования и органов исполнительной власти субъектов РФ, принимающих решения по ОПИ, вызвано целым рядом факторов. К их числу следует отнести значительное количество выявленных и поставленных на учет балансами запасов общераспространенных полезных ископаемых в субъектах РФ. По последним авторским данным на учете в стране состоит 14475 месторождений полезных ископаемых, относимых к ОПИ, это без учета месторождений торфа и сапропеля. В количественном отношении такие виды полезных ископаемых, как строительный песок, песчано-гравийные материалы, кирпично-черепичное сырье представлено несколькими тысячами объектов недр, но есть и такие виды, которые представлены единичными объектами. Кроме того, имеют место проблемные вопросы вследствие отсутствия прямого управления со стороны государства фондом недр полезных ископаемых, относимых к ОПИ. Поэтому нет полной информации в стране по количеству месторождений полезных ископаемых, относимых к ОПИ, находящихся в распределенном и нераспределенном фонде недр. Отсутствуют сведения на федеральном уровне и уровне субъектов РФ по количеству «спящих лицензий» и о причинах такого состояния. Кроме того, имела практика, когда одно и то же месторождение полезных ископаемых находилось то в Государственном балансе полезных ископаемых, то в территориальном балансе общераспространенных полезных ископаемых субъектов РФ.

Нельзя не сказать о том, что к проблемам полезных ископаемых, относимых к видовой группе ОПИ, не было внимания со стороны геологической общественности. В рекомендациях «круглого стола» научно-практической конференции «Минерально-сырьевая база России — новый вектор экономического развития» в рамках VI Всероссийского съезда геологов (октябрь 2008 г.) акцентируется внимание на необходимости продолжения работ по совершенствованию системы налогообложения объектов недропользования, а также предлагается активизировать рассмотрение и согласование поправок законодательства, предусматривающих восполнение пробелов в нормативно-правовом регулировании, связанном с использованием общераспространенными полезными ископаемыми (подчеркнуто автором). Ради справедливости следует сказать, что отдельные поправки были ранее сделаны, в т.ч. после предложения Президента страны В.В. Путина для решения проблем необоснованного роста цен на строительные материалы, на заседании Президиума Государственного Совета Российской Федерации по совершенствованию сети автомобильных дорог, октябрь 2014 г., г. Новосибирск (только лишь спустя 3 года данные поправки приняли в законодательном оформлении в виде Федерального закона от 26.07.2017 г. № 188-ФЗ).

В настоящее время геологическая общественность страны находится на этапе подготовки к IX Всерос-

сийскому съезду геологов. О текущих неотложных задачах, которые стоят перед отраслью, очень обстоятельно и своевременно рассказал вице-президент Российского геологического общества Л.В. Оганесян. Тем самым он открыл общественную трибуну, на которой геологи могут высказаться о наболевшем [5]. По его мнению, к числу задач, которые необходимо решать в стране, являются вопросы по формированию правовой основы геологического изучения недр, уточнению понятийно-терминологической базы и целый ряд других, которые в полной мере относятся к видовой группе полезных ископаемых, относимых к ОПИ.

Стало уже традицией, что руководители и их коллеги всех департаментов федеральных округов по недропользованию на страницах журнала «Разведка и охрана недр» и ряда других отраслевых журналов в преддверии очередного съезда геологов освещают вопросы по состоянию и использованию минерально-сырьевой базы в своих регионах по стратегическим, федерально значимым полезным ископаемым, информируют геологическую общественность о полученных результатах за межсъездовой период деятельности. Одним из подразделов об итоговых результатах работ должен быть в том числе и обзор о состоянии и использовании минерально-сырьевой базы полезных ископаемых, относимых к ОПИ, по конкретному федеральному округу. **Ведь это — наши недра и они должны работать на державу!** Прекрасно понимая и осознавая, что это не сфера их ведения, тем не менее, никто кроме них в стране в настоящее время не в состоянии показать объективную картину о состоянии фонда недр полезных ископаемых, относимых к ОПИ, являющегося национальным богатством. Это должен быть своего рода ситуационный анализ как в целом по округу, так и субъектам РФ в их составе, пусть даже в усеченном варианте. Кроме того, видимо уже настает время по началу организации работ по инвентаризации и паспортизации объектов ОПИ с созданием межотраслевой технологической карты, получения ликвидной конечной продукции на основе видовой группы полезных ископаемых, относимых к ОПИ. Тем самым будут предложены новые подходы по ускорению экономического роста муниципальных образований различного уровня. Это позволит увеличить финансовые поступления в бюджеты муниципалитетов от НДПИ, повысить занятость проживающего населения в хозяйственной деятельности на основе освоения месторождений полезных ископаемых, относимых к ОПИ.

Вносимые в данной статье предложения являются отчасти дискуссионными, обсудить которые предлагается на страницах журнала.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. *Временные методические рекомендации по подготовке и рассмотрению материалов, связанных с формированием, согласованием и утверждением региональных перечней общераспространенных полезных ископаемых, относимых к общераспространенным.* Распоряжение государственной геологической службы МПР России от 07.02.2003 г., №47-р.

2. Закон Российской Федерации от 21.02.1992 г. № 2395-1 «О недрах», в редакции от 23.07.2019 г.
3. *Модельный кодекс о недрах и недропользовании для государств-участников СНГ.* Принята на XX пленарном заседании Межпарламентской ассамблеи государств участников СНГ. Постановление № 20-8 от 7.12.2002 г.
4. *Муслимов, Р.Х.* Особенности разведки и разработки нефтяных месторождений в условиях рыночной экономики / Р.Х. Муслимов. — Казань: ФЭН АН РТ, 2009.
5. *Оганесян, Л.В.* Анализ реализации решений прошедших Всероссийских съездов геологов в свете подготовки к очередному IX съезду / Л.В. Оганесян // *Разведка и охрана недр.* — 2019. — № 8. — С. 3–8.
6. *Полеховский, Ю.С.* Общераспространенные твердые полезные ископаемые: учебное пособие / Ю.С. Полеховский, С.В. Петров. — СПб: Изд-во С.-Петербур. ун-та, 2018. — 222 с.
7. *Правовой режим минеральных ресурсов: Словарь* / Под ред. А.А. Арбатова, В.Ж. Аренса и др. — М.: ООО «Геоинформцентр», 2002.
8. *Проект Кодекса Российской Федерации «О недрах».* — М., 2002.
9. *Садыков, Р.К.* Общераспространенные полезные ископаемые — недоиспользуемый резерв для экономического развития территорий / Р.К. Садыков // *Разведка и охрана недр.* — 2012. — № 5. — С. 66–69.
10. *Садыков, Р.К.* Общераспространенные полезные ископаемые — дополнительный стимул социально-экономического развития территорий Российской Федерации / Р.К. Садыков // *Разведка и охрана недр.* — 2019. — № 11. — С. 35–41.
11. *Стратегия развития минерально-сырьевой базы Российской Федерации до 2035 года.* Распоряжение Правительства Российской Федерации от 24.12.2018 г. № 2914-р.
12. *Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года.* Распоряжение Правительства Российской Федерации от 13.02.2019 г. № 207-р.
13. *Термины и понятия отечественного недропользования (словарь-справочник)* / А.И. Кривцов, Б.И. Беневольский, И.В. Морозов / Под ред. А.И. Кривцова / ФГУП «ЦНИГРИ». — 2-е изд., исп. и доп. — М., 2008.
14. *Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации.* № 131-ФЗ, 2003.
15. *Федеральный закон от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».*
16. *Федеральный закон от 31.12.2014 г. № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации».*

© Садыков Р.К., 2020

Садыков Равиль Касимович // tliir@inbox.ru  
// root@geolnerud.net

УДК 553.04+553.494 (100)

Ремизова Л.И. (ФГБУ «ВИМС»)

### НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ МИРОВОЙ СЫРЬЕВОЙ БАЗЫ ТИТАНА

*Рассматриваются проекты освоения месторождений титана в мире. Приводятся данные по геолого-генетической принадлежности осваиваемых месторождений, их ресурсах и запасах, характеристика руд и предлагаемые схемы их обогащения и получения титановых и других концентратов, производственные показатели проектируемых предприятий. Приводятся графики цен на титановые концентраты в 2018–2019 гг. **Ключевые слова:** титан, месторождение, ресурсы, запасы, проект, титановые концентраты, цена.*