

Рис. 3. Структурная схема колонны бурильных труб, состоящая из n участков

Запишем уравнение для i -го участка:

$$C_i = \frac{C_0}{\Delta x}, \quad (17)$$

где C_i — жесткость i -го участка КБТ.

$$J_i = J_0 \Delta, \quad (18)$$

где J_i — момент инерции i -го участка КБТ.

$$h_i = h_0 \Delta x, \quad (19)$$

где h_i — вязкое трение i -го участка КБТ.

Подставим полученные значения в уравнения (15), (16), получим:

$$J_i \frac{d\omega_i}{dt} = -h_i \omega_i - M_i + M_{i-1}; \quad (20)$$

$$\frac{dM_{i-1,i}}{dt} = -C_{i-1,i} (\omega_i - \omega_{i-1}). \quad (21)$$

Далее запишем уравнения (20) и (21) в операторном виде:

$$J_i P \omega_i = -h_i \omega_i - M_i + M_{i-1} \quad (22)$$

$$P M_{i-1} = C_i (\omega_i - \omega_{i-1}). \quad (23)$$

Полученные дифференциальные уравнения участка КБТ в виде динамических звеньев представлены на рис. 2. Отсюда видно, что каждый участок КБТ представляет собой структурную схему из двух интегральных звеньев (рис. 2).

Структурная схема КБТ, состоящая из нескольких участков показана на рис. 3.

Критерием количества участков является точность моделируемых процессов. Количество участков может быть определено с помощью разработанной модели, в которой моделируются переходные процессы в колонне при различном числе участков.

ЛИТЕРАТУРА

1. Гланц, А.А. Справочник механика геологоразведочных работ / А.А. Гланц, В.В. Алексеев. — М.: Недра, 1987.
2. Керимов, З.Г. Динамические расчеты бурильной колонны / З.Г. Керимов. — М.: Недра, 1970. — 152 с.
3. Мачабели, Г.Г. Исследование электроприводов роторного стола буровых установок для глубокого бурения / Г.Г. Мачабели. — М.: МЭИ, 1975. — 212 с.
4. Хачатурян, С.А. Динамика бурильных установок / С.А. Хачатурян, Г.П. Босняцкий. — М.: Машиностроение, 1992. — 398 с.

© Оливетский И.Н., Башкуров А.Ю., 2019

Оливетский Иван Николаевич // filimona2007@mail.ru
Башкуров Артем Юрьевич // Bashkurov_A@inbox.ru

УПРАВЛЕНИЕ И ЭКОНОМИКА

УДК 303.43:553.04+622.34(470)

Милетенко Н.В., Данилов А.П., Сарычева Е.С.
(Минприроды России), Александров О.В.,
Добролюбова Е.И. (ЦЭФК Групп)

ПРОГРАММНЫЕ ОСНОВЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ МИНЕРАЛЬНО-СЫРЬЕВОЙ БАЗЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ДО 2035 ГОДА

В статье предложены новые подходы к формированию и реализации государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных

ресурсов» с учетом приоритетов развития минерально-сырьевой базы, определенных в Стратегии развития минерально-сырьевой базы России до 2035 года, а также использования проектных и процессных методов ее реализации. В качестве примера в статье подробно приведена структура и основное содержание ключевого проекта «Нефть», который рекомендуется включить в новую редакцию государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов». **Ключевые слова:** стратегия, программа, проект, минерально-сырьевая база, региональные геологоразведочные работы, углеводородное сырье, нефть, твердые полезные ископаемые.

Miletenko N.V., Danilov A.P., Sarycheva E.S. (Ministry of Natural Resources and Environment), Alexandrov O.V., Dobrolyubova E.I. (CEFC Group)

PROGRAMMATIC FOUNDATIONS FOR IMPLEMENTING RUSSIAN FEDERATION STRATEGY FOR DEVELOPING MINERAL RESOURCES BASE TILL 2035

*The article proposes new approaches to designing and implementing Russian Federation State Program "Reproduction and use of natural resources" based on the priorities of mineral resources development set in the Russian Federation Strategy for Developing Mineral Resources Base till 2035 and based on implementing project and process management methods. To illustrate the proposed approach the authors develop a structure and main elements of the key project "Oil" which is suggested for inclusion into the new version of the Russian Federation State Program «Reproduction and use of natural resources». **Keywords:** strategy, program, project, mineral resources base, regional exploration works, hydrocarbons, oil, solid minerals.*

Утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2018 г. № 2914-р Стратегия развития минерально-сырьевой базы Российской Федерации до 2035 г. [6] содержит ряд положений, на которые в первую очередь необходимо обратить внимание при совершенствовании программных методов управления в сфере геологии и недропользования. В частности, стратегия предусматривает:

- усиление региональных и прогнозно-минералогических исследований в объемах, необходимых для формирования и наращивания «поискового задела»;
- создание условий для освоения минерально-сырьевой базы Арктической зоны Российской Федерации;
- концентрацию внимания и средств на наиболее значимых для экономики России 43 видах полезных ископаемых;
- повышение эффективности изучения и освоения месторождений и залежей с трудноизвлекаемой нефтью, связанных с баженовской свитой, доманиковыми отложениями и их аналогами;
- прогноз и поиски месторождений дефицитных видов твердых полезных ископаемых с качественными рудами на основе внедрения усовершенствованных прогнозно-поисковых комплексов;
- изучение и освоение месторождений дна Мирового Океана;
- повышение роли тематических и научных геологических исследований в проблеме развития МСБ, учитывающих высокую наукоемкость отрасли;
- установление этапности реализации Стратегии с акцентом на необходимость разработки и утверждения на первом этапе комплекта программных и проектных документов, обеспечивающих концентрацию финансовых средств, технологического и кадрового потенциала на достижение показателей развития минерально-сырьевой базы.

Первый этап реализации Стратегии завершается в 2024 г. За этот период необходимо внести соответствующие изменения и дополнения в действующую государственную программу Российской Федерации и подготовить проект нового программного документа на перспективу.

При проведении корректировки государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов» необходимо учесть содержащиеся в Стратегии задачи и приоритеты.

В целях совершенствования организации и проведения региональных геологоразведочных работ целесообразно в состав подпрограммы 1 «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр» государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов» включить отдельное основное мероприятие «Создание государственной сети опорных геолого-геофизических профилей, параметрических и сверхглубоких скважин».

Для отражения результатов реализации данного основного мероприятия предлагается, начиная с 2020 г., изменить состав показателей подпрограммы «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр» государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов» [2, 3].

В частности:

1) показатель 1.3. «Прирост государственной сети опорных геолого-геофизических профилей на территории Российской Федерации и ее континентальном шельфе» предлагается изложить в следующей редакции: «Прирост государственной сети опорных геолого-геофизических профилей на территории Российской Федерации и ее континентальном шельфе, в том числе:

- по осадочным бассейнам;
- по горно-складчатым областям» (тыс. пог. м).

2) ввести показатель, характеризующий прирост параметрических и сверхглубоких скважин, в следующей редакции: «Прирост (проходка) параметрических и сверхглубоких скважин, в том числе:

- по осадочным бассейнам;
- по горно-складчатым областям» (пог. м).

Интенсификация работ по геологическому изучению и освоению минерально-сырьевого потенциала Российской Арктики потребует дополнительного финансирования мероприятий по приоритетной территории Арктической зоны Российской Федерации.

В Стратегии наиболее значимые для экономики страны 43 вида полезных ископаемых разделены по количеству и качеству балансовых запасов на три группы.

В первую группу входят полезные ископаемые, запасы которых при любых сценариях развития экономики удовлетворят необходимые потребности до 2035 г. и в последующий период. К этой группе относятся — природный газ, медь, никель, олово, вольфрам,

молибден, тантал, ниобий, кобальт, скандий, германий, платиноиды, апатитовые руды, железные руды, калийные соли, уголь, цементное сырье.

Запасы полезных ископаемых этой группы обеспечивают потребности страны на длительную перспективу. При этом ряд регионов России испытывает дефицит запасов углей (Европейская часть и Урал), железных руд (Урал, юг Западной Сибири), фосфорных руд и калийных солей (сельскохозяйственные районы Северного Кавказа, Центрального Черноземья и Поволжья). Отмечается дефицит некоторых из потребляемых сортов и марок углей, в частности особо ценных марок коксующихся углей. Региональный и марочный дефицит обусловлены природными особенностями месторождений и закономерностями их размещения по территории России.

Ко второй группе относятся полезные ископаемые, достигнутые уровни добычи которых недостаточно обеспечены запасами разрабатываемых месторождений на период до 2035 г. К этой группе относятся нефть, свинец, сурьма, золото, серебро, алмазы, цинк, особо чистое кварцевое сырье.

Вовлечение в отработку трудноизвлекаемых запасов нефти, неразрабатываемых месторождений цветных, легирующих и благородных металлов позволит удерживать достигнутый уровень добычи в период после 2025 г. Высокий рыночный спрос на драгоценные металлы и алмазы делает критически важным выявление нетрадиционных для отечественной горнодобывающей промышленности источников этих видов минерального сырья, которые могут быть обнаружены лишь с использованием принципиально новых методов их прогнозирования и поисков.

К третьей группе относятся дефицитные полезные ископаемые, внутреннее потребление которых в значительной степени обеспечивается вынужденным импортом и (или) складированными запасами. К этой группе относятся полезные ископаемые, минерально-сырьевая база которых в России характеризуется преимущественно низким качеством (уран, марганец, хром, титан, бокситы, цирконий, бериллий, литий, рений, редкие земли иттриевой группы, плавиковый шпат, бентониты для литейного производства, полевошпатовое сырье, каолин, крупнолистовой мусковит, йод, бром, оптическое сырье). Однако некоторые месторождения дефицитных полезных ископаемых (хрома, редкоземельных металлов) сопоставимы по качеству с разрабатываемыми месторождениями за рубежом, что делает особенно актуальной разработку и применение специальных механизмов стимулирования их освоения.

В рамках корректировки государственной программы целесообразно пересмотреть целевые значения по приросту ресурсов и запасов полезных ископаемых. При этом приоритет следует отдать обеспечению максимальных приростов ресурсов полезных ископаемых с низким уровнем обеспеченности, а минимальный — приросту ресурсов полезных ископаемых с высоким уровнем обеспеченности.

Проект новой государственной программы, рассматриваемой в качестве основного инструмента реализации государственной политики в области геологического изучения недр и воспроизводства минерально-сырьевой базы, должен учитывать методологические принципы, обеспечивающие синхронизацию стратегического, проектного и бюджетного планирования.

Президиум Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 22 марта 2017 г. № 3) одобрил основные подходы по дальнейшему совершенствованию формирования и реализации государственных программ Российской Федерации [4], включая:

- модернизацию содержания государственных программ Российской Федерации с выделением в их составе проектов, удовлетворяющих требованиям по организации проектной деятельности, а также с применением соответствующих механизмов управления процессными частями государственных программ Российской Федерации;

- определение ограниченного набора основных целей деятельности Правительства Российской Федерации, соответствующих параметров для расчета оценки приоритетности проектов (программ) и ключевых показателей эффективности деятельности федеральных органов исполнительной власти (далее — КПЭ) и их руководителей, в том числе для целей формирования ведомственных проектов и программ;

- значительное сокращение числа формируемых поручений за счет перехода к управлению на основе планов проектов (программ), регламентов процессов и ключевых показателей эффективности;

- установление правил отнесения проектов к приоритетным или ведомственным, в том числе исходя из их социально-экономического и бюджетного эффекта;

- отработку в пилотном режиме и последующее внедрение показавших свою эффективность передовых практик проектного взаимодействия;

- совершенствование деятельности кадровых служб федеральных органов исполнительной власти в части развития проектных компетенций федеральных государственных служащих, системы стимулирования, ориентированной на эффективность и результативность деятельности.

Необходимо также отметить, что в процессе реализации государственных программ выявилась проблема отсутствия взаимосвязи между контрольными событиями и целевыми показателями программ и подпрограмм. При этом мониторинг сроков наступления контрольных событий и точек (в рамках мониторинга планов реализации и детальных планов-графиков) по сути является аналогичным контролю сроков выполнения разовых поручений, имеющих, как показывает опыт, более высокий операционный приоритет, поскольку контролируется штатной системой контроля. В результате баланс действий ведомств в рамках реализации государственных программ смещается от важного к срочному в ущерб задачам достижения стра-

тегических целей государственных программ. В этой связи принципиально важно постепенно переходить от мониторинга фактов наступления контрольных событий и точек к мониторингу непосредственных и промежуточных результатов, действительно влияющих на достижение целевых значений показателей программ и подпрограмм.

Кроме того, в соответствии с разделом III Плана мероприятий по развитию проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 января 2018 г. № 80-р, с 2018 г. осуществляется перевод государственных программ Российской Федерации на механизмы проектного управления.

В этой связи и с учетом российского и международного опыта представляется актуальным использование указанных подходов к формированию и реализации программных мероприятий в сфере геологического изучения, воспроизводства и рационального использования минерально-сырьевой базы (в рамках подпрограммы государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов») с учетом приоритетов развития минерально-сырьевой базы, определенных в Стратегии развития минерально-сырьевой базы Российской Федерации до 2035 г. [1, 5].

Для отработки вопросов внедрения проектного и процессного управления в сфере управления развитием минерально-сырьевой базы России предусматривается следующая структура и схема реализации государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов».

В рамках подготовки новой редакции государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов» предлагается выделить отдельную подпрограмму «Геология и минерально-сырьевые ресурсы».

В подпрограмме предлагается выделить 3 основные задачи:

Задача 1. Повышение уровня геологической изученности территории Российской Федерации, континентального шельфа, Арктики и Антарктики, осуществление мониторинга геологической среды.

Задача 2. Обеспечение эффективного воспроизводства и рационального использования минерально-сырьевой базы.

Задача 3. Совершенствование государственной политики и научно-методического обеспечения в сфере геологии и недропользования.

Для решения указанных задач в рамках реализации подпрограммы «Геология и минерально-сырьевые ресурсы» предлагается выделить 6 укрупненных основных мероприятий:

— «Геологическое изучение территории Российской Федерации, ее континентального шельфа, Арктики, Антарктики и Мирового океана»;

— «Создание государственной сети опорных геолого-геофизических профилей, параметрических и сверхглубоких скважин»;

— «Воспроизводство и рациональное использование углеводородного сырья (УВС)»;

— «Воспроизводство и рациональное использование твердых полезных ископаемых»;

— «Воспроизводство и использование ресурсов подземных вод»;

— «Совершенствование государственной политики, мониторинга ее реализации и научно-технического обеспечения в сфере геологии и недропользования».

С целью наиболее эффективной реализации указанных основных мероприятий в составе новой редакции государственной программы предлагается на ведомственном уровне выделить проектную часть (реализация которой носит конкретный ожидаемый результат за определенный период времени), а также процессную часть (которая осуществляется на регулярной постоянной основе).

В свою очередь в рамках проектной деятельности предлагается выделить «ключевые проекты», учитывающие мероприятия и результаты «смежных» ведомств и имеющие приоритетное значение для социально-экономического развития и устойчивого развития минерально-сырьевой базы, и «проекты», реализуемые в системе Минприроды России и имеющие преимущественно текущий характер.

Предусматривается, что «ключевые проекты» могут быть более детализированы, чем «проекты». При этом за реализацию одного «ключевого проекта» должен отвечать один ответственный исполнитель, который осуществляет взаимодействие с другими участниками развития, предпринятиями и организациями), в том числе с использованием Единой государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса (ГИС ТЭК), Аналитической информационной системы обеспечения открытости деятельности федеральных органов исполнительной власти, реализуемой в рамках государственных программ Российской Федерации (АИС ГП) и Федеральной государственной информационной системы «Единый фонд геологической информации о недрах» (ФГИС ЕФГИ).

В рамках основного мероприятия «Воспроизводство и рациональное использование углеводородного сырья (УВС)» мероприятия «Воспроизводство и рациональное использование минерально-сырьевой базы нефти» подпрограммы «Геология и минерально-сырьевые ресурсы» государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов» предлагается выделить ключевой проект «Нефть».

Более подробно рассмотрим структуру и основное содержание ключевого проекта «Нефть», представленного на рисунке.

Структура и основное содержание ключевого проекта «Нефть»

Россия владеет мощными запасами жидких углеводородов. В недрах России по состоянию на 01.01.2019 [2] учитывалось более 3 000 месторождений, содержа-

щих нефть, с суммарными извлекаемыми запасами 29,8 млрд т кат. А+В+С₁+С₂. По количеству разведанных запасов Россия занимает шестое место в мире, уступая Венесуэле и Канаде, а также трем странам Ближнего Востока (Саудовской Аравии, Ирану и Ираку).

В соответствии с долгосрочным прогнозом потребления минерально-сырьевых ресурсов в мире мировой топливно-энергетический баланс будет постепенно меняться. Доля нефти будет постепенно сокращаться, а доля возобновляемых источников энергии будет расти, но в целом не окажет решающего влияния на мировой рынок нефти. При этом будет расти доля сланцевой нефти.

Наличие значительных ресурсов нефти в недрах останется одним из важнейших конкурентных преимуществ российской экономики, определяющим место и роль страны на международной арене.

Топливо-энергетический комплекс России продолжит играть важную роль в формировании ВВП, федерального и консолидированного бюджета субъектов Российской Федерации и государственных резервных фондов. Хотя доля экспорта нефти в доходах страны будет снижаться, значение минерально-сырьевой базы этого вида сырья для России не уменьшится, так как с ростом уровня жизни будет увеличиваться и удельное потребление энергии.

Базовый сценарий потребления топливно-энергетических ресурсов подразумевает умеренный рост мировой экономики на уровне 1–2,5 % в год и развитие технологий в соответствии с прогнозами мировых исследовательских центров. В рамках этого сценария рост энергоэффективности, производства энергии из возобновляемых источников, использование новых материалов будет происходить умеренными темпами. Объемы добычи нефти и газового конденсата в России составят 500–530 млн т в 2030 г.

Оптимистический сценарий потребления топливно-энергетических ресурсов подразумевает ускоренный рост мировой экономики на уровне 2,5–4 % в год. В этом случае объем добычи нефти и газового конденсата в России в 2030 г. составит 555 млн т в год.

Однако структура минерально-сырьевой базы нефти непрерывно ухудшается. Нарастить уровень добычи нефти в России при нынешнем состоянии разведанных запасов, развитии технических средств и технологий добычи, переработки и транспортировки, а также текущей конъюнктуры на мировом нефтяном рынке весьма затруднительно.

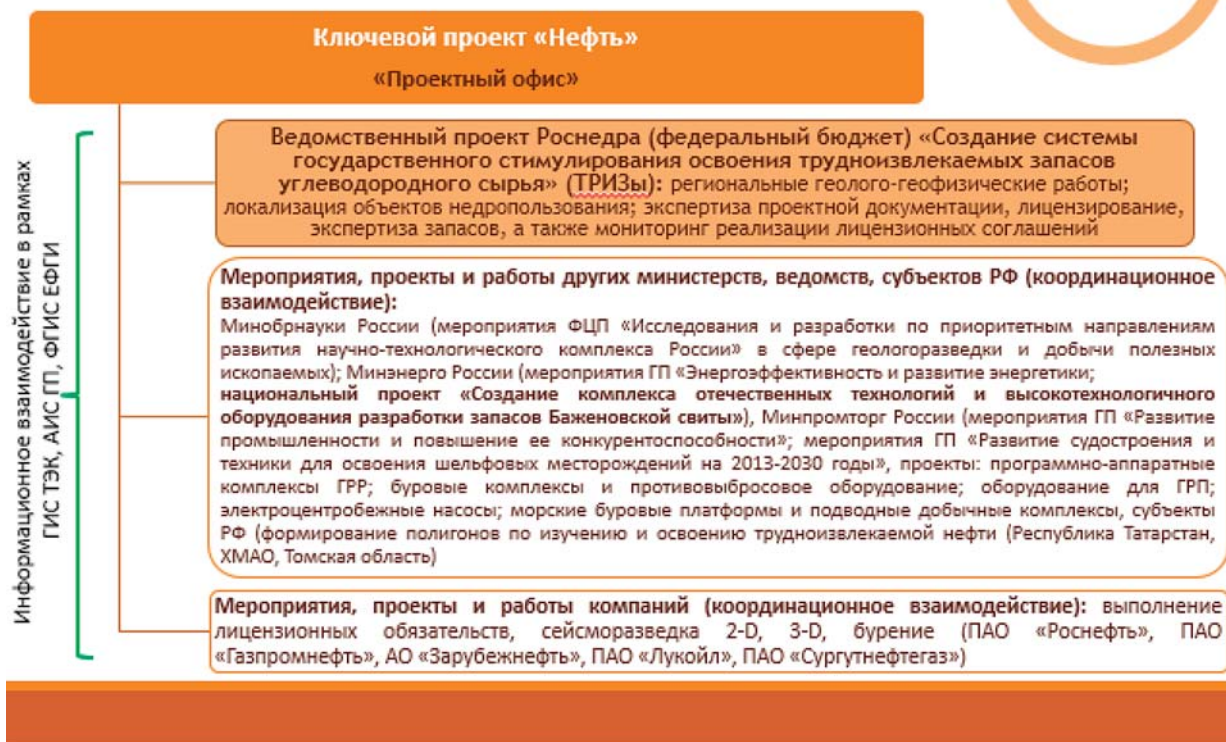
Для решения этой проблемы первой приоритетной задачей ключевого проекта «Нефть» должно стать аккумулирование технологий и инвестиций в ГРП на нефть путем поиска и вовлечения в оборот месторождений

Схема реализации ключевого проекта «Нефть»

Подпрограмма «Геология и минерально-сырьевые ресурсы»

- Основное мероприятие «Воспроизводство и рациональное использование УВС»

- Мероприятие «Воспроизводство и рациональное использование МСБ нефти»



Структура и основное содержание ключевого проекта «Нефть»

глубоких нефтеносных горизонтов в старых добычных регионах с развитой инфраструктурой, а также поиска месторождений в новых перспективных районах, расположенных в пределах Тимано-Печорской, Западно-Сибирской, Волго-Уральской, Прикаспийской, Лено-Тунгусской, Енисей-Анабарской провинций, а также на шельфе Арктических и Дальневосточных морей Российской Федерации.

Для выполнения этой задачи в рамках ключевого проекта «Нефть» за счет средств федерального бюджета в системе Роснедр будет осуществляться ведомственный проект «Создание системы государственного стимулирования освоения трудноизвлекаемых запасов углеводородного сырья» (ТРИЗы), включающий следующие мероприятия: региональные геолого-геофизические работы; локализация объектов недропользования; экспертиза проектной документации, лицензирование, экспертиза запасов, а также мониторинг реализации лицензионных соглашений.

В ближайшей и среднесрочной перспективе поддержание современных уровней добычи нефти должно базироваться на поисках и вовлечении в оборот ранее открытых, разведанных, но не разрабатываемых месторождений и залежей с трудноизвлекаемой нефтью, связанных с баженовской свитой, доманиковыми отложениями и их аналогами. Ожидается, что к 2025 г. добыча трудноизвлекаемой нефти возрастет примерно в десять раз и составит около 10 % нефтедобычи страны.

Таким образом, приоритетной задачей государства в этот период является аккумулирование технологий и инвестиций в разработку и/или внедрение новых технических средств и технологий добычи, промысловой переработки и транспортировки трудноизвлекаемой нефти в районах традиционной добычи.

Для решения этой задачи в составе ключевого проекта «Нефть» планируется выделить ряд координационных мероприятий по изучению и освоению нефтяных месторождений баженовских, абалакских, хадумских и доманиковых отложений, которые должны предусматривать взаимодействие с Минпромторгом России, Минобрнауки России и Минэнерго России, а также с крупными нефтедобывающими компаниями (в рамках их инвестиционных программ и проектов) по разработке и внедрению новых технических средств и технологий разведки и добычи трудноизвлекаемых запасов.

В частности, предлагается организовать координацию работ в рамках ключевого проекта «Нефть» со следующими мероприятиями:

— мероприятия национального проекта «Создание комплекса отечественных технологий и высокотехнологичного оборудования разработки запасов баженовской свиты (Минэнерго России);

— мероприятия государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» и государственной программы Российской Федерации «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений на 2013–2030 годы» (ответственный ис-

полнитель — Минпромторг России), в том числе проекты: «Программно-аппаратные комплексы ГРП»; «Буровые комплексы и противовыбросовое оборудование»; «Оборудование для ГРП»; «Электроцентробежные насосы»; «Морские буровые платформы» и «Подводные добычные комплексы»;

— мероприятия Федеральной целевой программы «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России» в сфере геологоразведки и добычи полезных ископаемых (заказчик — Минобрнауки России), в том числе проекты: «Разработка прикладных программных средств для планирования и контроля операции гидравлического разрыва пласта с целью повышения эффективности нефтегазодобычи», «Разработка эффективных технологий добычи нефти в условиях высокой обводненности месторождений с использованием анионных ПАВ с заданными свойствами, полученных из низкокачественного углеводородного сырья», «Разработка инновационных решений и технологий для рентабельной добычи сланцевой нефти из низкопроницаемых коллекторов Баженовской свиты», «Разработка комплексного программного обеспечения для моделирования, оптимизации и контроля операций гидравлического разрыва пласта в условиях залежей трудноизвлекаемых запасов», «Комплексное исследование баженовской свиты: оценка характеристик залежей углеводородов и перспективных технологий их разработки» и ряд других проектов;

— мероприятия субъектов Российской Федерации по формированию полигонов для изучения и освоения трудноизвлекаемой нефти (Республика Татарстан, ХМАО, Томская область).

Кроме того, планируется координация взаимодействия в рамках ключевого проекта «Нефть» с проектами и работами по обеспечению выполнения лицензионных обязательств компаний-недропользователей, в том числе по проведению сейсморазведочных работ 2D и 3D, а также по разведочному бурению на нефть, которые осуществляются компаниями-недропользователями (ПАО «Роснефть», ПАО «Газпромнефть», АО «Зарубежнефть», ПАО «Лукойл», ПАО «Сургутнефтегаз» и др.).

И, наконец, еще одной задачей является поддержание экспорта нефти. Механизмом решения этой задачи является формирование в составе ключевого проекта «Нефть» координационных мероприятий, которые должны предусматривать взаимодействие с Минэнерго России и Минтранс России, а также с нефтедобывающими предприятиями (в рамках их инвестиционных программ) по обеспечению производства и транспортировки нефти. Это позволит значительно диверсифицировать направления поставок нефти и продуктов ее переработки в первую очередь в страны АТР.

Для обеспечения эффективного внедрения форм проектной деятельности и координации реализации ключевого проекта с мероприятиями других ведомств и добывающих предприятий предлагается сформиро-

вать на базе одной из профильных организаций (бюджетных учреждений) «проектный офис» по реализации ключевого проекта «Нефть».

Основными функциями такого «проектного офиса» могут быть:

— осуществление функции администратора ключевого проекта «Нефть»;

— согласование сводных планов по реализации ключевого проекта;

— координация деятельности администраторов и участников ключевого проекта, в том числе координация планов реализации ключевого проекта с планами реализации иных проектов в «смежных ведомствах», а также с планами (программами) компаний-участников;

— организация и обеспечение деятельности администратора ключевого проекта, а также экспертной группы ключевого проекта;

— обеспечение текущего мониторинга и анализа рисков ключевого проекта;

— инициирование рассмотрения вопросов, требующих решений проектного комитета ключевого проекта, руководителей ключевого проекта;

— оценка хода и итогов реализации ключевого проекта, а также подготовка соответствующих рекомендаций и предложений;

— представление отчета о ходе реализации ключевого проекта;

— координация формирования и развития автоматизированной информационной системы проектной деятельности по реализации ключевого проекта (при необходимости ее создания);

— выполнение иных функций.

Таким образом, разработка и утверждение на ведомственном уровне ключевого проекта «Нефть», координация его мероприятий с проектами и мероприятиями, осуществляемыми «смежными ведомствами» и компаниями-недропользователями, а также формирование и функционирование «проектного офиса» по реализации данного ключевого проекта будет способствовать повышению эффективности бюджетных расходов в сфере воспроизводства минерально-сырьевой базы нефти в рамках реализации подпрограммы «Геология и минерально-сырьевые ресурсы» новой редакции государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов».

Рассмотренная структура «ключевого проекта» «Нефть» может быть принята за основу для формирования в составе проектной части государственной программы других «ключевых проектов», требующих достижения конкретных результатов за определенный период времени, в том числе по региональным и геолого-съёмочным работам, выявлению месторождений высоколиквидных и дефицитных видов полезных ископаемых (с использованием принципиально новых методов их прогнозирования и поисков), изучению и освоению месторождения полезных ископаемых дна Мирового океана и др.

В целом проектный подход в системе Минприроды России позволит сконцентрировать финансовые и кадровые ресурсы на реализуемых на ведомственном уровне «ключевых проектах» в сфере геологического изучения недр и воспроизводства минерально-сырьевой базы и создаст основу для межведомственной кооперации и развития механизмов государственно-частного партнерства по соответствующим направлениям.

ЛИТЕРАТУРА

1. Александров, О.В. Проектное управление развитием минерально-сырьевой базы: международный опыт и приоритеты внедрения в России / О.В. Александров, Е.И. Добролюбова, Н.В. Милетенко, А.П. Данилов // Разведка и охрана недр. — 2017. — № 7. — С. 3–10.
2. Государственный доклад «О состоянии и использовании минерально-сырьевых ресурсов Российской Федерации в 2018 году». — М., 2019.
3. Милетенко, Н.В. Программно-целевые механизмы управления геологическим изучением недр и воспроизводством минерально-сырьевой базы / Н.В. Милетенко, А.П. Данилов, Е.С. Сарычева // Разведка и охрана недр. — 2012. — № 3 — С. 3–9.
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 №322 («Собрание законодательства РФ», 05.05.2014, № 18 (часть III), ст. 2168).
5. Садовникова, Н.А. Методология формирования статистических индикаторов развития ресурсной базы России / Н.А. Садовникова, Е.С. Дарда, Е.Н. Клочкова, Л.Г. Моисейкина, О.В. Александров, Е.И. Добролюбова. — Ярославль: Из-во «Канцлер», 2014.
6. Стратегия развития минерально-сырьевой базы Российской Федерации до 2035 г., утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2018 г. № 2914-р.

© Коллектив авторов, 2019

Милетенко Николай Васильевич // miletenko@mnr.gov.ru
Данилов Алексей Петрович // dan@mnr.gov.ru
Сарычева Евгения Станиславовна // ses@mnr.gov.ru
Александров Олег Владимирович // aleksandrov@cefc.ru
Добролюбова Елена Игоревна // dobrolyubova@cefc.ru

УДК 553.5/6.985.003.12:33(470.41)

Садыков Р.К. (Татарстанский филиал ФБУ «ТФГИ по Приволжскому федеральному округу», ФГУП «ЦНИИгеолнеруд»)

ОБЩЕРАСПРОСТРАНЕННЫЕ ПОЛЕЗНЫЕ ИСКОПАЕМЫЕ — ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЙ СТИМУЛ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Общераспространенные полезные ископаемые (ОПИ) следует рассматривать для экономики страны как один из дополнительных стимулов социально-экономического развития территорий различного уровня, но пока еще представляется достаточно слабо используемым ресурсом для ее нужд. В связи с полным прекращением финансирования геологоразведочных работ на общераспространенные полезные ископаемые за счет средств федерального бюджета и перекладывание выполнения их на средства региональных бюджетов, из которых только 12 являются самодотационными, а 73 — дотационными. В перспективе в субъектах РФ могут возникнуть сложности с обеспечением минерально-сырьевой продукции на