

Таханова С.С. (Отдел геологии и лицензирования по Республике Бурятия, Департамент по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу)

УПРАВЛЕНИЕ НЕДРАМИ РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ

*Рассматриваются проблемы государственного управления в сфере геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых Республики Бурятия. Проанализированы проблемы правоприменительной практики при регулировании отношений в области недропользования. **Ключевые слова:** государственное управление, полезные ископаемые, месторождение, право пользования недрами.*

Tahanova S.S. (Department of Geology and licensing in the Republic of Buryatia, The Department of mineral resources in the Central Siberian district)

THE MANAGEMENT OF MINERAL RESOURCES OF REPUBLIC OF BURYATIA

*Discusses the problems of state management in the sphere of geological study, exploration and mining of the Republic of Buryatia. Analyzed the problems of law enforcement practice for regulation of relations in the sphere of subsoil use. **Keywords:** state management, minerals, deposit, subsoil use.*

В составе факторов, определяющих состояние и результаты функционирования системы недропользования региона, важную роль играет государственное управление процессами ее жизнедеятельности, от эффективности которого зависит уровень использования потенциала территории.

Так, на территории Бурятии, приказом Министерства геологии и охраны недр СССР с апреля 1956 г. все геолого-съёмочные, поисковые и разведочные работы, проводимые Иркутским геологическим управлением на Бурят-Монгольской части Забайкалья, были переданы Бурят-Монгольской комплексной геологоразведочной экспедиции (БМКГЭ), созданной 1 января 1953 г. приказом Иркутского геологического управления от 13 декабря 1952 г. №472-0. На основании приказа начальника Главгеологии РСФСР №168 от 16.12.1957 г. БМКГЭ была преобразована в Бурят-Монгольское территориальное геологическое управление с передачей в его состав геологических организаций различных ведомств. С 1 марта 1980 г. геологическое управление было преобразовано в Производственное геологическое объединение (ПГО) «Бурятгеология» (приказ МинГео РСФСР №111 от 27.02.1980 г.).

Распад СССР повлек за собой изменения в системе управления недрами. За последние 25 лет территориальный орган управления государственным фондом недр претерпел заметные изменения в содержании и организации деятельности. Постановлением Совета Министров Республики Бурятия от 29.07.1992 г. №204 образован Бурятский геологический комитет. В дальнейшем был создан Комитет природных ресурсов по

Республике Бурятия Министерства природных ресурсов Российской Федерации (1998 г., численность государственных служащих составляла 20 человек), преобразованный в Главное управление природных ресурсов и охраны окружающей среды Министерства природных ресурсов Российской Федерации по Республике Бурятия (2001 г., численность государственных служащих — 45 человек). Приказом Федерального агентства по недропользованию от 13.08.2004 г. № 74 создано Территориальное агентство по недропользованию по Республике Бурятия (позже переименованное в Управление по недропользованию по Республике Бурятия, 15 государственных служащих). В целях реализации приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 11 ноября 2013 г. № 500 «Об утверждении Схемы размещения территориальных органов Федерального агентства по недропользованию» Управление по недропользованию по Республике Бурятия ликвидировано в форме присоединения к Департаменту по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу, имеющему также структурные подразделения в Республике Тыва, Республике Хакасия, Иркутской области, Томской области, Красноярском крае и Забайкалье. Таким образом, с 1 апреля 2014 г. на территории Республики Бурятия функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере недропользования осуществляет отдел геологии и лицензирования Центрсибнедра по Республике Бурятия (численность государственных служащих 3 человека). При этом полномочия и задачи, поставленные перед отделами, практически не отличаются от полномочий и задач ликвидированного управления.

За годы советской власти в Бурятии выявлено более 700 месторождений полезных ископаемых, из них более 600 учтены государственным балансом России и территориальным балансом, подготовлено 95,9 % балансовых запасов России таллия, 90 % нефрита (100 % светлоокрашенного), 48,8 % цинка, 44,6 % вулканического стекла, 35 % кадмия, 32,3 % молибдена, 24,4 % свинца, 20,4 % вольфрама, 17,2 % барита, 16,3 % колчеданной серы, 16,3 % флюорита, 15,3 % асбеста, 13 % апатита, 11,3 % бериллия, 8 % серебра, 6,5 % урана, 5,2 % кварцитов, 1,6 % золота, 1,1 % угля, 0,55 % олова, 0,15 % алюминия. Помимо этого, 100 % ресурсов бора, 33,5 % цеолитов, 20,3 % титана, 16,5 % урана, 13,9 % флюорита, 9,3 % молибдена, 7,6 % золота Российской Федерации. За эффективность геологоразведочных работ Указом Президиума Верховного Совета СССР от 7 января 1971 г. коллектив Бурятского геологического управления награжден орденом Трудового Красного Знамени.

Минеральные ресурсы Бурятии, поставленные на Государственный баланс, оцениваются в 5 305,245 млрд руб. Подготовлены прогнозные ресурсы, оцениваемые в 5 510,637 млрд руб. [1, 2]. В основе программы социально-экономического развития Республики Бурятия на период до 2020 г. потенциал разведанных запасов минерального сырья оценен в 135 млрд долл. США [3].

Таблица 1
Важнейшие месторождения, формирующие основу минерально-сырьевого комплекса Бурятии

№	Месторождение	Полезное ископаемое	Запасы и прогнозные ресурсы		Ранг	Освоенность (лицензия на право пользования недрами)
			Ед. изм.	Кат. ПИ — кол-во/содержание		
1	Аиктинское	Известняк (цем. сырье)	Млн т	A+B+C ₁ — 150; C ₂ — 667	Крупное	Разведанное
2	Болаиктинское	Известняк (цем. сырье)	Млн т	A+B+C ₁ — 85	Среднее	Разведанное
3	Чайское	Медь, никель, кобальт	Тыс. т	P ₁ — Cu — 193,5/0,16; Ni — 627,7/0,52; Co — 26,9/0,22	Крупное	Оцененное (по ГКМ)
4	Холоднинское	Цинк, свинец, сера	Тыс. т/%	B+C ₁ +C ₂ — Zn — 195/3,99; Pb — 3359/0,6; S — 6996/21	Крупное	Разведанное (лицензия УДЭ 13040 ТЭ)
5	Молодежное	Хризотил-асбест	Млн т/%	B+C ₁ +C ₂ — 14,2/6,9	Среднее	Разведанное
6	Кедровское	Золото	Т/г/т	C ₁ +C ₂ — 7,94 /19,76	Среднее	Разрабатываемое (лицензия УДЭ 00385 БР)
7	Ирокиндинское	Золото	Т/г/т	C ₁ +C ₂ — 8,29 /19,89	Среднее	Разрабатываемое (лицензия УДЭ 01792 БР)
8	Чулбонское	Кварцевое сырье	Тыс. т	Забалансовые — 759	Крупное	Оцененное (по ГКМ)
9	Моховое	Олово	Тыс. т/%	C ₂ — Sn — 12,66/1,15	Среднее	Оцененное
10	Голюбинское	Нефрит	Сортов, т	C ₁ +C ₂ — 910	Крупное	Разрабатываемое (лицензия УДЭ 13974 ТЭ)
11	Буромское	Нефрит	Сортов, т	—		Отработано (лицензия УДЭ 01730 ТР)
12	Кавоктинское	Нефрит	Сортов, т	C ₁ +C ₂ — 200	Среднее	Разрабатываемое (лицензия УДЭ 01731 ТЭ)
13	Ореkitканское	Молибден	Тыс. т/ %	B+C ₁ +C ₂ : 360,5/0,1	Крупное	Разведанное
14	Мухальское	Глиноземное сырье	Млн т/%	A+B+C ₁ +C ₂ — Al ₂ O ₃	Крупное	Оцененное (ГБЗ нет)
15	Хиагдинское	Уран	Тыс. т/ %	U — 7,36 /0,05	Среднее	Разрабатываемое (лицензия УДЭ 01661 ТР)
16	Озерное	Цинк, свинец, сера	Тыс. т/ %	B+C ₁ +C ₂ — Zn — 8270/6,16; Pb — 1564/1,2; S — 27242/20,42	Крупное	Подготавливается к освоению (лицензия УДЭ 12568 ТЭ)
17	Еравнинская группа	Железо	Млн т/%	C ₂ — Fe- 26,42 /48,18 (проявление Соухусан)	Мелкое	Оцененное (ГБЗ нет)
18	Назаровское	Цинк, золото	Тыс. т/ % т/г/т	C ₁ +C ₂ — Zn- 251,5/5,17; C ₁ +C ₂ — Au- 6,28 /1,21	Среднее	Подготавливается к освоению (лицензия УДЭ 01220 БЭ)
19	Эгитинское	Плавиковый шпат	Тыс. т/ %	B+C ₁ +C ₂ — 1615/49	Среднее	Разрабатываемое (лицензия УДЭ 01694 ТЭ)
20	Барун-Холбинское	Золото	Т/г/т	C ₁ +C ₂ — 8,31/ 34,38	Среднее	Разведанное
21	Черемшанское	Кварц, песчаники, песчаник	Млн т	A+B+C ₁ — 44	Крупное	Разрабатываемое (лицензия УДЭ 00712 ТЭ)
22	Боксонское	Бокситы	Млн т/ %	Забалансовые — 128,9 / 41,2	Крупное	Разведанное
23	Оспинское	Нефрит	Сортов, т	A+B+C ₁ +C ₂ — 2064	Крупное	Разрабатываемое (лицензия УДЭ 12871 ТЭ)
24	Ильчирское	Хризотил-асбест	Млн т	A+B+C ₁ +C ₂ — 4,9/2,7	Среднее	Разведанное
25	Зун-Холбинское	Золото	Т /г/т	C ₁ +C ₂ — 8,063 /11,56	Среднее	Разрабатываемое (лицензия УДЭ 01785 БЭ)
26	Ухагольское	Фосфориты	Млн т/ %	C ₂ — P ₂ O ₅ — 56/13,9	Крупное	Опоискованное
27	Харанурское	Фосфориты	Млн т/ %	C ₁ +C ₂ — P ₂ O ₅ — 0,696/17,9	Мелкое	Разведанное
28	Ошурковское	Апатиты	Млн т/ %	B+C ₁ — P ₂ O ₅ — 108/3,8	Крупное	Разведанное (лицензия УДЭ 13555 ТЭ)
29	Ахаликское	Уголь бурый	Млн т	A+B+C ₁ — 657	Среднее	Разведанное
30	Ермаковское	Бериллий, флюорит	Тыс. т/ %	C ₁ +C ₂ — 15,26 /1,18 C ₁ +C ₂ 312/24,6	Крупное	Подготавливается к освоению (лицензия УДЭ 13303 ТЭ)
31	Жарчихинское	Молибден	Тыс. т/ %	B+C ₁ +C ₂ — 45,25 / 0,09	Среднее	Разведанное (лицензия УДЭ 14105 ТЭ)
32	Билютинское	Известняк	Млн т	C ₁ +C ₂ — 105	Среднее	Разрабатываемое (лицензия УДЭ 01156 ТЭ)
33	Гусиноозерское	Уголь бурый	Млн т	A+B+C ₁ +C ₂ — 628	Среднее	Законсервированное

Окончание табл. 1

№	Месторождение	Полезное ископаемое	Запасы и прогнозные ресурсы		Ранг	Освоенность (лицензия на право пользования недрами)
			Ед. изм.	Кат. ПИ — кол-во/содержание		
34	Холбольджинское	Уголь бурый	Млн т	A+B+C ₁ — 72	Мелкое	Разрабатываемое (лицензия УДЭ 01627 ТЭ)
35	Никольское	Уголь каменный	Млн т	A+B+C ₁ — 173	Среднее	Подготавливается к освоению (лицензия УДЭ 13244 ТЭ)
36	Эрдэм-Галгатайское	Уголь каменный	Млн т	A+B+C ₁ — 653	Крупное	Разведанное
37	Наранское	Плавиновый шпат	Млн т	B+C ₁ +C ₂ — 1,6/31,1	Среднее	Разведанное
38	Окино-Ключевское	Уголь бурый	Млн т	A+B+C ₁ +C ₂ — 192	Среднее	Разрабатываемое (лицензия УДЭ 01423 ТЭ)
39	Мало-Ойногорское	Молибден	Тыс. т/ %	B+C ₁ — 154.92/0,05	Крупное	Разведанное
40	Холтосонское	Вольфрам	Тыс. т/ %	C ₁ +C ₂ — WO ₃ — 32,36/0,75	Среднее	Разрабатываемое (лицензия УДЭ 01477 ТЭ)
41	Инкурское	Вольфрам	Тыс. т/ %	C ₁ +C ₂ — WO ₃ — 184,5/0,15	Крупное	Разрабатываемое (лицензия УДЭ 01477 ТЭ)

Таблица 2
Состояние фонда недр по Республике Бурятия на 01.01.2017 г.

Вид ТПИ., ед. изм.	Распределенный фонд недр на 01.01.2017		Нераспределенный фонд недр на 01.01.2017	
	A+B+C ₁	C ₂	A+B+C ₁	C ₂
1	2	3	4	5
Металлы черные и цветные				
Вольфрам (т)	194 748	42 295	122 602	0
Кадмий (т)	43 696,1	15 564,2	0,0	518,0
Медь (тыс. т)	7,0	53,5	0	74,9
Молибден (т)	42 841	2 408	401 637	113 770
Свинец (тыс. т)	3 475,7	1 446,8	0	84
Сурьма (т)	0	10600	0	0
Цинк (тыс. т)	21 256,3	8 460,0	0	116
Редкие и рассеянные элементы				
Уран (т)	27 311	10 684	0	0
Рассеянные элементы (рений) (т)	0	216,6	2,5	0
Металлы благородные				
Золото (кг)	35 578	85 385	13 926	7 418
Коренное	26 420	82 988	7 905	5 369
Россыпное	9 158	2 397	6 021	2 049
Серебро (т)	7 308,51	1 254,81	4,4	280,6
Неметаллические полезные ископаемые				
Доломит для металлургии (тыс. т)	27917		0	4147
Карбонатное сырье для химической промышленности (тыс. т)	102529	2542	727	0
Кварц и кварциты (тыс. т)	40988	4546	3431	545
Магнезит (тыс. т)				
Плавиновый шпат (тыс. т)	1619	308	1879	849
Минеральные краски (тыс. т)	13035	3616	59	322,9
нефрит (сырец/сортовой) (т)	3120/1034	14657/4407	1387/122	1156/218
Цементное сырье, в т.ч.	51626		269885	680920
известняки (тыс. т)	22471		207281	
глины (тыс. т)	29155		57518	680920
Уголь и горючие сланцы				
Уголь (тыс. т)	319861	1674	1915697	343507
Прочие полезные ископаемые				
Лечебные грязи (тыс. м ³)	560,9		676,6	1000

Вместе с тем анализ минерально-сырьевой базы с позиций сегодняшнего дня показывает крайне низкую в целом изученность территории Бурятии на полезные ископаемые (табл. 1). Геологическая съемка масштаба 1:50 000 — база для проведения поисковых работ на практически все виды полезных ископаемых — проведена в Бурятии на 50 % территории, причем большая ее часть выполнена до 1985 г. До 1995 г. геологические съемки этого масштаба и крупнее были проведены локально, вблизи выявленных рудных месторождений. Аэрогеофизическими съемками мелкого и среднего масштаба, выполненными до 1985 г., покрыта большая часть территории. В то же время съемки нового поколения были выполнены в основном в северном обрамлении оз. Байкал, Закаменском районе и Витимском горнорудном районе (30 % территории). До 1985 г. геохимическими съемками масштаба 1:200 000 было покрыто примерно 60 % территории региона, в основном на севере. На площадях перспективных горнорудных районов до 1985 г. выполнялись геохимические

Таблица 3
Добыча полезных ископаемых по Республике Бурятия за период 2007–2016 гг.

Полезное ископаемое	Ед. измерения	Добыча по годам									
		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Твердое топливо											
Уголь всего	Млн т	0,600	0,631	0,675	1,058	1,637	2,403	2,852	2,816	2,939	3,553
бурый для разрезов	Млн т	0,591	0,631	0,655	1,047	1,625	2,392	2,835	2,806	2,928	2,928
каменный для шахт	Млн т	0,009	0	0,02	0,011	0,012	0,011	0,017	0,010	0,011	0,011
Урановое сырье											
Уран	т	27	61	98	135	266	332	446	439	488	677
Черные, цветные, редкие металлы											
Вольфрам	т	329	318	110	285	519	495	406	989	970	1023
Свинец	Тыс. т	—	—	—	0,1	—	0,1	—	—	—	—
Цинк	Тыс. т	—	—	—	0,8	—	0,8	—	—	—	—
Благородные металлы и алмазы											
Золото всего	т	6,6	6,8	7,5	5,9	7,7	5,9	6,2	7,3	6,8	6,3
Золото рудное	т	4,929	5,588	6,303	5,027	6,527	4,602	4,712	5,358	4,882	4,263
Золото россыпное	т	1,678	1,21	1,162	0,832	1,138	1,302	1,536	1,941	1,924	1,997
Серебро	т	3,5	4	7,7	5,1	4,7	4,0	5,4	10,5	8,8	10,7
Неметаллические полезные ископаемые											
Доломит для металлургии	Тыс. т	—	—	—	52	158	160	122	135	145	177
Кварц и кварциты	Тыс. т	224	230	194	212	212	202	223	210	264	263
Минеральные краски	Тыс. т	1	3	4	72	211	209	85	30	30	38
Перлитовое сырье	Тыс. м ³	3	2	1	1	2	10	—	2	2	2
Плавленый шпат	Тыс. т	56	63	40	31	—	20	12	1	—	—
Сера	Тыс. т	—	—	—	2	—	2	—	—	—	—
Цветные камни, в т.ч.											
нефрит-сырец	т	909	929	656	1 054	1 153	1 592	1 001	1 036	1 631	1 181
нефрит-сортовой	т	272	255	244	325	373	466	291	380	461	319
Цементное сырье, в т.ч.:											
известняки	тыс. т	291	430	170	280	361	382	564	610	423	379
глинистые породы	тыс. т	28	35	15	18	25	35	31	42	23	14

съемки масштаба 1:50 000 — примерно 40 % территории. Геохимические съемки нового поколения выполнены на ограниченных площадях [4].

Основные поисковые и геологоразведочные работы на черные, цветные и редкие металлы на территории республики проводились в 1960–1970-е и, отчасти, 1980-е годы. В настоящее время отсутствуют современные прогнозные карты на цветные, черные и легирующие металлы и кадастр рудоносности территории на эти металлы. Разведаны Зун-Холбинское, Ирокиндинское, Кедровское золоторудные месторождения, детально изучены лишь Эгитинское флюоритовое, Озерное и Холоднинское полиметаллические, Молодежное асбестовое, Ермаковское бериллиевое. Остальные объекты (Солонго, Аришинское, Гурвунурское (железные руды), Моховое (олово) и др.) изучены на стадиях поисковых и поисково-оценочных работ. Современной экономической оценки

нет на выявленных ранее месторождениях, а имеющиеся кондиции были утверждены более чем 20 лет назад.

С момента подписания (21 февраля 1992 г.) Закона Российской Федерации «О недрах» управление фондом недр осуществляется на основе следующих принципов [5]: недра принадлежат государству, платное пользование недрами, разрешительный характер предоставления прав пользования недрами, возвратность участков, в том числе принудительное изъятие, разделение правовых позиций и независимость правового статуса земельных участков и участков недр.

Воспроизводство минерально-сырьевой базы по созданию участков с локализованными и оцененными прогнозными ресурсами полезных ископаемых осуществляется за счет федерального финансирования, а получение прироста запасов — за счет собственных средств недропользователей. При этом основанием

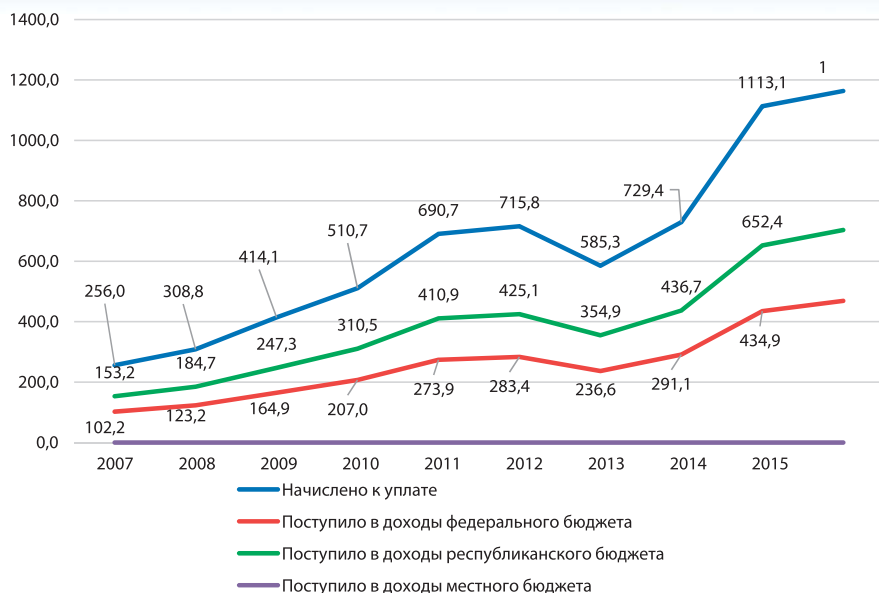


Рис. 1. Налог на добычу полезных ископаемых по Республике Бурятия за период 2007–2016 гг., млн руб.

процесса подготовки запасов в современных условиях выступают [6]:

- недропользователи и инвесторы сами определяют количество необходимых запасов, исходя из собственных бизнес-планов и планов развития, имеющихся средств и желания инвестировать именно в эту отрасль;

- инвестирование в проведение геологоразведочных работ возможно только при высокой конъюнктуре и цене на добытое полезное ископаемое;

- недропользователи и инвесторы не вкладывают средства на проведение геологоразведочных работ на нетрадиционные типы месторождений в районы с неразвитой инфраструктурой;

- реализация крупных проектов возможна только тогда, когда государство выступает гарантом или участником проекта.

По состоянию на 01.01.2017 г. нераспределенный фонд Бурятии характеризуется низкой инвестиционной привлекательностью (недоизученность объектов, отсутствие инфраструктуры, падение мировых цен на отдельные виды сырья, сложные горно-геологические условия, высокая капиталоемкость, длительные сроки возврата начальных вложений, высокая оперативная инертность, низкая ликвидность остаточных основных фондов горного предприятия, «байкальский фактор», противоречия нормативно-правовой базы) (табл. 2).

Добыча полезных ископаемых по Бурятии за прошедшее десятилетие ориентирована только на ликвидное сырье (табл. 3). Налог на добычу по-

лезных ископаемых за этот же период составил 6487,5 млн руб. (рис. 1).

Извлечение запасов полезных ископаемых требует их восполнения (табл. 4, 5, 6). Финансирование геологоразведочных работ из бюджета Бурятии из-за дотационности региона не осуществляется. Затраты недропользователей большей частью сосредоточены на участках, лицензированных 10–15 лет назад.

Дефицит частных инвестиций в геологоразведочные работы объясняется, прежде всего, отсутствием должных экономических и административных стимулов. В целях стимулирования геологоразведочных работ за счет собственных средств недропользователей в 2002 г. были внесены изменения в статью 43 ФЗ «О недрах», размеры регулярных платежей за пользование недрами стали определяться в

зависимости от экономико-географических условий, размера участка недр, вида полезного ископаемого, продолжительности работ, степени геологической изученности территории и степени риска (рис. 2). Однако из-за сложности процедуры получения лицензии на геологическое изучение недр за счет собственных средств (приказ Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 15 марта 2005 г. N 61) изменения в законодательстве оказались неэффективными.

Изменение ситуации ожидалось после издания Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации приказов от 27.01.2014 г. N 37 г. Москва «О внесении изменений в Порядок рассмотрения заявок на получение права пользования недрами для геологического изучения недр (за исключением недр



Рис. 2. Регулярные платежи за пользование недрами по Республике Бурятия за период 2007–2016 гг., млн руб.

Таблица 4

Финансирование геологоразведочных работ по Республике Бурятия в период 2007–2016 гг.

	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.
ВСЕГО из всех источников финансирования, млн руб.	1 349,6	1 823,8	1 561,9	2 738,1	2341,6	2538,4	2 147,8	2 094,5	2 070,9	1 557,8
Средства федерального бюджета, млн руб., всего	478,4	566,3	512,3	536,8	338,6	433,6	604,2	737,4	572,7	222,8
<i>В том числе:</i>										
Геологосъемочные работы, млн руб.	80,9	129,9	147,4	147,8	22,2	26,0	31,7	35,6	23,2	6,6
Уран, млн руб.	230	252,7	313	359	312,5	372,0	352,5	381,3	307,7	81,0
Черные, цветные, редкие металлы, млн руб.	0	0	0	0	0,0	0,0	0,0	48,0	99,9	32,1
Золото, млн руб.	167,5	183,7	51,9	30,0	0,0	30,0	220,0	272,6	141,9	103,1
Неметаллы, млн руб.	0	0	0	0	3,9	5,6	0,0	0,0	0,0	0,0
Средства недропользователей, млн руб., всего	868,0	1 257,5	1 049,6	2 201,4	2003	2104,8	1 543,6	1 357,0	1 498,2	1 335,0
<i>В том числе:</i>										
Уран, млн руб.	0,0	57,4	227,7	346,6	552,2	415,8	190,5	16,1	0,0	0,0
Черные, цветные, редкие металлы, млн руб.	231,8	236,3	60,9	150,9	126,2	214,3	36,1	22,7	14,6	7,9
Золото, млн руб.	602,4	946,6	721,9	1 663,4	1 285,6	1 412,3	1 305,8	1 198,1	1 368,7	1 124,1
Неметаллы, млн руб.	11,7	15,1	13,6	10,9	39,0	62,4	11,2	120,2	114,6	202,0
Уголь, млн руб.	0,0	0,0	25,5	29,6	0	0	0	0	0,4	1

на участках недр федерального значения), утвержденный приказом Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 15 марта 2005 г. N 61» и от 10.11.2016 г. N 583 «Об утверждении Порядка рассмотрения заявок на получение права пользования недрами для геологического изучения недр (за исключением недр на участках недр федерального значения и участках недр местного значения)» (табл. 7). Примечательно, что всего по России поступило 2936 заявок, в том числе по приказу 37 — 2216, по приказу 583 — 731, а по Бурятии всего заявок 527, в том числе в рамках приказа 37 — 437 заявок, в рамках приказа 583 — 90.

Из таблицы 7 виден высокий процент (75,5 %) отказов по предоставлению права пользования недрами, причины которых можно рассматривать как сдерживающие факторы для привлечения частных инвестиций в геологоразведочные работы:

— отсутствие баланса ресурсов твердых полезных ископаемых;

— требование отсутствия данных о наличии прогнозных ресурсов кат. P₁ и P₂;

— ограничение по количеству предоставляемых участков одному заявителю;

— требование об отсутствии участков недр, ранее предоставленных в пользование для целей геологического изучения недр, право пользования которыми прекращено, в том числе досрочно;

— перечень документов и сведений, прилагаемый к заявке громоздкий и неоднозначный.

Анализируя историю предоставления прав пользования недрами Бурятии, выделяются следующие периоды: 1993–1998 гг. — без аукционов в пользование

Таблица 5

Прирост прогнозных ресурсов по результатам геологоразведочных работ за счет средств федерального бюджета по Республике Бурятия (P₁+P₂+P₃)

Вид полезного ископаемого	Ед. изм.	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Уран	Тыс. т	31,58	30,34	131,27	5,50	88,24	23,750
Горючие сланцы	Млн т	—	—	—	—	594,00	—
Железные руды	Млн т	—	—	—	—	103,90	—
Медь	Тыс. т	—	—	—	—	53,20	—
Свинец	Тыс. т	—	—	—	—	214,50	—
Цинк	Тыс. т	—	—	—	—	1 213,50	—
Молибден	Тыс. т	—	—	—	—	63,00	—
Бериллий (BeO)	Тыс. т	—	—	—	—	—	5,5944
Золото рудное	т	—	—	566,00	28,20	115,68	—
Золото россыпное	т	—	—	—	—	0,77	—
Платина	т	—	—	135,00	—	—	—
Серебро	т	—	—	117,00	—	635,60	—
Барит	Млн т	—	—	—	—	1,01	—
Бораты	Млн т	—	—	—	—	0,06	—
Гранулированный кварц (ОЧК)	Тыс. т	—	—	1 433,00	—	—	—
Флюорит	Млн т	—	—	—	—	0,50	—



Рис. 3. Результаты аукционов на право пользования недрами по Республике Бурятия за 2004–2016 гг.

**Таблица 6
Прирост запасов полезных ископаемых по Республике Бурятия**

Вид полезного ископаемого	Ед. изм.	Прирост запасов, категории А+В+С ₁ +С ₂					
		2011	2012	2013	2014	2015	2016
Уголь	Тыс. т	—	—	12 696,0	—	—	—
Уран	т	2 055,0	6 530,0	22 052,0	—	—	—
Вольфрам	т	—	20 667,0	—	—	—	—
Золото рудное	т	9,4	7,0	4,0	11,2	2,5	4,8
Золото россыпное	т	0,6	0,6	1,4	1,3	0,3	1,1
Серебро	т	5,8	14,3	59,4	2,5	2,9	48,9
Нефрит	т	2 373,8	225,0	46,7	67,4	—	46,4
Известняки	Тыс. т	—	-91,0	—	1 000,0	—	—

были переданы практически все участки, находящиеся в эксплуатации, 1999–2003 гг. — право пользования недрами предоставлялось на основе конкурсов, с 2004 г. — право пользования недрами возникает большей частью на основе аукционов.

ный стартовый платеж при наличии забалансовых запасов и ресурсов кат. Р₂, Р₃).

За время проведения аукционов на право пользования недрами по Республике Бурятия зафиксированы случаи их спекулятивного срыва, при этом меры от-

**Таблица 7
Структура заявок на получение права пользования недрами для геологического изучения за счет собственных средств по Республике Бурятия по заявочному принципу (по состоянию на 29.06.2017 г.)**

Вид полезного ископаемого	Количество заявок, всего	Количество заявок, по которым отказано в предоставлении права пользования недрами	Количество заявок, по которым предоставлено право пользования недрами	Количество заявок, которые находятся в работе	Количество заявок, которые были отозваны заявителями до рассмотрения
Золото россыпное	396	188	77	55	76
Золото рудное	65	44	9	1	11
Нефрит	46	41		1	4
Полудрагоценные и поделочные камни	2	2			
Уголь	1	1			
Камнесамоцветное сырье	4	2		1	1
Офиокальцит	1	1			
Дымчатый кварц	1	1			
Горный хрусталь, морион	2	1	1		
Плавиковый шпат	3	1	2		
Вольфрам	2	1	1		
Амазонит	2		2		
Амазонитовый гранит	1				1
Свинцово-цинковые руды	1			1	
Итого	527	283	92	59	93

ветственности не установлены. Так, общая сумма стартовых платежей за пользование недрами по всем объявленным аукционам за период 2004–2016 гг. по Республике Бурятия составила 3818,591 млн руб., сумма разовых платежей за пользование недрами по итогам аукционов — 60699,89 млн руб., фактически в бюджет поступило по разовым платежам за пользование недрами — 2043,085 млн руб.

Таким образом, несмотря на то что формирование системы управления недрами было сопряжено с большим трудом, перекосями, поисками выхода из финансово-экономического и социально-политического кризиса, использование системного перехода позволило обозначить структуру управления недрами. Структурные преобразования в управлении недрами нельзя считать завершенными. Эффективность управления в большей степени зависит не от статуса управляющего органа, а от обеспеченности законодательной и нормативно-методической базой в сфере недропользования, от возможности прямого воздействия на объект управления и профессионализма управляющего органа.

ЛИТЕРАТУРА

1. Бахтин, В.И. Состояние и перспективы развития минерально-сырьевой базы Республики Бурятия до 2020 г. / В.И. Бахтин, Г.А. Яловик // Разведка и охрана недр. — 2007. — № 12. — С. 6–21.
2. Кимельман, С.А. Богатство недр России. Минерально-сырьевой и стоимостной анализ. Издание второе, дополненное и переработанное / С.А. Кимельман, О.В. Петров, И.А. Неженский и др. — СПб.: ВСЕГЕИ, 2008. — 484 с.
3. Программа социально-экономического развития Республики Бурятия на период до 2020 г. (в ред. Закона Республики Бурятия от 13.10.2011 N 2294-IV).
4. Отчет о выполнении государственного контракта №10-р от 29.08.2011 по теме «Определение приоритетов и подготовка обоснований инвестирования в минерально-сырьевой комплекс Республики Бурятия», ГИН СО РАН. — С. 18.
5. Никитина, Н.К. Эффективность функционирования государственной системы лицензирования права пользования недрами в Российской Федерации / Н.К. Никитина. — Москва: ООО «Геоинформ-марк», 2009. — 188 с.
6. Прищепа, О.М. Проблемные вопросы воспроизводства минерально-сырьевой базы углеводородов в современной России / О.М. Прищепа // Геология и геофизика. — 2009. — Т. 50. — № 4. — С. 330–340.

© Таханова С.С., 2017

Таханова Светлана Сергеевна //s.tahanova@mail.ru

УДК 330.15

Эрдынеев Б.Ю. (ПАО «Бурятзолото»)

БУРЯТЗОЛОТО: БОГАТАЯ ИСТОРИЯ, НАДЕЖНОЕ БУДУЩЕЕ

Статья посвящена истории становления и современному состоянию самого крупного золотодобывающего предприятия Бурятии. **Ключевые слова:** рудник «Холбинский», рудник «Ирокинда», стандарт бизнес-процесса.

Erdynееv B.Yu. (Buryatzoloto)

BURYATZOLOTO: RICH HISTORY, RELIABLE FUTURE

The article is devoted to the history of formation and the current state of the largest gold-mining enterprise of Buryatia.

Keywords: mine «Holbinsky», mine «Irokinda», business process standard.

В 2017 г. одному из крупнейших в Республике Бурятия золотодобывающих предприятий — ПАО «Бурятзолото» (входит в состав международной компании Nordgold) — исполнилось 26 лет со дня основания.

Бурятзолото является одним из старейших и все также успешно работающих предприятий отрасли, которое обладает богатейшим опытом в разведке, добыче и производстве золота. За 26 лет рудник «Холбинский» из недр Зун-Холбинского и Пионерского месторождений, а также рудник «Ирокинда» из Ирокиндинского месторождения добыли свыше 108 т золота.

История зарождения предприятия началась в 1990-е годы. В ноябре 1990 г. Правительство Республики Бурятия, рассматривая вопрос о развитии добычи золота на территории региона, отметило, что темпы освоения месторождений драгметалла могут быть значительно ускорены, если в Бурятии будет создано самостоятельное золотодобывающее предприятие. И уже в январе 1991 г. Главалмаззолото СССР выпустило приказ № 11 «О создании государственного золотодобывающего предприятия (ГЗП) Бурятзолото на базе действующего прииска Ципиканский, дирекций строящихся рудников «Ирокинда» и «Холбинский». Впоследствии прииск Ципиканский выбыл из состава компании.

В 1994 г. Бурятзолото изменило свой юридический статус на открытое акционерное общество. В конце 1995 г. завершился процесс приватизации Бурятзолото и 30 % акций предприятия на открытом аукционе приобрела канадская золотодобывающая компания High River Gold Mines Ltd. В октябре 1998 г. на руднике «Холбинский» был введен в эксплуатацию цех гидрометаллургии, где также стал перерабатываться флотоконцентрат рудника «Ирокинда». Это позволило снизить затраты на переработку золотосодержащего концентрата и сократить потери металла. При этом длительность цикла переработки золотосодержащих продуктов сократилась в 2,4 раза.

В конце 2008 г. ПАО «Бурятзолото» вошло в состав международной золотодобывающей компании Nordgold. Благодаря этому, в Бурятзолото начался процесс внедрения лучших в отрасли практик и стандартов во всех бизнес-процессах: от найма персонала до управления им, от разведки до выпуска конечного продукта и др.

С 2012 г. на рудниках Бурятзолото реализуются программы, направленные на рост эффективности производства и улучшение промышленной безопасности, включая мероприятия по повышению объема и качества подземных запасов, снижению разубоживания, а также инвестиции в модернизацию парка горного оборудования и перерабатывающих фабрик.