

УДК 504.06

**И. В. БЫЧКОВ, И. И. МАКСИМОВА, А. Н. КУЗНЕЦОВА**

Иркутский научный центр СО РАН

**ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО МОНИТОРИНГА  
БАЙКАЛЬСКОЙ ПРИРОДНОЙ ТЕРРИТОРИИ**

*На основе анализа норм в сфере государственного экологического мониторинга, разграничения полномочий органов власти обоснованы выводы о законодательно установленной предопределенности экосистемного подхода для реализации функций по мониторингу Байкала, необходимости обеспечения полномочий органов государственной власти административными и финансовыми инструментами, а также научного и кадрового сопровождения. Предложены первоочередные задачи и концептуальные положения нормативного акта о порядке мониторинга экосистемы озера, основные задачи правового обеспечения реализации системного подхода к мониторингу. Результаты работы могут быть использованы при разработке подзаконных актов к Федеральному закону «Об охране озера Байкал».*

Ключевые слова: экосистемный подход, уникальный объект мониторинга, законодательство, разграничение полномочий, государственное регулирование, требования к формату и содержанию информации.

*On the basis of analyzing the legal norms in the sphere of state ecological monitoring and the division of power, we substantiate the conclusions about the legislatively established predetermination of the ecosystems approach in implementing the functions related to Baikal's monitoring, the need to provide governmental authorities with administrative and financial tools as well as about scientific and personnel accompaniment. We suggest the top priority goals and conceptual provisions of the normative act about the procedure of monitoring the lake's ecosystem, and the primary objectives of the legal framework for implementation of the systems approach to monitoring operations. Results can be used in elaborating the bylaws for the Federal Law "On the protection of Lake Baikal".*

Keywords: ecosystems approach, unique site of monitoring, legislation, division of power, state regulation, requirements for information format and content.

Принципиальная проблема охраны оз. Байкал — это необходимость научного, методического, правового и институционального обеспечения создания системы мониторинга, позволяющей осуществлять анализ причинно-следственных связей состояния и прогноза изменений экосистемы, антропогенных и природных факторов, обосновывать управляющие решения по существующим и вероятным угрозам уникальному природному объекту.

**НОРМЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ГОСУДАРСТВЕННОМ ЭКОЛОГИЧЕСКОМ  
МОНИТОРИНГЕ УНИКАЛЬНОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ ОЗЕРА БАЙКАЛ**

Специфика уникального природного объекта — озера Байкал, его международный статус и действующее специальное федеральное законодательство предопределили включение в систему экологического мониторинга самостоятельной подсистемы — государственного экологического мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал.

Норма по самостоятельной подсистеме мониторинга уникальной экологической системы оз. Байкал была установлена Федеральным законом «Об охране озера Байкал» [1]. Изменения вносились в настоящую статью в течение последних 15 лет (см. таблицу).

Представленные формулировки нормы о мониторинге экосистемы озера Байкал позволяют сделать следующие выводы.

Федеральным законом № 94-ФЗ установлено и последующими поправками подтверждено предоставление полномочий по Государственному экологическому мониторингу уникальной экологической системы оз. Байкал нескольким федеральным органам исполнительной власти, что представляет собой следствие комплексности объекта мониторинга и необходимости согласованных действий различных ведомств. Однако в период с 1999 по 2011 г. не было правовых инструментов системного подхода к созданию подсистемы «Государственного экологического мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал» в составе системы Государственного экологического мониторинга (или «функционирования в рамках», или «части»), поскольку последней не существовало.

**Нормы ст. 20 Федерального закона № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал»  
«Государственный экологический мониторинг уникальной экологической системы озера Байкал»**

Федеральный закон	Формулировка нормы о мониторинге экосистемы оз. Байкал	Комментарии
94-ФЗ от 01.05.1999	Государственный экологический мониторинг уникальной экологической системы озера Байкал осуществляют федеральный орган исполнительной власти, специально уполномоченный на осуществление государственного регулирования в области охраны озера Байкал, и иные специально уполномоченные органы исполнительной власти в рамках единой системы государственного экологического мониторинга	<p>Устанавливается норма о специальной подсистеме «Государственного экологического мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал»</p> <p>Зафиксировано осуществление «единой системы государственного экологического мониторинга»</p> <p>Установлено функционирование Государственного экологического мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал в рамках единой системы государственного экологического мониторинга</p> <p>Полномочия по осуществлению Государственного экологического мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал возложены на федеральный орган исполнительной власти, специально уполномоченный на осуществление государственного регулирования в области охраны озера Байкал, и иные специально уполномоченные федеральные органы исполнительной власти</p>
122-ФЗ от 22.08.2004	Государственный экологический мониторинг уникальной экологической системы озера Байкал осуществляют федеральные и координирующий органы исполнительной власти в области охраны озера Байкал и иные уполномоченные органы исполнительной власти в рамках единой системы государственного экологического мониторинга	<p>Сохранена установленная норма о специальной подсистеме «Государственного экологического мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал»</p> <p>Сохранена норма о существовании «единой системы государственного экологического мониторинга»</p> <p>Сохранена норма об установлении функционирования Государственного экологического мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал в рамках единой системы государственного экологического мониторинга</p> <p>Статус органа исполнительной власти, «специально уполномоченного на осуществление государственного регулирования в области охраны озера Байкал», изменен на статус «органы исполнительной власти в области охраны озера Байкал». Кроме того, данный статус, помимо федеральных (а не одного федерального) органов исполнительной власти, предоставлен и координирующему органу, создание которого установлено настоящим Федеральным законом (впоследствии — Межведомственная комиссия по вопросам охраны озера Байкал)</p>
331-ФЗ от 21.11.2011	<p>Государственный экологический мониторинг уникальной экологической системы озера Байкал является частью государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды)</p> <p>Государственный экологический мониторинг уникальной экологической системы озера Байкал осуществляется уполномоченными Правительством Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти в соответствии с законодательством Российской Федерации</p>	<p>Сохранена установленная норма о специальной подсистеме «Государственного экологического мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал»</p> <p>Настоящим Федеральным законом регламентирован «Государственный экологический мониторинг (государственный мониторинг окружающей среды)». Указанный статус включен и в ФЗ «Об охране озера Байкал» взамен «единой системы государственного экологического мониторинга»</p> <p>Определено, что «Государственный экологический мониторинг уникальной экологической системы озера Байкал» представляет собой «часть Государственного экологического мониторинга», а не функционирующего «в рамках» единой системы государственного экологического мониторинга</p> <p>Настоящим Федеральным законом исключено указание на специальные полномочия органов власти в области охраны озера Байкал и установлено осуществление данного вида мониторинга в рамках полномочий в соответствии с законодательством РФ</p>

Задача создания системы государственного экологического мониторинга в Российской Федерации была определена только в 2011 г. и до настоящего времени неизменна.

Законодательные нормы предопределили необходимость экосистемного подхода для реализации функций по мониторингу Байкала, которого не существует до сих пор. В этом состоит коренная причина фактического отсутствия государственного мониторинга экосистемы Байкала.

**РАЗГРАНИЧЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО МОНИТОРИНГА УНИКАЛЬНОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ ОЗЕРА БАЙКАЛ**

Поиски федерального органа исполнительной власти, ответственного как за комплекс полномочий по государственному регулированию, так и за государственный мониторинг экосистемы Байкала, продолжаются уже 15 лет. Первоначально функции по осуществлению государственного экологического мониторинга были предоставлены органу исполнительной власти, специально уполномоченному осуществлять государственное регулирование в области охраны оз. Байкал. Таковым был определен Государственный комитет РФ по охране окружающей среды [2] (с 2001 г. Министерство природных ресурсов РФ [3]).

В дальнейшем основные функции были распределены между Росприроднадзором [4], в 2004 г. определенным в качестве специально уполномоченного на осуществление государственного регулирования в области охраны оз. Байкал, и Росгидрометом, которому поручено осуществлять «в пределах своей компетенции мониторинг... уникальной экологической системы озера Байкал» [4, п. 5.5]. Норма о полномочиях Росприроднадзора по мониторингу Байкала утратила силу на основании Постановления Правительства РФ № 404 [5]. Этим же Постановлением полномочия по мониторингу уникальной экологической системы Байкала (в пределах своей компетенции) были установлены за Росгидрометом [5, п. 5.4.5]. Таким образом, полномочия по данной подсистеме мониторинга закреплены только за Росгидрометом, при этом статус «специально уполномоченного» сохранен за Росприроднадзором.

В соответствии с действующим Федеральным законом «Об охране окружающей среды», единая система государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды) включает в себя в качестве одной из подсистем подсистему государственного экологического мониторинга уникальной экологической системы оз. Байкал. В Постановлении Правительства РФ № 681 [6] установлены полномочия ведомств и субъектов Российской Федерации по каждой из подсистем, включенных в государственный экологический мониторинг; одиннадцать из пятнадцати подсистем относятся к экологическому мониторингу экосистемы Байкала.

Полномочия по Государственному экологическому мониторингу экологической системы озера установлены за Росгидрометом, причем опять же «в пределах своей компетенции». В то же время непосредственно ведомством осуществляются только четыре вида мониторинга и участие в водном мониторинге (в соответствии с Положением о Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды) [7]. По иным подсистемам экологического мониторинга полномочия установлены за семью федеральными органами исполнительной власти и за субъектами Российской Федерации.

Ключевыми полномочиями обладают Минприроды России, Росгидромет, Росводресурсы, Минсельхоз России, Росреестр, Рослесхоз, Роснедра и Росрыболовство. При этом полномочия ряда ведомств пересекаются. В частности, государственный мониторинг водных объектов, координируемый Росводресурсами, входит в состав государственного мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды, где головное ведомство — Росгидромет. Одновременно это же ведомство осуществляет функции по ряду видов наблюдений в составе государственного мониторинга водных объектов, подчиняясь, таким образом, Росводресурсам. Кроме того, ведомства, уполномоченные выполнять экологический мониторинг, взаимодействуют с осуществляющими контрольно-надзорные меры, санитарно-гигиенический мониторинг и др.

Важнейшее условие реализации государственных полномочий — обеспечение административными и финансовыми инструментами, а также обладание методическим, научным и кадровым потенциалом. Росгидромет не обладает ни одним из этих инструментов — даже финансирование ведомства для мониторинга Байкала в составе Федеральной целевой программы (ФЦП) «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории» ограничено только расходами на закупку стандартного оборудования [8]. При этом той же Программой установлено аналогичное по размерам финансирование работ по мониторингу, а также по научным, прочим и по капитальным расходам для других ведомств.

Росгидромету не предоставлены и административные инструменты реализации своих полномочий: ни в положении о ведомстве, ни в нормативных актах по экологическому мониторингу, ни в ФЦП по Байкалу нет специальных полномочий и инструментов для реализации поставленной задачи.

Из проведенного анализа следует, что нормативно установленные полномочия Росгидромета не позволяют ведомству реализовать поставленные задачи, поскольку Государственный экологический

мониторинг для Байкальской природной территории и для уникальной экосистемы Байкала должен включать все подсистемы Государственного экологического мониторинга.

### КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ИЗМЕНЕНИЮ НОРМАТИВНОГО АКТА О ПОРЯДКЕ МОНИТОРИНГА ЭКОСИСТЕМЫ БАЙКАЛА

Безрезультатность попыток создания научно обоснованной и объективной системы мониторинга экосистемы Байкала в рамках действующего законодательства и институтов государственного регулирования послужила основой инициативы внесения изменений в Федеральный закон «Об охране озера Байкал», которые могли бы вынудить уполномоченные органы власти обеспечить разработку и осуществление экосистемного подхода к мониторингу озера с включением специфических видов наблюдений и исследований.

Дополнительными стимулирующими факторами данной инициативы стали ситуация катастрофического загрязнения прибрежной зоны Байкала в районе Северобайкальска [9] и процесс рассмотрения законопроекта о внесении изменений в законодательство по Байкальской природной территории. Идея о включении конкретной поправки в ФЗ «Об охране озера Байкал» была высказана во время встречи по проблеме загрязнения прибрежной зоны Байкала одним из специалистов Департамента мониторинга Минприроды России. Предложение оформлено в виде поправки в законопроект, направлено от имени руководителя Научного совета всем депутатам Государственной Думы от субъектов РФ Байкальского региона, которые в качестве субъектов законодательной инициативы и внесли официально данную поправку. Поправка заключалась в дополнении пункта 2 статьи 20 Федерального закона «Об охране озера Байкал» словами «в порядке, установленном Правительством Российской Федерации» (текст п. 2 ст. 20 в действующей редакции: «Государственный экологический мониторинг уникальной экологической системы озера Байкал осуществляется уполномоченными Правительством Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти в соответствии с законодательством Российской Федерации» [10]).

Важной стала поддержка профильного департамента Минприроды России и еще более серьезной — Государственно-правового управления Президента РФ: данная поправка оказалась единственной из более чем 40 поправок, которая была поддержана. Таким образом, принятый уже закон включает норму об установлении Правительством РФ Порядка осуществления государственного экологического мониторинга уникальной экологической системы оз. Байкал уполномоченными Правительством Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти.

Принятие этой поправки в Федеральный закон «Об охране озера Байкал» потребовало разработки специального постановления Правительства РФ по обеспечению интеграции данных различных видов экологического мониторинга в рамках единой системы государственного экологического мониторинга экологической системы озера и комплексной оценки состояния Байкала.

Системный подход обеспечит выстраивание и обоснование комплексного и взаимоувязанного порядка действий и разграничения полномочий всех ведомств, субъектов Российской Федерации и организаций, задействованных в создании и поддержании государственного экологического мониторинга Байкала. Перечень ведомств, которые должны участвовать в реализации такой системы, значителен: Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии, Федеральное агентство лесного хозяйства, Федеральное агентство по недропользованию, Федеральное агентство водных ресурсов, Федеральное агентство по рыболовству, Федеральная служба по надзору в сфере природопользования, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с их компетенцией, установленной законодательством Российской Федерации, а также Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерство транспорта Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, Министерство энергетики Российской Федерации, Министерство регионального развития Российской Федерации, Федеральное медико-биологическое агентство, Федеральная служба по надзору в сфере транспорта, Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору, Федеральная служба государственной статистики.

В связи с необходимостью включения в действующую систему государственного экологического мониторинга специальных программ, учитывающих специфику уникального объекта мониторинга, необходимо предусмотреть в нормативных актах участие научных институтов в разработке и поддержании подсистемы.

Во-первых, требуются обоснование и предложение правовых норм о порядке государственного экологического мониторинга уникальной экологической системы оз. Байкал. Предложения должны определить порядок осуществления, организации и функционирования государственного экологического мониторинга экологической системы озера, порядок встраивания в единую систему мониторинга, порядок включения его информации в государственный фонд данных государственного экологического мониторинга, перечень видов включаемой информации, порядок и условия ее предоставления, а также порядок обмена такой информацией.

Во-вторых, необходимы обоснование и предложения требований к формату и содержанию информации, полученной при осуществлении государственного мониторинга в рамках подсистемы государственного мониторинга уникальной экологической системы Байкала и включаемой в государственный фонд данных государственного экологического мониторинга, а также к срокам ее предоставления.

Обоснование и предложение норм акта о порядке государственного экологического мониторинга уникальной экологической системы оз. Байкал должны выполнять следующие требования:

- включение всех подсистем, определенных постановлением Правительства РФ № 681 [6];
- включение и(или) учет дополнительных видов мониторинга, необходимых для учета уникальных свойств объекта мониторинга с установлением уполномоченных органов по их ведению;
- структурирование подсистемы в территориальном разрезе;
- учет необходимости использования современных инструментов мониторинга и уникальных видов наблюдений, которые должны быть научно обоснованы, обеспечены оборудованием и специалистами;
- информационная доступность к данным мониторинга, в том числе путем создания онлайн-овых систем коллективного доступа (геопортала) к информационным базам данных ведомств и организаций, осуществляющих мониторинг и исследования состояния экосистемы оз. Байкал и Байкальской природной территории;
- введение порядка взаимодействия ведомственных систем государственного мониторинга окружающей среды, действующих на Байкальской природной территории, в рамках экологического мониторинга уникальной экологической системы озера;
- определение отчетности и персональной ответственности за чрезвычайные экологические ситуации и экологические катастрофы в районе Байкальской природной территории, по которым не фиксировались или скрывались данные экологического мониторинга в рамках установленных полномочий ведомств и субъектов РФ;
- определение административных и финансовых инструментов для реализации полномочий в установленной сфере деятельности.

Требования к формату и содержанию информации, полученной при осуществлении государственного мониторинга в рамках подсистемы государственного мониторинга экологической системы Байкала, должны включать как общие положения (анализ информации действующего экологического мониторинга экологической системы озера и его места в общероссийской системе государственного экологического мониторинга, текущих проблем в рамках ведомственных и межведомственных задач; необходимые специальные виды экологического мониторинга для учета специфики уникальной экосистемы оз. Байкал), так и предложения для развития направлений мониторинга с учетом специфики экосистемы Байкала (перечень наблюдений и измерений, комплекс методов и регламент их проведения, расположение пунктов наблюдений и измерений; предлагаемые организации-исполнители; организации, осуществляющие методическое обеспечение; организации, осуществляющие информационное сопровождение; оценка состава оборудования для формирования современного мониторинга уникальной экологической системы оз. Байкал).

Кроме того, в данные требования должны входить предложения по использованию действующих и созданию новых систем коммуникации для формирования информационной системы мониторинга экосистемы Байкала и Байкальской природной территории, а также необходимые научные, в том числе фундаментальные, исследования для формирования комплексной системы мониторинга (и, соответственно, обоснование таковых тем или направлений исследований, сроки предполагаемого получения результатов для включения в состав действующей системы мониторинга).

В качестве вариантов профессионального обеспечения создания и эксплуатации современной и эффективной системы комплексного мониторинга оз. Байкал и Байкальской природной территории может рассматриваться образование совместных центров государственных и негосударственных организаций по развитию интересующих направлений в рамках частно-государственного партнерства; совместных подразделений, базирующихся непосредственно на Байкале (аналог такой организации представляет собой Геофизическая служба СО РАН); совместных научно-исследовательских лабораторий; специальной постоянно действующей Рабочей группы по проблемам мониторинга оз. Байкал, встроенной в структуру ФЦП «Байкал», для чего необходимо установить статус Рабочей группы, позволяющий координировать исследования и работы в рамках указанной сферы деятельности.

### ВЫВОДЫ

В настоящее время можно выделить пять первоочередных задач правового обеспечения реализации системного подхода к мониторингу уникальной экосистемы оз. Байкал.

1. Разработка и принятие специального постановления Правительства РФ «О государственном экологическом мониторинге уникальной экосистемы озера Байкал», в котором, помимо прочего, должны быть определены административные и финансовые инструменты для реализации полномочий Росгидромета в установленной сфере деятельности.

2. Начало срочной реализации проектов ФЦП по Байкалу с целью обоснования государственного экологического мониторинга уникальной экосистемы оз. Байкал.

3. Включение в ФЦП по Байкалу, в рамках выполнения НИОКР, отдельного мероприятия «Научно-методическое обеспечение интеграции данных различных видов наблюдений и комплексной оценки состояния озера Байкал в рамках государственной системы экологического мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал» с целью научного сопровождения рассматриваемой подсистемы мониторинга.

4. Создание при Межведомственной комиссии экспертной группы ученых и специалистов научных организаций и различных ведомств для рассмотрения вопросов научно-методического обеспечения создания и эксплуатации современной и эффективной системы государственного мониторинга оз. Байкал и Байкальской природной территории.

5. Включение в перечень неотложных проектов исследования по идентификации проблем прибрежной зоны оз. Байкал, а также разработку мер по сохранению экосистемных параметров уникального природного объекта, созданию мер защиты от катастрофических угроз и реализации этих проектов.

Поскольку оз. Байкал обладает статусом «объект Всемирного природного наследия» и, в соответствии с законодательством страны, международное право имеет приоритет перед внутрироссийским, правовое обеспечение охраны озера должно включать международные требования и инструменты к решению проблем сохранения универсальной всемирной ценности [11]. Решение проблемы правового обеспечения реализации системного подхода к мониторингу уникальной экосистемы Байкала следует рассматривать как установление и государственное обеспечение статуса объекта Всемирного природного наследия в Российской Федерации.

### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. **Федеральный закон** от 1 мая 1999 г. № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал» // Собрание законодательства РФ. — 1999. — № 18, ст. 2220.
2. **Постановление** Правительства Российской Федерации от 25 ноября 1999 г. № 1298 «О федеральном органе исполнительной власти, специально уполномоченном на осуществление государственного регулирования в области охраны озера Байкал» // Собрание законодательства РФ. — 1999. — № 48, ст. 5869.
3. **Постановление** Правительства РФ от 17 декабря 2001 г. № 870 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам охраны окружающей природной среды» // Собрание законодательства РФ. — 2001. — № 52 (ч. 2), ст. 4975.
4. **Постановление** Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 400 «Об утверждении положения о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования и внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 июля 2004 г. № 370» // Собрание законодательства РФ. — 2004. — № 32, ст. 3347.

5. **Постановление** Правительства Российской Федерации от 29 мая 2008 г. № 404 «О Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. — 2008. — № 22, ст. 2581.
6. **Постановление** Правительства РФ от 9 августа 2013 г. № 681 «О государственном экологическом мониторинге (государственном мониторинге окружающей среды) и государственном фонде данных государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды)» // Собрание законодательства РФ. — 2013. — № 33, ст. 4383.
7. **Постановление** Правительства РФ от 23 июля 2004 г. № 372 «О Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» [Электронный ресурс]. — <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 09.07.2014).
8. **Постановление** Правительства РФ от 21 августа 2012 г. № 847 «О Федеральной целевой программе «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012–2020 годы» // Собрание законодательства РФ. — 2012. — № 36, ст. 4899.
9. **Тимошкин О., Сакирко М., Анненков В. и др.** Байкал: экология прибрежной зоны // Аргументы недели. Восточная Сибирь. — 2014. — 13 марта (№ 9). — С. 16–17.
10. **Федеральный закон** от 28 июня 2014 г. № 181-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [Электронный ресурс]. — <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 09.07.2014).
11. **Максимова И. И.** Использование статуса объекта Всемирного наследия для сохранения озера Байкал // География и природ. ресурсы. — 2013. — № 2. — С. 30–35.

*Поступила в редакцию 9 сентября 2014 г.*