

## ГЕОГРАФИЯ ЗА РУБЕЖОМ

УДК 556.51

А. П. ДЁМИН

Институт водных проблем РАН, г. Москва

### ПРОБЛЕМА РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ ТРАНСГРАНИЧНОЙ РЕКИ НИЛ

*Дан краткий анализ Хельсинкских правил 1966 г., касающийся принципа выделения разумной и справедливой доли полезного использования вод трансграничного объекта. Показано, что в большинстве соглашений редко устанавливаются правила пользования международными водными объектами с неотвратимыми мерами строгой ответственности за их нарушения. Представлена краткая характеристика р. Нил и ее бассейна. Приведены основные международные соглашения по р. Нил. Главное внимание уделено соглашениям 1929 и 1959 гг., где признавались «естественные и исторические права» Египта на воды Нила. Несмотря на недовольство многих государств положениями соглашений, они продолжали сотрудничать по различным текущим и стратегическим вопросам, возникающим в бассейне. В 1999 г. на встрече министров десяти стран бассейна была основана Инициатива по бассейну Нила — межправительственная организация, направленная на устойчивое социально-экономическое развитие государств, в том числе за счет справедливого использования общих водных ресурсов бассейна. В мае 2010 г. представители Эфиопии, Руанды, Танзании, Уганды и Кении подписали Совместное рамочное соглашение по бассейну р. Нил. В феврале 2011 г. соглашение подписала Бурунди, готовится присоединиться к ним и Республика Конго. Это первое многостороннее соглашение по бассейну Нила. С начала 2000-х гг. Эфиопия ведет активное строительство гидроэлектростанций на притоках Нила, в том числе крупнейшей в Африке. Борьба государств верховий Нила за пересмотр несправедливого колониального договора неизбежно должна привести к присоединению остальных стран к совместному рамочному соглашению либо к разработке нового договора, в котором будет предусмотрено справедливое деление водных ресурсов р. Нил в интересах всех государств бассейна.*

Ключевые слова: государства бассейна Нила, соглашения по использованию вод Нила, проекты экономического развития, распределение водных ресурсов.

*A brief analysis is made of the 1966 Helsinki Rules on the Uses of the Waters of International Rivers, with a focus on the statement that each basin State is entitled, within its territory, to a reasonable and equitable share in the beneficial uses of the waters of an international drainage basin. It is shown that it is rare for most agreement to establish the rules concerning the use of international water bodies involving inevitable strict responsibility for any breaches thereof. A brief characteristic of the Nile river and its basin is provided. The main international agreements for the Nile river are highlighted. Prominence is given to the 1929 and 1959 Agreements where the “natural and historical” rights of Egypt to the Nile waters were recognized. In spite of the fact that many States were dissatisfied with some provisions in the agreements, they continued to cooperate on various current and strategic issues arising in the basin. The Nile Basin Initiative that began with a dialogue among the riparian States was officially launched in 1999 by the water ministers of ten countries that share the river with the purpose of achieving sustainable socioeconomic development through the equitable utilization of, and benefit from, the common Nile Basin water resources. In May 2010, the representatives of Ethiopia, Rwanda, Tanzania, Uganda and Kenya signed the Framework Agreement on the Nile Basin. In February 2011, the Agreement was signed by Burundi, and the Republic of the Congo is preparing to sign it. It is the first multilateral agreement on the Nile Basin. Since the early 2000s Ethiopia has been active in the construction of hydropower stations on the Nile tributaries, including the largest station in Africa. The struggle of the States in the upper reaches of the Nile for revision of the unjust colonial agreement will necessarily result in accession of the other countries to the Joint Framework Agreement or to the preparation of a new agreement which would foresee an equitable sharing of the water resources of the Nile river in the interests of all the Basin States.*

Keywords: Nile Basin States, agreements for the uses of the Nile waters, projects of economic development, distribution of water resources.

© 2015 Дёмин А. П. (deminap@mail.ru)

## ВВЕДЕНИЕ

Порядок использования и охраны трансграничных водных объектов определяется межправительственными соглашениями, которые основываются на международном праве. В период между 1820 и 2007 гг. подписано около 700 различных соглашений, так или иначе касающихся водных ресурсов. Они составляют 250 независимых договоров, применяемых к 113 речным бассейнам [1].

Один из важнейших документов, в котором оговорены принципы использования трансграничных вод, — Хельсинкские правила 1966 г. [2]. Они провозглашают равенство государств в использовании вод международного речного бассейна, которое должно быть реализовано по принципу выделения разумной и справедливой доли полезного использования вод трансграничного объекта. В гл. 2, ст. V Хельсинкских правил говорится о том, какие факторы должны приниматься во внимание при определении разумной и справедливой доли. Главные из них: география бассейна, в том числе протяженность его на территории каждой из стран; его гидрология с учетом количества стока вод с территории каждого государства; существующее использование вод бассейна; экономические и социальные нужды каждой страны бассейна; возможность исключения неоправданных потерь при использовании его вод; возможность компенсации государствам бассейна как средство урегулирования споров между пользователями.

Однако большинство двусторонних и международных соглашений отличаются слабой конкретикой и имеют, как правило, рекомендательный характер. В них редко устанавливаются правила пользования международными водными объектами с неотвратимыми мерами строгой ответственности за их нарушения [3].

В мире существует множество примеров, когда государства, находящиеся в верхнем течении реки, в своей практике водопользования мало считают с интересами государств, расположенных в нижней части бассейна. К таким примерам относятся действия КНР на реках Иртыш и Меконг, Турции на реках Евфрат и Тигр, Израиля на р. Иордан и др. Ниже будет рассмотрена уникальная в мировой практике ситуация, когда страны, относящиеся к верхней части бассейна, имеют очень ограниченные права на использование вод.

По совокупности статистических параметров Нил — одна из крупнейших трансграничных рек мира (протяженность 6695 км, площадь бассейна ~3,2 млн км<sup>2</sup>, 11 стран, общая численность населения, пользующегося водой реки, почти 300 млн чел.) [4]. Существующий международно-правовой режим не может быть эффективным средством развития и оптимального использования водных ресурсов реки, так как большинство стран региона в нем не участвует. Бассейн Нила занимает обширный географический регион, охватывающий 11 государств: Египет, Судан, Южный Судан, Эфиопия, Эритрея, Бурунди, Руанда, Кения, Уганда, Танзания и Демократическая Республика Конго (см. рисунок). Это аграрные страны, преимущественно со слабо развитыми эконо-



Карта-схема бассейна р. Нил.

*I* — государственные границы.

мическими структурами. Нил имеет огромный потенциал развития, право на пользование которым, согласно основополагающим принципам современного международного права, имеют все страны бассейна. Государства находятся в разных географических зонах и обладают разными климатическими, гидрологическими, почвенными и иными особенностями. Различия выражаются прежде всего в том, что страны нижнего течения (Египет и Судан) используют воды Нила в основном для ирригации земель и производства электроэнергии, а государства верхнего течения реки заинтересованы в развитии рыболовства, судоходства, а также в эксплуатации энергетических ресурсов Нила. Проблема ирригации так остро перед ними не стоит, поскольку на значительной территории этих стран выпадает достаточное количество осадков [5].

### ИСТОРИЯ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОГО РЕЖИМА РЕГУЛИРОВАНИЯ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ НИЛА

Долина и дельта Нила издревле являлись очагами земледелия в Египте. Река была также основой экономического благосостояния древней цивилизации Судана — Мероэ, Сеннарского государства. С приходом колонизаторов в бассейн Нила произошли большие изменения, касающиеся распределения прав и обязанностей, определения границ государств региона. Среди государств бассейна сложилось положение неравноправного использования вод Нила. Такой режим был закреплён юридически, путем заключения в конце XIX — начале XX в. ряда договоров, фиксировавших для Египта, а затем и Судана, права на использование вод Нила и одновременно налагавших на другие страны бассейна обязанность не проводить мероприятия, изменяющие сток вод таким образом, чтобы это отражалось на положении стран, находящихся в нижнем течении реки. Заключенные во время английского присутствия в этом регионе соглашения имеют последствия для стран бассейна Нила и по настоящее время. Основные международные соглашения, затрагивающие территорию бассейна, сток р. Нил и условия водопользования, отражены в таблице.

Главной целью британо-итальянского протокола от 15.04.1891 г. было установление границ колоний в бассейне Нила. Кроме того, Италия обязалась не осуществлять на притоке Нила (р. Атбара) работы, которые могли бы заметно изменить его сток. 15 мая 1902 г. Великобритания, представлявшая интересы Египта и Судана, заключила в Аддис-Абебе соглашение, по которому император Эфиопии

Основные международные соглашения по р. Нил

Название документа	Дата принятия	Краткое содержание, касающееся влияния на сток р. Нил или условий водопользования
Британо-итальянский протокол	15.04.1891	Италия обязалась не осуществлять на р. Атбара работы по ирригации, которые могли бы заметно изменить сток р. Нил
Британо-эфиопское соглашение	15.05.1902	Эфиопия обязалась не строить сооружений на р. Голубой Нил, оз. Тана или р. Собат, которые уменьшили бы их сток
Соглашение между Англией, Францией и Италией	13.12.1906	Страны обязуются не предпринимать никаких мер, которые могли бы привести к уменьшению количества вод, текущих в направлении главного Нила
Соглашение между Великобританией и Египтом	07.05.1929	Египет и Судан используют соответственно 48 и 4 км <sup>3</sup> /год стока р. Нил. Сток Нила в сухой сезон сохраняется для Египта. Египет оставляет за собой право наложить вето на любые проекты строительства, которые негативно затронут его интересы
Соглашение между Великобританией и Египтом	30.05.1949; 16.07.1952	Использование плотины Овер Фолл, ГЭС и ирригационных сооружений не должно причинять ущерба интересам Египта
Соглашение между Египтом и Суданом	08.11.1959	Сток р. Нил в створе плотины Асуан делится между Суданом и Египтом в объемах 18,5 и 55,5 км <sup>3</sup> соответственно. Согласованы ежегодные потери воды вследствие испарения и других факторов — около 10 км <sup>3</sup> . Этот объем должен быть вычтен из стока Нила прежде, чем стороны приступят к определению доли для Египта и Судана
Совместное рамочное соглашение по бассейну р. Нил	14.05.2010	Страны обязуются сотрудничать для справедливого и разумного использования воды, не причинять ущерба другим прибрежным государствам, регулярно обмениваться информацией. Во внимание принимаются природные, социально-экономические и другие факторы, рассматриваемые в совокупности



(Абиссинии) обязывался не возводить каких-либо гидросооружений на Голубом Ниле и оз. Тана или р. Собат, способных воспрепятствовать существующему стоку вод, кроме случаев, согласованных с Правительством Британии и Правительством Судана. Некоторые правоведы склоняются к тому, что данное соглашение не имеет обязательной силы для Эфиопии, поскольку оно не было ратифицировано. Лондонское соглашение между Англией, Францией и Италией от 13.12.1906 г. фактически означало раздел Эфиопии на сферы влияния и было подписано без ее участия. Сфера английских интересов охватывала северо-западную и западную части Эфиопии, включающие реки бассейна Нила. Статья 4а декларировала, что страны должны сообща работать над обеспечением пользования вод притоков Нила, а также не предпринимать никаких мер, которые могли бы привести к уменьшению количества вод, текущих в направлении главного русла.

В мае 1929 г. между правительствами Египта и Великобритании (владевшей Угандой и Кенией) было достигнуто соглашение, по которому британцы признавали «естественные и исторические права» Египта на воды Нила. Кроме того, оно предусматривало обязательное предварительное согласие египетской стороны при решении любого вопроса, связанного с режимом водопользования. Соглашение включает, в частности, следующие положения:

- Египет и Судан используют соответственно 48 и 4 км<sup>3</sup>/год стока р. Нил;
- сток Нила в сухой сезон (20 января–15 июля) сохраняется для Египта;
- Египет резервирует за собой право контролировать сток Нила в странах, расположенных выше по течению;
- Египет оставляет за собой право осуществлять проекты, связанные с Нилом, без согласования с прибрежными государствами выше по течению реки;
- Египет оставляет за собой право наложить вето на любые проекты строительства, которые негативно затронут его интересы.

Соглашение дало Египту право полного контроля над Нилом в течение сухого сезона, когда вода больше всего необходима для орошения. Оно также строго ограничило количество вод реки для Судана и не предусмотрело долю стока ни одному из других прибрежных государств.

На основании обмена нотами от 30–31 мая 1949 г. и 16 июля 1952 г. между Египтом и Великобританией было достигнуто соглашение о строительстве в Уганде плотины Овер Фолл. В нем предусматривалось, что последующее использование плотины, электростанции и ирригационных сооружений должно осуществляться без причинения ущерба интересам Египта. Таким образом, страны верхнего течения реки, несмотря на их потребности, не имели возможности пользоваться водами Нила.

В начале 1950-х гг. Египет планировал построить Асуанскую плотину, чтобы аккумулировать сток Нила полностью. Перед осуществлением проекта было сочтено целесообразным получить гарантию Судана и международное признание для финансирования строительства плотины. Один из финансовых доноров — Международный банк реконструкции и развития (МБРР) — поставил условие обеспечить долю воды Судана и предоставить компенсацию населению, которое будет выселено из зоны строительства плотины.

В 1956 г. Судан стал независимым и хотел изменить положения ранее подписанных соглашений, которые считал несправедливыми для себя. В начале переговоров обе стороны потребовали предоставления больших объемов воды для своего развития. Так, Судан претендовал на 44 км<sup>3</sup> вод Нила для орошения 2,22 млн га. Дебаты по требованиям на воду задержали подписание соглашения, но, независимо от того, согласен Судан или нет, строительство Асуанской плотины рассматривалось Египтом как приоритет национального развития. Так или иначе, Судану пришлось согласиться с условиями Египта.

8 ноября 1959 г. Судан и Египет подписали Соглашение по полному использованию вод Нила. Это было сделано без учета интересов других прибрежных стран. Основой для Соглашения 1959 г. стало Соглашение 1929 г. между Великобританией и Египтом, учитывающее интересы Судана.

Соглашение 1959 г. включало, в частности, следующие пункты:

- противоречия по объему многолетнего стока реки Нил улажены и согласованы в размере 84 км<sup>3</sup>/год в створе плотины Асуан;
- определен средний годовой сток Нила, который делится между Суданом и Египтом в объемах 18,5 и 55,5 км<sup>3</sup> соответственно;
- согласованы ежегодные потери воды вследствие испарения и других факторов — около 10 км<sup>3</sup>; этот объем должен быть вычтен из стока Нила прежде, чем стороны приступят к определению доли для Египта и Судана;

– Судан, по соглашению с Египтом, может реализовать проекты, которые увеличивают сток Нила и предотвращают потери на испарение в болотах Садда в бассейне Белого Нила. Стоимость и выгода таких проектов должны быть разделены одинаково между сторонами. Если такое предложение поступает от других прибрежных стран Нила и сверх распределенных объемов водных ресурсов Нила, Судан и Египет должны его рассматривать;

– если предложение принимается и воды Нила должны быть разделены и с другим прибрежным государством, установившим объем воды, он вычитается из долей Судана и Египта в равных частях, определенных для створа Асуана;

– Египту предоставлено право на строительство Асуанской плотины, которая может полностью сохранить объем ежегодного стока р. Нил;

– Судану предоставлено право на строительство плотины на Голубом Ниле и развитие ирригации и гидроэнергетических мощностей в пределах его доли;

– создана постоянная объединенная техническая комиссия, которая призвана гарантировать техническое сотрудничество между сторонами [6].

Подписание Соглашения послужило поворотным пунктом в регулировании международно-правового режима Нила, юридически закрепив исключительные возможности для развития экономики обеих стран. Для наблюдения и контроля за использованием Соглашения 17.01.1960 г. образован постоянный технический комитет из представителей двух стран.

Направление еще в 1957 г. ноты эфиопского правительства по поводу его намерения участвовать в переговорах показывает, что существовала возможность заключения общекосового договора, который мог бы установить единый международный правовой режим регулирования использования вод Нила. Между тем политические разногласия между странами бассейна оказались столь существенными, что в результате эфиопская сторона практически не могла подписать договор и в дальнейшем лишалась возможности использовать воды Нила в своих национальных интересах.

Наиболее уязвим в плане обеспечения пресной водой Египет, где 98 % населения проживает в долине Нила. На реку сегодня приходится 85 % потребляемой в стране пресной воды, остальное дают грунтовые воды, повторное использование дренажных вод после орошения и очищенных канализационных вод. В приморских районах все более широкое распространение получает опреснение морской воды. В то же время реальной альтернативы Нилу у Египта нет и в обозримой перспективе не предвидится. Крупнейший потребитель воды — сельское хозяйство, на которое приходится более 85 % водозабора [7]. Однако рост потребности в воде в современных условиях происходит главным образом за счет промышленного сектора, динамичного процесса урбанизации и освоения новых земель на Синае и в Западной пустыне.

Реализация «Проекта развития южной долины» (проект «Тошка») предусматривает орошение больших площадей Западной пустыни, для чего потребуется примерно 5,5 млрд м<sup>3</sup> воды из оз. Насер (Асуанского водохранилища). Появление этого проекта в значительной степени связано с тем, что, по прогнозам, к 2030 г. население Египта составит ~120 млн чел. Значимость Нила для Египта определяется не только демографическим и экономическим факторами, но и геополитическим.

### СОТРУДНИЧЕСТВО ГОСУДАРСТВ БАСЕЙНА НИЛА В ПОСТКОЛОНИАЛЬНУЮ ЭПОХУ

Несмотря на недовольство многих государств Соглашением 1959 г., которое защищает монополию Египта и частично Судана на использование вод Нила, страны продолжали сотрудничать по различным текущим и стратегическим вопросам, возникающим в бассейне. В начале 1980-х гг. при поддержке Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) проведена серия гидрометеорологических исследований на территории Египта, Судана, Кении, Танзании и Уганды. В декабре 1992 г. после серии консультаций представители министерств водных ресурсов встретились в Кампале, чтобы утвердить создание Комитета по техническому сотрудничеству в области развития и охраны окружающей среды в бассейне Нила (TECCONILE). Деятельность комитета направлена на развитие государств бассейна на комплексной и устойчивой основе через всеобъемлющее сотрудничество и справедливое распределение вод Нила. Главные цели — это развитие инфраструктуры, технологий и создание потенциала для управления водными ресурсами, а также разработка национальных планов и интеграция их в План действий по бассейну Нила [8].

TECCONILE начал работать 1 января 1993 г., после подписания соглашения министрами из Египта, Судана, Руанды, Танзании, Уганды и Заира (после 1997 г. — Демократическая Республика Конго). Эфиопия и Кения отказались присоединиться в качестве полноправных членов, поскольку,

по их мнению, комитет не мог решить фундаментальную проблему справедливого распределения воды. Был разработан План действий по бассейну Нила, предусматривающий наряду с прочими мероприятиями создание бассейновой структуры для развития юридических и институциональных механизмов. Очередная попытка создания коллективного органа, который мог бы взять на себя пересмотр и совершенствование существующих договоренностей по Нилу, была предпринята в 1997 г., когда государства нильского бассейна при содействии ПРООН организовали форум для налаживания межгосударственного диалога по правовым и организационным аспектам предстоящих переговоров по Нилу. Позже был подготовлен документ, однако прийти к общему мнению тогда не удалось.

22 февраля 1999 г. в Дар-эс-Саламе на встрече министров десяти заинтересованных стран основана Инициатива по бассейну Нила (NBI — Nile Basin Initiative). Эритрея примкнула в качестве наблюдателя. Эта инициатива была поддержана Всемирным банком и другими партнерами и представляет собой региональную межправительственную организацию, которая через партнерство между государствами направлена на их устойчивое социально-экономическое развитие, в том числе за счет справедливого использования общих водных ресурсов бассейна Нила. Изначально NBI задумана как переходный институт, до заключения совместного рамочного соглашения о сотрудничестве и создания постоянной Комиссии по Нилу [9].

Институциональная структура NBI состоит из трех ключевых учреждений. Первое из них — Совет министров стран бассейна реки Нил, отвечающих за водное хозяйство в своих странах (NILE-COM). Он обеспечивает общее политическое руководство NBI и принимает соответствующие решения. Председатель NILE-COM меняется на ротационной основе каждый год. Следующая организация — Технический консультативный комитет (ТКК), состоящий из 20 высокопоставленных правительственных чиновников (по два от каждого государства). Он обеспечивает технические консультации и помощь NILE-COM. Третье учреждение — секретариат NBI, обеспечивающий административную поддержку NILE-COM и ТКК. Местонахождение Секретариата — Энтеббе (Уганда). Организацию возглавляет исполнительный директор, избираемый сроком на два года на ротационной основе.

NBI включает в себя три основные программы. Программа общего видения направлена на создание институтов управления водой, сбор данных и обмен информацией, организацию профессиональной подготовки, разработку программ инвестиций для устойчивого развития водных ресурсов и др. Вспомогательная программа действий Восточного Нила нацелена на развитие водных ресурсов бассейна Восточного Нила. Она управляется Техническим региональным бюро Восточного Нила (Аддис-Абеба, Эфиопия) и реализует ряд краткосрочных и долгосрочных многоцелевых инвестиционных проектов (оценка управления водоразделом, ирригация и дренаж в отдельных регионах, сбережение воды, экспорт энергии и др.). Вспомогательная программа действий экваториальных озер предназначена для оказания помощи странам региона в сокращении бедности, увеличении экономического роста и предотвращении деградации окружающей среды. Она включает в себя два широкомасштабных направления деятельности: «Управление природными ресурсами и развитие» и «Развитие энергетики и торговли энергией». Инвестиционные проекты направлены на управление трансграничными реками Кагера, Мара, развитие рыбного хозяйства в озерах. В гидроэнергетический компонент входит строительство ряда ГЭС с суммарной установленной мощностью около 60–80 МВт.

Финансирование NBI осуществляется через поддержку международных финансовых институтов, таких как Всемирный банк (ВБ), Глобальный экологический фонд, Африканский банк развития и др., а также через вклады стран-участниц. В 2003 г. создан управляемый ВБ многосторонний Трастовый фонд бассейна Нила.

14 мая 2010 г. в Энтеббе (Уганда) представители четырех верхних по течению государств (Эфиопия, Руанда, Танзания и Уганды) приняли Совместное рамочное соглашение по бассейну р. Нил (Cooperative Framework Agreement — CFA), известное как Энтеббское соглашение; 19 мая его подписала Кения. Соглашение состоит из 44 статей и двух приложений [10]. В нем нет каких-либо конкретных цифр по распределению водных ресурсов и нет механизмов разрешения споров. В Соглашении изложен ряд принципов, которые будут обязательными для всех подписавших его государств. К этим принципам относятся: совместное сотрудничество для справедливого и разумного использования воды, непричинение ущерба другим прибрежным государствам, регулярный обмен данными и информацией.

В ст. 4 Энтеббского соглашения записано, что для обеспечения справедливого и разумного использования водных ресурсов Нила государства бассейна должны принимать во внимание следующие факторы: географические, гидрографические, гидрологические, климатические, экологические и

другие факторы природного характера; социальные и экономические потребности государств; последствия использования водных ресурсов в одних государствах для других государств бассейна; существующие и потенциальные виды использования водных ресурсов; вклад каждого государства бассейна в воды системы реки Нил; степень и долю водосборного бассейна в территории каждого государства бассейна и др. Для определения того, что представляет собой разумное и справедливое использование, все факторы должны быть рассмотрены вместе и заключение выносится на основе их совокупности.

Принятие Соглашения страны объяснили тем, что за 13 лет переговоров ничего не было согласовано, и они по-прежнему связаны необходимостью предварительного получения разрешения от Египта перед использованием речной воды Нила для любого проекта развития (например, орошения), как того требует договор, подписанный в колониальную эпоху между Египтом и Великобританией в 1929 г. и продублированный соглашением 1959 г. [9]. Египет отклонил соглашение, заявив, что не будет подписывать какие-либо правовые акты, влияющие на его долю. Консенсус не был достигнут по ст. 14 (б), в которой говорится о том, что страны не должны существенно влиять на водную безопасность любого другого государства бассейна. Египет предложил, чтобы данная статья была представлена в следующей редакции: «не оказывать негативное влияние на водную безопасность и текущие виды использования».

Подписание соглашения в другом формате уже было запланировано в ходе встречи министров в 2007 г., но отложено по просьбе Египта и неоднократно откладывалось позже. Заявлялось, что Египет и Судан нуждаются в воде больше, чем страны верховий, где выпадает больше осадков и почвы более плодородны [11]. В феврале 2011 г. соглашение подписала Бурунди, готовится к этому и Республика Конго. Тот факт, что СФА подписали уже шесть стран, делает его первым многосторонним соглашением по бассейну Нила. С юридической точки зрения соглашение вступит в силу после того, как его ратифицируют парламенты шести государств-участников.

Эфиопия контролирует 85 % истоков Нила и планирует построить ГЭС на Голубом Ниле, что может привести к уменьшению стока вод реки на 9 %. Сегодня Эфиопия потребляет в среднем 1 км<sup>3</sup> воды, хотя ее вклад в общий сток Нила в десятки раз больше. К 2020 г. население страны может составить 110 млн чел., это потребует существенного увеличения потребления нильской воды. В связи с этим эфиопское правительство подготовило генеральный план развития бассейна Голубого Нила. Стремление Эфиопии играть более заметную роль в процессе управления водными ресурсами Нила и реализовать собственные программы идет вразрез с принципами египетско-суданского сотрудничества по Нилу. Эфиопия взяла на себя роль лидера «обиженных» стран верхнего течения Нила, она добивается установления фиксированной доли водных ресурсов для каждого государства на основании норм международного права, предлагает пересмотреть египетско-суданское соглашение и ведет соответствующую пропагандистскую кампанию [12].

В конце 1990-х гг. на основе обобщения различных проектов экономического использования рек Эфиопии правительством подготовлен документ, в котором сформулирована стратегическая программа развития и использования национальных гидроресурсов. Весной 1999 г. он был ратифицирован парламентом. По своему гидроэнергетическому потенциалу Эфиопия имеет неоспоримое преимущество по сравнению с соседними государствами. Она могла бы в значительной степени решить проблему бедности, если бы ей удалось хотя бы частично задействовать этот потенциал путем строительства дополнительных энергоустановок и последующего экспорта электроэнергии в другие страны [13].

До конца прошлого века зарубежные инвесторы сдержанно относились к проектам этой страны на реках нильского бассейна из-за их капиталоемкости и противодействия ряда соседних стран. Ситуация начала меняться в 2000-х гг., когда при финансовой и технической помощи Италии и КНР строительство ГЭС приняло целенаправленный и систематический характер. В 2004 г. введена в эксплуатацию первая ступень каскада ГЭС на р. Омо — гидроэлектростанция Гилгел Гайб I мощностью 184 МВт. В 2009 г. вступила в строй ГЭС Текезе мощностью 300 МВт, расположенная на одноименной реке (приток Нила). В 2010 г. пущена вторая ступень каскада на р. Омо — ГЭС Гилгел Гайб II мощностью 420 МВт и ГЭС Beles мощностью 460 МВт. Регулирующее водохранилище последней создано с использованием крупного оз. Тана (исток Голубого Нила).

В 2011 г. Эфиопия обнародовала проект строительства ГЭС Grand Ethiopian Renaissance Dam в верховьях Голубого Нила вблизи границы с Суданом. Стоимость проекта составляет около 5 млрд долл. Мощность ГЭС 6 тыс. МВт, что делает ее крупнейшей на африканском континенте. Это позволило бы обеспечить себя электроэнергией и продавать ее в соседние страны (Кению, Судан, Джибути).



Водоохранилище будет одним из крупнейших в Африке (запланированный объем 65 км<sup>3</sup>). Основной подрядчик — итальянская компания Salini Costruttori [14].

Кроме того, для наращивания производства продовольствия в условиях продолжающегося демографического роста у Эфиопии нет другого выхода, кроме интенсивного развития орошения [15]. В перспективе на Голубом Ниле может быть построено еще четыре ГЭС общей мощностью 6900–7700 МВт.

Египет и Судан стали сразу же возражать против строительства плотины, опасаясь, что после ее возведения их водозабор из Нила существенно уменьшится. Предполагается, что во время заполнения водоохранилища ежегодно может быть потеряно от 11 до 19 км<sup>3</sup> воды. Это приведет к снижению выработки электроэнергии на Асуанской ГЭС и потерям доходов двумя миллионами фермеров. Эфиопы говорят о благотворном влиянии водоохранилища на ситуацию с наводнениями, что важно для всех нижележащих государств, и значительно меньшем объеме испарения с его поверхности по сравнению с оз. Насер, в котором на испарение теряется 12 % всего стока р. Нил. По их мнению, это может увеличить водообеспечение Египта на 5 %, а также и Судана.

13 июня 2013 г. парламент Эфиопии единогласно ратифицировал Соглашение. Он долго откладывал этот шаг из-за просьбы новых властей Египта подробно ознакомиться с текстом соглашения. В ответ на ратификацию президент Египта Мухаммед Мурси заявил, что не хочет войны, однако не позволит, чтобы водообеспечение страны оказалось под угрозой.

В октябре 2014 г. президент Эфиопии сообщил, что Grand Ethiopian Renaissance Dam завершена на 40 % и в июне 2015 г. начнут действовать первые гидроагрегаты. Он добавил, что Египет может участвовать в софинансировании проекта. В последние месяцы отношения между Эфиопией и Египтом стали улучшаться: президент Египта встречался с премьер-министром Эфиопии на Генеральной Ассамблее ООН, министр ирригации Египта посетил строительную площадку плотины [16].

После Эфиопии Совместное рамочное соглашение ратифицировал парламент Руанды; 8 октября 2014 г. кабинет министров Танзании рекомендовал парламенту страны ратифицировать соглашение в следующем месяце. Кения, Уганда и Бурунди также находятся на поздних стадиях ратификации CFA [17].

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Как показал проведенный анализ, проблема регулирования и использования вод трансграничной реки Нил весьма многопланова. Она требует решения комплекса политических, правовых, социально-экономических задач, а также учета гидрологических особенностей и целостности водной системы. Представляя собой трансграничную реку, Нил имеет соответствующий международный статус. Это значит, что все без исключения государства нильского бассейна имеют права на пользование его водами в соответствии с общепризнанными нормами регулирования международных рек. Однако нынешний режим использования водных ресурсов Нила трудно признать полностью соответствующим международным нормам.

Соглашение 1959 г. по бассейну р. Нил — уникальный пример в мировой практике, когда подавляющая часть водных ресурсов распределялась в пользу нижележащих по течению государств, а вышележащие государства, где формируется основная часть стока реки, имели очень ограниченные права на использование ее вод. Последние в рамках Инициативы по бассейну Нила вели многолетнюю борьбу по пересмотру несправедливого колониального договора. Эта борьба неизбежно должна привести к присоединению остальных стран к совместному рамочному соглашению либо к разработке нового договора, в котором будет предусмотрено справедливое деление водных ресурсов реки Нил в интересах всех государств бассейна.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. **Mark G., Drieschova A., Duncan J. A. et al.** A review of the evolution and state of transboundary freshwater treaties // International Environmental Agreements: Politics, Law and Economics [Электронный ресурс]. — DOI 10.1007/s10784-013-9211-8 (дата обращения 12.02.2014).
2. **Хельсинские** правила использования вод международных рек от 20 августа 1966 г. [Электронный ресурс]. — <http://docs.cntd.ru/document/1900698> (дата обращения 28.01.2014).
3. **Джамалов Р. Г., Хасиев Р. С.** Современная водная дипломатия // Природа. — 2011. — № 9. — С. 44–51.



4. **Understanding** the Nile Basin [Электронный ресурс]. — <http://nilebasin.org/index.php/about-us/the-river-nile> (дата обращения 12.02.2014).
5. **Нильский Э. Х.** Некоторые аспекты проблемы регулирования стока Нила // Ближний Восток и современность: Сб. статей. — М.: Изд-во Ин-та изучения Израиля и Ближнего Востока, 2001. — Вып. 11. — С. 215–225.
6. **Водная** политика в бассейне Нила [Электронный ресурс]. — [http://en.wikipedia.org/wiki/Water\\_politics\\_in\\_the\\_Nile\\_Basin](http://en.wikipedia.org/wiki/Water_politics_in_the_Nile_Basin) (дата обращения 15.02.2014).
7. **Water** Uses // Egypt in figures 2010 [Электронный ресурс]. — [http://www.campas.gov.eg/pages\\_ar.aspx?pageid=682](http://www.campas.gov.eg/pages_ar.aspx?pageid=682) (дата обращения 17.02.2014).
8. **Paisley R. K., Henshaw T. W.** Transboundary governance of the Nile River Basin: Past, present and future // Environmental Development. — 2013. — Vol. 7. — P. 59–71.
9. **Nile** Basin Initiative [Электронный ресурс]. — [http://en.wikipedia.org/wiki/Nile\\_Basin\\_Initiative](http://en.wikipedia.org/wiki/Nile_Basin_Initiative) (дата обращения 12.02.2014).
10. **Agreement** on the Nile River Basin Cooperative Framework [Электронный ресурс]. — [http://internationalwaterlaw.org/documents/regionaldocs/Nile\\_River\\_Basin\\_Cooperative\\_Framework\\_2010.pdf](http://internationalwaterlaw.org/documents/regionaldocs/Nile_River_Basin_Cooperative_Framework_2010.pdf) (дата обращения 13.10.2014).
11. **East** Africa seeks more Nile water from Egypt [Электронный ресурс]. — <http://news.bbc.co.uk/2/hi/africa/8682387.stm> (дата обращения 12.02.2014).
12. **Юрченко В. П.** Проблема распределения вод Нила: трудности и перспективы [Электронный ресурс]. — <http://www.iimes.ru/rus/stat/2003/19-03-03.htm> (дата обращения 12.02.2014).
13. **Шол Денг Алак.** История международного регулирования вод Нила: политические, социально-экономические и правовые аспекты: Автореф. дис. ... канд. ист. наук. — М., 2008. — 22 с.
14. **Grand** Ethiopian Renaissance Dam [Электронный ресурс]. — [http://en.wikipedia.org/wiki/Grand\\_Ethiopian\\_Renaissance\\_Dam](http://en.wikipedia.org/wiki/Grand_Ethiopian_Renaissance_Dam) (дата обращения 18.02.2014).
15. **Филатов С. И.** Стояние на Ниле: Эфиопия против Судана и Египта [Электронный ресурс]. — <http://interaffairs.ru/read.php?item=9602> (дата обращения 18.02.2014).
16. **40 % of Grand** Ethiopian Renaissance Dam completed: Ethiopian president [Электронный ресурс]. — <http://english.ahram.org.eg/NewsContent/1/64/112299/Egypt/Politics/-/of-Grand-Ethiopian-Renaissance-Dam-completed-Ethi.aspx> (дата обращения 24.10.2014).
17. **Ethiopia** Welcomes Tanzania's Move to Ratify the Nile Treaty [Электронный ресурс]. — <http://allafrica.com/stories/201410131328.html> (дата обращения 24.10.2014).

*Поступила в редакцию 30 октября 2014 г.*