

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ

гидрологических ОГРАНИЧЕНИЙ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

Рассмотрено понятие гидрологических ограничений природопользования, под которыми понимается предельная величина и вероятность гидрологических характеристик водных объектов, переход через которые сопровождается значительным увеличением риска социальных, экономических и экологических ущербов. Правовое регулирование гидрологических ограничений осуществляется через предоставление водных объектов в пользование, регулирование деятельности по водопользованию, нормативно-правовое управление рисками, а также безопасностью населения и социально-промышленных объектов.

Введение

Задачи охраны окружающей среды и рационального природопользования являются одними из наиболее острых и социально значимых проблем современности. Масштабы природопользования и, в частности, использования водных ресурсов, его отрицательного воздействия на природную среду в последние десятилетия достигли таких пределов, когда возможности использования водных ресурсов и требования сохранения водной среды стали для большинства регионов лимитирующим фактором дальнейшего социально-экономического развития, одним из основных условий развития и размещения производительных сил. Ситуация осложняется несовершенством водного законодательства и экономических механизмов природо- и водопользования. С другой стороны, в последние десятилетия происходит нарастание экстремальности изменений характерных расходов и уровней воды, русловых процессов, ледовых явлений, нередко локальные и бассейновые проблемы изменения качества воды. В силу целого ряда природных и антропогенных факторов возрастает как реальный ущерб от опасных гидрологических явлений, так и вероятность его наступления.

Результаты и их обсуждение

Будем понимать под гидрологическими ограничениями предельную величину и вероятность гидрологических характеристик водных объектов, переход через которые сопровождается значительным увеличением риска социальных, экономических и экологических ущербов. Часть гидрологических ограничений определяется природными условиями, изменение которых можно с той или иной степенью достоверности предвидеть, чтобы избежать возможных негативных последствий. Другая часть ограничений возникает в процессе хозяйственной деятельности и задается самими водопользователями.

Научно обоснованные ограничения водопользования в целях сохранения и восстановления водно-ресурсного потенциала страны и воспроизводства биотических функций водных объектов в интересах современного и последующих поколений страны должны закрепляться в правовых нормах, устанавливающих правила поведения субъектов водопользования и составляющих систему правового регулирования общественных отношений в сфере использования и охраны водных объектов.

Правовое регулирование отношений по использованию и охране водных объектов осуществляется, в основном, водным законодательством, существенно обновленным в последнее время. С 2007 г. в России действует новый Водный кодекс РФ, который установил принципиально новые подходы к регулированию водопользования. В настоящее время приведена в соответствие с ним и подзаконная часть водного законодательства, необходимая для реализации его положений. Помимо водного законодательства правовые нормы, связанные с гидрологическими ограничениями природопользования,

О.А. Романова*,

кандидат
юридических наук,
старший
преподаватель
кафедры
экологического
и природоресурсного
права,
Московская
государственная
юридическая
академия
имени О.Е. Кутафина

Н.Л. Фролова,

кандидат
географических наук,
доцент кафедры
гидрологии суши
географического
факультета,
Московский
государственный
университет
им. М.В. Ломоносова

* Адрес для корреспонденции: romanova_85@inbox.ru

содержатся и в других отраслях права – экологическом, устанавливающем общие подходы к ограничению хозяйственной и иной деятельности человека, санитарно-эпидемиологическом, лесном, земельном, градостроительном, в законодательстве о недрах и техническом регулировании и некоторых других. Регулирование одних и тех же отношений несколькими отраслями законодательства является существенной проблемой правовой охраны водных объектов от антропогенного воздействия в связи с неизбежно возникающими при этом коллизиями и конкурированием норм и, соответственно, трудностью применения их на практике.

Принципиальное значение для правового регулирования отношений по использованию водных объектов имеет установление государственной федеральной собственности на все водные объекты (за исключением прудов и обводненных карьеров), что определяет единый федеральный уровень нормативно-правового регулирования и особенности управления водными ресурсами.

Предоставление водных объектов в пользование. Гидрологические ограничения природо- и водопользования в первую очередь представляют собой ограничения, связанные с возможностью предоставления населению, различным отраслям хозяйства водных, энергетических, биологических, сырьевых и других ресурсов водных объектов и их бассейнов. Они обусловлены невозможностью беспредельного изъятия тех или иных ресурсов водных объектов и должны быть закреплены в нормах права.

Самые общие правовые ограничения использования водных объектов выражены в принципах водного законодательства, определяющих общие условия водопользования и закрепленных в Водном кодексе Российской Федерации [1]. К ним, прежде всего, следует отнести приоритет охраны водных объектов перед их использованием; установление целевого использования водных объектов при приоритете их использования для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения; сохранение особо охраняемых водных объектов, использование которых может быть ограничено или запрещено федеральными законами; необходимость регулирования водных отношений в зависимости от особенностей режима водных объектов, их физико-географических, морфометрических и других особенностей; возможность комплексного использования водных объектов.

На основании договора водопользования водные объекты могут предоставляться для

забора (изъятия) водных ресурсов из поверхностных водных объектов, за исключением орошения земель сельскохозяйственного назначения; использования акватории водных объектов, в том числе для рекреационных целей; использования водных объектов без забора (изъятия) водных ресурсов для целей производства электрической энергии. Для осуществления наиболее негативно воздействующих на водные объекты видов деятельности законодательство предусматривает исключительно административный разрешительный порядок предоставления водных объектов. Это, с одной стороны позволяет в случае необходимости жестко контролировать и ограничивать использование водных объектов для этих целей, с другой стороны, увеличивает субъективный фактор при решении вопросов водопользования.

Необходимо заметить, что организационно-правовой механизм предоставления водных объектов в пользование играет весьма существенную, если не определяющую роль в ограничении водопользования, поскольку позволяет регулировать антропогенную нагрузку на водные объекты еще на стадии планирования использования и охраны водных объектов и дифференцированно и обоснованно подходить к возможности их использования.

Регулирование деятельности по водопользованию. После предоставления водных объектов в пользование задачей права является регулирование самой деятельности по водопользованию, направленное на предотвращение негативных изменений состояния водных объектов, качества воды, направленности и интенсивности гидрологических процессов, увеличения стоимости водоох-



ранных мероприятий. Наибольшая часть всех правовых ограничений водопользования содержится именно в этих нормах, которые составляют систему требований, предъявляемых к хозяйственной и иной деятельности, связанной с использованием водных объектов и (или) оказывающую на них влияние. Сюда включаются как общие экологические требования, направленные на рациональное использование и предотвращение загрязнения окружающей среды и содержащиеся в экологическом законодательстве, так и общие и специальные требования водного, санитарно-эпидемиологического, градостроительного, земельного, лесного и др. отраслей законодательства, регулирующих отношения, связанные с использованием и охраной водных объектов. Данные ограничения выражаются в установлении обязательных для исполнения условий использования водных объектов или осуществления деятельности, негативно на них воздействующей. Эти условия могут определяться также целевым назначением водного объекта или его особым правовым статусом.

Особенностью правового регулирования водопользования в России является то, что большое количество конкретных требований и правил содержится в многочисленных подзаконных правительственных и ведомственных нормативных актах, а также нормативно-технических документах государственных и отраслевых стандартах (ГОСТ, ОСТ), строительных нормативах и правилах (СНиП, СП и др.), санитарных нормативах и правилах (СанПиН), методических указаниях (МУ) и пр. Многие из них были приняты еще в 70–80-е годы прошлого столетия, при этом часто дублируют и излишне

детализируют технические требования, а с другой стороны, уже устарели и не всегда соответствуют ныне действующему законодательству.

Основным и наиболее разработанным правовым средством регулирования водопользования в действующем российском законодательстве является экологическое нормирование оказываемых при водопользовании негативных воздействий на водные объекты. Основные положения по нормированию, а также общие требования к разработке нормативов в области охраны окружающей среды содержатся в главе V Федерального закона «Об охране окружающей среды».

Указанный закон устанавливает систему экологических нормативов в Российской Федерации, состоящую из нормативов качества окружающей среды и нормативов допустимого воздействия на окружающую среду при осуществлении хозяйственной и иной деятельности. Нормативы допустимого воздействия на водные объекты устанавливаются действующим водным законодательством как нормативы допустимого совокупного воздействия всех источников, расположенных в пределах речного бассейна или его части, на водный объект или его часть и используются для регламентации видов воздействия на водные объекты исходя из целевого назначения водного объекта, в том числе для установления нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для конкретных водопользователей.

Правовое регулирование разработки и утверждения нормативов допустимого воздействия осуществляется Водным кодексом РФ и принятым в его исполнение Постанов-



лением Правительства РФ от 30 декабря 2006 г. № 881 «О порядке утверждения нормативов допустимого воздействия на водные объекты» [2], которое конкретизируется Методическими указаниями по разработке данных нормативов [3].

В соответствии с указанными документами нормативы допустимого воздействия на водные объекты должны разрабатываться по каждому водному объекту или его участку в соответствии с гидрографическим и (или) водохозяйственным районированием отдельно для следующих видов воздействия: привноса химических и взвешенных веществ; радиоактивных веществ; микроорганизмов; тепла; сброса воды; забора (изъятия) водных ресурсов; использования акватории водных объектов для строительства и размещения причалов, стационарных и (или) плавучих платформ, искусственных островов и других сооружений; изменения водного режима при использовании водных объектов для разведки и добычи полезных ископаемых. Предусматривается, что нормативы допустимого воздействия на водные объекты должны устанавливаться на период не менее 15 лет, исходя из состояния каждого конкретного водного объекта, определенного в ходе разработки данных нормативов. Утвержденные в установленном порядке нормативы допустимого воздействия на водные объекты должны являться основанием при решении всех вопросов, связанных с использованием и охраной водных объектов, в том числе, при разработке схем комплексного использования и охраны водных объектов, водохозяйственных балансов, планировании водохозяйственных и водоохраных мероприятий; установлении и корректировке нормативов допустимых сбросов веществ

и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей; установлении квот забора (изъятия) водных ресурсов (по целям их использования) и квот сброса сточных вод; осуществлении государственного контроля и надзора за использованием и охраной водных объектов; оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) при разработке предпроектной и проектной документации; размещении, проектировании, строительстве и реконструкции хозяйственных и иных объектов, оказывающих влияние на состояние водных объектов.

Основой нормирования допустимых воздействий на водные объекты являются нормативы качества вод, которые являются разновидностью нормативов качества окружающей среды, предусмотренных Федеральным законом «Об охране окружающей среды». Разработка нормируемых показателей качества воды, соответствующих различной степени ущерба водным объектам является наиболее сложным вопросом при оценке воздействия на водные объекты. Ограничения при использовании поверхностных вод могут быть связаны с высокими фоновыми концентрациями химических веществ в природных водах; антропогенным воздействием, результатом которого является неудовлетворительное качество воды и невозможность ее дальнейшего использования в тех или иных водохозяйственных целях; недостаточной способностью водных объектов к самоочищению. Компоненты химического состава речных вод являются факторами, от которых зависят потребительские свойства водных ресурсов. Нормативы качества окружающей среды должны разрабатываться в соответствии с юридическими критериями, определенными экологическим



законодательством. В соответствии с Законом «Об охране окружающей среды» такими критериями являются сохранение естественных экологических систем, генетического фонда растений, животных и других организмов.

Тем не менее, экологических нормативов качества поверхностных вод в действующем российском законодательстве до сих пор не существует. Традиционно нормативы качества воды в водных объектах в России устанавливались исходя из целевого использования водных объектов. Даже само понятие «качество воды» ГОСТ 17.1.1.01-77 определял как «характеристику состава и свойств воды, определяющую ее пригодность для конкретных целей водопользования» [4]. В настоящее время система нормативов качества вод состоит из санитарно-эпидемиологических и рыбохозяйственных нормативов.

Санитарно-гигиенические нормативы качества воды представляют собой совокупность определенных показателей, отражающих общие требования к составу и свойствам воды, а также предельно допустимые концентрации (ПДК) и ориентировочные допустимые уровни (ОДУ) вредных и загрязняющих химических веществ, утвержденных в установленном порядке. Вслед за санитарно-гигиеническим нормированием качества воды стало развиваться нормирование качества воды применительно к рыбохозяйственным водным объектам. Таким образом, развитие нормирования качества природных вод происходило путем установления специализированных нормативов качества воды в зависимости от цели использования водных объектов. Действующее водное законодательство по существу закрепляет этот принцип.

Ключевые слова:

гидрологические
ограничения,
правовое
регулирование

Сложившаяся и действующая в России система нормирования качества воды в водных объектах отличается значительной сложностью, неоднородностью и громоздкостью. Количество нормируемых веществ в настоящее время достигло порядка двух тысяч. Существенной проблемой нормирования качества вод является степень научной обоснованности величин ПДК вредных веществ, установление которых требует длительных специальных исследований. Большинство ПДК химических веществ в поверхностных водах были установлены еще в советский период в соответствии с существовавшими тогда требованиями и научно-техническими возможностями и уже, несомненно, устарели. Кроме того, существует проблема и аналитического контроля нормируемых веществ.

Для непосредственного регулирования хозяйственной и иной деятельности, оказывающей на водные объекты нормируемые виды негативного воздействия, к которым, прежде всего, относятся забор (изъятие) воды из водных объектов и сброс загрязняющих веществ, микроорганизмов и тепла в водные объекты, законодательство предусматривает индивидуальное нормирование этих воздействий для конкретных водопользователей. Оно осуществляется путем установления нормативов допустимых сбросов (НДС) [5] загрязняющих веществ и микроорганизмов в водные объекты [6] и нормативов водоотведения и водопотребления. Следует заметить, что индивидуальное нормирование указанных воздействий в российском водном законодательстве длительное время является единственным правовым механизмом ограничения сброса сточных и теплообменных вод в водные объекты и видов водопользования, связанных с изъятием воды из водных объектов. При этом наибольшую сложность представляет определение нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ в водные объекты. Правовое регулирование установления данных нормативов в настоящее время осуществляется Порядком утверждения нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 23 июля 2007 г. № 469 [7] и Методикой разработки нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей, утвержденной Приказом МПР РФ от 17.12.2007 г. № 333 [8]. Основным недостатком существующего метода нормирования индивидуальных сбросов является полное отсутствие связи устанавливаемых нормативов с возможнос-



тиями современных технологий производства продукции и очистки сточных вод.

Для предприятий-водопользователей, которые по экономическим или технологическим причинам не могут соблюдать установленные нормативы допустимых сбросов, российское экологическое законодательство предусматривает возможность установления им нормативов временно согласованных сбросов, или так называемых лимитов на сбросы, которые по существу легализуют фактические сбросы загрязняющих веществ со сточными водами. Фактически лимиты на сбросы до настоящего времени являются способом сохранения и развития деятельности технологически устаревших предприятий и позволяют им загрязнять окружающую среду в рамках правомерной деятельности. Система индивидуального экологического нормирования в настоящем виде все более утрачивает свою природоохранную и ограничительную функцию, превращаясь в прибыльный бизнес. Такое положение вызывает потребность в совершенствовании правового механизма нормирования на основе научно-технических знаний в этой области с учетом зарубежного опыта и международных обязательств России.

Специфическим механизмом ограничения водопользования в целях охраны водных объектов является установление особых правовых режимов как самих водных объектов (например, путем отнесения водного объекта к особо охраняемому или придание водному объекту статуса рыбохозяйственного значения), так и их прибрежных территорий в виде водоохранных зон и прибрежных защитных полос. Особый правовой режим означает ограничение и (или) запрет отдельных видов водопользования или другой деятельности в границах соответствующей территории или водного объекта. В настоящее время изменение российского законодательства в связи с принятием Градостроительного и Водного кодексов РФ привело к существенному ослаблению экологических требований при установлении таких ограничений.

Обеспечение безопасности населения и хозяйственных объектов. Еще один вид ограничений связан с минимизацией водохозяйственного, социального риска, обеспечением безопасности хозяйственных объектов в условиях опасных гидрологических явлений: затопления освоенной местности, маловодий, размыва или заиления русел рек; заторов, промерзание рек и т.д.. Рассмотренные виды гидрологических ограничений



не гарантируют абсолютной безопасности природопользования. Они основываются на идее приемлемого риска опасных гидрологических явлений. Под приемлемым (допустимым) уровнем риска понимают уровень допустимых потерь для конкретного вида природопользования, соответствующих заданной вероятности наступления опасного гидрологического явления. Выбор уровня приемлемого риска – политическая, экономическая и управленческая задача. Величина принятого уровня приемлемого риска отражает отношение государства к обеспечению безопасности его населения. Если уровень приемлемого риска установлен значительно ниже допустимого, то государство предусматривает дополнительные затраты на обеспечение безопасности населения. При расчете риска в материальной сфере используется понятие «общественно-допустимая опасность». Оно характеризует максимальную по интенсивности природную опасность при допустимой вероятности ее возникновения, зависящую от категории сложности и значимости объекта, запланированной продолжительности его эффективного использования. В Нидерландах, где почти половина территории страны защищена береговыми дамбами, предупреждающими затопление освоенной местности речными и морскими водами, расчет высоты дамб производится с учетом опасных гидрологических явлений повторяемостью 1 раз в 10 000 лет. В России законодательно уровень приемлемого индивидуального риска пока не установлен. Принято считать, что он находится в пределах $n \cdot 10^{-4}$ – 10^{-5} смертей в год [9].

Учет опасности наводнений, ледовых явлений, русловых деформаций осуществляется



путем оценки нагрузок, вызываемых этими явлениями. Например, в качестве показателя опасности используется уровень воды заданной вероятности превышения расчетного половодья или паводка, определяемый строительными нормами в зависимости от класса капитальности (или уровня ответственности) сооружения. Учет опасности затопления территорий осуществляется уже на стадии разработки Генерального плана. Для районов промышленно-гражданской застройки, как правило, выделяется зона затопления паводком (нагоном, затором льда и т.д.), имеющим повторяемость 1 раз в 100 лет.

Нормативно-правовая основа государственного регулирования в области управления рисками и обеспечения безопасности Российской Федерации должна базироваться на Федеральных законах: «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», «Об охране окружающей природной среды», «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», «О техническом регулировании», «Об основах охраны труда в Российской Федерации», «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения». Указанные законы определяют критерии, требования и механизмы правового регулирования отношений в области управления рисками. В отношении опасных производственных объектов (в данном случае различных гидротехнических сооружений) ими устанавливаются критерии отнесения объектов к категории опасных производственных объектов, требования безопасности. Все эти вопросы недостаточно отрегулированы правовыми нормами.

Например, очень сложный характер носит проблема застройки на прибрежных тер-

риториях. Законодательство (Земельный, Градостроительный и Водный кодексы, строительные нормы и правила) не запрещают в явном виде строительства в зонах периодического затопления, в большинстве случаев требуется лишь зонирование территории с выделением участков, подверженных воздействию опасных процессов. Очевидна необходимость разработки правовых норм, регулирующих экономические аспекты в сфере регламентирования отношений собственности и возмещения ущерба на потенциально опасных территориях.

Оптимизация природопользования с учетом имеющихся гидрологических ограничений. Регламентация гидрологических ограничений определяет порядок деятельности водопользователей в отношении водных объектов, предполагает установление такого способа их использования, при котором определены и ограничены параметры, основные свойства опасного гидрологического явления, приемлемые для организации водохозяйственной деятельности в пределах определенного водного объекта или его водосбора. Такие параметры определяются для каждого вида хозяйственной деятельности в отношении продолжительности (временные ограничения или допущения), последовательности (определение порядка чередования), объемности (ограничение или допущение количественных величин), территориальности (площадные ограничения или допущения). Определение временных ограничений предполагает установление продолжительности периода изменения, характера использования территории речного бассейна или долины (освоения, застройки, адаптации к изменению техногенных нагрузок и др.); установление продолжительности периода расчетной эксплуатации гидротехнического объекта, зависящего от объема имеющихся ресурсов, потребности общества.

Определение порядка чередования действий водопользователей предполагает последовательное применение экологических (при рассмотрении различных вариантов водопользования) и экономических ограничений (при выборе наиболее экономически эффективного (оптимального) варианта организации водопользования). Он предполагает выбор приоритетного вида водопользования, учет интересов других участников водохозяйственного комплекса, обеспечение нормальных условий хозяйственной деятельности на данной и сопряженных территориях. Реализация этого принципа

учитывает принцип приоритета водопользователей, относящихся к социальной сфере (приоритета использования водных объектов для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения) перед иными водопользователями. Пространственные ограничения устанавливаются минимальные размеры водоохраных зон и прибрежных полос.

Решение о конкретных значениях характеристик гидрологических ограничений природопользования (нормы допустимого изъятия, попуска, стока и т.п.), принимаются с учетом особенностей водных объектов, принятой приоритетности водопотребления, сложившейся структуры водохозяйственного комплекса территории. Говоря о правовых ограничениях водопользования, нельзя не сказать о роли планирования использования и охраны водных объектов. Действующее российское водное законодательство предусматривает в этих целях разработку специфических документов планирования в области водных отношений – бассейновых схем комплексного использования и охраны водных объектов. Новым Водным кодексом РФ данным схемам отведена существенно более значительная роль в регулировании водных отношений, чем это предусматривалось предыдущим законодательством. Именно в схемах комплексного использования и охраны водных объектов должны юридически закрепляться необходимые гидрологические ограничения природопользования путем определения количественных и качественных показателей состояния водных ресурсов и параметров водопользования с учетом про-

гнозов социально-экономического развития России на долгосрочную и краткосрочную перспективу в соответствии с установленными нормативами допустимого воздействия.

Заключение

Использование ресурсов водных объектов и их водосборов должно организовываться с учетом гидрологических ограничений, учитывающих природное и техногенное изменение составляющих речного стока, опасных гидрологических процессов, а также техногенных нагрузок, при которых возможны социальные, экономические и экологические ущербы. Использование научно обоснованных величин таких ограничений совместно с совершенствованием правовой базы послужит основой для обеспечения экономически эффективного и экологически безопасного природопользования.

Работа выполнена при финансовой поддержке РФФИ (проекты № 09-05-00339; 10-05-00252), ФЦП «Научные и научно-педагогические кадры инновационной России» (проект № П164).

Литература

1. Водный кодекс Российской Федерации от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ // СЗ РФ. 2006. № 23.
2. СЗ РФ. 2007. № 4. Ст. 514.
3. Приказ МПР РФ от 12.12.2007 г. № 328 «Об утверждении Методических указаний



по разработке допустимого воздействия на водные объекты» (Зарегистрировано в МЮ 23.01.2008 г. № 10974) // Российская газета, № 62, 22.03.2008.

4. ГОСТ 17.0.0.01-77. Система стандартов в области охраны природы и улучшения использования природных ресурсов. Основные понятия» (утв. Постановлением Госстандарта СССР от 25.03.1976 № 699) (ред. от 01.08.1987) М.: ИПК Издательство стандартов, 2003.

5. В предыдущем водном и экологическом законодательстве данные нормативы именовались нормативами предельно допустимых сбросов: см., например, Водный кодекс Российской Федерации от 16.11.1995 № 167-ФЗ // СЗ РФ. 1995. № 47. Ст. 4471.; Закон РСФСР от 19.12.1991 № 2060-1 (ред. от 10.07.2001, с изм. от 30.12.2001) «Об охране окружающей природной среды» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 10. Ст. 457; Постановление Правительства РФ от 03.08.1992 № 54 (с изм. от 16.06.2000) «Об утверждении Порядка разработки и утверждения экологических нормативов выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую природную среду, лимитов использования природных ресурсов, размещения отходов» // Собрание актов Президента и Правительства РФ, 1992. № 6. Ст. 330.

6. В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об

охране окружающей среды» нормативы допустимых сбросов веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов – нормативы, которые установлены для субъектов хозяйственной и иной деятельности в соответствии с показателями массы химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов, допустимых для поступления в окружающую среду от стационарных, передвижных и иных источников в установленном режиме и с учетом технологических нормативов, и при соблюдении которых обеспечиваются нормативы качества окружающей среды // СЗ РФ. 2002. № 2. Ст. 133. 7. СЗ РФ. 2007. № 31. Ст. 4088.

8. Приказ МПР РФ от 17.12.2007 г. № 333 «Об утверждении методики разработки нормативов допустимых сбросов в водные объекты для водопользователей» (зарегистр. в МЮ 21.02.2008. № 11198) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. № 22. 2008.

9. Безопасность России. Правовые, социально-экономические и научно-технические аспекты. Анализ рисков и управление безопасностью. М.: МГОФ «Знание», 2008. 672 с.



O.A. Romanova, N.L. Frolova

CONSERVATION LEGAL ASPECTS

Conservation hydrological limits are treated as limiting values of water subject hydrological characteristics, exceeding which may lead to social, economic and

ecological losses. Legal regulation of hydrological limits is achieved by water subjects granting, control of water use, compliance of risk, public and industrial management.

Key words: hydrological limits, legal regulation

