



ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЮ - РОСНЕДРА

РЕЗОЛЮЦИЯ VIII ВСЕРОССИЙСКОГО СЪЕЗДА ГЕОЛОГОВ

Для участия в работе VIII Всероссийского съезда геологов было избрано 1600 делегатов, представлявших все регионы России. В работе приняли участие 1422 делегата, или 89 % от числа избранных, что обеспечило кворум участников для проведения Съезда и принятия его документов. В числе делегатов 5 действительных членов РАН, 426 докторов и кандидатов наук, лауреаты Ленинской и Государственных премий. В адрес делегатов и участников Съезда поступили приветствия от Президента, Председателя Правительства, Совета Федерации и Государственной Думы Российской Федерации. Делегаты и участники VIII Всероссийского съезда геологов выражают искреннюю признательность российским нефтегазовым и горным компаниям, оказавшим финансовую поддержку в организации и проведении данного мероприятия.

В ходе подготовки и проведении Съезда поступили многочисленные предложения, обобщенные в прилагаемых Материалах к Резолюции VIII Всероссийского съезда геологов.

VIII Всероссийский съезд геологов отмечает:

Прослеживается устойчивый тренд на опережающее воспроизводство запасов важнейших стратегических видов полезных ископаемых, таких как нефть, природный газ, золото, серебро, медь и др., причем происходит это на фоне растущего дефицита новых открытий в других сырьевых регионах мира. Доля России в мировом финансировании геологоразведочных работ на твердые полезные ископаемые не превышает 6 %, а доля в открытии новых месторождений составляет около 10 %. Такое соотношение обусловлено ростом инвестиций в поиски нетрадиционных для России типов месторождений и высоким профессионализмом геологов, сумевших в кратчайшие сроки адаптироваться к работе с новыми геологическими объектами в сложных экономических условиях. Благодаря этому, Россия остается одним из мировых лидеров по запасам, добыче и экспорту природного газа, нефти, угля, железных руд, цветных и благородных металлов, алмазов и многих других полезных ископаемых.

Отечественный минерально-сырьевой комплекс остается наиболее устойчивым и социально значимым сектором экономики. Приоритетное развитие высокотехнологичных отраслей российской промышленности, необходимость которого не подвергается сомнению, не может идти в ущерб минерально-сырьевому комплексу, который на протяжении еще многих десятилетий будет оставаться фундаментом экономической мощи нашей страны.

Геологическая отрасль представляет собой пример успешного частно-государственного партнерства. Около 10 % совокупного финансирования геологоразведочных работ и значительную часть локализации прогнозных ресурсов обеспечивает федеральный бюджет, а 90 % средств и практически все воспроизводство запасов — инвестиции компаний-недропользователей. В результате минерально-сырьевая безопасность России в должной мере обеспечена по большинству стратегических видов полезных ископаемых.

Геологическая отрасль является одной из немногих гражданских отраслей российской экономики, которая обеспечивает эффективное геополитическое присутствие России в Мировом океане, Арктике и Антарктике. Наиболее значимыми результатами деятельности российских геологов последних лет являются закрепление внешней границы континентального шельфа в Охотском море и принятие заявки России по обоснованию внешней границы континентального шельфа в Северном Ледовитом океане комиссией ООН.

Минприроды России и Роснедра ведут планомерную работу по совершенствованию нормативно-правовой базы недропользования. В последнее десятилетие были разработаны Стратегия развития геологической отрасли до 2030 г., Государственная программа Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов» (подпрограмма «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр»), Государственная программа Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» (подпрограмма «Развитие промышленности редких и редкоземельных металлов»). В законодательство внесены изменения и дополнения, существенно повысившие инвестиционную привлекательность недропользования и позволившие обеспечить воспроизводство ряда стратегических полезных ископаемых.

VIII Всероссийский съезд геологов констатирует, что наряду с отмеченными успехами геологическая отрасль Российской Федерации обременена целым рядом нерешенных проблем, главными из которых являются следующие:

Усиливается тенденция к исчерпанию запасов месторождений богатых и легкообогатимых руд в традиционных центрах добычи. Растет доля запасов трудноизвлекаемой нефти и жирного природного газа. Ощущается острый дефицит экономически эффективных запасов урана, марганцевых и хромовых руд, бокситов и некоторых других стратегических полезных ископаемых.

Вновь выявляемые месторождения, как правило, не выходят на поверхность и сложены относительно бедными и труднообогатимыми рудами. Объектами геологоразведочных работ становятся все более глубокие горизонты земной коры на суше и континентальном шельфе, а в последние годы — на континентальном склоне и дне океанов.

Складывающиеся тенденции определяют спрос на создание новых, все более сложных методик, технологий и технических средств для прогнозирования и поисков новых конкурентоспособных объектов, добычи и переработки трудноизвлекаемой нефти, бедных, рядовых и упорных руд. При этом сохраняется отставание отечественных технологий и технических средств от уровня, достигнутого ведущими зарубежными странами; неспособность российских производителей удовлетворить потребности предприятий геологической отрасли и, как следствие этого, высокая степень технико-технологической зависимости от импорта на всем цикле работ от геологического изучения недр до переработки полезных ископаемых.

Потенциал прироста запасов на осваиваемых и подготавливаемых к освоению месторождениях в значительной мере исчерпан, а потенциал открытия и прироста запасов на новых месторождениях не реализуется ввиду низких объемов финансирования геологоразведочных работ ранних стадий. Россия, располагая более чем 11 % территории мировой суши, имеет несоразмерно меньшую долю в мировых объемах финансирования геологоразведочных работ (6 % по твердым полезным ископаемым и 8 % по углеводородному сырью). Без увеличения затрат на проведение геологоразведочных работ в ближайшие годы даже простое воспроизводство минерально-сырьевой базы станет невозможным, что повлечет за собой падение объемов добычи минерального сырья. Увеличение объемов финансирования геологоразведочных работ частными компаниями и бюджетами всех уровней является приоритетной государственной задачей.

Остаются нерешенными многие важные вопросы регулирования недропользования, в частности, предоставление субъектам Российской Федерации, имеющим очевидную сырьевую направленность экономики, больших прав в сфере регулирования отношений недропользования; расширение сферы применения гражданско-правовых отношений в недропользовании; развитие заявительного принципа предоставления прав пользования недрами; создание стимулов для работы юниорных геологоразведочных компаний; повышение конкурентоспособности отечественной минерально-сырьевой базы.

Продолжают катастрофически снижаться объемы НИОКР в сфере регионального геологического изучения недр, поисков и оценки месторождений полезных ископаемых. Безвозвратно утрачены целые научные школы, определявшие направления развития отечественной и мировой геологии. Падает качество подготовки специалистов, связанное с недостаточным взаимодействием между вузами геологического профиля, компаниями-недропользователями, организациями РАН и органами управления государственным фондом недр.

Недостаточно проработаны и обоснованы мероприятия по реорганизации ведущих вузов геологоразведочной направленности, что может повлечь существенное снижение квалификации кадрового потенциала будущей геологической отрасли страны; в частности приняты необоснованные решения по реорганизации Российского государственного геологоразведочного университета им. С. Орджоникидзе (МГРИ-РГГРУ).

VIII Всероссийский съезд геологов предлагает Совету при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам, учитывая высокую значимость минерально-сырьевого комплекса, включить в число приоритетных направлений развития российской экономики геологическое изучение недр, развитие минерально-сырьевой базы территории России и ее континентального шельфа, добычу и переработку полезных ископаемых.

VIII Всероссийский съезд геологов рекомендует:

Федеральному Собранию и Правительству Российской Федерации:

Провести четкое разграничение сфер ответственности Государственных органов управления фондом недр и коммерческих организаций.

Определить государственные приоритеты в сфере геологического изучения, воспроизводства и использования минерально-сырьевой базы, актуализировав «Основы государственной политики в области использования минерального сырья и недропользования» и разработав в соответствии с Федеральным законом № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» «Стратегию развития минерально-сырьевой базы Российской Федерации до 2035 года». Утвержденные приоритеты в дальнейшем должны быть закреплены в мероприятиях актуализированной государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов».

Обеспечить увеличение объемов финансирования геологоразведочных работ по геологическому изучению и воспроизводству минерально-сырьевой базы страны как за счет финансовой поддержки бюджетами всех уровней, так и за счет мер налогового и иного стимулирования геологоразведочной деятельности компаний-недропользователей.

Восстановить финансирование за счет средств федерального бюджета в объемах предусмотренных государственными программами НИОКР по геологическому изучению недр и воспроизводству минерально-сырьевой базы Российской Федерации, что позволит придать новый импульс отраслевой геологической науке; значительно усилить ее роль в прогнозировании месторождений полезных ископаемых, создании новых методик, технических средств и технологий ведения геологоразведочных работ.

Обеспечить геополитические приоритеты России в удаленных регионах страны, на континентальном шельфе, в Арктике, Антарктике, Мировом океане; доступ российских компаний к зарубежным минерально-сырьевым базам дефицитных видов стратегических полезных ископаемых.

Поручить Минприроды России проанализировать текущее состояние нормативно-правовой базы в сфере

геологического изучения недр и недропользования и дать предложения:

о разработке Федерального закона «О геологическом изучении недр»;

об актуализации перечня стратегических видов полезных ископаемых;

об изменении подхода к выделению участков недр федерального значения;

об изменении порядка и условий проведения аукционов (торгов) при проведении закупок геологоразведочных работ и научных геологических исследований для государственных нужд.

Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Федеральному агентству по недропользованию:

Внести предложения по изменению Закона РФ «О недрах» в части:

закрепления порядка предоставления права пользования недрами для создания и эксплуатации полигонов отработки технологий рентабельной добычи углеводородного сырья;

четкого разграничения полномочий между государством и бизнесом в области геологического изучения недр;

стимулирования использования отходов горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств;

закрепления порядка апробации и учета прогнозных ресурсов полезных ископаемых.

Разработать и ввести в действие следующие документы: классификацию запасов и прогнозных ресурсов твердых полезных ископаемых;

положение об этапах и стадиях геологоразведочных работ на углеводородное сырье и твердые полезные ископаемые;

правила проектирования и разработки месторождений полезных ископаемых;

положение о государственном мониторинге состояния недр и государственной опорной наблюдательной сети.

Продолжить совершенствование законодательства о недрах, исходя из возможного развития гражданско-правовых отношений в недропользовании:

привести в соответствие нормы земельного, лесного, водного законодательства и законодательства о недрах;

разработать и ввести в действие экономическую модель, предусматривающую вычеты затрат на геологоразведку из НДС или налога на прибыль организаций;

установить возможность предоставления права пользования участком недр единственному участнику

аукциона; запретить участие в торгах аффилированных структур;

внести изменения в Положение об установлении и изменении границ участков недр, предоставленных в пользование, разрешив, при наличии технологических потребностей, их неоднократное увеличение, уменьшение и объединение;

разрешить отечественным компаниям различной формы собственности проводить геологоразведочные работы (в том числе, спекулятивную сейсморазведку) на континентальном шельфе России;

законодательно регламентировать привлечение инвестиций в проекты региональных геологических исследований на основе государственно-частного партнерства;

принять нормативно-правовые акты, обеспечивающие свободное движение геологической информации, развитие единой системы фондов геологической информации, в том числе ИС «Единый фонд геологической информации о недрах»;

актуализировать формы статистической отчетности с учетом принятия новых классификаций запасов и прогнозных ресурсов полезных ископаемых, а также возможностей современных информационно-коммуникационных технологий.

Актуализировать «Концепцию геологического образования в России», утвержденную Министром образования Российской Федерации и Министром природных ресурсов Российской Федерации 17–18 августа 1999 г., с учетом современных требований к подготовке высококвалифицированных специалистов и инновационного развития геологической отрасли.

Обратиться в органы государственной власти субъектов Российской Федерации о недопустимости перепрофилирования средних специальных учебных заведений геологического профиля.

Разработать и реализовать долгосрочные программы создания здоровых и безопасных условий труда при проведении геологоразведочных работ; социальной поддержки ветеранов, работников и молодых специалистов геологической отрасли.

Оказывать поддержку общественным организациям и инициативам в популяризации профессии геолога, привлечении молодежи в геологическую отрасль, проведении независимых экспертиз, участии в разработке планов и проведении выставочных и иных крупных научно-организационных мероприятий.

Созвать очередной Всероссийский съезд геологов в 4 квартале 2020 г.