

СЕМИНАР ГЛАВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ ПРИБАЙКАЛЬЯ И РУКОВОДИТЕЛЕЙ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ

23 апреля 2015 г. по инициативе члена Совета Федерации, чл.-кор. РАН А. К. Тулохонова в с. Еланцы Ольхонского района Иркутской области состоялся 2-й семинар глав муниципальных районов Прибайкалья и руководителей ООПТ «О ходе реализации ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012–2020 годы» и комплексном управлении природными ресурсами трансграничной экосистемы бассейна Байкала». Семинар организован Байкальским институтом природопользования СО РАН (БИП СО РАН, г. Улан-Удэ) при содействии и финансовой поддержке Программы развития ООН и Глобального экологического центра «Комплексное управление природными ресурсами трансграничной экосистемы бассейна Байкала», а также администрации Ольхонского района, Российской общественной организации «Муниципальное Прибайкалье».

В работе семинара приняли участие 38 человек — представители исполнительной и законодательной властей Иркутской области и Республики Бурятия, ученые, СМИ и представители общественных организаций. Программа включала девять основных докладов.

А. К. Тулохонов в докладе «О новациях и экологическом законодательстве по Байкалу» отметил, что в 2014 г. Правительством РФ принято Постановление, разрешающее снижение уровня оз. Байкал, а Минприроды РФ существенно сокращает финансирование вышеназванной федеральной программы. Государственной Думой приняты изменения в Федеральный закон «Об охране оз. Байкал», которыми фактически утверждается режим особо охраняемой природной территории на всей Байкальской природной территории (БПТ) и вводится режим обязательной экологической экспертизы для любых проектов строительства и реконструкции. В связи с этим А. К. Тулохонов подчеркнул основной тезис семинара: невозможно решать муниципаль-

ные проблемы из федерального центра. Необходимо, чтобы два уровня власти (региональный и муниципальный) взаимодействовали; такое взаимодействие является залогом повышения эффективности их работы в решении многочисленных вопросов жизнедеятельности населения БПТ, особенно центральной экологической зоны (ЦЭЗ). При этом очень важна законодательная инициатива снизу, т. е. от муниципалитетов.

О ходе реализации Федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012–2020 годы» рассказали в своих докладах министр природных ресурсов и экологии Иркутской области О. Э. Кравчук и исполняющий обязанности зам. министра природных ресурсов и экологии Республики Бурятия А. В. Соколов.

Доклад В. М. Плюснина (Институт географии СО РАН, г. Иркутск) был посвящен презентации разработанного по заказу и при финансовой поддержке Глобального экологического фонда «Экологического атласа бассейна озера Байкал». Бассейн Байкала по совокупности факторов — географическому и геополитическому положению, природно-ресурсному потенциалу, экономическому развитию, этнокультурному и кадровому потенциалу — представляет собой главный стратегический регион на востоке России и на севере Монголии. Особо В. М. Плюснин подчеркнул важную роль Экологического атласа в сложившихся условиях ограничения и запретов на многие виды хозяйственной деятельности и производства, оказывающих негативное воздействие на экосистему оз. Байкал, а также избыточности норм природоохранного законодательства в ЦЭЗ.

Большой интерес вызвало выступление Е. Ж. Гармаева (БИП СО РАН) «Регулирование уровня воды озера Байкал: ретроспектива, современное состояние и новые подходы». Докладчик подробно охарактеризовал уровень режима озера и ситуацию, которая сложилась в 2014 г. как результат в первую очередь продолжившегося маловодного цикла. Установлено, что в многолетнем стоке главного притока оз. Байкал — р. Селенги наблюдается статистически значимый (устойчивый) убывающий тренд. На этом фоне был осуществлен ранний сброс воды через Иркутскую плотину в связи с прогнозом дождевых паводков. Е. Ж. Гармаев предложил внести изменения в Постановление Правительства РФ № 234 от 26 марта 2001 г. о понижении нижних и верхних предельных значений уровня озера на 20 см.

Доклад Т. Б. Бардахановой (БИП СО РАН) посвящался совершенствованию экономических инструментов управления водными ресурсами в Республике Бурятия. Главная цель этого проекта — разработка рекомендаций, направленных на совершенствование использования экономических и иных инструментов управления водными ресурсами для обеспечения устойчивого развития и водного сектора, а также для социально-экономического развития Республики Бурятия в целом. Прозвучали краткие выводы о состоянии и перспективах развития водохозяйственного комплекса Республики Бурятия, об эффективности экономических инструментов управления водными ресурсами региона, об особенностях существующей системы управления водными ресурсами республики.

В. С. Молотов (Отдел водного хозяйства по Республике Бурятия Енисейского БВУ) сделал сообщение о рациональном использовании и охране от загрязнения и истощения водных ресурсов трансграничных вод в целях экологически обоснованного управления водными ресурсами в рамках реализации Межправительственного российско-монгольского соглашения по использованию и охране трансграничных водных объектов. Докладчик информировал о перспективах строительства ГЭС в Монголии в трансграничном бассейне р. Селенги, отметив, что на сегодняшний день наиболее проработаны технико-экономические обоснования по четырем ГЭС: Эгинской (315 МВт), Шурэн (245 МВт), Орхон (100 МВт) и Чаргайт (Дэлгэр-Мурэн) (25 МВт). Им предложено выработать межгосударственную концепцию охраны и использования природных ресурсов трансграничного бассейна р. Селенги, основанную на единых методологических подходах, а также совместных механизмах реализации и плана действий.

В докладе С. В. Кудели (руководитель проекта Программы развития ООН и Глобального экологического центра «Комплексное управление природными ресурсами трансграничной экосистемы бассейна Байкала») основное внимание было уделено проекту «Заповедное ожерелье Байкала».

По итогам обсуждения основных докладов большинством выступающих согласились с необходимостью проведения ежегодного семинара глав администраций и руководителей особо охраняемых природных территорий, который должен отражать мнение населения Центральной экологической зоны БПТ и эффективность реализации Федерального закона «Об охране озера Байкал» и ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012–2020 годы». На семинаре было принято решение, содержащее ряд рекомендаций по повышению социальной активности местного населения при решении экологических проблем и социально-экономического развития территории, а также повышению эффективности работы органов местного самоуправления и депутатского корпуса всех уровней.

Е. Ж. Гармаев, В. М. Плюснин, Л. Г. Намжилова